Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Редактор *М. Е. Коган*
Обложка худож. *И. Д. Кричевского*
Техн. редактор *Е. Н. Косарева*

*

Подписано к печати 20/IX 1950 г.
Бумага 60×92¼₁₆. Бум. л. 11,5.
Печ. л. 23. Уч.-изд. л. 24,81.
В печ. л. 44 688 зн. Заказ № 722.
А-07625. Тираж 75000 экз. Цена 9 р. 70 к.

*

2-я типография „Печатный Двор" им. А. М. Горького Главполиграфиздата при Совете Министров СССР.
Ленинград, Гатчинская, 26.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 4. Компетенция по руководству колхозами местных советских и сельскохозяйственных органов 110

Глава V. **МТС и ее договорные отношения с колхозами**

§ 1. Общая характеристика МТС как государственной организации . . . 117
§ 2. Правовое положение машинно-тракторной станции 119
§ 3. Порядок организации тракторных бригад и правовое положение их работников 123
§ 4. Правовая природа договора МТС с колхозами. Права и обязанности МТС и колхоза по договору 127
§ 5. Порядок исключения договоров МТС с колхозами 133
§ 6. Исполнение договора 137
§ 7. Натуральная оплата и порядок ее взыскания 142
§ 8. Ответственность МТС и колхозов за нарушение договора 145
§ 9. Лугомелиоративные, машинно-животноводческие и лесозащитные станции и их договорные отношения с колхозами 148

Глава VI. **Право социалистического землепользования колхозов**

§ 1. Общая характеристика права социалистического землепользования колхозов 152
§ 2. Объект права колхозного землепользования 154
§ 3. Права и обязанности колхозов как землепользователей 161
§ 4. Право приусадебного землепользования колхозных дворов 169

Глава VII. **Право колхозной собственности**

§ 1. Социалистическая природа колхозной собственности 173
§ 2. Способы возникновения права колхозной собственности 174
§ 3. Колхоз — субъект права колхозной собственности 181
§ 4. Объекты права колхозной собственности 182
§ 5. Содержание права колхозной собственности 187
§ 6. Правовое положение колхозных фондов 192
§ 7. Имущественная ответственность колхоза 197
§ 8. Охрана и защита колхозной собственности 197

Глава VIII. **Правовое регулирование хозяйственной деятельности колхоза**

§ 1. Правоспособность сельскохозяйственной артели 203
§ 2. Правовые формы планирования колхозного хозяйства 206
§ 3. Права и обязанности колхоза по организации отдельных отраслей коллективного хозяйства 210
§ 4. Права и обязанности колхоза по организации подсобных предприятий 217
§ 5. Права и об инности колхоза по организации финансового хозяйства 220
§ 6. Общая характеристика договоров колхозов 223
§ 7. Отдельные виды договоров колхозов 227
§ 8. Порядок рассмотрения имущественных споров колхозов 233

Глава IX. **Членство в колхозе**

§ 1. Право на членство в колхозе 236
§ 2. Условия и порядок приема в члены колхоза 237
§ 3. Уставные права и обязанности членов колхоза 240
§ 4. Условия и порядок прекращения членства в колхозе 247

Глава X. **Организация, оплата и дисциплина труда в колхозах**

§ 1. Социалистические принципы и особенности организации и оплаты труда в колхозах 253
§ 2. Бригада — основная и главная форма организации труда в колхозах 255
§ 3. Правила внутреннего распорядка и дисциплина труда в колхозе . . 260
§ 4. Оплата труда в колхозах 264
§ 5. Система дополнительной оплаты труда 277
§ 6. Отходничество из колхозов 280
§ 7. Материальное обеспечение при утрате трудоспособности членами колхозов 282
§ 8. Порядок рассмотрения трудовых споров в колхозах 283

Глава XI. **Распределение доходов в колхозах**

§ 1. Общие положения 286
§ 2. Выполнение колхозами первоочередных обязательств перед государством 288
§ 3. Обеспечение внутриколхозных нужд в процессе распределения доходов 298
§ 4. Распределение доходов между колхозниками по трудодням 307
§ 5. Авансирование колхозников 309

Глава XII. **Органы управления в колхозе**

§ 1. Основные принципы организации управления в колхозе 310
§ 2. Общее собрание членов колхоза 314
§ 3. Правление колхоза 317
§ 4. Председатель колхоза и его заместитель 319
§ 5. Ревизионная комиссия колхоза 322
§ 6. Должностные лица в колхозе 324

Глава XIII. **Колхозный двор**

§ 1. Понятие колхозного двора 329
§ 2. Членство в колхозном дворе (состав двора) 333
§ 3. Собственность колхозного двора 335
§ 4. Управление хозяйством колхозного двора. Правовое положение домохозяина 339
§ 5. Обязанности колхозного двора перед колхозом и перед государством 341
§ 6. Раздел колхозных дворов и выделы имущества из них 344

Глава XIV. **Мероприятия по социалистическому переустройству сельского хозяйства стран народной демократии**

§ 1. Земельные реформы в странах народной демократии Центральной и Юго-Восточной Европы 352
§ 2. Необходимость и пути социалистического переустройства сельского хозяйства стран народной демократии 354

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ных хозяйств к социалистическому коллективному хозяйству, ибо колхозный путь — путь социализма — есть единственный правильный путь для трудящихся крестьян.

Социалистическое развитие стран народной демократии опирается на опыт строительства социализма в СССР. Страны народной демократии, как страны диктатуры пролетариата, руководствуясь ленинско-сталинским учением, используя опыт Советского Союза, опираясь на его бескорыстную помощь, укрепляя союз рабочих и крестьян во главе с рабочим классом, под руководством коммунистических и рабочих партий успешно идут по пути построения социализма в целом, по пути переустройства сельского хозяйства на социалистических началах в том числе.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава I. Предмет и система колхозного права

§ 1. Ленинско-сталинское учение о коллективизации сельского хозяйства — научная основа колхозного права 3
§ 2. Колхозные правоотношения и их особенности 15
§ 3. Основные принципы колхозного права 20
§ 4. Основные источники колхозного права 24
§ 5. Предмет и система курса 26

Глава II. История колхозного права

§ 1. Общие положения 32
§ 2. Колхозное право в период проведения Октябрьской социалистической революции (октябрь 1917—1918 гг.) 34
§ 3. Колхозное право в период иностранной военной интервенции и гражданской войны (1918—1920 гг.) 37
§ 4. Колхозное право в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства (1921—1925 гг.) 42
§ 5. Колхозное право периода борьбы за социалистическую индустриализацию страны (1926—1929 гг.) 50
§ 6. Колхозное право периода борьбы за коллективизацию сельского хозяйства (1930—1934 гг.) 57
§ 7. Колхозное право периода завершения строительства социалистического общества и проведения Сталинской Конституции 68
§ 8. Колхозное право в период Великой Отечественной войны Советского Союза (июнь 1941—1945 гг.) 72
§ 9. Колхозное право в период восстановления и развития народного хозяйства СССР 76

Глава III. Сталинский Устав сельскохозяйственной артели — основной закон колхозной жизни

§ 1. Общая характеристика и значение Устава сельскохозяйственной артели 86
§ 2. Основные положения Примерного Устава сельскохозяйственной артели 90
§ 3. Примерный устав и текущее законодательство о колхозах 93
§ 4. Примерный устав и уставы отдельных колхозов 94
§ 5. Всемирно-историческое значение Сталинского Устава сельскохозяйственной артели 97

Глава IV. Правовая организация государственного руководства колхозами

§ 1. Общая характеристика организации государственного руководства колхозами 99
§ 2. Совет по делам колхозов при Правительстве СССР 104
§ 3. Функции Министерства сельского хозяйства в деле руководства колхозами 106

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

дела, а также в тех восточных уездах, которые в 1939—1941 гг. целиком или частично входили в состав СССР.

К началу 1950 г. в Венгрии было 1520 производственных земледельческих кооперативов с обрабатываемой площадью земли в 360 000 хольдов. Молодые производственные кооперативы в короткие сроки добились более высоких урожаев, чем в единоличных хозяйствах, и тем самым доказали свою жизнеспособность и преимущества.

В Болгарии к началу 1950 г. было создано 1605 трудовых кооперативных земледельческих хозяйств (ТКЗХ) с 161 тыс. в них членов. Обрабатываемая ими площадь земли составляет 560 тыс. га, т. е. свыше 11 процентов всей пахотной площади страны.

В апреле 1950 года состоялась конференция ТКЗХ Болгарии, на которой принят устав ТКЗХ. Уставом определены цели и задачи ТКЗХ, порядок пользования землей, порядок пользования средствами, обязанности ТКЗХ и всех его членов, членство в ТКЗХ, порядок распределения доходов, порядок организации, оплаты и дисциплины труда, управление ТКЗХ на основе широкой демократии.

В докладе на конференции ТКЗХ Болгарии 5 апреля 1950 г. секретарь ЦК коммунистической партии Болгарии В. Червенков, определяя социальную природу ТКЗХ, говорил:

«При наличии у нас, в Болгарии, государственной власти в руках рабочего класса в союзе с трудящимися крестьянами, при диктатуре пролетариата, а наша народная демократия является одной из форм пролетарской диктатуры, — при ведущем положении государственной промышленности, при наличии кредитной системы в руках государства, при наличии в ТКЗХ общественных и государственных средств производства, при сосредоточении земли в кооперативных массивах и ведении общественного хозяйства на этих массивах, при преобладающем значении социалистического принципа в распределении, в организации и оплате труда трудовые кооперативные земледельческие хозяйства не могут быть не чем иным, как своеобразной формой создающегося социалистического сельскохозяйственного предприятия с остатками частной собственности, главным образом частной собственности на землю, которая постепенно перейдет в собственность кооперативную»[1].

Таким образом, в отличие от условий, в которых создавались колхозы Советского Союза, организовавшиеся на общенародной земле, трудовые кооперативные хозяйства в странах народной демократии создаются на земле, являющейся трудовой частной собственностью объединяющихся в эти кооперативы.

[1] См. «За прочный мир, за народную демократию» 5 мая 1950 г.

Поэтому допускается плата за сданную кооперативу землю, однако основная масса чистого дохода распределяется по трудодням. Дальнейшее развитие производственной кооперации в сельском хозяйстве приведет к добровольному уменьшению, а затем и к ликвидации платы за землю, сданную кооперативу, распределение доходов будет производиться только в соответствии с количеством и качеством затраченного труда.

В странах народной демократии возникли и успешно развиваются такие коллективные хозяйства, в которых земля обобществлена, платежи за землю отменены, и распределение доходов между членами коллективного хозяйства производятся исключительно по трудодням.

Так, например, в конце июля и в начале августа 1949 г. в Румынии возникли первые коллективные хозяйства, в которых земля обобществлена, и распределение доходов производится по труду. Устав этих коллективных хозяйств предусматривает обобществление земли, рабочего скота и инвентаря, семян и кормов. Распределение доходов производится по количеству и качеству труда, вложенного в коллективное хозяйство каждым его членом.

В личном хозяйстве вступающих в коллективное хозяйство остается жилой дом и надворные постройки, продуктивный скот — корова с молодняком, 10—15 овец, свиноматка, птицы в неограниченном количестве. Для сада и посева овощей оставляется небольшой участок земли.

Все это дает возможность правильно сочетать общественные интересы коллективных хозяйств с личными интересами их членов.

Дело строительства коллективных хозяйств в странах народной демократии в сильной мере облегчается тем, что имеется грандиозный опыт колхозного строительства в СССР. Коммунистические и рабочие партии других стран вооружены гениальным учением товарища Сталина о решении крестьянского вопроса в социалистической революции.

Коммунистические и рабочие партии стран народной демократии широко изучают и популяризируют опыт победоносного колхозного строительства в СССР, роль индустриализации страны в деле переустройства сельского хозяйства на социалистический лад, выдающиеся достижения колхозного крестьянства. Знаменательны в этом отношении поездки делегаций крестьян стран народной демократии в СССР для посещения колхозов.

Венгерская крестьянская делегация, посетившая Советский Союз, заявила: «Мы убедились в том, что применение современных машин на маленьких единоличных участках невозможно. Преимущества из механизации труда крестьяне могут извлечь только при системе крупного коллективного хозяйства».

Трудовое крестьянство стран народной демократии уверенно становится на путь социализма — на путь перехода от единолич-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ствуют в сторону ослабления привязанности трудящегося крестьянства к своему мелкому частному хозяйству, убеждая его стать на путь коллективизации. Трудящиеся массы крестьянства стран народной демократии уверенно становятся на путь социалистического развития сельского хозяйства.

Большое значение для дальнейшего социалистического переустройства деревни в странах народной демократии имеет широко развернувшееся в них кооперативное строительство. От организации потребительских и сбытовых кооперативов трудящихся массы крестьянства постепенно переходят к производственному кооперированию.

В Чехословакии правительство в 1949 г. приступило к организации единых сельскохозяйственных кооперативов, которые дают широчайшую базу для развития самых различных форм сотрудничества трудящихся крестьян в сельскохозяйственном производстве.

В Чехословакии в первой четверти 1950 г. уже имелось 2412 единых сельскохозяйственных кооперативов и 1316 подготовительных комитетов по организации сельскохозяйственных кооперативов.

К указанному сроку в единых сельскохозяйственных кооперативах насчитывалось 110 000 членов.

В Чехословакии к этому же времени имелось 124 образцовых кооператива. В одних из этих кооперативов введены совместные посевные планы, но сохраняются межи, совместно проводятся полевые работы и сообща используются кооперативные и принадлежащие членам кооператива машины и тягло; но урожай каждый член кооператива получает со своего участка земли.

В других из этих кооперативов уничтожены межи и производятся совместные посевы, земля обрабатывается совместно, и урожай делится на доли, соответствующие размерам их земельных участков.

В третьих из этих кооперативов земля передана кооперативу для совместной обработки. Основная часть подлежащих распределению доходов выдается по труду, а меньшая доля распределяется по земле, внесенной в кооператив.

Во всех этих трех видах кооперативов земля остается трудовой частной собственностью их членов. Потребуется время, когда крестьяне сами поймут необходимость обобществления всех основных средств производства в том числе и земли.

В Чехословакии уже имеются такие кооперативы, в которых их члены передали кооперативу свои земельные участки и скот для ведения общественного хозяйства. В личном хозяйстве оставили приусадебные участки земли, 1—2 коровы, 1—2 головы молодняка крупного рогатого скота, свиней и птицу [1].

[1] См. «За прочный мир, за народную демократию» 17 марта 1950 г.

Коммунистическая партия и правительство Чехословакии поддерживают стремление членов кооперативов все в большей мере распределять доходы по труду и уменьшать долю доходов, распределяемую по земле. Поддерживается переход, по решению членов кооператива, к распределению доходов исключительно по труду.

Таким образом, дело объединения трудящихся крестьян в производственные кооперативы в странах народной демократии уже поставлено на практические рельсы. Состоявшийся в марте 1949 г. пленум ЦК Румынской рабочей партии принял решение о задачах партии в борьбе за укрепление союза рабочего класса с трудящимся крестьянством и за социалистическое преобразование сельского хозяйства.

В Польше сентябрьский пленум ЦК Польской рабочей партии (1948 г.) наметил программу социалистического преобразования сельского хозяйства и вменил партийным организациям в обязанность разъяснять крестьянам, что производственное кооперирование будет производиться на основе добровольности.

В Польше на 1 апреля 1949 г. было всего только 40 производственных кооперативов, а на 1 октября 1949 г. — 145.

В 1950 г. темп их роста резко увеличился. Если на 1 февраля 1950 г. было 332 производственных кооператива, то на 5 марта 1950 г. их было 590.

В Польше имеется три формы производственных кооперативов. Первая форма основана на уставе, во многом совпадающем со Сталинским Уставом сельскохозяйственной артели.

Вторая форма производственных кооперативов Польши отличается от первой тем, что в ней из дохода, подлежащего распределению между членами кооператива, распределяется по трудодням 60—70%, а остальные 30—40% выплачиваются членам кооператива за землю и за инвентарь.

Третья форма производственных кооперативов в Польше действует примерно на таком же уставе, как товарищества по общественной обработке земли.

Большое значение для развертывания коллективных форм хозяйствования в Польше имеет то, что часть бедняков и середняков побывала в СССР и ознакомилась с опытом работы наших колхозов. Учитывая разнообразие в различных районах Польши, Политбюро Польской Объединенной рабочей партии выделило 115 уездов из 300, где имеются наиболее благоприятные условия для развития производственных кооперативов. В этих уездах в первую очередь и будут организованы государственные МТС [1].

Следует отметить, что наиболее успешно идет производственное кооперирование крестьян на западных землях Польши и в тех районах, где имелось значительное количество земли для раз-

[1] См. «За прочный мир, за народную демократию» 10 марта 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Пленум ЦК ППР (1948 г.) наметил мероприятия, направленные к превращению государственных хозяйств в земледелии в образцовые социалистические хозяйства с тем, чтобы они давали до 15—20% всей товарной продукции зерна и 7—10% товарной продукции мяса. В 1949 г. их производство составило около 6,5% валовой сельскохозяйственной продукции, а товарное производство — 7,9% сельскохозяйственной продукции всей страны.

Государственные хозяйства получили широкое развитие в земледелии и других стран народной демократии. Так, например, в Румынии к концу 1949 г. насчитывалось около 800 государственных хозяйств, созданных на базе бывших помещичьих имений. Земельная площадь этих хозяйств составляла в 1949 г. 720 тыс. гектаров; в них имелось: 21 тыс. га виноградников, 15 тыс. га плодовых садов, около 5 тыс. га рисовых плантаций. В государственных хозяйствах Румынии к концу 1949 г. было 2400 тракторов. В Венгрии в 1949 г. земельная площадь государственных хозяйств доведена до 400 000 хольдов.

В Болгарии к началу 1950 г. имелось 91 государственное хозяйство, обрабатываемая площадь которых составляла 90 тыс. га. В Чехословакии земельная площадь государственных хозяйств в 1949 г. составляла 530 017 га. В странах народной демократии имеется широкая сеть машинно-тракторных станций. В Румынии, например, к началу 1950 г. имелось 102 МТС с количеством 3840 тракторов. В 1949 г. вместо денежной оплаты работ МТС введена натуральная оплата, которая производится после уборки урожая. Это мероприятие облегчило беднякам и середнякам пользоваться машинами МТС.

Для коллективных хозяйств установлены скидки по оплате работ МТС.

ЦК рабочей партии Румынии и Советом Министров Румынской народной республики 12 октября 1949 г. принято специальное постановление о необходимых мероприятиях по улучшению работы машинно-тракторных станций. Этим постановлением директорам МТС вменено в обязанность обеспечивать механизированными работами в первую очередь коллективные хозяйства. МТС обязаны оказывать постоянную помощь коллективным хозяйствам в организационно-хозяйственном укреплении, оказывать им агротехническую помощь и помогать в составлении производственных планов и смет, а также оказывать помощь в деле организации труда и учета.

Постановление предусматривает уточнение ставок натуроплаты за работы, выполняемые МТС; при этом учитывается необходимость диференциации этих норм для коллективных хозяйств, товариществ и индивидуальных крестьянских хозяйств. Наибольшие льготы предоставляются коллективным хозяйствам.

Постановление осуждает как неправильную и опасную тенденцию некоторых руководителей МТС изолироваться от местных партийных органов и временных комитетов народных Советов, а

также невмешательства в работу МТС некоторых руководителей местных партийных органов и временных комитетов народных Советов.

В целях улучшения работы МТС директорам МТС вменено в обязанность поддерживать постоянную связь с партийными органами и временными комитетами народных Советов, с которыми они должны координировать планы механизированных работ и докладывать о недостатках в работе в целях немедленного их устранения.

Машинно-тракторные станции в большом количестве имеются и в других странах народной демократии.

К началу 1950 г. в Венгрии имелось 220 МТС с 3000 тракторов. Пятилетним планом предусмотрено строительство 500 новых МТС с 20 тысячами тракторов и других крупных сельскохозяйственных машин.

В Болгарии — 86 МТС с 4754 тракторами.

В Чехословакии во всех районах страны созданы государственные МТС, в которых к началу 1950 года имелось 5599 тракторов, 2753 сноповязалки, 103 комбайна, 80 молотилок.

В Польше действуют кооперативные машинные центры. К началу 1950 г. насчитывалось 2700 машинных центров и 4000 их филиалов. В них к концу 1949 г. имелось 200 000 различных машин. В 1949 г. тракторами машинных центров было вспахано 150 000 га, молотилками намолочено 6 млн. центнеров зерна, сеялками засеяно 630 000 га.

Центральное управление сельскохозяйственной кооперации предусматривало, что 3000 тракторов, принадлежащих машинным центрам в 1950 году, вспашут около 600 000 гектаров.

В задачу машинных центров входит главным образом оказание помощи индивидуальным бедняцким и середняцким хозяйствам в их борьбе с кулацкой эксплоатацией, так как кулаки располагают значительным количеством машин. Для обслуживания производственных кооперативов нужны государственные МТС.

В посевную кампанию 1950 г. производственные кооперативы Польши уже опирались на первые 70 государственных МТС, имеющих около 1000 тракторов.

Наличие трудовой частной собственности на землю в странах народной демократии не может не усиливать привязанность трудящихся крестьян к их мелким клочкам земли, к мелким хозяйствам.

Но опыт колхозного строительства в СССР, социалистическая индустриализация стран народной демократии (развитие которой в сильной степени ускоряется в результате бескорыстной помощи, оказываемой СССР этим странам на основе дружественных отношений, существующих между суверенными государствами демократического лагеря), наличие МТС и крупных государственных хозяйств в земледелии этих стран и другие мероприятия дей-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

влять с каждого хольда в 3,5 раза больше пшеницы, чем мелкое крестьянское хозяйство с 5 хольдами земли. Размер поставок еще более возрастает для хозяйств, имеющих больше 40 хольдов. Кроме того, кулаки сверх обычных поставок обязаны вносить зерном особый сбор в фонд развития сельского хозяйства.

В соответствии с венгерским законодательством большая часть земли, ранее находившейся в аренде у кулаков, отобрана у них и передана сельскохозяйственным рабочим и беднякам за низкую арендную плату. По данным на конец 1948 года, в руки трудящихся крестьян перешло 300 тыс. хольдов земли, находившейся в аренде у кулаков. Проведен ряд мероприятий по ограничению кулачества в области контрактации сельскохозяйственных продуктов.

Так, по действующему законодательству контрактационные договоры на получение семян и прочие объекты сельскохозяйственного производства с кулацкими хозяйствами не заключаются. В целях прекращения скупки земли кулаками и недопущения ее в дальнейшем запрещена всякая купля-продажа земли (купля-продажа земли, полученной в порядке земельной реформы, была запрещена еще первыми земельными законами).

В целях устранения кулацкого влияния в кооперации в Венгрии сначала было установлено, что кулак.. и другие эксплоататорские элементы деревни не могут быть членами правлений сельскохозяйственных кооперативов, но затем были приняты меры к тому, чтобы эти элементы не могли быть и рядовыми членами кооперативов.

В Чехословакии конкретные мероприятия по ограничению и вытеснению кулачества как класса сводятся к следующему:

1) на кулаков налагаются более высокие налоги и поставки сельскохозяйственных продуктов, чем на мелких и средних крестьян; 2) производится выкуп у кулаков тракторов и сложных сельскохозяйственных машин с тем, чтобы они не могли эксплоатировать мелких крестьян.

За короткий срок таким образом единым сельскохозяйственным кооперативам и государственным МТС было передано около 4 тысяч тракторов и примерно такое же количество прицепного инвентаря, 2181 сноповязалок, 3087 молотилок и 5133 других машин, которые ранее принадлежали кулакам [1].

Аналогичные мероприятия проводятся и в других странах народной демократии.

Ликвидация же кулачества как класса возможна только на основе сплошной коллективизации. Опыт социалистического строительства в СССР показывает, что для успешного проведения ликвидации кулачества как класса от коммунистической партии требуется довольно длительная подготовительная работа по ограничению капиталистических элементов в деревне, по «...укреплению союза рабочего класса и крестьянства под руководством рабочего класса, развитию социалистической индустрии, способной организовать производство машин для коллективного ведения сельского хозяйства. Торопливость в этом деле может принести лишь неисправимый вред. Только на основе этих мер, тщательно подготовленных и последовательно проводимых, возможен переход от ограничения капиталистических элементов в деревне к их ликвидации» [1].

[1] См. «За прочный мир, за народную демократию» 17 марта 1950 г.

В странах народной демократии задачи состояли не только в том, чтобы дать крестьянам землю, но и в том, чтобы они могли успешно хозяйствовать на этой земле, не попадая в кабалу к кулачеству, перейти от индивидуального хозяйствования к хозяйствованию коллективному социалистического типа.

Эта направленность закреплена в конституциях стран народной демократии, в законодательстве, регулирующем правовое положение государственных хозяйств, МТС и производственных кооперативов.

В § 7 главы II Конституции Венгерской народной республики записано, что: «1) Венгерская народная республика признает и обеспечивает право трудящихся крестьян на землю и считает своей обязанностью содействовать социалистическому развитию сельского хозяйства путем организации государственных хозяйств, сельскохозяйственных машинно-тракторных станций, поддержки производственных кооперативов, действующих на основе добровольного объединения и совместной работы.

2) Государство признает и поддерживает каждое истинно кооперативное движение трудящихся, направленное против эксплоатации» [2].

В целях приобщения к социалистическому строительству трудящихся крестьян коммунистические и рабочие партии и правительства стран народной демократии проводят ряд мероприятий: создание образцовых государственных хозяйств в земледелии, организация МТС, развитие кооперации и т. д.

Государственные хозяйства в земледелии, МТС, кооперация снабженческо-сбытовая и производственная — все это уже живые ростки социализма в земледелии стран народной демократии. В ходе развития и укрепления их и будет полностью обеспечено переустройство сельского хозяйства на социалистический лад во всех странах народной демократии.

В странах народной демократии имеется широкая сеть государственных хозяйств в земледелии, которые являются для трудящегося крестьянства наглядными примерами ведения крупных социалистических хозяйств.

В Польше государственные хозяйства уже в 1948 году занимали 10 процентов посевной площади.

[1] Резолюция информационного бюро о положении в коммунистической партии Югославии, «Правда» 29 июня 1948 г.

[2] «Советское государство и право» 1949 г. № 10, стр. 67.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

развития сельского хозяйства, никоим образом нельзя вывести заключение, что возможно вообще построение, осуществление социализма на селе без национализации земли.

Мы, однако, считаем, что, постепенно вовлекая беднейших и средних крестьян в трудовые кооперативно-земледельческие хозяйства, увеличивая число МТС, запрещая сдачу в аренду земли, ограничивая и запрещая покупку и продажу земли, мы тем самым создадим условия, когда практически вопрос о национализации земли будет разрешен, причем вся земля будет передана в вечное пользование трудящихся крестьян» [1].

Результаты земельных реформ закреплены в конституциях стран народной демократии.

Так, например, в Конституции Болгарии указывается, что все рудные и другие природные богатства, содержащиеся в недрах земли, леса и воды являются государственной, т. е. всенародной собственностью (ст. 7). Земля принадлежит тем, кто ее обрабатывает. Закон определяет размеры земельной собственности, которой могут владеть частные лица, а также случаи, когда неземледельцы могут владеть обрабатываемой землей.

Крупные частные землевладения не допускаются. Трудовые кооперативные земледельческие хозяйства поощряются и поддерживаются государством и пользуются его особым покровительством. Государство может организовать государственные земледельческие хозяйства (ст. 11).

Аналогичные положения зафиксированы и в конституциях других стран народной демократии [2].

§ 2. Необходимость и пути социалистического переустройства сельского хозяйства стран народной демократии

1. В странах народной демократии имеется, с одной стороны, крупная социалистическая промышленность, развивающаяся на базе расширенного производства, и, с другой — сельское хозяйство, в массе своей являющееся мелкотоварным, в ряде случаев уже сейчас не могущее удовлетворить полностью растущие потребности быстро развивающейся социалистической промышленности. При этих условиях неизбежен разрыв между высоким уровнем промышленного производства и очень низким уровнем производительности в сельском хозяйстве. Отсюда — задача усиления темпов развития сельского хозяйства, приведения их в соответствие с темпами развития промышленности. Решить эту задачу можно только путем насаждения образцовых государственных социалистических хозяйств в земледелии и широкого внедрения в сельском хозяйстве МТС путем кооперирования трудовых крестьянских хозяйств, создания на основе полной добровольности производственных коллективных хозяйств социалистического типа.

Для того чтобы «...мелкокрестьянская деревня пошла за социалистическим городом, — учит товарищ Сталин, — необходимо еще кроме всего прочего н а с а ж д а т ь в деревне крупные социалистические хозяйства в виде совхозов и колхозов, как базы социализма, могущие п о в е с т и за собой во главе с социалистическим городом основные массы крестьянства» [1].

2. Проведение социалистических мероприятий в сельском хозяйстве стран народной демократии неизбежно связано с обострением классовой борьбы в деревне. Кулачество не уступит своих позиций без боя. Немыслимо проводить в деревне такую политику, которая могла бы отвечать одновременно интересам трудящихся слоев крестьянства и кулачества. «Кто думает вести в деревне такую политику, — говорит товарищ Сталин, — которая всем понравится, и богатым и бедным, тот не марксист, а дурак, ибо такой политики не существует в природе» [2].

Вообще эксплоататорские элементы в странах народной демократии хотя и устранены от власти, но они не сложили оружия и ведут ожесточенную борьбу против новых порядков, организуют по указке и с помощью англо-американских империалистов саботаж и заговоры.

В странах народной демократии на деле осуществляется политика ограничения и вытеснения кулачества как класса.

Для ограничения и вытеснения кулачества применяются различные формы — прогрессивные налоги, более высокие ставки за работу МТС, повышение цены на искусственное удобрение, конфискация имущества за невыполнение обязательств по поставкам. Кулаки не принимаются в кооперативы.

Разгромив националистические и оппортунистические элементы, Польская рабочая партия наметила и проводит в жизнь мероприятия по ограничению и вытеснению кулачества. ЦК Польской рабочей партии (сентябрь 1948 г.) указал, что в производственные кооперативы не могут приниматься кулаки. Осуществление этого важнейшего мероприятия требует особого внимания, поскольку уже имело место проникновение кулаков в кооперативы с целью разложения их изнутри.

В Польше по новым прогрессивным нормам обложения, которые были введены после сентябрьского (1948 г.) Пленума ЦК ППР, кулаки в 1949 году уплатили около одной трети всех сумм налогов, взимаемых в деревне.

В Венгрии, согласно законодательству о хлебопоставках, кулацкое хозяйство, имеющее 40 хольдов земли, должно поста-

[1] «Известия» 28 декабря 1948 г.
[2] Подробнее о земельных реформах в странах народной демократии см. учебник «Земельное право», 1949, гл. XVI.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 280.
[2] Сталин, Соч., т. 11, стр. 48.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 1. Земельные реформы в странах народной демократии Центральной и Юго-Восточной Европы

В прошлом крупное землевладение было одной из главных основ реакции в Польше, Венгрии, Румынии и других странах, являющихся ныне странами народной демократии.

Характерным для сельского хозяйства этих стран было наличие крупного помещичьего и кулацко-капиталистического земледелия, с одной стороны, и безземелья и малоземелья трудящихся масс крестьян — с другой.

Проведение земельной реформы было государственной и хозяйственной необходимостью. Сообразно с этим, в странах народной демократии были приняты земельные законы, направленные на коренное разрешение земельного вопроса в интересах трудового крестьянства.

Помещичье землевладение в Польше ликвидировано декретом Комитета национального освобождения «О проведении земельной реформы» от 6 сентября 1944 г. Кроме того, в Польше были проведены необходимые мероприятия по заселению западных земель и по их хозяйственному освоению.

Однако более высокие земельные наделы, установленные законом 1946 г. для западных районов Польши, использовались правонационалистическими и другими враждебными элементами для насаждения кулацких хозяйств.

Руководство ППР «подошло некритически, — говорит Берут, — также к основам сельской политики переселения на освобожденные земли, в результате чего богатые крестьяне в переселенческой кампании были поставлены в привилегированное положение» [1].

Потребовалось внести необходимые изменения, провести соответствующие мероприятия, направленные на ограничение и вытеснение кулачества, на ограждение бедняцких и середняцких слоев крестьянства от кулацкой эксплоатации, на создание необходимых условий, обеспечивающих постепенный переход трудящихся крестьян на путь коллективных хозяйств социалистического типа.

Изданный в Чехословакии 21 июня 1945 г. декрет имел главной задачей возвращение трудящимся массам Чехословакии земель немецких и венгерских помещиков. Но он не затронул частной земельной собственности основной массы крупных землевладений чешских и словацких помещиков. Поэтому потребовалось издание закона «О новой земельной реформе», что было сделано 21 марта 1948 г.

В Болгарии земельные преобразования осуществлены на основе закона 1946 г. «О трудовой поземельной собственности».

В Венгрии 15 марта 1945 г. был принят декрет «О ликвидации системы крупного землевладения и о наделении крестьян землей».

[1] «Правда» 10 сентября 1948 г.

В Румынии закон-указ «О земельной реформе» от 20 марта 1945 г. ликвидировал крупное помещичье землевладение, но не предусматривал конфискации королевских землевладений, что было сделано последующими актами, принятыми в 1948 году.

В Албании закон «О земельной реформе» был принят 29 августа 1945 г., затем дополнен 27 мая 1946 г. в соответствии со статьей 54 Конституции.

Земельная реформа в странах народной демократии проводилась как крупнейшее государственное мероприятие. Проведение реформы закон возлагал на земельные ведомства и на специальные земельные комиссии. Она осуществлялась при широкой поддержке трудящихся масс города и деревни под руководством рабочего класса. Коммунистические и рабочие партии этих стран организовали проведение земельной реформы непосредственно силами крестьянства при активной помощи рабочих, расширяя и укрепляя этим союз рабочих и крестьян во главе с рабочим классом и под руководством коммунистических и рабочих партий.

Земельные реформы осуществлялись в ходе острой классовой борьбы при широкой поддержке трудящихся масс города и деревни под руководством рабочего класса.

В результате проведения земельных реформ в странах народной демократии ликвидировано помещичье землевладение, что дало возможность наделить трудящиеся массы крестьянства землей и создать земельные массивы для организации государственных хозяйств в земледелии. Но в странах народной демократии не осуществлена национализация всей земли, хотя первыми же земельными законами запрещена купля-продажа земли, полученной в порядке земельной реформы. В дальнейшем вообще запрещена купля-продажа земли.

Основная масса сельскохозяйственных земель находится в собственности трудящихся крестьян. Кроме того, земельные участки значительных размеров находятся еще в частной собственности кулацких хозяйств.

Товарищ Сталин учит: «...для пролетарской революции в капиталистических странах не безразлично, придется ли там строить социализм с первых же дней взятия власти пролетариатом на базе национализации земли или без такой базы» [1].

Осуществить полностью социалистические мероприятия в земледелии без фактического осуществления национализации всей земли в стране нельзя.

Г. М. Димитров на V съезде Болгарской коммунистической партии говорил:

«Из сказанного мною в докладе о том, что мы не считаем при нынешних условиях при развитии трудовых кооперативных земледельческих хозяйств национализацию непременным условием

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 283.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

в Юго-Восточной Европы стал возможен переход к непосредственному строительству фундамента социализма. Польша, Чехословакия, Венгрия, Румыния, Болгария, Албания, воодушевляемые великим примером Советского Союза, прочно вступили на путь социализма.

После установления народно-демократических режимов в этих странах были проведены коренные социальные преобразования. Характеризуя проведенные в странах народной демократии мероприятия, товарищ Молотов говорил: «В ряде европейских стран проведены такие коренные социальные реформы, как ликвидация отжившего свой век помещичьего землевладения с передачей земли малоимущим крестьянам, что подрывает былую опору реакционно-фашистских сил и стимулирует подъем демократического и социалистического движения в этих странах» [1].

Создана Германская демократическая республика. Это имеет громадное значение не только для Германии, но и для Европы, ибо «существование миролюбивой демократической Германии наряду с существованием миролюбивого Советского Союза исключает возможность новых войн в Европе, кладет конец кровопролитиям в Европе и делает невозможным закабаление европейских стран мировым империализмом». (Сталин) [2].

В то время как в Западной Германии крупное землевладение осталось нетронутым и находится под охраной англо-американских империалистов, происходит обнищание трудящихся масс, посевная площадь сократилась в 1949 г. на 27 200 га по сравнению с 1948 г., а также резко сократилось поголовье скота, на территории нынешней Германской демократической республики уже в 1945 году было начато проведение важных мероприятий, в том числе таких, как земельная реформа, в результате которой было ликвидировано крупное помещичье землевладение, и безземельные и малоземельные наделены землей.

Опираясь на земельную реформу и широкую помощь государства, крестьяне Германской демократической республики уже в 1950 г. достигли довоенных размеров посевной площади.

В названной выше речи товарищ Молотов говорил:

«Посмотрите теперь на Восток и сравните нынешнее положение с тем, что было всего несколько лет тому назад.

До второй мировой войны в Азии существовало только одно демократическое государство — Монгольская народная республика. Теперь создалась Корейская народная республика, которая стремится к полному национальному объединению и которая, несомненно, этого добьется. Важное значение образования демократической республики Вьетнам очевидно. Только в последнее время

[1] В. М. Молотов, 28-я годовщина Великой Октябрьской социалистической революции, Госполитиздат, 1945, стр. 15.

[2] См. «Правда» 14 октября 1949 г.

стало ясным, что самым важным результатом победы союзных стран над германским фашизмом и японским империализмом является торжество национально-освободительного движения в Китае» [1].

Одним из важнейших мероприятий нового Китая является осуществление земельной реформы.

В «Общей программе народного политического консультативного совета Китая», принятой 29 сентября 1949 г., указывалось, что «земельная реформа является необходимым условием развития производительных сил и индустриализации страны. Во всех районах, где проведена земельная реформа, необходимо охранять право собственности на полученную крестьянами землю. В районах, где земельная реформа еще не проведена, необходимо поднять крестьянские массы на создание крестьянских организаций и через проведение таких мероприятий, как ликвидация местного бандитизма и местных злостных помещиков, снижение арендной платы и процентов по ссудам и распределение земли, — осуществить принцип «земля тем, кто ее обрабатывает» [2].

По мере освобождения Китайской территории от банд Чанкай-Ши на ней народная власть осуществляла земельные преобразования.

Центральный народный правительственный совет Китайской народной республики 28 июня 1950 г. принял закон об аграрной реформе, который вступил в силу с 30 июня 1950 г. [3].

В Северной Корее одним из важнейших демократических мероприятий явилось проведение земельной реформы, в результате которой было ликвидировано японское землевладение и землевладение корейских помещиков.

В Корейской народно-демократической республике в результате осуществления земельной реформы 720 тысяч малоземельных хозяйств и безземельных крестьянских хозяйств получили землю.

По указке американских империалистов и при их прямой поддержке марионеточные власти Южной Кореи напали на Корейскую народно-демократическую республику. В ответ на американскую интервенцию корейский народ поднялся на освободительную войну. По мере освобождения территории Южной Кореи народные власти осуществляли земельную реформу — ликвидировали крупное землевладение и наделяли безземельных и малоземельных землей.

[1] В. М. Молотов, Речь на собрании избирателей Молотовского избирательного округа города Москвы 10 марта 1950 года, Госполитиздат, 1950, стр. 18—19.

[2] См. Общая программа народного политического консультативного Совета Китая, Госполитиздат, 1950, стр. 13.

[3] См. Закон об аграрной реформе Китайской народной республики, «Правда» 3 июля 1950 г., а также газету «За прочный мир, за народную демократию» 21 июля 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

выдел происходит в связи с разводом между супругами, то выдел доли детям не освобождает отца или мать от обязанности содержать детей за счет своих личных средств по общим началам советского семейного права. Вопрос о том, кому оставаться в доме, должен решаться при этом исходя из интересов женщин и детей.

5. При производстве раздела участниками его должна быть составлена раздельная запись, в которой указывается, когда и между какими членами двора состоялось соглашение о разделе, какое имущество поступило в раздел, как оно распределено, в какой срок предполагается осуществить раздел и т. д. Эта раздельная запись подписывается всеми участниками раздела и затем представляется в сельский Совет для регистрации. Регистрируя раздельную запись, сельский Совет проверяет законность и правильность раздела и фактом регистрации санкционирует возникновение новых колхозных дворов.

Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания» отмечалось, что на практике имели место мнимые (фиктивные) разделы колхозных дворов, когда «колхозный двор получает обманным путем на долю якобы выделяющихся членов семьи дополнительный участок приусадебной земли». На сельские Советы возлагается ответственная задача по проверке действительности раздела двора в целях предотвращения фиктивности его.

Если соглашение о разделе двора между его участниками не достигнуто, спор о разделе или выделе разрешается в судебном порядке.

При рассмотрении спора о семейно-имущественном разделе колхозного двора народный суд также должен тщательно проверять, не носит ли раздел двора фиктивного характера с целью получения дополнительного приусадебного участка земли или для скрытия имущества от обложения.

При установлении таких фактов суды должны признать раздел недействительным, отказать в иске и сообщить об этом местным органам государственной власти.

ГЛАВА XIV

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМУ ПЕРЕУСТРОЙСТВУ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СТРАН НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИИ

§ 1. Земельные реформы в странах народной демократии Центральной и Юго-Восточной Европы. § 2. Необходимость и пути социалистического переустройства сельского хозяйства стран народной демократии

В результате исторической победы Советского Союза над силами фашистской Германии и империалистической Японии и борьбы народных масс под руководством рабочего класса против своих угнетателей в ряде стран созданы народно-демократические режимы.

В речи на собрании избирателей Молотовского избирательного округа города Москвы 10 марта 1950 года товарищ Молотов указывал, что «победа над германским фашизмом и японским империализмом и решающая роль СССР в разгроме этих агрессивных сил внесли важные изменения в международную обстановку.

Посмотрите на запад от границ СССР. Там сложились и окрепли народно-демократические государства — Польша, Чехословакия, Венгрия, Румыния, Болгария, Албания. Они возникли в результате разгрома фашизма в Европе и благодаря тому, что Советская Армия оказала помощь народам этих стран в деле их национального и социального освобождения.

Завоевав себе свободу, народы этих стран оттеснили и сбросили с господствующих позиций эксплуататорские классы — капиталистов и помещиков и установили строй народной демократии, основанный на союзе рабочих и крестьян во главе с рабочим классом, под руководством коммунистических и рабочих партий» [1].

Таким образом, государства стран народной демократии являются государствами диктатуры пролетариата.

Командные высоты в странах народной демократии сосредоточены в руках государства. В результате целой системы мероприятий, осуществленных в странах народной демократии Центральной

---

[1] В. М. Молотов, Речь на собрании избирателей Молотовского избирательного округа города Москвы 10 марта 1950 г., Госполитиздат, 1950, стр. 16.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

сочетается с общественным хозяйством артели, не безразличны для колхозов.

3. Колхозный двор коренным образом отличается от двора крестьянина-единоличника. Изменилась экономическая сущность семейно-имущественных разделов в колхозном дворе, изменилось и правовое регулирование вопросов, возникающих при разделе.

Однако пока не издано новых законодательных и иных правовых норм, регулирующих вопросы раздела колхозных дворов, применяются нормы Земельного кодекса, а также все изданные в их развитие инструктивные материалы, в частности инструкция НКЮ и НКЗ РСФСР «О производстве семейно-имущественных разделов трудовых земледельческих хозяйств» 1927 г. [1]. Но применять их нужно с учетом всех тех существенных изменений, которые произошли в колхозном дворе по сравнению с двором единоличным, и с учетом всех указаний, которые даны по этому вопросу в новейших постановлениях Партии и Правительства.

Право требовать раздела двора или выдела из него имеют все члены двора по достижении ими совершеннолетия. Этого права не имеют члены семьи, которые за истечением времени их неучастия в хозяйстве двора утратили право на раздел (см. § 2 настоящей главы).

Разделу подвергается все имущество общего пользования в колхозном дворе. Имущество, составляющее личную собственность отдельных членов двора (одежда, обувь и т. п.), в раздельную массу не включается. Раздел производится самими членами двора, но под контролем государства в лице сельского Совета. При разделе представитель сельского Совета с участием всех наличных членов двора составляет опись всего общего имущества. В эту опись включаются: жилой дом, скот и птица, мелкий сельскохозяйственный инвентарь, вещи домашнего обихода, продукты питания и прочие предметы общего пользования колхозной семьи. В описи производится оценка всех подлежащих разделу предметов. Оценка производится по взаимному соглашению участников раздела, но если члены двора к такому взаимному соглашению не приходят, то ее устанавливает сельский Совет с участием сведущих посторонних лиц, ориентируясь на существующие местные цены. В самой описи имущество подразделяется на две части: на сельскохозяйственное имущество и все остальное имущество общего пользования.

При определении того имущества, которое подлежит разделу в колхозном дворе, возникает вопрос о доходах, полученных членами колхозного двора по трудодням. Заработок по трудодням несомненно составляет личную собственность отдельного члена двора, которым он может распоряжаться по своему усмотрению. Но этот же заработок является и основным источником дохода

[1] СУ РСФСР 1927 г. № 32, ст. 213.

всего колхозного двора. Член двора, получая доходы по трудодням от колхоза, частью использует их на свои личные нужды, а частью передает колхозному двору для совместного пользования всеми его членами. Эта переданная колхозному двору часть доходов, полученных колхозниками по трудодням, входит в состав имущества общего пользования и подлежит разделу на общих основаниях так же, как и доходы, полученные от ведения добавочного личного хозяйства двора, хотя бы в получении их принимали непосредственное участие не все члены двора.

4. Основной принцип внутреннего строя двора — равенство прав всех членов его — является и принципом, лежащим в основе разделов колхозных дворов. Согласно этому принципу, все имущество общего пользования в его стоимостном выражении делится на равные доли между всеми участниками раздела.

Однако как инструкция НКЮ и НКЗ РСФСР о семейно-имущественных разделах 1927 г., так и наша судебная практика этот основной принцип дополняют и корректируют в отношении совершеннолетних членов двора с учетом степени их трудового участия в хозяйстве двора.

Постановлением Пленума Верховного суда СССР от 29 июля 1943 г. было установлено, что размер доли при разделе или выделе из двора должен быть определен «в соответствии со степенью участия выделяющегося трудом или средствами в ведении хозяйства двора и в накоплении общего имущества, а также с учетом имущества, внесенного во двор при вступлении в него» [1]. Следовательно, для отдельных совершеннолетних членов двора размер их доли может быть увеличен или уменьшен в зависимости от того, какое участие они принимали в накоплении имущества двора. Но при этом безусловно должны быть обеспечиваемы материальные интересы малолетних и престарелых членов двора.

Этот подход последовательно проводится нашими судебными органами.

При распределении имущества должны учитываться интересы как старого двора, так и нового (выделяющегося). Допускается при этом замена одних предметов другими, а также уплата деньгами части, причитающейся тому или иному члену доли. Если происходит выдел, то выделяющийся получает не имущество сельскохозяйственного характера, а свою долю — исключительно из бытового имущества. При недостаточности такого имущества для полного удовлетворения выделяющегося допускается компенсация его деньгами или продуктами, для уплаты которых может быть установлена рассрочка на срок не свыше пяти лет.

На несовершеннолетних выделяется равная со всеми другими членами двора доля. Получают эту долю законные представители несовершеннолетних — родители или опекуны. Если раздел или

[1] «Судебная практика Верховного суда СССР» 1944 г. вып. VII, стр. 3—4.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Постановлениями правительства установлено, что выполнение обязательств перед государством является первоочередной обязанностью колхозных дворов.

5. Кроме обязательных поставок колхозный двор является участником договоров контрактации по целому ряду продуктов (кок-сагыз, табак и махорка, конопля и др.), посевы которых производятся колхозным двором. Согласно приказу Министра заготовок СССР от 9 марта 1949 г., контрактационный договор заключается с каждым колхозным двором в отдельности. Заключение групповых договоров запрещается [1].

По этим договорам колхозному двору в целом принадлежит право на авансы, на льготы и т. п. Колхозный двор в целом несет и всю полноту материальной ответственности за невыполнение этих договоров.

§ 6. Раздел колхозных дворов и выделы имущества из них

1. Под разделом двора понимается распределение его имущества общего пользования между всеми членами двора, в результате чего образуются два или несколько новых самостоятельных дворов. Раздел, следовательно, является способом прекращения существования прежнего двора и возникновения новых дворов.

От раздела двора следует отличать выдел из двора. Под выделом понимается также распределение имущества общего пользования между всеми членами двора, в результате чего один или несколько членов его выходят из двора, получают свою долю имущества, но не образуют нового двора (вступают в состав других дворов, уезжают на работу вне села и т. п.). При выделе, следовательно, не прекращается существование прежнего двора и не возникает новых дворов, а меняется лишь личный состав существующего двора и уменьшается его имущественная масса.

В силу этого основного различия между разделом и выделом различны и моменты правового регулирования этих двух явлений.

Так, раздел, поскольку он вызывает к жизни новые дворы, подлежит обязательной государственной регистрации, чего не требуется при выделе, поскольку при нем не меняется прежний носитель прав. Это же различие имеет и свое процессуальное значение. Постановлением Верховного суда СССР от 29 июля 1943 г. «О рассмотрении судами дел о разделе и выделе имущества колхозных и единоличных дворов в тех случаях, когда член двора находится в Красной Армии или Военно-Морском флоте» [2] установлено, что если в составе двора имеется военнослужащий и возникает дело о разделе этого двора, то в целях охраны прав военнослужащих, — интересы которых непосредственно затрагиваются фактом раздела двора, на время нахождения военнослужащего в армии и флоте, — судебное рассмотрение спора о разделе двора приостанавливается в порядке ст. 113 ГПК РСФСР и соответствующих статей ГПК других союзных республик.

Иначе решается вопрос при выделе. При выделе нет намерения создать новые дворы и разрушить прежний, а имеется лишь желание одного или нескольких членов двора выделить свою долю, не нарушая целостности двора, а следовательно, и прав других его членов. Поэтому нахождение одного из членов двора в армии или военном флоте не служит основанием для приостановления судебного разбирательства о выделе.

2. Разделы колхозных дворов существенно отличаются от разделов дворов в единоличной крестьянской деревне. Единоличный крестьянский двор до сплошной коллективизации вел свое хозяйство не только на приусадебной, но и на полевой (и главным образом на полевой) земле, а полевую землю он получал по определенной норме на каждого члена двора. Поэтому при разделе распределению между членами двора подвергалось не только их общее имущество, но также и земля, находившаяся в пользовании двора. Так формулировал понятие раздела и Земельный кодекс 1922 года, говоря о разделе имущества и земли.

Иначе дело обстоит в колхозных дворах. Поскольку приусадебная земля им выделяется не на члена двора, а на весь двор в целом в пределах установленной нормы, постольку при разделе речь идет лишь о распределении имущества, составляющего личную собственность двора. Приусадебный же участок, как правило, разделу не подлежит. Вновь образовавшийся в результате раздела двор может лишь просить колхоз о выделении ему в самостоятельное личное пользование приусадебного участка из свободных земель приусадебного фонда колхоза.

Разделы крестьянских дворов при единоличном способе ведения сельского хозяйства составляли большую социально-экономическую проблему. Двор являлся основной фигурой сельскохозяйственного производства, и его дробление, происходившее в результате разделов, являлось неустранимым тогда бичом для всего сельскохозяйственного производства, так как приводило к дроблению крестьянских хозяйств в деревне на мелкие, а мелких — на мельчайшие, которые все более и более становились полунатуральными, способными давать лишь минимальное количество товарной продукции [1]. Теперь эта проблема в прежнем ее значении отпала, так как основной фигурой сельскохозяйственного производства является колхоз, и разделы колхозных дворов на его экономическом состоянии не отражаются. Но разделы колхозных дворов, затрагивая сферу личного хозяйства колхозников, которая

[1] Сборник приказов и инструкций Министерства заготовок СССР за 1949 г. № 7, стр. 2—5.

[2] «Судебная практика Верховного суда СССР» 1944 г. вып. VII, стр. 3—4.

[1] См. История ВКП(б), Краткий курс, стр. 273—274.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

3. В отличие от колхозов, облагаемых подоходным налогом, колхозные дворы платят государству сельскохозяйственный налог, регулируемый законом СССР от 1 сентября 1939 г.[1] с внесенными в него Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 июня 1943 г. изменениями и дополнениями[2]. Каждый колхозный двор обязан платить государству сельскохозяйственный налог в определенном, установленном законом, размере с годовых доходов, получаемых двором от приусадебного участка земли, скота и земледельческих заработков. Доходы, получаемые двором от колхоза по трудодням, сельскохозяйственным налогом не облагаются.

Для отдельных категорий колхозных дворов законом предоставляются льготы в виде скидки, понижения суммы налога и полного освобождения от платежа такового. Хозяйствам, в составе которых при наличии одного трудоспособного члена семьи имеются двое и более детей или при наличии двух трудоспособных имеется трое и более детей до 12 лет, предоставляется скидка с начисленной суммы налога в размере 15%. Наполовину понижается сумма налога для дворов, в состав которых входят инвалиды войны и труда 1-й и 2-й группы, а при отсутствии трудоспособных эти хозяйства полностью освобождаются от налога. От уплаты налога освобождаются также дворы нетрудоспособных ввиду преклонного возраста (мужчин 60 лет и старше, женщин 55 лет и старше), у которых нет трудоспособных членов семьи, принимающих участие личным трудом в хозяйстве, а также дворы, глава семьи или сын которых находится на действительной военной службе в Советской Армии, если в семье не осталось других трудоспособных, кроме жены военнослужащего, имеющей детей в возрасте до 8 лет. По постановлениям Советов Министров союзных и автономных республик и исполнительных комитетов областных и краевых Советов депутатов трудящихся от налога на основании представлений райисполкомов освобождаются полностью или частично хозяйства, пострадавшие от стихийных бедствий, в зависимости от размеров понесенного ущерба. По специальному постановлению Правительства СССР от налога освобождаются на определенные сроки хозяйства дворов, переселяющихся в многоземельные районы. Совету Министров СССР предоставлено право освобождать от обложения сельхозналогом население в целях стимулирования развития отдельных отраслей хозяйства.

Если в составе колхозного двора отдельные трудоспособные члены семьи не состоят членами колхоза или выбыли из колхоза и не работают по найму, то сумма налога с такого хозяйства повышается на 20 процентов.

Налог должен быть уплачиваем двором равными долями в три срока: к 1 октября, к 1 ноября и к 1 декабря. За просрочку платежа со двора взыскивается пеня в размере 0,2 процента за каждый день просрочки, а в случае неуплаты налога по истечении срока производится по решению народного суда изъятие имущества двора в количестве, необходимом для погашения недоимки.

При наличии неоднократных случаев неплатежа глава двора привлекается к уголовной ответственности.

4. К натуральным обязательствам колхозных дворов перед государством относятся прежде всего обязательные поставки сельскохозяйственных продуктов. По ряду культур, выращиваемых на приусадебных участках, и по некоторым видам продукции животноводства колхозные дворы привлекаются к обязательным поставкам.

Колхозные дворы, имеющие необобществленные посевы картофеля, обязаны поставлять государству определенное количество центнеров картофеля с каждого гектара плана посева (постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 16 апреля 1940 г. «Об обязательной поставке картофеля государству колхозами, колхозниками и единоличниками»)[1].

Из продуктов животноводства колхозные дворы обязаны поставлять государству мясо, молоко и животное масло, яйца, шерсть, кожевенное сырье по нормам, утвержденным Правительством СССР (постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О заготовках продуктов животноводства» от 26 мая 1949 г.)[2]. Постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О заготовках продуктов животноводства» от 26 мая 1949 г. установлено, что обязательства колхозных дворов по поставкам продуктов животноводства подлежат выполнению в установленные сроки, а годовая норма должна быть выполнена ими по мясу и молоку не позднее 1 декабря.

Категорически запрещено местным органам власти и заготовительным организациям налагать на колхозные дворы обязательства, превышающие установленные нормы. Вся продукция после выполнения обязательств перед государством остается в полном распоряжении колхозного двора.

Продукция, сдаваемая колхозным двором государству, оплачивается по установленным государственным заготовительным ценам.

От обязательных государственных поставок освобождаются: хозяйства нетрудоспособных ввиду преклонного возраста, у которых нет трудоспособных членов семьи, занятых в данном хозяйстве; хозяйства престарелых, сыновья которых находятся на действительной военной службе, а в семье осталась жена с детьми до 7 лет; хозяйства, глава семьи которых находится на действительной военной службе, а в семье осталась его жена с детьми до 7-летнего возраста и хозяйства инвалидов войны и труда 1-й и 2-й групп инвалидности.

[1] См. «Ведомости Верховного Совета СССР» 1939 г. № 32.
[2] См. «Ведомости Верховного Совета» 1943 г. № 22.

[1] СП СССР 1940 г. № 9, ст. 237.
[2] СП 1949 г. № 9, ст. 67.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Однако эти демократические начала в управлении колхозным двором не исключают, а предполагают выдвижение определенного лица из членов двора в качестве ответственного управляющего во дворе. Таким ответственным лицом во дворе является его домохозяин.

Правовое положение домохозяина в основном определено земельными кодексами союзных республик. Отправляясь от принципа равноправия членов двора, Земельный кодекс РСФСР установил, что домохозяином может быть любой совершеннолетний член двора, как мужчина так и женщина. Следовательно, совершенно не обязательно, чтобы во главе двора стоял отец или муж. Члены двора имеют право, с санкции местных органов власти, заменить прежнего домохозяина другим, если прежний нерадиво ведет хозяйство двора. Домохозяин регистрируется в похозяйственных списках сельского Совета. Инструкция по ведению первичного учета в сельских Советах устанавливает, что главой семьи надлежит записывать то лицо, которое юридически отвечает за все хозяйство двора. На домохозяина начисляются платежи и обязательства, он отвечает за выполнение этих обязательств перед государством. В связи с этим установлено, что обязательство о поставке двором продукции государству вручается под расписку главе колхозного двора.

2. Согласно Земельному кодексу, домохозяин является представителем двора по его хозяйственным делам. Следовательно, в лице домохозяина мы имеем законного представителя двора как самостоятельного субъекта права. Этим в основном и определяется правовое положение домохозяина.

В отношениях вне двора домохозяин представляет его интересы. Сделки, заключенные домохозяином, считаются сделками, заключенными двором; обязательства, принятые домохозяином, предполагаются обязательствами двора до тех пор, пока не будет доказано обратное. Отсюда по всем обязательствам, принятым домохозяином, имущественную ответственность несет двор в целом. Этой ответственности двор не несет лишь в том случае, если будет доказано, что принятое домохозяином обязательство имеет сугубо личный для домохозяина характер и заключено не в интересах двора. При этом надо считать, что тяжесть доказывания лежит на остальных членах двора. И если будет доказано, что домохозяин заключил сделку в своих личных интересах, то взыскание должно быть обращено не на общее имущество двора, а на имущество, лично принадлежащее домохозяину.

Имущественную ответственность за домохозяина, равно как и за всякого другого члена, двор несет в случае хищения, растраты или присвоения домохозяином или другим членом двора имущества государственных и общественных организаций, если общее имущество двора увеличилось в результате этого преступления.

Советское законодательство никаких материальных преимуществ домохозяину по сравнению с остальными членами двора не предоставляет; в имущественном отношении он равноправен всем другим членам двора.

Распоряжаться имуществом двора он должен исключительно в интересах всего двора и, как правило, по согласованию с другими взрослыми членами двора. На этих же началах домохозяин руководит хозяйственным использованием имущества двора и организует трудовую деятельность членов двора в личном их хозяйстве. Через посредство домохозяина двор вступает в отношения как с колхозом, так и с государством, перед которыми он и несет определенные обязанности. Как законный представитель двора домохозяин для производства действий от имени двора и в его интересах не нуждается в специальной доверенности.

§ 5. Обязанности колхозного двора перед колхозом и перед государством

1. Колхозный двор несет определенные обязанности как перед государством, так и перед колхозом.

Он обязан организовать трудовое участие членов двора в личном хозяйстве так, чтобы оно было не в ущерб общественному колхозному производству. В своем личном хозяйстве члены двора могут заниматься лишь в свободное от работы в колхозе время.

Все трудоспособные члены колхозного двора, за исключением лиц, временно отпущенных колхозом на работы вне его, обязаны выработать в колхозе количество трудодней не менее установленного обязательного минимума. Невыработка этого минимума без уважительных причин влечет за собою тяжелые последствия и для двора в целом. Лица, не выработавшие минимума, признаются выбывшими из колхоза, а их двор в связи с этим перестает считаться колхозным и лишается приусадебного участка.

Пользуясь приусадебным участком, двор не может увеличивать его больше установленной Уставом нормы и обязан полностью осваивать под садово-огородные культуры.

Двор обязан строго соблюдать требования Устава в части нормирования размера личного скота и не превышать установленной нормы.

2. Пользуясь приусадебной землей, принадлежащей на праве собственности государству, и выступая как самостоятельная хозяйствующая единица, извлекающая доходы от своей производственно-хозяйственной деятельности, колхозный двор несет определенные обязанности перед государством.

Эти обязанности двух видов: денежные и натуральные. Из денежных обязательств первым и основным являются обязательства налогового характера. С получаемых двором доходов он обязан платить государству налог.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Ни один член колхозного двора не может отдельно от всех других его членов самостоятельно продать или как-либо иначе распорядиться какой бы то ни было частью общего имущества двора. Двор не отвечает своим общим имуществом по личным долгам своих членов — общим имуществом, он отвечает только по долгам двора в целом. Общее имущество двора является имуществом ненаследуемым в том смысле, что после смерти отдельного члена колхозного двора не открывается наследство на какую-либо часть общего имущества двора; все имущество остается в общей собственности остальных членов двора. Наследование в отношении этого имущества может иметь место только в том случае, когда умирает последний член двора, который может оставить завещание в отношении этого имущества; при отсутствии завещания имущество наследуется по закону на общих основаниях. Если же после смерти последнего члена двора не оставлено завещания и нет наследников по закону, то наступает выморочность двора, и все его имущество передается кассе колхозной взаимопомощи или при отсутствии такой кассы — сельскому Совету (ст. 69 ГК).

Из того обстоятельства, что общее имущество колхозного двора имеет бездолевую структуру, вовсе не следует, что член двора не может претендовать на получение доли из этого имущества. Выходя из состава колхозного двора (при разделе или выделе), каждый его член может требовать выдела ему доли из общего имущества, но он не может требовать заранее определенной доли. Размер доли выходящему определяется в зависимости от числа участников раздела.

Общую собственность колхозного двора надлежит отличать от общего имущества супругов, являющегося также разновидностью совместной собственности и регулируемого Кодексом законов о браке, семье и опеке. Общее имущество двора принадлежит на праве собственности всем членам двора (отцу, матери, детям и др.). Общее имущество супругов является совместной собственностью только супругов; дети и другие лица, находящиеся в семье, собственниками этого имущества не являются. Общим имуществом супругов признается все то имущество, которое нажито супругами в течение брака. Имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, остается раздельным их имуществом и принадлежит на праве собственности каждому супругу в отдельности. Это правило семейно-брачного кодекса не имеет применения к общему имуществу колхозного двора. В колхозном дворе все то имущество, которое находится в общем пользовании всех членов колхозного двора, считается общей собственностью всего двора, независимо от источника происхождения этого имущества. Следовательно, если до вступления в брак одному супругу принадлежал дом, а другому — корова, то после вступления в брак все это имущество становится общей собственностью двора, а не остается личным раздельным имуществом супругов.

Наряду с совместной собственностью колхозного двора в нем имеется личная собственность отдельных его членов. В личной собственности отдельных членов находятся исключительно предметы личного потребления (одежда, обувь, музыкальные инструменты и т. п.), предназначенные удовлетворять материальные или духовные потребности отдельных членов двора. Объектами личной собственности отдельных членов двора надлежит считать предметы личного пользования отдельных членов двора.

Доходы, полученные членами колхозного двора по трудодням, составляют их личную собственность до тех пор, пока они не будут переданы ими во двор для общего пользования всех его членов.

Предметами личной собственности отдельных членов колхозного двора безусловно не могут быть такие объекты, которые согласно ст. 7 Конституции СССР могут составлять лишь предмет собственности колхозного двора, как-то: жилой дом, скот, птица и мелкий сельхозинвентарь, которые могут находиться лишь в общей собственности колхозного двора.

Правовое положение личной собственности отдельных членов колхозного двора существенно отличается от правового положения общего имущества двора. Субъектом права личной собственности является не двор в целом, а каждый отдельный его член, — тот, которому это имущество принадлежит, — и он распоряжается этим имуществом по своему усмотрению в порядке, установленном гражданским законодательством. При разделе и выделе это имущество не включается в общую раздельную массу. Этим имуществом каждый член колхозного двора отвечает по своим личным долгам. Имущество личной собственности отдельных членов двора является, в отличие от общего имущества двора, наследуемым и, в случае смерти лица, которому оно принадлежало, переходит к его наследникам по закону или по завещанию.

§ 4. Управление хозяйством колхозного двора. Правовое положение домохозяина

1. Двор, как определенное объединение лиц, занимающееся хозяйственной деятельностью, имеет и свою специфическую организацию управления общим хозяйством.

Выше уже отмечалось, что владение, пользование и распоряжение имуществом двора, а также и организация всей хозяйственной деятельности его осуществляются всеми совершеннолетними членами двора в составе его наличных участников.

Принцип равноправия всех членов двора, лежащий в основе внутренних взаимоотношений во дворе, определяет и организацию управления всем его хозяйством. Распоряжение имуществом двора, порядок распределения и использования доходов двора устанавливаются соглашением его членов.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

деляемом каждому колхозному двору из обобществленных земельных угодий колхоза. (Право приусадебного землепользования колхозных дворов освещено подробно в главе VI настоящего учебника.)

Таким образом, как получение основного дохода, так и организация личного хозяйства колхозного двора находятся в зависимости от коллективного хозяйства. А личная собственность колхозного двора представляет собою одну из форм личной собственности в СССР, имеющую производный от социалистической собственности характер.

Но собственность колхозного двора, хотя и является разновидностью личной собственности в СССР, имеет тем не менее ряд особенностей, отличающих ее от обычной личной собственности граждан СССР. Она отличается как по своему объекту, так и по субъекту.

2. Наряду с предметами личного потребления, которые могут быть в собственности любого гражданина СССР, объектом личной собственности колхозного двора являются в известных пределах и мелкие средства производства, необходимые для ведения личного подсобного хозяйства двора (мелкий сельхозинвентарь, продуктивный скот и птица).

Поскольку эксплоатация этих средств производства путем применения личного труда членов двора приносит доходы двору, постольку положение этой части имущества колхозного двора иное, чем положение предметов личного потребления. Размеры предметов личного потребления (включая и бытовое имущество) не ограничиваются законом. Размеры же имущества производственного характера строго ограничены с тем, чтобы использование этого имущества не превращалось в основной источник доходов колхозного двора.

Это ограничение предусмотрено Уставом сельскохозяйственной артели. Ст. 5 Устава строго определяет, какое предельное количество скота, птицы и ульев может иметь каждый колхозный двор в различных районах СССР. Эти нормы диференцированы по различным районам СССР в зависимости от того, какая отрасль сельскохозяйственного производства преобладает в том или ином районе: земледельческая или животноводческая. При преобладании первой отрасли устанавливается меньшая норма личного скота на двор, при преобладании второй — большая. Ст. 4 Устава устанавливает, какие мелкие орудия производства может иметь в своей личной собственности колхозный двор. Устанавливается это указанием на «мелкий сельскохозяйственный инвентарь, потребный для работ на приусадебной земле». Ограниченность же размеров приусадебного участка ограничивает виды и размеры мелкого инвентаря. Для обработки небольшого приусадебного участка не нужно, разумеется, иметь плуг или борону, а можно обойтись ручным инвентарем.

Указанные нормы имеют чрезвычайно важное правовое значение. Колхозный двор не может иметь в своем хозяйстве никакого другого производственного имущества, кроме допускаемого Уставом. Дальнейшее развитие личной собственности колхозного двора может итти и идет по пути увеличения предметов личного потребления и предметов домашнего обихода с одновременным уменьшением значения предметов производственного характера в составе имущества колхозного двора.

3. При характеристике субъекта права личной собственности в колхозном дворе надлежит различать два вида имущества в нем, неодинаковых по своему содержанию и по своей правовой природе. В колхозном дворе мы имеем личную совместную собственность всего двора и личную собственность отдельных членов его.

Действующее земельное законодательство устанавливает, что право на постройки и сельскохозяйственный инвентарь принадлежит всем членам двора в полном составе, независимо от пола и возраста. К этому надлежало бы добавить и все предметы совместного домашнего обихода (мебель, утварь), которые также почти всегда рассматриваются как общее имущество всех членов двора. Имущество производственного назначения (скот, сельхозинвентарь), а также жилой дом и постройки всегда составляют объект общей собственности колхозного двора.

Поскольку основным источником дохода колхозного двора является получение членами двора доходов по трудодням от колхоза, постольку объектом имущества общего пользования в колхозном дворе будут являться и все те доходы (натуральные и денежные), которые получены членами двора по трудодням в колхозе и переданы ими колхозному двору, а также все то, что на эти доходы приобретено для общего пользования всех членов двора.

Особенность этой части имущества колхозного двора заключается в том, что субъектом права собственности на нее является колхозный двор в целом, а не отдельные его члены. Двор в целом владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом.

Поскольку двор является объединением лиц, постольку эта часть его имущества образует разновидность общей собственности граждан СССР. Однако общая собственность двора существенно отличается от той общей собственности, которая регулируется Гражданским кодексом (ст. ст. 61—65 ГК). Собственность колхозного двора представляет собою совместную собственность всех членов двора, имеющую бездолевую структуру. Это значит, что члены колхозного двора в своем общем имуществе не имеют каких-либо заранее определенных долей, как это имеет место при общей собственности, регулируемой Гражданским кодексом.

Бездолевой характер собственности колхозного двора порождает ряд особенностей ее правового положения. Пользование и распоряжение имуществом общего пользования в колхозном дворе осуществляют все его наличные члены по общему согласию.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

щего, необходимо руководствоваться ст. 7 Конституции СССР и определять, что является основным источником существования членов данного объединения. Если основной доход такое семейное объединение получает от работы его членов вне колхоза, то его нельзя считать колхозным двором. Нельзя также считать колхозным двором и такую семью, отдельные члены которой ведут единоличное трудовое хозяйство.

2. Поскольку членство в колхозном дворе обусловливается прежде всего естественным фактором, постольку состав колхозного двора увеличивается в случае рождения и брака. Согласно ст. 56 Кодекса законов о браке, семье и опеке РСФСР и соответствующих статей кодексов других союзных республик, дети, родившиеся от членов крестьянского двора, признаются членами того двора, к составу которого принадлежат их отец и мать. В случае принадлежности родителей к составу различных дворов дети их могут быть зарегистрированы членами одного из этих дворов по выбору родителя, при котором проживают дети. В случае возникновения спора между родителями по этому поводу вопрос о зачислении ребенка в состав того или другого двора разрешается судом, который должен руководствоваться при этом интересами ребенка.

Если же родители, проживающие в различных дворах, не состоят в зарегистрированном браке, то в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. ребенок регистрируется членом того двора, к составу которого принадлежит его мать.

При вступлении в брак и переходе одного из брачущихся во двор, к составу которого принадлежит другой, переходящий теряет все права в прежнем дворе и становится членом того двора, в состав которого он перешел.

Кроме этих оснований увеличения состава двора, Земельный кодекс знает еще так называемый институт приймачества. Под приймачеством понимается прием во двор на правах его членов других лиц со стороны, вступающих в него не в связи с браком. Этот институт имел довольно широкое применение в условиях единоличной крестьянской деревни и служил средством восполнения рабочей силы в семье, ослабленной по тем или иным причинам (например, когда во дворе оставались одни престарелые, уже не способные вести хозяйство). Приймачество было тогда необходимым средством поддержания существования ослабленного хозяйства. В условиях колхозного строя, при наличии все возрастающей помощи со стороны колхоза нетрудоспособным и вообще нуждающимся семьям колхозников, практическая необходимость приймачества все более и более исчезает, и встречается оно поэтому теперь крайне редко.

Согласно Земельному кодексу для приема во двор постороннего лица (что не распространяется на случаи вхождения во двор по браку) требуется согласие всех совершеннолетних членов двора.

Приймачество обязательно регистрируется в сельском Совете. С момента такой регистрации приймак приобретает все права члена того двора, в котором он зарегистрирован, и одновременно теряет все права члена того двора, в котором он ранее состоял.

3. Состав колхозного двора уменьшается при выходе из него отдельных членов в установленном законом порядке и в случае их смерти.

Членство в колхозном дворе может быть утрачено отдельными трудоспособными лицами в том случае, когда они в течение длительного времени не участвуют своим личным трудом в хозяйстве двора или не помогают двору материально. Земельный кодекс РСФСР установил для такого неучастия в хозяйстве крестьянского двора шестилетний срок, по истечении которого утрачивается право требовать выдела имущества из двора, а следовательно, и право членства в нем. Этот срок не распространяется на лиц, находящихся на действительной военной службе, на учебе и на длительном излечении, которые не утрачивают права членства во дворе независимо от времени отсутствия в нем.

4. Юридически членство во дворе оформляется путем регистрации состава каждого двора в похозяйственных списках сельсовета, в которых регистрируются также и все последующие изменения в личном составе двора. Эта регистрация является бесспорным доказательством принадлежности того или иного лица к составу определенного двора.

5. По нашему законодательству, в полную противоположность дореволюционному законодательству, важнейшим принципом, характеризующим внутренние взаимоотношения членов двора между собой, является принцип равноправия всех членов двора. Ст. 11 «Общих начал землепользования и землеустройства СССР» 1928 года гласит: «В дворах не допускается установление какого-либо неравенства в правах в зависимости от пола, национальности, вероисповедания и гражданства».

Этот принцип проявляется и в отношении участия членов двора в ведении ими своего личного хозяйства, и в распоряжении, и в управлении этим хозяйством, а в особенности он ярко проявляется при разрешении вопросов раздела колхозного двора или выдела из него (о чем подробнее будет сказано ниже).

§ 3. Собственность колхозного двора

1. Материальная база колхозного двора образуется из двух источников: из доходов, полученных членами двора по трудодням от колхоза, и личного подсобного хозяйства. При этом первый источник является основным и главным, второй — вспомогательным. За счет первого источника главным образом и создается собственность колхозного двора. Организация же всего личного хозяйства двора базируется на приусадебном участке, вы-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

для членства во дворе. Члены семьи колхозника предполагаются членами данного колхозного двора до тех пор, пока не будет доказано обратное.

2) Семья колхозника, которая не имеет своего личного хозяйства (приусадебного участка, личного подсобного хозяйства и т. д.), не образует колхозного двора. Для понятия двора, помимо семейного начала, обязательно нужен и другой признак. Необходимо наличие самостоятельного подсобного хозяйства (приусадебного участка, личного скота и т. д.), образующего материальную базу для хозяйствования колхозной семьи.

3) Члены семьи колхозника считаются членами данного двора, но при условии, если трудоспособные из них принимают личное участие в хозяйстве двора, способствуют его развитию непосредственно своим личным трудом, либо при отсутствии возможности личного трудового участия в силу нахождения на работах вне двора оказывают двору материальную помощь. Отсюда следует третий признак колхозного двора — наличие трудовой связи между членами двора. Двор — не только семейное, но семейно-трудовое объединение лиц. Совместное трудовое участие в личном хозяйстве двора — необходимое условие для членства в нем. Неучастие трудоспособного члена семьи в течение определенного времени своим личным трудом в хозяйстве двора или неоказание материальной поддержки двору является основанием для лишения такого лица права членства во дворе.

4) Участие трудоспособных членов двора своим личным трудом на началах членства в колхозном производстве и получение в связи с этим двором основных доходов от колхоза является абсолютно обязательным признаком колхозного двора. Исключение из этого правила допускается лишь для лиц, не участвующих в колхозном производстве по уважительным причинам. В случае выхода или исключения всех членов двора из колхоза двор перестает быть колхозным.

Для определения колхозного двора должны быть взяты все эти признаки в единстве, а не в отрыве один от другого.

Исходя из этих признаков можно дать и общее определение понятия колхозного двора.

Колхозным двором называется такое семейно-трудовое объединение лиц, трудоспособные члены которого состоят членами колхоза, участвуют своим личным трудом в колхозном производстве, получают основные доходы от колхоза и, кроме того, совместно ведут небольшое личное хозяйство на приусадебном участке земли. Поскольку главным источником доходов колхозного двора является получение трудоспособными его членами доходов по трудодням от колхоза, постольку по мере роста общественного хозяйства колхозов удельный вес доходов, поступающих в колхозный двор по трудодням, будет все более и более возрастать.

6. В правовом отношении каждый колхозный двор представляет собою самостоятельное целое. Каждый двор имеет свой определенный личный состав. Двор имеет и свою самостоятельную материальную базу. В силу этого каждый колхозный двор признается своеобразным субъектом права. Он выступает как носитель права личной собственности на определенное имущество, как носитель права пользования приусадебной землей, а также как носитель определенных обязанностей перед колхозом, перед государством и другими лицами.

При классификации всех субъектов права на лиц физических и лиц юридических двор как носитель права не может быть отнесим ни к физическим лицам, ни к юридическим. Двор считается особым субъектом права, не относящимся ни к одному из названных видов.

Как субъект права двор проходит определенное юридическое оформление, через посредство которого государство признает его таковым. Это оформление двора осуществляется путем регистрации его в похозяйственных книгах (подворных списках) в сельских Советах, в которых фиксируются состав двора, домохозяин двора и происходящие затем в составе двора изменения.

§ 2. Членство в колхозном дворе (состав двора)

1. Членство во дворе обусловлено прежде всего естественным фактором. Принадлежность того или иного лица к составу семьи колхозника является первым основанием членства в колхозном дворе. Для совершеннолетних трудоспособных членов семьи это основание дополняется личным трудовым участием их в хозяйстве двора. В соответствии с этим ст. 66 Земельного кодекса РСФСР и установила, что членами двора (в том числе и колхозного) признаются все наличные его участники (включая малолетних и престарелых), а также все временно ушедшие на трудовые заработки и не вышедшие из двора законным порядком.

Согласно примечанию к ст. 66 Земельного кодекса РСФСР двор может состоять и из одного бессемейного лица.

Предполагается, что члены колхозного двора должны быть членами колхоза.

Членство в колхозном дворе иногда может и не совпадать с членством в колхозе. Малолетние дети считаются членами колхозного двора, но они еще не являются до достижения ими 16-летнего возраста членами колхоза. В составе семьи колхозника могут находиться и взрослые члены двора, не являющиеся членами колхоза, а работающие в государственных учреждениях и предприятиях: врачи, учителя, рабочие и т. п. Если они помогают двору в ведении хозяйства, то должны признаваться членами двора.

Для решения вопроса о том, считать ли такой двор колхозным или рассматривать его как обычную семью рабочего или служа-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

обобществление определенного имущества (ст. 4) и внесение денежных вступительных взносов в установленном Уставом размере (ст. 9).

Таким образом, как основной закон страны — Конституция, так и основной закон колхозной жизни — Устав сельскохозяйственной артели установили важнейшие правовые нормы, определяющие содержание этого института. В ряде последующих законодательных и иных нормативных актах определены обязательства двора перед государством по землепользованию, по поставкам сельскохозяйственной продукции, по налогам и т. д.

2. В Земельном кодексе РСФСР 1922 г. и земельных кодексах некоторых других союзных республик, изданных еще в первой фазе развития Советского государства, имеется определение крестьянского двора. В ст. 65 Земельного кодекса РСФСР (и в соответствующих статьях земельных кодексов других союзных республик) говорится: «Двором признается семейно-трудовое объединение лиц, совместно ведущих сельское хозяйство». Ряд следующих статей Земельного кодекса регулирует внутренние отношения в крестьянском дворе (виды имущества, правовое положение домохозяина, вопросы раздела и выдела и др.). Но приведенное определение двора, как и все последующие нормы, регулирующие внутренний строй двора, даны применительно к единоличному крестьянскому двору, который являлся основной фигурой сельскохозяйственного производства в первой фазе развития Советского государства. Члены такого двора совместно организовывали и вели как на полевых, так и на приусадебных земельных наделах все сельскохозяйственное производство — полеводство, животноводство, а равно и вспомогательные отрасли сельского хозяйства. В руках этого семейно-трудового объединения находились средства производства, необходимые для ведения сельского хозяйства и принадлежавшие двору на праве частной собственности. Частная собственность на средства производства составляла основу такого единоличного крестьянского двора.

3. В результате социалистической переделки сельского хозяйства вместо разрозненных единоличных крестьянских дворов центральной фигурой сельскохозяйственного производства во второй фазе развития Советского государства становится крупное коллективное хозяйство, которое в процессе дальнейшего его организационно-хозяйственного укрепления охватывает не только полеводство и животноводство, но и все другие подсобные и вспомогательные отрасли сельского хозяйства.

Крестьяне-колхозники своим совместным трудом ведут уже не единоличное — частное, а коллективное — общественное хозяйство. Основные и главнейшие трудовые процессы, а следовательно, и трудовые отношения перенесены из двора в колхоз. Хозяйственно-трудовая связанность лиц внутри двора утратила свое прежнее значение, зато возникла и все более укрепляется такая связь членов колхозной семьи с коллективным хозяйством, в котором они

работают и от которого получают основные доходы. Получая основные доходы от колхозного производства, члены двора тем самым ставят благополучие своего личного хозяйства в зависимость от общественного хозяйства колхоза, от развития общественной колхозной собственности. Следовательно, собственность колхозного двора уже не имеет самодовлеющего, независимого значения. Она имеет производный от колхозной собственности характер и как таковая является разновидностью личной собственности граждан СССР.

Таким образом, колхозный двор есть форма организации личного хозяйства колхозников. Пользование приусадебным участком земли и владение на правах личной собственности личным скотом и мелкими средствами производства, необходимыми для ведения личного хозяйства, осуществляются колхозниками в составе их семейно-трудовых объединений, именуемых колхозными дворами.

4. Правильное сочетание личных и общественных интересов в колхозах требует строгого нормирования размера приусадебной земли и производственного имущества, находящегося в колхозном дворе.

Как это было вскрыто постановлением ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР от 27 мая 1939 г., на местах размеры приусадебной земли и личного скота в колхозном дворе, установленные Уставом, нередко нарушались.

«В ряде колхозов, — сказано в постановлении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания», — установилась такая практика, когда приусадебный участок колхозника превращается на деле в частную собственность колхозного двора, которой распоряжается не колхоз, а колхозник по своему усмотрению: сдает его в аренду, сохраняет приусадебный участок в своем пользовании, несмотря на то, что не работает в колхозе». Раздувание личного хозяйства колхозников приводит к тому, что приусадебное хозяйство теряет характер подсобного хозяйства и превращается иногда в основной источник дохода колхозника. Вследствие этого в колхозах имеется довольно значительная часть мнимых колхозников, которые или вовсе не работают в колхозах или работают лишь для вида, отдавая бо́льшую часть времени своему личному хозяйству.

Эти извращения были ликвидированы решительным вмешательством Партии и Правительства.

5. Для колхозного двора характерны следующие основные его признаки:

1) Двор в колхозе — это прежде всего с е м е й н о е о б ъ е д и н е н и е. Семья крестьянина-колхозника образует основу колхозного двора. Без этой основы не может быть и самого понятия двора. Двор не может состоять из лиц, которые абсолютно не связаны между собою семейными отношениями. Принадлежность к той или иной семье колхозника прежде всего служит основанием

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

и ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 19 сентября 1946 г. установили, что «неправильное расходование трудодней в колхозах идет по линии раздувания штатов управленческого и обслуживающего персонала в колхозах и чрезмерно высоких затрат трудодней и денежных средств на административно-управленческие расходы». «Неправильное использование труда вследствие ничем не обоснованного, чрезмерного расширения штатов административного и управленческого персонала, — говорится в постановлении, — привело во многих колхозах к нехватке трудоспособных колхозников для работы в поле и на фермах, в то время как на обслуживающих должностях оказалось много людей, ничего не делающих и получающих оплату более высокую, чем на производственных работах». Совет Министров и ЦК ВКП(б) констатировали, что «на ненужных и надуманных должностях в колхозах нередко укрываются рвачи и дармоеды, уклоняющиеся от производственной работы, проедающие накопления колхозов и живущие за счет труда тех колхозников, которые работают в поле или ухаживают за скотом». Подобное нарушение Устава колхозов было расценено постановлением как противоколхозное и противогосударственное. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) предложили «сократить раздутые штаты административного и обслуживающего персонала и затраты трудодней на их оплату, а административно-хозяйственные расходы привести в соответствие с Уставом сельскохозяйственной артели».

Одним из правовых методов борьбы за соблюдение установленных лимитов трудодней на содержание административного и обслуживающего персонала является установление материальной ответственности руководящих должностных лиц колхозов за нарушение ими этих лимитов. За допущение перерасхода трудодней на оплату административного и обслуживающего персонала, по решению общего собрания колхозников, может быть списано с председателя колхоза, счетовода, а также с членов правления (с каждого в отдельности) до 10 процентов трудодней, выработанных ими за год.

В тех же целях борьбы за сокращение административно-управленческих расходов рекомендуется проводить в колхозах совмещение функций по управлению с работой на самом колхозном производстве, возлагая, например, на мельника заведывание мельницей, на кузнеца заведывание кузницей и т. п.

Огромное значение для сокращения административно-управленческих расходов в колхозах имеет укрупнение мелких колхозов путем их слияния, так как при слиянии один и тот же или несколько увеличенный штат административно-управленческого персонала обслуживает крупный колхоз, в который входит три-четыре, а иногда и больше объединившихся колхозов, что также свидетельствует об экономической целесообразности и выгодности укрупнения.

ГЛАВА XIII

КОЛХОЗНЫЙ ДВОР

§ 1. Понятие колхозного двора. § 2. Членство в колхозном дворе (состав двора). § 3. Собственность колхозного двора. § 4. Управление хозяйством колхозного двора. Правовое положение домохозяина. § 5. Обязанности колхозного двора перед колхозом и перед государством. § 6. Раздел колхозных дворов и выделы имущества из них

§ 1. Понятие колхозного двора

1. Колхозный двор является формой организации личного хозяйства членов сельскохозяйственной артели. Колхозный двор — это институт действующего колхозного права. Его появление и существование органически связано с сельскохозяйственной артелью. Личные интересы колхозников, учитываемые в сельскохозяйственной артели и правильно сочетающиеся с интересами общественными, при господствующем положении последних, обусловливают существование этого института.

В полном соответствии со сталинским принципом сочетания интересов личных с интересами общественными Конституция СССР в статье 7 вслед за раскрытием содержания общественной колхозной собственности дает определение материальной базы колхозного двора — основного условия его существования. «Каждый колхозный двор, — сказано в этой статье, — кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно Уставу сельскохозяйственной артели».

Устав сельскохозяйственной артели, к которому отсылает Конституция, конкретизируя эти основные моменты правового положения колхозного двора, определяет размер приусадебного земельного участка, находящегося в пользовании двора, и те земельные фонды, из которых он выделяется (ст. 2), виды необобществленного имущества, являющегося личной собственностью колхозного двора (ст. 4), и размер личного скота, который может иметь каждый колхозный двор в различных районах СССР (ст. 5). Устав сельскохозяйственной артели определяет основные обязанности крестьянского двора, выполняемые им при вступлении в колхоз:

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

правлению колхоза и его председателю. Все требования счетовода (бухгалтера) в части порядка оформления операций, представления документов и своевременности учета обязательны для всех должностных лиц в колхозе, а также для колхозников, получающих под отчет средства.

Все приходо-расходные документы, а также все виды бухгалтерской и оперативной отчетности подписываются, кроме председателя или его заместителя, счетоводом (бухгалтером), без подписи которого эти документы считаются недействительными. Счетовод (бухгалтер) не имеет никаких прав на самостоятельное распоряжение средствами артели — эти права предоставлены только правлению и его председателю.

В случае получения счетоводом незаконного распоряжения от председателя или правления колхоза он обязан до выполнения его письменно обратить их внимание на незаконность или неправильность такого распоряжения. Если от председателя поступит письменное подтверждение этого распоряжения, счетовод (бухгалтер) выполняет его, но обязан немедленно сообщить об этом ревизионной комиссии колхоза и районному отделу сельского хозяйства, а в необходимых случаях и районному прокурору. Если же выполнение вторично данного счетоводу (бухгалтеру) письменного распоряжения влечет за собой уголовную ответственность, он не выполняет такого распоряжения и немедленно сообщает об этом районному отделу сельского хозяйства и прокурору.

Счетовод обязан своевременно ставить в известность правление колхоза о наступающих сроках платежей по обязательствам и несет ответственность, если вследствие его нерадивости и плохого учета колхоз понесет убытки в виде взыскания с него пени, штрафов и других санкций за просрочку платежей и несвоевременное погашение обязательств.

За дачу неправильных сведений государственным органам, а также за проводку незаконных документов счетовод (бухгалтер) привлекается к уголовной ответственности.

Счетовод (бухгалтер) несет ответственность за правильный и своевременный учет по колхозу.

За неудовлетворительное ведение учета, несвоевременное и недоброкачественное составление годового отчета общее собрание колхозников, по предложению правления колхоза, ревизионной комиссии или заведующего районным отделом сельского хозяйства, согласно постановлению Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г., может снизить оплату труда счетовода (бухгалтера) до 10% от количества трудодней, выработанных им за год.

4. К числу должностных лиц, осуществляющих административно-управленческие функции в колхозе, надлежит отнести также заведующих предприятиями (мельницами, кузницами и т. п.), кладовщиков, заведующих мастерскими и др. Правовое положение этих лиц определяется либо специальными постановлениями

Правительства, либо правилами внутреннего распорядка в колхозе, либо специальными решениями общего собрания колхозников о тех или иных должностных лицах.

5. Правила внутреннего распорядка устанавливают порядок работы органов управления и должностных лиц, в частности, время работы конторы, счетного аппарата, кладовых и т. п., причем для различных периодов года время начала и окончания работ устанавливается различное.

Поскольку все должностные лица в колхозе избираются или назначаются соответствующими органами управления самого же колхоза (общим собранием, правлением) и подчиняются им во всей своей работе, соответствующие органы управления в колхозе имеют право налагать на этих лиц дисциплинарные взыскания за проступки по службе, так как наложение административных взысканий, по общему правилу, всегда может производиться тем лицом или органом, от которого зависит назначение должностного лица и которому оно подчинено в своей работе. В силу этого государственные органы (сельсовет, райисполком и др.) не могут налагать взысканий на должностных лиц в колхозах за исключением случаев, прямо предусмотренных в законе.

6. В силу того, что колхоз является организацией не государственной, а общественной, весь аппарат управления в нем содержится исключительно за счет средств самого колхоза. Поэтому всякое расширение аппарата управления в колхозе непосредственно отражается на материальном обеспечении колхозников, так как увеличение средств на его содержание уменьшает ту часть средств, которая подлежит распределению между колхозниками по трудодням.

В связи с этим Партия и Правительство с самого начала колхозного строительства постоянно боролись и борются за создание в колхозах небольшого, экономного и работоспособного аппарата управления. Правовыми методами этой борьбы являются установление определенной, строго ограниченной номенклатуры должностей в колхозах и установление определенного лимита средств и трудодней, которые могут быть израсходованы на содержание аппарата управления. Номенклатура должностей устанавливается в каждом колхозе общим собранием колхозников в соответствии с Уставом и объемом работы в колхозе. Лимит трудодней, которые могут быть затрачены на оплату лиц административно-управленческого аппарата, был установлен еще в 1933 г. в размере не более 8% всего количества трудодней, выработанных в колхозе за год.

В настоящее время этот лимит диференцируется от 3 до 8 процентов для различных колхозов, в зависимости от общей выработки трудодней за год в том или ином колхозе.

В колхозной практике эти требования Устава и дополняющего его законодательства часто нарушались. Совет Министров СССР

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В случае обнаружения ревизионной комиссией преступных злоупотреблений со стороны отдельных должностных лиц, она обязана сообщить об этом органам следствия.

Районные отделы сельского хозяйства должны систематически руководить работой ревизионных комиссий, инструктировать их председателей и членов о порядке и технике производства ревизий.

§ 6. Должностные лица в колхозе

1. Все должностные лица в колхозах могут быть разделены на две категории: на избираемые и назначаемые. К первой категории относятся такие должностные лица, которые осуществляют общее руководство колхозом. Избираемыми должностными лицами являются председатель колхоза и его заместитель, к назначаемым относятся такие должностные лица, которые назначаются правлением для руководства отдельными участками работы в колхозе (заведующие фермами, бригадиры, счетоводы, кладовщики и т. п.).

Определение понятия должностного лица в колхозе дал 50-й Пленум Верховного суда СССР в своем постановлении от 27 марта 1935 г. «О судебной репрессии в отношении должностных лиц на селе». Пленум установил, что «под понятие должностного лица в колхозах и совхозах подходят категории работников: а) выполняющих административно-хозяйственные функции (например, председатель колхоза, члены правления, председатель и члены ревизионной комиссии, бухгалтер, счетовод, кладовщик, сторож и др.), б) выполняющих оперативно-распорядительские функции в порученной им отрасли работы (например, старший конюх, старший пастух, бригадир и др.)» [1].

2. Важным должностным лицом в колхозе является б р и г а д и р.

Те извращения, которые имели место на практике в вопросах организации труда и которые заключались в насаждении мелких обособленных звеньев в колхозах, приводили к выдвижению на первый план звеньевого и развенчанию бригадира, как центральной фигуры колхозного производства. Борьба с этими извращениями, помимо всего прочего, направлена и на всемерное укрепление и повышение роли бригадира.

В связи с укрупнением колхозов и превращением их в многоотраслевые хозяйства, с большими площадями зерновых, технических, овощных культур и развитием животноводства особенно возрастает роль бригадира и повышаются требования к его квалификации.

Партия и Правительство СССР уделяют поэтому огромное внимание делу подбора бригадиров колхозных бригад, обучению и воспитанию их. На должности бригадиров, так же как и заведующих животноводческими фермами в колхозе, нужно выдвигать хороших работников, имеющих образование, знающих сельское

[1] «Социалистическая законность» 1935 г. № 5, стр. 58.

хозяйство, способных правильно и умело организовать колхозное производство.

По Уставу сельскохозяйственной артели бригадиры назначаются правлением артели на срок не менее двух лет.

Бригадир — это руководитель производственного процесса в колхозе на определенном его участке (на участке полеводства, животноводства, огородничества и т. д.). Он непосредственно руководит работой определенной части колхозников, входящей в его бригаду, распоряжается инвентарем, скотом и другим имуществом, закрепленным за бригадой. Бригадир организует труд колхозников и несет ответственность за ход и результаты производственного процесса на участке его бригады. Он отвечает и за все закрепленное за бригадой имущество.

Бригадир распределяет работу между членами артели, руководствуясь при этом интересами наилучшего использования каждого колхозника его бригады, учитывая трудовую квалификацию, опыт и физическую силу каждого. На него же возлагается обязанность вести учет работы, которую производит каждый колхозник его бригады, и записывать соответственно установленным расценкам в трудовую книжку колхозника не реже одного раза в неделю количество выработанных каждым колхозником трудодней.

Постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. установлено, что «закрепленные за производственной бригадой инвентарь, сельскохозяйственные машины, тягло и транспортные средства находятся в распоряжении бригадира и не могут быть взяты без его ведома или решения правления колхоза для использования на работах вне бригады».

Примерно таковы же права и обязанности заведующих животноводческими фермами.

3. В колхозе, как и во всяком социалистическом предприятии, учет имеет первостепенное значение. Устав сельскохозяйственной артели предусматривает поэтому среди других должностных лиц и с ч е т о в о д а.

Счетовод колхоза, как и всякое другое должностное лицо в колхозе, выделяется правлением колхоза из членов колхоза, знающих счетоводство и бухгалтерию. В случае отсутствия таких лиц среди колхозников и Устав и Положение допускает приглашение счетовода (бухгалтера) по найму.

Счетовод (бухгалтер) назначается правлением колхоза с утверждением на общем собрании членов колхоза. Что же касается снятия счетовода (бухгалтера) с работы, то согласно Положению оно может иметь место только по решению общего собрания колхозников на основании представления правления колхоза и заключения районного отдела сельского хозяйства. Такой порядок назначения и снятия повышает авторитет и ответственность счетовода (бухгалтера) в колхозе.

Счетовод (бухгалтер) ведет счетоводство и учет по установленным формам. В административном отношении он подчиняется

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 5. Ревизионная комиссия колхоза

1. Общее собрание колхозников осуществляет контроль над деятельностью правления. Для реализации этой функции общее собрание колхозников избирает ревизионную комиссию, на которую возлагает проверку работы правления.

От состояния контроля над деятельностью правления во многом зависит правильная работа исполнительного органа, а следовательно, и нормальное развитие самого колхоза. Общественный контроль всегда укрепляет чувство ответственности у руководителей за порученное им дело.

2. В связи с той особенно важной ролью, которую выполняет ревизионная комиссия, Уставом артели установлен и особый порядок ее образования. Ревизионная комиссия, так же как и правление колхоза, избирается на общем собрании колхозников, однако ее состав подлежит утверждению районным исполнительным комитетом Советов депутатов трудящихся. Проверяя состав ревизионной комиссии и утверждая его, райисполком тем самым осуществляет государственное руководство в вопросе формирования важного контрольного органа в колхозе, данные деятельности которого нужны не только для самого колхоза, но и для государства, осуществляющего руководство всеми колхозами.

Ревизионная комиссия, так же как и правление, избирается сроком на два года из числа членов колхоза. Но в целях обеспечения объективного подхода при проверке деятельности правления не допускается избрание в состав ревизионной комиссии членов правления и лиц, состоящих в близких родственных отношениях с членами правления, а также таких должностных лиц колхоза, как кладовщик, казначей, счетовод, заведующие отдельными отраслями или подсобными предприятиями в колхозе, деятельность которых подвергается проверке со стороны ревизионной комиссии. Количество членов ревизионной комиссии установлено от 3 до 5 человек, в зависимости от величины колхоза. Из своего состава ревизионная комиссия избирает председателя, который и руководит ее работой.

На практике имели место случаи, когда ревизионные комиссии в ряде колхозов фактически бездействовали. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» [1] предписало восстановить работу ревизионных комиссий в колхозах.

3. По своему правовому положению ревизионная комиссия является органом, независимым от правления колхоза и не подчиняющимся ему. Она отвечает за свою работу только перед общим собранием колхозников. Совершенно неправильной поэтому была тенденция превратить ревизионные комиссии в орган, состоящий при правлении и работающий по его поручениям. Это искажало назначение ревизионных комиссий. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938 г. [1] такое превращение ревизионной комиссии в придаток к правлению колхоза было осуждено. Всю свою работу ревизионная комиссия проводит совершенно самостоятельно.

4. Ревизионная комиссия имеет своей задачей проверять всю хозяйственно-финансовую деятельность правления колхоза. Согласно ст. 25 Устава она проверяет, занесены ли все денежные и натуральные поступления в установленном порядке на приход артели, правильно ли производится расходование денежных и натуральных средств, соответствует ли это расходование порядку, установленному Уставом, и приходо-расходной смете колхоза, достаточно ли бережно хранится имущество колхоза, нет ли хищений и растрат, своевременно ли колхоз рассчитывается по своим обязательствам перед государством и с другими кредиторами и как взыскивает долги с должников колхоза. Наряду с этим ревизионная комиссия тщательно проверяет все расчеты колхоза со своими членами, выявляет каждый случай обсчета, неправильного начисления трудодней, несвоевременного расчета по трудодням и другие случаи нарушения интересов членов колхоза.

Ревизионная комиссия не вмешивается в оперативную работу правления колхоза, но имеет право делать правлению те или иные предложения по устранению выявленных ею недостатков в работе правления. Члены ревизионной комиссии могут присутствовать на всех заседаниях правления с правом совещательного голоса. При производстве проверки все должностные лица колхоза обязаны представлять ревизионной комиссии требуемые ею документы и давать объяснения по тому или иному интересующему комиссию вопросу.

5. Примерный Устав сельскохозяйственной артели обязывает ревизионную комиссию производить ревизию четыре раза в год и давать заключение по годовому отчету правления перед общим собранием. Это заключение общее собрание заслушивает непосредственно вслед за отчетом правления. Акт ревизии утверждается общим собранием.

Но и в любое время ревизионная комиссия имеет право произвести ревизию как всей деятельности правления, так и отдельных сторон этой деятельности. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938 г. предписывало добиться такого положения, чтобы «ревизионные комиссии проводили свою ревизионную работу на протяжении всего года, как этого требует Устав, а не ограничивались дачей формального заключения по отчету правления только в конце года».

О заседаниях ревизионной комиссии ведется протокол. По каждой проведенной ревизии составляется акт, подписываемый всеми членами комиссии, участвующими в ревизии.

[1] СП 1946 г. № 13, ст. 254.

[1] СЗ СССР 1938 г. № 18, ст. 116.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

зяйство тех колхозов, во главе которых стоят способные, политически грамотные, культурные и преданные колхозному делу председатели колхозов.

А с оснащением колхозов новейшей сельскохозяйственной техникой и превращением их в крупные, в результате слияния мелких, многоотраслевые хозяйства тем более требуется, чтобы во главе таких хозяйств стояли руководители, обладающие достаточными знаниями по агро- и зоотехнике, по экономике и механизации сельского хозяйства.

Партия и Правительство поэтому всегда придавали и придают огромное значение подбору кадров председателей колхозов, а также вопросам их воспитания и повышения квалификации. По решению февральского Пленума ЦК ВКП(б) 1947 г. создана сеть школ, в которых обучаются руководящие работники колхозов.

В настоящее время выдвигается как неотложная задача укрепление состава председателей колхозов опытными, квалифицированными и способными работниками путем выдвижения на эту работу прежде всего лиц, имеющих высшее и среднее сельскохозяйственное образование, а также других специалистов и знающих сельское хозяйство практиков с опытом руководящей и организационной работы. При этом особое внимание должно обращаться на подбор председателей укрупненных колхозов, руководство которыми должно быть наиболее квалифицированным [1].

2. Поскольку председатель правления одновременно является и председателем колхоза, постольку избирает его не правление колхоза, а общее собрание колхозников, действующее в составе не менее $^2/_3$ членов колхоза. Председатель избирается из членов данного колхоза сроком на два года. Если председатель не справляется со своими обязанностями и не оправдывает доверия колхозников, общее собрание может лишить его полномочий досрочно.

Имевшие место на практике случаи назначения председателей колхозов государственными или партийными организациями являются грубейшим извращением политики Партии и Правительства, недопустимым нарушением колхозной демократии. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 19 сентября 1946 г. воспретили под строгой ответственностью райкомам партии, райсоветам и земельным органам назначать или снимать председателей колхозов помимо общих собраний колхозников.

3. Устав сельскохозяйственной артели, не перечисляя всех полномочий председателя, говорит лишь о том, что он избирается «для повседневного руководства работой артели и ее бригад, а также для повседневной проверки выполнения решений правления». Этим сказано все основное о функциях председателя. Он повседневно руководит всей хозяйственной жизнью артели и реализует принятые правлением решения. Председатель дает указания и распоряжения всем должностным лицам в колхозе и колхозникам. Исполнение этих указаний и распоряжений безусловно обязательно. Председатель постоянно наблюдает за правильным использованием колхозного имущества, за состоянием учета и хранения в колхозе всех материальных ценностей, за состоянием трудовой дисциплины и правильной организации труда.

По всем делам колхоза председатель вступает в отношения с другими организациями и лицами как его законный представитель. На обязанности председателя лежит созыв правления колхоза не реже двух раз в месяц для обсуждения текущих дел и созыв общих собраний колхозников. За свою работу по руководству колхозом председатель несет ответственность, как и все правление в целом, перед общим собранием колхозников и перед социалистическим государством.

За ущерб, причиненный колхозу своими неправильными действиями, председатель несет как гражданскую (имущественную), так и уголовную ответственность.

В целях обеспечения наиболее тщательного расследования дел о должностных преступлениях председателей колхозов и предотвращения неосновательного привлечения их к уголовной ответственности установлено, что предварительное расследование этих дел должно проводиться следователями прокуратуры, а обвинительное заключение утверждаться прокурором области, края или республики. Дела о должностных преступлениях председателей колхозов могут рассматривать только областные, краевые суды и верховные суды автономных республик, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, — верховные суды этих республик [1].

4. В помощь председателю колхоза избирается заместитель. Он избирается правлением колхоза из числа членов правления. Кандидатуру заместителя представляет председатель.

По Уставу заместитель председателя во всей своей работе подчиняется указаниям председателя. При временном отсутствии председателя (командировка, болезнь, отпуск) заместитель полностью выполняет все функции председателя. Оплату его в этом случае определяет общее собрание.

Как правило, заместитель является лицом, не освобожденным от другой производственной или управленческой работы; лишь только на время отсутствия председателя он освобождается от таковой.

Но в укрупненных колхозах общие собрания колхозников могут вводить должности освобожденного заместителя председателя, устанавливая ему в этом случае оплату в размере 80—90 процентов от оплаты, начисляемой председателю колхоза.

[1] См. «Правда» 27 июля 1950 года.

[1] См. Постановление Пленума Верховного суда Союза ССР от 22 августа 1947 г., «Сборник руководящих материалов по колхозному строительству». 1948, стр. 327.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

дисциплины в колхозе, осуществляет учет полученной в колхозе продукции и денежных средств, обеспечивая охрану колхозной продукции, средств и всего колхозного имущества, распоряжается имуществом, продукцией и денежными средствами в пределах, установленных Уставом, выполняет все обязательства колхоза (как натуральные, так и денежные) перед государством и другими кредиторами артели, производит на основании решения общего собрания распределение продукции и денежных средств между колхозниками по трудодням, совершает все дозволенные законами юридические действия (заключает сделки, вступает в обязательства, участвует на суде) от имени колхоза в пределах, установленных Уставом артели.

Из этого сжатого перечня видно, что все повседневное хозяйственное руководство колхозом лежит именно на его правлении.

В соответствии с этими функциями организуется и сама работа правления.

4. Правление действует как коллегиальный орган, что также вытекает из демократических начал организации управления в колхозах. Все вопросы, относящиеся к компетенции правления, разрешаются не единолично его членами или председателем, а членами правления совместно на заседании правления. Учитывая большой круг вопросов, которые должно разрешать правление, и учитывая необходимость обязательного коллегиального их разрешения, Устав сельскохозяйственной артели устанавливает твердое правило, заключающееся в том, что заседания правления колхоза должны собираться не реже двух раз в месяц для разрешения текущих дел.

На заседаниях правления решения принимаются по большинству голосов. Заседания правления и решения, выносимые на них, протоколируются в специальной книге протоколов. Решения правления могут быть отменены общим собранием членов колхоза.

В большинстве колхозов функции по руководству хозяйством распределяются между членами правления: один член правления занимается полеводством, другой — животноводством, третий — подсобными общественными предприятиями, четвертый — строительством в колхозе, пятый — организацией работы счетного и вообще всего административно-управленческого аппарата и т. п. Эта диференциация руководства в различных колхозах может быть различной в зависимости от направления хозяйственной деятельности колхоза и наличия в нем тех или иных отраслей. Она способствует большей конкретизации руководства со стороны правления, но не снимает ответственности со всего правления в целом за состояние всех отраслей работы колхоза.

5. Руководя коллективным хозяйством, все члены правления отвечают перед колхозниками за правильное ведение хозяйства в направлении, указанном статьей 1 Устава. Неисполнение членами правлений своих прав и обязанностей в этом направлении может влечь за собою досрочное переизбрание колхозниками всего состава правления или отдельных его членов и наложение на них взысканий, предусмотренных Уставом.

Если в результате действий или бездействия членов правления колхозу причиняется имущественный ущерб, члены правления несут как гражданскую ответственность перед колхозом, так и уголовную ответственность.

Материальный ущерб может быть взыскан с члена правления, виновного в его причинении. Если же вред наступил в результате совместно принятого членами правления решения, то, согласно ст. 408 ГК, они отвечают солидарно по общему правилу о солидарной ответственности (ст. ст. 115 и 116 ГК).

За конкретную личную вину в причинении ущерба колхозу члены правления могут привлекаться к уголовной ответственности по соответствующим статьям УК как должностные лица.

§ 4. Председатель колхоза и его заместитель

1. В системе органов управления колхоза очень важную роль играет его председатель. Председатель колхоза одновременно является и председателем правления. Это обстоятельство определяет правовое положение председателя колхоза. Он является, следовательно, и руководителем работы правления колхоза, как исполнительного органа, и руководителем всего колхоза в целом. Это повышает авторитет председателя и в то же время налагает на него бо́льшую ответственность за состояние всех дел в колхозе. От руководящей роли председателя во многом зависит успешное развитие колхоза.

М. И. Калинин говорил: «Председатель колхоза — это очень крупная фигура... Удачный председатель колхоза, умеющий использовать человеческую силу и тягло, дождик и солнце, мороз и слякоть, на 90 процентов решает успешность работы колхоза. При таком председателе колхоз работает успешно. Это говорит за то, что выборы председателей колхозов имеют исключительно важное значение» [1].

Успех работы каждого колхоза зависит прежде всего от председателя колхоза. В условиях, когда наше государство оказывает огромнейшую помощь колхозам, когда так высоко поднялась политическая и производственная активность колхозников, не существует условий для отставания колхозов. Отстающими становятся только те колхозы, во главе которых стоят неподготовленные, безинициативные, слабые председатели колхозов, так как только из-за нераспорядительности и безинициативности председателя в колхозе допускаются большие потери урожая, гибель скота и снижение его продуктивности, упускаются возможности в получении дополнительных доходов. И опыт колхозного строительства наглядно показывает, что всемерно развивается общественное хо-

[1] М. И. Калинин, Речь на всетатарском съезде колхозников-ударников, Партиздат, Иваново, 1933, стр. 11.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

получение кредитов из Сельскохозяйственного и Государственного банков; утверждение правил внутреннего распорядка; утверждение норм выработки и расценки работ в трудоднях; утверждение планов затрат трудодней по каждой культуре или группе однородных культур, а также планов затрат трудодней для каждой бригады, для каждого предприятия, строительного объекта с последующим утверждением количества затраченных трудодней на проведение дополнительных работ, выполнение которых не было предусмотрено планом; списание трудодней с бригад и звеньев, недовыполнивших установленного для них плана урожайности и продуктивности скота, в порядке, установленном постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г.; допущение найма рабочей силы в колхозе; установление оплаты председателя колхоза, имеющего высшее или среднее сельскохозяйственное образование; утверждение штатов административного и обслуживающего персонала в колхозе и плана затрат трудодней на оплату этого персонала; списание с председателя колхоза, счетовода и членов правления трудодней за перерасход трудодней на оплату административного и обслуживающего персонала; утверждение размеров различных фондов в колхозе, а также количества продукции и денежных средств, подлежащих распределению между колхозниками по трудодням; утверждение договора МТС, лугомелиоративных, машинно-животноводческих и лесозащитных станций с колхозом; утверждение договоров с лесозащитными станциями и управлениями оросительных систем на водопользование; утверждение договоров контрактации, заключаемых колхозом; утверждение отчета правления колхоза и заключения ревизионной комиссии по отчету.

Решения, вынесенные по перечисленным вопросам правлением колхоза без утверждения общего собрания, считаются недействительными.

3. Для разрешения наиболее важных вопросов требуется присутствие на общем собрании не менее $^2/_3$ членов колхоза. К таким вопросам отнесены: утверждение Устава колхоза и внесение изменений в него, выборы правления и председателя колхоза, исключение из состава членов колхоза, установление размеров различных фондов, решение о слиянии колхоза с другим или другими колхозами. Остальные вопросы могут разрешаться при наличии на собрании не менее $^1/_2$ всех членов колхоза.

Все решения на общем собрании принимаются простым большинством голосов путем открытого голосования.

Некоторые решения общего собрания вступают в силу после рассмотрения их райисполкомом (исключение из колхоза его членов, утверждение ревизионной комиссии, укрупнение колхоза путем слияния его с другими колхозами и др.). Подробнее об этом см. в главе «Государственное руководство колхозами».

Исполнение принятых общим собранием решений составляет обязанность правления колхоза и его председателя.

§ 3. Правление колхоза

1. Правление является исполнительным органом колхоза. Оно управляет делами колхоза в соответствии с волей колхозников, выраженной в решениях общего собрания. Характер и содержание всей деятельности правления определяется Уставом и решениями общего собрания, которому правление подчинено.

Общее собрание, как сказано, созывается для решения важнейших вопросов. В промежутке между собраниями правление непосредственно управляет всей текущей работой колхоза, осуществляет руководство всей деятельностью данного коллективного хозяйства.

Правление колхоза за всю свою работу по руководству колхозом отвечает, с одной стороны, перед общим собранием колхозников, которым оно избрано и волю которого оно исполняет, и, с другой стороны, перед Советским государством за правильное развитие хозяйства колхоза в соответствии с требованиями советских законов и за выполнение обязательств колхоза перед государством.

2. Правление колхоза избирается из числа членов данного колхоза на общем собрании колхозников, на котором должно присутствовать не менее $^2/_3$ членов данного колхоза. Его состав — от 5 до 9 человек, в зависимости от величины колхоза. Правление избирается сроком на два года. По истечении этого срока правление должно отчитаться перед общим собранием колхозников о своей работе, после чего производятся новые выборы. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) постановлением от 19 сентября 1946 г. осудили такую практику, когда установленные Уставом сроки выборов правления и председателя колхоза не соблюдаются, и предложили регулярно проводить выборы правлений колхозов, когда истекают уставные сроки или когда общее собрание колхозников сочтет необходимым сделать это досрочно.

3. Компетенция правления колхоза очень широкая. В связи с этим Устав сельскохозяйственной артели, не перечисляя всех вопросов, которыми должно заниматься правление, ограничивается лишь общим указанием, что правление избирается для заведывания делами артели. Понятие «заведывание» включает в себя очень широкие права и обязанности.

Правление колхоза обязано разрешать все те вопросы и осуществлять все те действия по управлению хозяйством, которые вытекают из Устава, но не относятся к исключительной компетенции общего собрания колхозников.

Характеризуя компетенцию правления в общих чертах, можно сказать, что правление колхоза организует работу по правильному использованию земли, рабочего скота, инвентаря и всякого иного колхозного имущества в целях развития общественного хозяйства колхоза, организует труд колхозников, организует учет выполненной колхозниками работы и наблюдает за состоянием трудовой

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

участия в делах колхоза, и фактически все дела сельскохозяйственной артели, в том числе распределение доходов, хозяйственные планы, распоряжение всеми материальными средствами, решаются только правлением или председателем колхоза; правление же колхоза и председатель не отчитываются перед общим собранием колхозников о своей деятельности».

В результате такого нарушения основ колхозной демократии общие собрания колхозников для выборов правления, председателя колхоза и ревизионной комиссии по нескольку лет не собирались, установленные Уставом сроки выборов правления и председателя колхоза не соблюдались. Дело доходило до такого безобразия, что председатели колхозов назначались и снимались районными партийно-советскими организациями без ведома колхозников.

«Такое положение, — говорится в постановлении, — ведет к тому, что председатели колхозов перестают чувствовать ответственность перед колхозниками, оказываются в независимом от них положении, теряют связь с колхозниками, что является извращением основ Устава сельскохозяйственной артели, нарушает демократические отношения между руководством колхоза и колхозниками и тем самым наносит серьезный ущерб делу укрепления колхозов».

Решительно осудив такую антиколхозную практику, Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) предложили: «Восстановить нарушенный во многих колхозах уставный демократический порядок созыва общих собраний колхозников для обсуждения и решения вопросов колхоза, избрание правлений и председателей колхозов общими собраниями, подотчетность правлений и председателей колхозов перед колхозниками и работу ревизионных комиссий».

Февральский Пленум ЦК ВКП(б) (1947 г.) дал директиву до конца ликвидировать вскрытые Советом Министров СССР и ЦК ВКП(б) нарушения демократических основ управления делами сельскохозяйственной артели.

Все эти решения Партии и Правительства направлены на непримиримую борьбу против нарушений принципа колхозной демократии, на максимальное укрепление органов управления в колхозах.

§ 2. Общее собрание членов колхоза

1. В системе органов управления в колхозах общее собрание членов колхоза является высшим органом управления. Оно составляется из всех членов данного колхоза. Устав сельскохозяйственной артели не устанавливает каких-либо ограничений для участия в работах собрания в связи с возрастом.

Право участия в общем собрании является личным правом члена колхоза, поэтому оно может быть реализовано только самим колхозником непосредственно и не может быть передаваемо другому лицу.

Не члены колхоза могут быть допущены к участию в работах собрания только с разрешения самого собрания колхозников (например, специалисты-неколхозники, работающие в колхозе) и только с правом совещательного голоса.

Порядок созыва общего собрания регулируется правилами внутреннего распорядка в колхозе. Инициатива в его созыве принадлежит правлению колхоза и его председателю. Но общее собрание может быть созвано правлением по требованию ревизионной комиссии, по требованию колхозников и по предложению руководящих государственных органов.

Устав не определяет количества общих собраний, которые должны быть проведены в колхозе за определенный период, но, поскольку общее собрание управляет колхозом и решает самые различные вопросы, относящиеся к его компетенции, оно должно быть собираемо в колхозах регулярно.

На необходимость регулярного созыва общих собраний в колхозах неоднократно указывалось в постановлениях Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б).

2. Как высший орган управления общее собрание имеет право решать любой вопрос жизни данного колхоза. Следовательно, и те вопросы, которые по Уставу отнесены к компетенции правления колхоза, могут быть разрешаемы общим собранием, если колхозники, учитывая важность того или иного вопроса, признают необходимым сами решить его.

Но Устав сельскохозяйственной артели определяет сферу исключительной компетенции общего собрания. Он устанавливает перечень таких вопросов, которые вправе решать только общее собрание и которые не могут быть разрешаемы никакими другими органами в колхозе.

Пределы исключительной компетенции общего собрания в основном очерчены статьей 20 Примерного Устава сельскохозяйственной артели. Но эта статья не исчерпывает всех вопросов, являющихся предметом исключительной компетенции общего собрания. В эту статью не входят вопросы, которые были отнесены к компетенции общего собрания последующим законодательством, поскольку законодательство, продолжая линию на развитие колхозной демократии, последовательно расширяет пределы исключительной компетенции общего собрания, передавая на его разрешение целый ряд таких вопросов, которые раньше могло разрешать правление (например вопрос о найме рабочей силы и др.).

По ныне действующему законодательству вопросами, отнесенными к сфере исключительной компетенции общего собрания, являются: утверждение Устава своего колхоза и внесение изменений в него; укрупнение колхозов; прием новых членов и исключение отдельных колхозников из колхоза; выборы правления колхоза, председателя колхоза и ревизионной комиссии; утверждение производственных планов работы колхоза, а также утверждение приходо-расходной сметы; утверждение заявок на

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ред колхозниками о ходе развития хозяйства колхоза в соответствии с постановлениями Партии и Правительства и принятыми колхозниками решениями. Отсутствие такой систематической отчетности перед колхозниками нарушает принцип ответственности и также неоднократно осуждалось Партией и Правительством.

В-четвертых, принцип колхозной демократии выражается в свободе критики и самокритики со стороны колхозников деятельности исполнительных органов управления и должностных лиц в колхозе. Критика и самокритика, являющаяся законом развития социалистического общества, составляет непременный элемент колхозной демократии. Каждый член колхоза имеет право критиковать деятельность органов управления и должностных лиц на собраниях, совещаниях, в стенных газетах и в многотиражных газетах любого масштаба (районного, областного, центрального) и т. д. Критика имеет решающее значение для обнаружения промахов в работе органов управления, своевременного исправления допущенных ошибок и выявления тех должностных лиц, которые не справляются со своей работой и не оправдывают доверия колхозников. Развертывание критики и самокритики, как важнейшего фактора нашего дальнейшего развития к коммунизму, является обязательным условием для дальнейшего укрепления колхозной демократии.

И, наконец, в-пятых, принцип колхозной демократии заключается в срочности, сменяемости состава исполнительных органов управления в колхозах и в праве отзыва из них лиц, не оправдавших доверия колхозников. Принцип ответственности исполнительных органов управления перед колхозниками обусловливает важное демократическое правило, согласно которому органы управления избираются на определенный, установленный Уставом срок, по истечении которого они отчитываются перед колхозниками о своей работе и подлежат переизбранию. Колхозники, как хозяева своего колхоза, имеют право отозвать избранное ими лицо из органов управления до истечения срока его полномочий, если это лицо не оправдало их доверия. Праву отзыва Ленин всегда придавал большое значение в цепи демократических мероприятий. «Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считаться истинно демократическим и действительно представляющим волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных. Это основное, принципиальное положение истинного демократизма... относится... ко всем без исключения собраниям представителей» [1].

3. В соответствии с изложенными началами колхозной демократии строится и вся система органов управления в колхозах, закрепленная Сталинским Уставом сельскохозяйственной артели.

Высшим органом управления в колхозе является общее собрание членов колхоза. Через общее собрание колхозники фактически управляют своим колхозом.

Исполнительным и распорядительным, постоянно действующим оперативным органом управления является правление колхоза, избираемое колхозниками на общем собрании и ответственное перед ним за всю работу колхоза.

Функция контроля за деятельностью правления колхоза возлагается на специальный орган — ревизионную комиссию, являющуюся органом общественного колхозного контроля, также избираемую общим собранием колхозников и ему подотчетную.

4. В соответствии с ленинско-сталинскими принципами колхозного строительства внимание Партии и Правительства постоянно было направлено на укрепление органов управления в колхозах, на строгое и последовательное проведение в жизнь колхозной демократии, на беспощадную борьбу со всякого рода нарушениями этого важнейшего принципа.

Еще в самом начале сплошной коллективизации постановлением ЦИК и СНК СССР от 25 июня 1932 г. «О революционной законности» было предложено местным органам власти и прокуратуре привлекать к суровой ответственности тех должностных лиц государственных органов, которые администрируют в отношении колхозов, нарушают права собраний колхозов, начала выборности в колхозах и т. п. [1].

Укрепление колхозной демократии составляет предмет постоянной заботы Партии и Правительства и в современный период. В «Законе о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг.» указывается на необходимость не допускать нарушений Устава сельскохозяйственной артели и колхозной демократии — выборности, отчетности правлений колхозов перед общим собранием членов сельскохозяйственной артели.

В постановлении от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» [2] Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) указали на «наличие серьезных нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах в отношении выборности руководящих органов сельскохозяйственной артели — правления, председателя колхоза, ревизионной комиссии, регулярного созыва общих собраний колхозников, подотчетности правления колхоза и председателя перед общим собранием колхозников». Эти нарушения выражались в том, что «во многих колхозах перестали собирать общие собрания колхозников, и, таким образом, колхозники оказались устраненными от

[1] Ленин, Соч., изд. 4-е, т. 26, стр. 301.

[1] СЗ СССР 1932 г. № 50, ст. 298.
[2] СП 1946 г. № 13, ст. 254.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ГЛАВА XII

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ В КОЛХОЗЕ

§ 1. Основные принципы организации управления в колхозе. § 2. Общее собрание членов колхоза. § 3. Правление колхоза. § 4. Председатель колхоза и его заместитель. § 5. Ревизионная комиссия колхоза. § 6. Должностные лица в колхозе

§ 1. Основные принципы организации управления в колхозе

1. В деле развития колхоза, как крупного социалистического хозяйства, решающее значение имеет правильная организация в нем управления хозяйством.

Практика колхозного строительства наглядно показывает, что там, где управление колхозом организовано правильно, где все установленные Уставом принципы и порядок управления соблюдаются, колхоз идет в гору, хозяйство его непрерывно возрастает. И, наоборот, в колхозе, где управление организовано неправильно, хозяйственное развитие отстает. Партия и Правительство поэтому всегда придавали и придают огромное значение вопросам организации управления в колхозах. Незыблемую основу всей системы организации управления в колхозах составляет колхозная демократия.

Существование и развитие колхозов, как социалистических организаций, немыслимо вне системы диктатуры рабочего класса, без руководства с его стороны. Колхозная демократия не представляет собою поэтому какой-то автономной формы самоуправления, а развивается под руководящим воздействием социалистического государства. Сочетание государственного руководства колхозами с развитием самодеятельности колхозников в деле управления их коллективным хозяйством образует поэтому основную сущность управления в колхозах. Это сочетание заключается в том, что государственные органы осуществляют руководство хозяйством в колхозах не помимо органов управления в колхозах, а через эти органы управления, помогая им и всемерно укрепляя их. К руководству колхозами в полной мере относится мудрое указание товарища Сталина: «Необходимо, стало быть, усвоить метод большевистского руководства хозяйственными органами, состоящий в том, чтобы систематически помогать этим органам, систематически укреплять их и руководить хозяйством не помимо этих органов, а через них» [1].

2. Являясь составной, органической частью советской социалистической демократии, колхозная демократия содержит все ее основные черты. Колхозная демократия характеризуется рядом основных принципов.

Принцип колхозной демократии заключается, во-первых, в том, что все важнейшие вопросы жизни данного колхоза решают сами колхозники. Всякое отстранение колхозников от участия в управлении делами колхоза есть грубейшее нарушение колхозной демократии, против которого Партия и Правительство вели и ведут самую беспощадную борьбу. Постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. была решительно осуждена такая практика, когда колхозники фактически отстранялись от решения вопросов своей колхозной жизни.

Принцип колхозной демократии, во-вторых, заключается в выборности исполнительных органов управления и ревизионных органов. Непосредственное участие колхозников в управлении выражается в принятии ими решений по важнейшим вопросам жизни колхоза, повседневное же управление делами колхоза осуществляют определенные оперативные исполнительно-распорядительные органы и соответствующие должностные лица. Начала колхозного демократизма требуют, чтобы эти органы управления избирались самими колхозниками на определенный срок и переизбирались после его истечения. «Вопрос о перевыборах, это — вопрос действительного осуществления демократического начала» [2]. Избирая и переизбирая исполнительно-распорядительные органы управления в колхозе, члены его своею волей определяют, кому они как хозяева доверяют повседневное руководство их коллективным хозяйством. Отступление от начал выборности и допущение назначенчества, в частности, председателя колхоза, является грубейшим нарушением колхозной демократии, всегда сурово осуждаемым нашей Партией и Правительством.

Принцип колхозной демократии, в-третьих, выражается в ответственности исполнительных органов управления и ревизионных органов, а также руководящих должностных лиц в колхозе перед колхозниками. Исполнительные органы управления несут ответственность перед колхозниками за правильное ведение хозяйства, за точное исполнение всех решений, принятых общим собранием колхозников. Одной из конкретных форм проявления этой черты колхозной демократии является систематическая отчетность исполнительных органов управления пе-

[1] Ленин и Сталин, Сборник произведений, т. III, 1937, стр. 723.
[2] Ленин, Соч., т. XXII, стр. 96.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Вот вам марксистское понимание равенства.

Никакого другого равенства марксизм не признавал и не признает» [1].

2. Социалистический принцип оплаты труда колхозников сформулирован в Сталинском Уставе сельскохозяйственной артели. В ст. 15 Устава сказано, что «распределение доходов артели между членами производится исключительно по количеству выработанных каждым членом артели трудодней». Таким образом, Устав исключает распределение доходов между колхозниками не по труду. Устав является могучим орудием в борьбе за правильное проведение в колхозах сдельщины и распределение колхозных доходов по труду.

Распределению между колхозниками подлежит вся масса урожая и продуктов животноводства, а также все денежные суммы, которые остаются после выполнения обязательств колхоза перед государством и создания внутриколхозных фондов в соответствии с требованиями Примерного Устава.

Как уже указывалось, начиная с 1941 г., в колхозах, кроме основной, введена еще дополнительная оплата труда колхозников за повышенную урожайность сельскохозяйственных культур и повышенную продуктивность животноводства.

Закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства на 1946—1950 гг. предусматривает увеличение натуральных и денежных выдач на трудодень колхозникам по сравнению с 1940 годом на основе роста производительности труда в колхозах, повышения урожайности сельскохозяйственных культур и увеличения продуктивности животноводства.

Таким образом, задача состоит в том, чтобы укрепить и повысить роль трудодня в распределении колхозных доходов.

С этой целью, кроме указанных мероприятий, в первую очередь необходимо было покончить с практикой расхищения в колхозах трудодней и неправильного распределения доходов в колхозах, как этого требует постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах».

§ 5. Авансирование колхозников

1. Колхозники за выработанные ими трудодни получают окончательный расчет натурой и деньгами, как уже указывалось, в конце хозяйственного года. При такой системе оплаты труда вопросы натурального и денежного авансирования имеют особо важное значение. Авансирование является частью распределения доходов между колхозниками.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 470.

Натуральное авансирование производится не только зерном, но и другими продуктами сельскохозяйственного производства. Авансирование колхозников натурой, равно как и деньгами, должно производиться в строгом соответствии с тем количеством трудодней, какое каждый колхозник выработал. Во время уборки и до выполнения плана заготовок отчисления зерна, риса, подсолнечника, картофеля и овощей для выдачи аванса колхозникам и на внутрихозяйственные нужды колхоза производятся в размерах, установленных законом.

Постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении уборки и заготовок сельскохозяйственных продуктов в 1950 году» партийным, советским, заготовительным и сельскохозяйственным органам было вменено в обязанность обеспечить контроль:

«За соблюдением порядка отчислений для выдачи колхозникам и на внутрихозяйственные нужды колхозам во время уборки и до выполнения плана заготовок: зерна в размере 15 проц., риса — 10 проц., подсолнечника — 5 проц., картофеля и овощей — 15 проц. от количества продукции этих культур, фактически сданных на государственные заготовительные пункты; а также

за правильным авансированием колхозников и трактористов в строгом соответствии с количеством выработанных ими трудодней» [1].

2. Денежные авансы выдаются колхознику в течение года в размере, не превышающем 50% суммы, причитающейся ему за работу в колхозе. Согласно ст. 16 Примерного Устава, в колхозах, производящих технические культуры, авансы выдаются, не дожидаясь окончания сдачи государству продукции, а по мере сдачи — не реже раза в неделю в размере 60% денег, полученных колхозом за сданную продукцию.

[1] «Известия» 15 июня 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

остаются в резерве и расходуются только после окончательного выяснения видов на урожай и после решения общего собрания колхозников [1].

12. Согласно ст. 12 Примерного Устава, на административно-хозяйственные расходы из получаемых артелью денежных доходов выделяется не больше 2%.

Средства, выделяемые на административно-хозяйственные нужды, предназначаются на следующие расходы: канцелярские, почтово-телеграфные, командировочные, связанные с управлением хозяйством, отопление, освещение и мелкий ремонт обстановки и помещения правления; выписка газет, журналов и справочников для правления; оплата счетовода, если он не является членом колхоза и работает по найму, и др. Расходование средств на административно-хозяйственные нужды в размерах, превышающих 2% денежных доходов колхоза, является грубым нарушением Устава сельскохозяйственной артели.

13. Размер средств, выделяемых в культфонд, определяется общим собранием артели. Культфонд предназначается для подготовки колхозных кадров (бригадиров, заведующих животноводческими фермами и т. д.), для организации детских яслей, для приобретения радио и т. п. Нельзя относить за счет культфонда строительство помещений для культурно-бытовых учреждений колхоза. Строительство помещений для культурно-бытовых учреждений должно производиться за счет неделимого фонда, за счет же культфонда производится лишь оборудование этих учреждений.

14. Распределяя денежные доходы, сельскохозяйственная артель производит отчисления в неделимый денежный фонд. Ст. 12 Примерного Устава предусматривает ежегодные отчисления из годовых денежных доходов колхоза на пополнение неделимого фонда. Денежные средства, ежегодно отчисляемые в этот фонд, предназначаются для производства расходов на покупку сельскохозяйственных орудий и скота, на оплату строительных материалов и для расчетов с рабочими, привлекаемыми на строительство со стороны. В неделимый фонд ежегодно отчисляется в зерновых районах не менее 12, но не более 15%, а в животноводческих районах и районах технических культур не менее 15, но не более 20% от денежных доходов артели.

При создании неделимого денежного фонда, так же как и во всех остальных случаях, следует исходить из необходимости правильного сочетания общественных и личных интересов колхозников (подробнее о правовом положении неделимых фондов см. выше в гл. VII).

15. Отчисления в фонды колхозов производятся на основе решений общих собраний колхозников, принимаемых в соответствии с требованиями Устава сельскохозяйственной артели.

[1] Ст. 12 Устава в редакции постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 4 декабря 1938 г. — СП СССР 1938 г. № 55, ст. 306.

Решения общего собрания колхозников, не отвечающие требованиям Устава (например, когда общее собрание в обход Устава принимает решение о распределении денег и продуктов между колхозниками до обеспечения общественных нужд колхоза, не создает в полном объеме всех фондов и др.), подлежат приостановлению и отмене. Приостановить действие незаконных решений общих собраний колхозников может сельсовет, а отменить — райисполком.

В целях всемерного укрепления и развития общественного хозяйства колхозов необходимо обеспечить дальнейший рост общественного богатства колхозов — их доходов, неделимых фондов, построек, скота, инвентаря, а также страховых, семенных и фуражных фондов.

§ 4. Распределение доходов между колхозниками по трудодням

1. Каждый колхозник получает за свою работу в полном соответствии с основным принципом социализма: «От каждого по его способностям, каждому — по его труду». Этот принцип осуществляется в колхозах путем распределения доходов между колхозниками по трудодням.

В начальный период сплошной коллективизации доходы во многих колхозах распределялись не в соответствии с количеством и качеством затраченного труда, а по едокам. Само собой разумеется, что такого рода практика не стимулировала заинтересованности колхозников в повышении производительности труда, не содействовала укреплению трудовой дисциплины, шла вразрез с принципом сочетания общественных и личных интересов колхозников и поэтому отрицательным образом отражалась на развитии коллективного хозяйства. В соответствии с указаниями Партии и Правительства эти извращения были преодолены.

«Под равенством, — говорил товарищ Сталин на XVII съезде ВКП(б), — марксизм понимает не уравниловку в области личных потребностей и быта, а уничтожение классов, т. е. а) равное освобождение всех трудящихся от эксплоатации после того, как капиталисты свергнуты и экспроприированы, б) равную отмену для всех частной собственности на средства производства после того, как они переданы в собственность всего общества, в) равную обязанность всех трудиться по своим способностям и равное право всех трудящихся получать за это по их труду (социалистическое общество), г) равную обязанность всех трудиться по своим способностям и равное право всех трудящихся получать за это по их потребностям (коммунистическое общество). При этом марксизм исходит из того, что вкусы и потребности людей не бывают и не могут быть одинаковыми и равными по качеству или по количеству ни в период социализма, ни в период коммунизма.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Челябинской и Омской областей, для всех колхозов, кроме хлопковых и свекловичных по Казахской ССР.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 1 августа 1940 г. предусмотрено было создание во всех колхозах, начиная с урожая 1940 г., страховых продовольственных фондов, на случай неурожая. Этот фонд создается после того, как колхоз полностью рассчитался по своим обязательствам с государством. Колхозы обязаны создавать его в размере 2% от валового сбора продовольственных культур и обеспечить хранение и учет продукции, зачисленной в этот фонд, раздельно от других продовольственных ресурсов колхоза.

Страховой продовольственный фонд может быть использован, как и другие страховые фонды, только по прямому назначению.

8. Фонд помощи нуждающимся и нетрудоспособным создается с целью оказания помощи инвалидам, старикам, временно потерявшим трудоспособность, нуждающимся семьям красноармейцев, на содержание детских яслей и сирот (ст. 11 Устава).

Согласно ст. 120 Сталинской Конституции, граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Для рабочих и служащих это право обеспечивается путем социального страхования за счет государства, для колхозников же оно обеспечивается за счет фонда помощи нетрудоспособным и нуждающимся, создаваемого по решению общего собрания колхозников из натуральной части колхозных доходов.

Фонд создается из полученных колхозом урожая и продуктов животноводства.

В колхозах с незначительным количеством зерновых культур этот фонд может быть образован по решению общего собрания колхозников за счет денежных доходов колхоза, получаемых от продажи государству хлопка, табака и других продуктов.

Фонд помощи нуждающимся и нетрудоспособным не должен превышать 2% стоимости всей валовой продукции колхоза [1].

Единственным распорядителем фонда помощи нуждающимся и нетрудоспособным является общее собрание колхозников. Ни органы Министерства сельского хозяйства, ни местные Советы не вправе без общего собрания колхоза устанавливать размеры этого фонда, его конкретное назначение и порядок расходования.

Порядок расходования фонда и отчисления части его средств в кассы общественной взаимопомощи колхозов установлен специальным постановлением Наркомзема СССР и Наркомсобеса РСФСР от 10 января 1936 г. [2].

9. В соответствии со ст. 11 Примерного Устава колхоз из полученного им урожая и продуктов животноводства выделяет в размерах, определяемых общим собранием членов артели, часть продуктов для продажи государству или на рынок.

Партия и Правительство провели ряд мероприятий, стимулирующих организованную продажу колхозами хлеба государству. Помимо встречной продажи промышленных товаров установлены премии-надбавки за продажу значительного количества государству пшеницы [1].

Государственные закупки хлеба приобрели громадное значение в годы Отечественной войны. Крестьяне, которые, как указывал товарищ Сталин, «во время Отечественной войны проявили небывалое в истории деревни высокое сознание общенародных интересов» [2], широко пошли навстречу своему государству и в этом деле.

Государственные закупки хлеба имеют первостепенное значение и в условиях послевоенного мирного строительства.

10. Согласно ст. 12 Примерного Устава, создаются троякого рода денежные фонды, а именно: 1) фонд, обеспечивающий производственные нужды колхоза; 2) фонд, идущий на покрытие административно-хозяйственных расходов колхоза; 3) фонд, идущий на подготовку кадров и удовлетворение культурно-бытовых нужд колхозников.

Из получаемых денежных средств сельскохозяйственная артель производит расходы на текущие производственные нужды. Сюда относятся расходы: 1) на текущий ремонт хозяйственных построек, сельскохозяйственных машин и инвентаря; 2) на покупку семян и посадочных материалов, кормов для скота, минеральных удобрений и средств борьбы с сельскохозяйственными вредителями; 3) на лечение скота; 4) на покупку горючего и смазочного материала, сырья и материалов для предприятий колхозов, мелкого инвентаря; 5) на оплату отдельных видов работ (за доставку колхозного зерна автомашиной МТС на заготовительный пункт и т. п.); 6) на оплату наемных специалистов, связанных с колхозным производством.

11. Размер отчислений на покрытие производственных нужд не ограничивается каким-либо определенным процентом денежных доходов колхоза, — он устанавливается сметой. Но в связи с тем, что размеры денежных доходов колхоза определяются в конце хозяйственного года, установлен следующий порядок расходования средств на производственные нужды: из утвержденной общим собранием колхозников годовой расходной сметы на производственные нужды колхоза правление до окончательного выяснения видов на урожай может расходовать не более 70% предусмотренных сметой расходов; остальные 30%

[1] СЗ СССР 1937 г. № 54, ст. 232.
[2] «ФХБ» 1936 г. № 17.

[1] См. постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 г. «О стимулировании производства пшеницы и повышении доходности колхозов, производящих пшеницу» — СЗ СССР 1936 г. № 9, ст. 71.
[2] Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, 1947, стр. 117.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Этим постановлением запрещено расходовать другим видам скота фуражное зерно, предназначенное для кормления лошадей.

На фермах и в бригадах за правильное использование как концентрированных, так и грубых кормов несут ответственность заведующие фермами и бригадиры.

Использование фуражного фонда должно производиться в строгом соответствии с его прямым назначением. Иное использование его практически будет означать не только незаконное распоряжение данными объектами колхозной собственности, но и подрыв развития общественного стада колхоза. Поэтому лица, виновные в явно незаконном расходовании фуражных фондов, подлежат уголовной ответственности.

5. Фуражный страховой фонд создается колхозом на случай неурожая для страховки от бескормицы. Колхозы имеют право и обязаны создавать этот фонд за счет кормовых ресурсов, образующихся в колхозе после выполнения им своих обязательств перед государством и обеспечения основного фуражного фонда колхоза.

Согласно ст. 11 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, фуражный страховой фонд создается в размере 10—15% годовой потребности колхоза в кормах. Что же касается сена, то колхозы должны его использовать так, чтобы после выполнения сенопоставок государству иметь возможность создать страховой фонд в размере не менее 20% годовой потребности.

Колхоз обязан обеспечить надлежащее хранение кормов, зачисленных в фуражный страховой фонд колхоза.

Как учет, так и хранение кормов необходимо производить раздельно — для фуражного основного и для фуражного страхового фонда колхоза.

Корма, выделяемые колхозом в страховой фуражный фонд, подлежат ежегодному возобновлению. Фуражный страховой фонд колхоза является неприкосновенным и может быть израсходован колхозом в качестве кормовых средств только в случае бескормицы.

Расходование кормов из фуражного страхового фонда колхоза не по прямому назначению влечет за собой для виновных в этом лиц те же последствия, что и в случаях незаконного распоряжения колхозными фондами и другими объектами колхозной собственности.

6. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 марта 1942 г. «О мерах увеличения поголовья скота в колхозах и совхозах и повышения его продуктивности» предусмотрен фонд для расчетов с колхозниками, а также рабочими и служащими, проживающими в сельской местности и в городах, за сдаваемый ими в колхоз молодняк крупного рогатого скота в возрасте от 6 месяцев до 1 года.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) нашли необходимым рекомендовать колхозам выплачивать колхозникам, рабочим и служащим

за каждую голову молодняка, сданного ими в колхоз для комплектования животноводческих ферм, стоимость молодняка по государственным закупочным ценам и, кроме того, по решению общего собрания колхоза, выдавать после выполнения колхозом обязательства по сдаче зерна государству за каждый килограмм живого веса сданного ему теленка по одному килограмму зерна или по 10 кг грубых кормов в переводе на сено, или же за каждого сданного теленка в возрасте старше 6 месяцев принимать на себя за колхозный двор, сдавший молодняк, выполнение обязательных поставок по мясу в размере не свыше годовой нормы этих поставок, установленной для колхозного двора. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. «О трехлетнем плане развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.)» предписывает «...наряду с ростом поголовья крупного рогатого скота в колхозах за счет воспроизводства общественного стада, как главного источника роста поголовья, обеспечить покупку необходимого количества молодняка крупного рогатого скота с предварительной контрактацией у колхозников, рабочих и служащих».

Денежные средства на оплату закупленного колхозами молодняка берутся из неделимого фонда колхозов. Выполнение же мясопоставок за колхозников, сдавших молодняк колхозу, а также дополнительная оплата этого молодняка натурой делает необходимым образование в колхозах, хотя и кратковременных, но особых натуральных фондов для покрытия расходов по закупке молодняка. Размеры этих фондов должны быть достаточными для выполнения колхозом плана по закупке молодняка.

7. В соответствии с постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 1 августа 1940 г. в колхозах с 1940 г. создаются продовольственные страховые фонды [1]. В ряде районов такие фонды создавались и до 1940 г. По отдельным засушливым районам постановлениями обкомов ВКП(б) и облисполкомов, а также совнаркомов и партийных органов отдельных республик о мероприятиях по выработке, обсуждению и принятию колхозами уставов сельскохозяйственной артели разрешено было колхозам внести в ст. 12 Примерного Устава сельскохозяйственной артели следующее дополнение:

«В урожайные годы сельскохозяйственная артель, по решению общего собрания членов артели, создает неприкосновенный, на случай неурожая, продовольственный фонд в размере до 10% от количества зерна, идущего на распределение среди членов артели по трудодням» [2].

Такие дополнения были приняты по Саратовской области для колхозов заволжских районов, по Чкаловской области для всех колхозов, по ряду районов Башкирской АССР, Куйбышевской,

[1] СП СССР 1940 г. № 20, ст. 483.
[2] «Правда» 17 мая, 23 мая и 17 сентября 1935 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

собственными семенами» [1], которым партийным и советским руководителям республик, краев, областей и районов вменено в обязанность принять исчерпывающие меры к тому, чтобы каждый колхоз полностью обеспечивал свои потребности сортовыми семенами для осеннего и весеннего сева с учетом необходимого расширения посевных площадей за счет семенных участков.

Только в исключительных случаях, когда для полного выполнения посевного плана может нехватить зерна с семенных участков, колхозам разрешается засыпку недостающих семян производить с общих посевов, но обязательно после выполнения плана сдачи хлеба государству.

В соответствии с действующим законодательством семенной фонд для обеспечения яровых посевов будущего года создается из урожая текущего года.

Такой же порядок в ряде случаев установлен и при создании семенного фонда для обеспечения озимых посевов. Так, например, постановлением СНК СССР от 29 июня 1937 г. «О мерах по улучшению семян зерновых культур» [2] Наркомзем СССР, краевые и областные исполкомы северной части нечерноземной полосы были обязаны в течение 2—3 лет обеспечить «накопление в колхозах семенных фондов для посева озимых зерном прошлого года».

На семена колхозы обязаны выделять самое лучшее зерно.

Согласно ст. 6 Устава, правление и все члены артели обязуются отбирать для посева лучшие семена, очищать их от всякого сора, бережно хранить от расхищения и порчи, сохранять их в чистых, проветриваемых помещениях, расширять сортовые посевы. Зерно, засыпаемое в основной семенной фонд колхоза, должно учитываться и храниться отдельно от других натуральных фондов колхоза, в том числе от семенного страхового фонда. Семенные фонды в колхозах должны быть приняты кладовщиком по особому акту, в котором должны быть указаны количество, качество и сорт семенного фонда.

Назначение семенного фонда — обеспечить семенами колхозные посевы. Поэтому колхоз не имеет права расходовать семенной фонд ни на какие другие нужды. Председатель колхоза имеет право давать распоряжение об отпуске семян в бригады для подготовки их к севу и для производства самого сева в соответствии с установленным для этих бригад планом сева и нормами высева на каждый гектар засеваемой площади. За сохранность и правильное расходование семян в бригадах, производящих посев, несет ответственность бригадир.

3. Семенной страховой фонд создается для покрытия потребностей колхоза в семенах в случае неурожая.

Колхоз имеет право засыпать зерно в семенной страховой фонд только после того, как он полностью выполнил свои обязательства перед государством по поставкам.

Согласно ст. 11 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, семенной страховой фонд создается в размерах от 10 до 15% годовой потребности в семенах.

Семенной страховой фонд должен храниться и учитываться отдельно от основного семенного фонда и подлежит ежегодному возобновлению. Он может быть израсходован только в случае гибели посевов от неурожая.

Однако в колхозах назначение страхового семенного фонда иногда трактуется очень ограничительно. Так, например, если озимые посевы хорошо перенесли зиму и весной не потребовалось их пересева, то считают иногда возможным израсходовать страховой семенной фонд на другие нужды. Расходование семенного страхового фонда не по прямому его назначению во всех случаях является грубым нарушением Устава сельскохозяйственной артели. Лица, виновные в разбазаривании семенного страхового фонда, должны привлекаться к ответственности, так как этот фонд, согласно Уставу, является неприкосновенным.

4. Фуражный фонд колхоза создается с целью обеспечения кормами колхозного стада. Размер основного фуражного фонда (грубых и концентрированных кормов) должен находиться в соответствии с потребностями в кормах на прокормление наличного поголовья скота и предстоящего приплода молодняка от этого скота, а также того скота, который будет приобретен для пополнения колхозного стада.

Колхоз имеет право засыпать зерновые продукты (концентрированные корма) в фуражный фонд после того, как по этим продуктам он выполнил свои обязательства перед государством.

В постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. «О трехлетнем плане развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.)» отмечалось, что «во многих колхозах, вопреки Уставу сельскохозяйственной артели, зерно после выполнения обязательных поставок государству и засыпки семенных фондов полностью распределяется по трудодням, а общественное животноводство остается без концентрированных кормов».

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» правлениям колхозов вменено в обязанность: «на все конское поголовье в полной потребности заготовлять хорошее сено, в первую очередь из сеяных трав, по нормам, утвержденным постановлением СНК СССР от 29 мая 1941 г., отдельно его складировать. Кроме того, после выполнения обязательных поставок перед государством, натуроплаты за работы МТС и засыпки семенных фондов, засыпать необходимое количество фуражного зерна для кормления рабочих лошадей и молодняка».

[1] «Правда» 8 августа 1947 г.
[2] СЗ СССР 1937 г. № 40, ст. 168.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Платежи по обязательному окладному страхованию колхоз обязан ежегодно вносить в следующие сроки: к 15 сентября — 40%, к 1 ноября — 30% и к 1 декабря — 30%.

Платежи, не внесенные в срок, считаются недоимкой и подлежат взысканию в судебном порядке. Кроме того, по ним колхоз за каждый день просрочки выплачивает пени в размере 0,05%.

10. Колхоз обязан не только внести государству налоги, произвести страховые платежи, но и возвратить полученные от государства денежные ссуды.

Распределяя натуральные и денежные доходы, колхоз должен прежде всего обеспечить выполнение своих обязательств перед государством.

Лица, виновные в невыполнении первоочередных обязательств колхозами перед государством, привлекаются к ответственности.

§ 3. Обеспечение внутриколхозных нужд в процессе распределения доходов

1. После выполнения своих обязательств перед государством артель должна из результатов урожая и доходов, во-первых, обеспечить дальнейший процесс расширенного воспроизводства, во-вторых, создать необходимые фонды для удовлетворения культурно-бытовых нужд своих членов.

Примерный Устав предусматривает создание двоякого рода фонда: фондов производственного характера, т. е. имеющих своей задачей обеспечить производство колхозов (неделимый, семенной, фуражный фонды, страховой семенной и страховой фуражный фонды и др.), и фондов непроизводственного характера (фонд помощи инвалидам, культфонд и др.). Кроме того, Устав предусматривает выделение определенной части продукции урожая для продажи государству или на рынок.

2. Статья 11 Примерного Устава обязывает колхозы создавать семенные фонды, обеспечивающие полностью их годовую потребность в семенах. При этом с семенных участков колхоз имеет право производить засыпку до того, как им выполнены обязательные поставки государству, так как зерно с семенных участков должно быть использовано по прямому назначению: качество семенного материала во многом решает судьбу урожая.

Однако размеры семенных участков не могут определяться колхозом произвольно. Они должны соответствовать тем размерам, которые предусмотрены законом.

В тех случаях, если из-за стихийных бедствий урожай семенных участков не обеспечивает потребности колхоза в семенах, а

также, если по данным апробации урожай семенных участков окажется непригодным для семенных целей, то допускается с утверждения райисполкома в каждом отдельном случае выделение семенных участков в размерах, установленных законом, за счет общих посевов колхозов с лучшими семенными качествами и наиболее высокой урожайностью.

Эта замена семенных участков в колхозах может производиться не позднее чем за 5 дней до начала уборки урожая соответствующих культур.

Уборка урожая с семенных участков производится раздельно от урожая с общих посевов в лучшие для каждой культуры сроки.

Вслед за уборкой обеспечиваются обмолот, очистка и просушка семенного зерна и сдача его на хранение кладовщику по акту с указанием количества и качества сдаваемого зерна по культурам и сортам.

Колхозы обязаны обеспечить строжайший контроль за сохранностью и правильным хранением семенных фондов колхозов, решительно пресекая попытки хищения, разбазаривания, а также порчи семенного зерна.

Запрещается использование семенного зерна, собранного с семенных участков, на какие бы то ни было другие цели, кроме посевных.

Виновные в использовании урожая с семенных участков не по назначению и лица, побуждающие к этому, должны привлекаться к уголовной ответственности.

Вопрос об обеспечении колхоза семенами является в значительной мере вопросом обеспечения урожая. Поэтому государство придает этому вопросу исключительно большое значение.

Еще постановлением СНК СССР от 29 июня 1937 г. «О мерах по улучшению семян зерновых культур» [1] было предусмотрено, что каждый колхоз обязан не просто обеспечить себя семенами, а обеспечить посевы семенами высокого качества со специальных семенных участков, организованных при каждом колхозе.

Созданная в 1937 г. система семеноводческих хозяйств вполне себя оправдала. Проделана большая работа по улучшению семеноводства зерновых культур. Это дало возможность увеличить площади сортовых посевов в колхозах с 42% в 1937 г. до 84% в 1940 г.

Однако за годы войны в ряде областей и краев произошло сокращение сортовых посевов из-за того, что было ослаблено внимание к этому делу со стороны местных органов. Полностью нарушено было сортовое семеноводство в районах, подвергавшихся немецкой оккупации.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли 28 июля 1947 г. специальное постановление «Об обеспечении колхозов

[1] СЗ СССР 1937 г. № 40, ст. 168.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ности. Колхоз обязан всю натуроплату, причитающуюся за работы МТС, сдать по врученным счетам государству в порядке и в сроки, установленные Правительством СССР. Сельскохозяйственную продукцию, идущую в счет натуроплаты, колхоз обязан сдать по качеству, отвечающему кондициям, установленным для обязательных поставок и для контрактации.

Согласно типовому договору машинно-тракторной станции с колхозом, колхоз обязан сдать причитающуюся натуроплату за работы МТС (кроме молотьбы и комбайновой уборки) по зерновым культурам (пшеница, рожь, бобовые, гречиха, просо) в соответствии с соотношением этих культур в установленных нормах обязательных поставок зерна государству колхозом. За работы по остальным культурам, а также за молотьбу и уборку комбайнами внести натуроплату той же культурой в соответствии с произведенными работами.

Колхозы обязаны причитающуюся с них натуроплату доставить к железнодорожным станциям, элеваторам и заводам своими перевозочными средствами и за свой счет в те же сроки, какие установлены для обязательных поставок государству и договорами контрактации.

Те виды работ, по которым производится денежный расчет, оплачиваются колхозом по счетам МТС в соответствии с актами сдачи-приемки этих работ в сроки, указанные в договоре. Расценки на эти работы устанавливаются Министерством сельского хозяйства и Министерством финансов Союза ССР.

Расчеты натурой за работы МТС относятся к числу первоочередных платежей. Поэтому невыполнение их в срок в процессе распоряжения годовыми доходами колхоза является таким же антигосударственным действием, как и невыполнение в срок обязательных поставок и обязательств по договорам контрактации.

8. Подоходный налог как и обязательные поставки государству, относится к числу обязательств, подлежащих выполнению колхозами в первую очередь. Размеры подоходного налога зависят от общего годового дохода колхоза. Подоходный налог с колхозов исчисляется по доходу за предшествующий год, определяемому по годовым отчетам колхозов после документальной проверки этих отчетов финансовыми органами.

В состав облагаемого дохода входят: денежные и натуральные доходы от растениеводства, животноводства, пчеловодства и шелководства, от продажи изделий подсобных предприятий колхозов и прочие доходные поступления.

Доходы колхоза, не включаемые в состав облагаемого дохода, определены ст. 4 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 11 августа 1948 г. «О подоходном налоге с колхозов» [1].

Согласно ст. 6 названного Указа, «налог исчисляется по следующим ставкам:

[1] «Ведомости Верховного Совета СССР» 1948 г. № 34.

а) с доходов от продукции, используемой на внутрихозяйственные нужды колхозов, — в размере 6 процентов с облагаемого дохода;

б) с доходов от продажи продуктов в порядке контрактации и государственных закупок — в размере 6 процентов с облагаемого дохода;

в) с доходов от продукции, распределенной среди колхозников, — в размере 12 процентов с облагаемого дохода;

г) с доходов от продажи продуктов, скота и птицы в порядке колхозной торговли (продажа на рынке, колхозникам, продажа кооперативным и другим организациям по ценам, складывающимся на рынке, и другие продажи) — от продажи несельскохозяйственных изделий подсобных предприятий колхозов, от заработков колхозов в виде оплаты за выполненные работы и оказанные услуги и от прочих денежных доходных поступлений — в размере 13 процентов с облагаемого дохода» [1].

Товарищества по совместной обработке земли выплачивают подоходный налог на 25% выше ставок, установленных для других уставных форм колхозов.

Подоходный налог колхоз обязан уплачивать в следующие сроки:

к 25 марта — аванс в размере 20% оклада налога предшествовавшего года;

к 1 июня — 30% оклада текущего года с зачетом уплачиваемого аванса;

к 1 октября — 30% оклада текущего года и

к 1 декабря — 40% оклада текущего года.

Подоходный налог колхозы обязаны уплачивать в первоочередном порядке. В случаях неуплаты в установленные сроки неуплаченные суммы налога списываются с текущих счетов колхоза по решениям народного суда.

За просрочку платежа взимается пеня в размере 0,05% за каждый день просрочки.

9. Обязательному окладному страхованию в колхозе подлежат строения, инвентарь, оборудование, транспортные средства, ловецкие суда, продукция, сырье и материалы, посевы сельскохозяйственных культур, питомники и урожай садов, ягодников и виноградников, крупный рогатый скот, овцы, лошади, верблюды, ослы, мулы и олени в возрасте от года, а племенной молодняк лошадей, верблюдов и ослов — в возрасте от 6 месяцев.

Ставки страховых платежей по обязательному окладному страхованию установлены ст. 15 Закона об обязательном окладном страховании, принятого 4 апреля 1940 г. Верховным Советом СССР [2].

[1] «Ведомости Верховного Совета СССР» 1948 г. № 34.

[2] См. «Заседание Верховного Совета СССР (6-я сессия)», Стенографический отчет, стр. 520—532.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

4. Качество продукции, сдаваемой в счет обязательных поставок государству, должно соответствовать установленным кондициям. Недоброкачественная продукция в счет обязательных поставок не принимается.

За зерно, сдаваемое в счет обязательных поставок, заготовительный пункт производит расчет по установленным государственным ценам.

На местах были случаи безответственного отношения к расчетам с колхозами со стороны заготовительных органов, когда причитающиеся колхозам деньги за поставляемую продукцию в срок колхозам не выплачивались. Совет Министров и ЦК ВКП(б) постановлением от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» обязали руководителей партийных и советских организаций союзных республик, а также руководителей краевых и областных организаций навести должный порядок в расчетах различных организаций с колхозами, ликвидировать всю задолженность колхозам со стороны различных организаций и учреждений и впредь установить порядок своевременной и добросовестной расплаты с колхозами за их продукцию и за выполненные ими работы.

Выполнение обязательных поставок должно быть произведено колхозами не позднее тех сроков, которые указаны в обязательстве. Конкретные сроки выполнения обязательства устанавливаются в зависимости от районных условий. Выполнение своих обязательств колхозы должны производить по зерновым культурам из первых же партий намолоченного зерна, причем из первых партий зерна, сдаваемого колхозами государству, в первую очередь погашается полученная ими от государства ссуда, а также задолженность колхоза за прошлые годы по обязательным поставкам и по натуроплате за работы МТС.

Зерно, сдаваемое колхозами после погашения ссуды и задолженности за прошлые годы, по обязательным поставкам и натуроплате за работу МТС, зачисляется в счет обязательных поставок и натуроплаты пропорционально этим видам поступления в государственном плане заготовок, установленном для данного района [1].

Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) признал неправильными и заниженными существующие эквиваленты замены пшеницы и ржи овсом, ячменем и просом. Пленум признал необходимым повысить эти эквиваленты в тех случаях, когда Правительство СССР разрешает в порядке исключения такую замену.

Замена одних масличных культур другими допускается при условии соблюдения установленного эквивалента замены.

[1] См. инструкцию о порядке проведения обязательных поставок зерна и риса государству колхозами и единоличными хозяйствами, М., Государственное издательство по вопросам заготовок, 1948, а также постановление Совета Министров СССР «О проведении уборки урожая и заготовок сельскохозяйственных культур в 1950 году», Госполитиздат, 1950.

Допускается также замена одних овощей другими в пределах, установленных законом, и по соответствующему эквиваленту.

Колхозы могут выполнять свои обязательства по поставке мяса любым видом скота и птицы, за исключением обязательств по сдаче свинины государству.

5. Закон «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг.» требует дальнейшего укрепления дисциплины по выполнению колхозами своих обязательств по поставке государству сельскохозяйственных продуктов [1].

Невыполненные колхозом обязательные поставки взыскиваются через суд. Суд в случае обоснованного обращения к нему дает санкцию на изъятие у колхоза продукции в натуре и тем самым обеспечивает в принудительном порядке выполнение возложенного на колхоз обязательства.

Постановление ЦИК и СНК СССР от 11 апреля 1937 г. [2] отменило порядок, по которому изъятие имущества колхозов в покрытие недоимок по налогам, окладному страхованию, обязательным натуральным поставкам и штрафам производилось путем административного распоряжения налоговых органов, заготовительных органов, сельских Советов и районных исполнительных комитетов. Вместо этого установлено изъятие имущества у колхозов по указанным выше недоимкам государству только по решению народного суда.

6. В процессе распределения годовых натуральных доходов колхоз обязан в первоочередном порядке обеспечить выполнение своих обязательств перед государством, вытекающих из договоров контрактации (см. стр. 228 и сл.).

Продукция, не внесенная колхозами в предусмотренные договорами контрактации сроки, взыскивается с них в судебном порядке.

7. В процессе распределения натуральных доходов колхоз в установленные законом сроки вносит натуроплату за работы МТС.

Как было отмечено выше, договор МТС с колхозами имеет силу закона со всеми вытекающими отсюда последствиями (см. гл. V).

Сельскохозяйственные работы, производимые МТС для колхоза, оплачиваются колхозом натурой. Конкретные размеры натуральной оплаты того или иного вида работы зависят от ставок, устанавливаемых Правительством СССР для каждого вида машинных работ в зависимости от сроков их выполнения и урожай-

[1] См. «Заседания Верховного Совета (1-я сессия)», Стенографический отчет, стр. 389.

[2] СЗ СССР 1937 г. № 30, ст. 120.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

луга и пастбища). Для различных областей, краев и республик были установлены различные среднегодовые нормы поставок мяса. Весь Советский Союз был разбит на 8 групп.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 30 января 1940 г. «Об обязательной поставке шерсти государству» [1] установило также погектарную поставку шерсти.

В докладе на республиканском совещании передовиков сельского хозяйства УССР 8 февраля 1940 г. т. Хрущев охарактеризовал это постановление следующим образом: «Этот закон тем хорош, что он повышает доходность колхозов, которые развивают у себя овцеводство, и понуждает те колхозы, которые не имеют овцеводства, разводить овец. Это справедливый, настоящий Сталинский закон, который ставит в справедливое положение колхозников и колхозы» [2].

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Изменения в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» был отменен также старый порядок исчисления обязательных поставок молока по поголовью коров и порядок заготовки брынзы. СНК СССР и ЦК ВКП(б) признали необходимым, начиная с 1941 г. «ввести обязательные поставки государству колхозами брынзы и установить исчисление обязательных поставок молока и брынзы государству колхозами с каждого гектара земельной площади (пашни, в том числе сады и огороды, луга и пастбища), закрепленной за колхозами».

Этим же постановлением установлены обязательные поставки яиц, исчисляемые по гектарному принципу.

Начиная с 1940 г. установлены обязательные поставки колхозами кожевенного сырья, также исчисляемые по гектарному принципу.

Для всех без исключения колхозов установлен обязательный минимум по разведению и выращиванию лошадей высокого качества, годных для армии. Обязательный минимум устанавливается в соответствии с земельной площадью, закрепленной за колхозами.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) в постановлении от 26 мая 1949 г. «О заготовках продуктов животноводства» [3] отмечают, что «закон об изменении политики заготовок сельскохозяйственных продуктов, принятый в 1940 году и установивший применение погектарного принципа обязательных поставок, полностью себя оправдал и является мощным рычагом дальнейшего укрепления общественного хозяйства колхозов».

В результате мероприятий, осуществленных Партией и Правительством в области заготовок сельскохозяйственных продуктов

[1] «Известия» 9 февраля 1940 г.

[2] Н. С. Хрущев, Итоги 1939 сельскохозяйственного года и задачи на 1940 г., Госполитиздат, 1940, стр. 39.

[3] «Правда» 27 мая 1949 г.

и в развитии животноводства, уже в 1948 г. был превышен довоенный уровень заготовок молока и масла, а по заготовкам мяса почти достигнут уровень 1940 г. Однако такой размер заготовок продуктов животноводства еще не удовлетворял возросших потребностей народного хозяйства СССР.

В постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 26 мая 1949 г. было отмечено, что «интересы подъема всего народного хозяйства страны и дальнейшего улучшения благосостояния народа настоятельно требуют, чтобы в ближайшие три года объем заготовок мяса, сала, молока, масла, яиц, кожи, шерсти и других продуктов животноводства был увеличен не менее чем в полтора-два раза».

В целях решения этой задачи постановлением предусмотрены соответствующие мероприятия.

Признано необходимым пересмотреть существовавший минимум поголовья скота на животноводческих фермах в сторону значительного его увеличения по всем областям, краям и республикам в соответствии с размерами закрепленной за колхозами земельной площади.

Установлено, что в колхозах, имеющих четыре животноводческие фермы — крупного рогатого скота, овцеводческую, свиноводческую и птицеводческую, — с новым повышенным минимумом поголовья, или не менее трех ферм в колхозах районов, где по бытовым условиям не разводятся свиньи, нормы поставок государству мяса, молока и шерсти для колхозников этих колхозов, начиная с 1950 г., должны быть снижены на 10 процентов, а в колхозах, не имеющих выше указанного количества ферм и нового минимума поголовья скота на фермах, начиная с 1950 года, должны быть повышены для колхозников нормы поставок государству мяса, молока и шерсти на 10 процентов. Предусмотрен и ряд других мероприятий.

Историческое значение всех указанных выше мероприятий состоит в том, что они дали мощный толчок дальнейшему развитию и укреплению колхозов и колхозной общественной социалистической собственности, что они, при правильном проведении их в жизнь, обеспечивают достижение изобилия продуктов.

Погектарная система исчисления поставок сельскохозяйственных продуктов, разработанная под непосредственным руководством и при личном участии товарища Сталина, «...сыграет, — как говорил т. Хрущев на собрании Киевского партийного актива 16 апреля 1940 г., — большую роль в разрешении важнейшей исторической задачи создания такого обилия продуктов питания и предметов широкого потребления, которое даст возможность перейти от принципа социалистического общества к принципу коммунистического общества» [1].

[1] Н. С. Хрущев, Об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов, «Правда» 8 мая 1940 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Указанным выше постановлением была установлена новая система исчисления обязательных поставок. Начиная с урожая 1940 г. колхозы обязаны производить поставки зерновых культур с каждого гектара закрепленной за ними пашни по установленным нормам. Этот порядок, как указано в постановлении, введен «в целях усиления заинтересованности колхозов в дальнейшем расширении общественных посевов зерновых культур, поднятии урожайности и в полной обработке всей пахотноспособной земли, а также внедрения правильных севооборотов...».

В размер пашни, по которой производится исчисление обязательных поставок зерна государству, включаются огороды, а также новые земли, подлежащие освоению по государственному плану: распашка целины, осушка болот и раскорчевка кустарников на второй год освоения, осушенные и освоенные болота на третий год освоения.

Из пашни, по которой производится исчисление обязательных поставок зерна государству, исключаются земельные площади, занятые посевами таких культур, заготовка которых производится в ином порядке. К ним относятся земельные площади, занятые посевами хлопка, сахарной свеклы, лекарственных и некоторых других культур [1].

Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) в своем постановлении «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период» отметил, что политика заготовок сельскохозяйственных продуктов, принятая в 1940 г., целиком и полностью себя оправдала.

Поэтому «только противники колхозного строя, не понимающие прогрессивного значения для сельского хозяйства закона об исчислении обязательных поставок с каждого гектара пашни, закрепленной за колхозами, и забывающие всю серьезность ущерба, нанесенного войной общественному хозяйству колхозов, могут тянуть партию назад к отмененной, как не отвечающей интересам развития сельского хозяйства, политике поставок в зависимости от посевной площади» [2].

В условиях послевоенного периода возникла необходимость вместо единой нормы обязательных поставок зерна государству для всех колхозов одного административного района применять несколько норм в данном районе по группам колхозов. Это дает возможность в необходимых случаях регулировать размеры обязательных поставок колхозами с учетом степени освоения закрепленной за ними земли. Сообразно с этим в районах с много-

[1] См. п. 2 инструкции Министерства заготовок о порядке проведения обязательных поставок зерна и риса государству колхозами и единоличными хозяйствами, утв. постановлением Совета Министров СССР 26 июня 1948 г. (Государственное издательство технической и экономической литературы по вопросам заготовок, М., 1948).

[2] См. постановление Пленума ЦК ВКП(б) «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период», Госполитиздат, 1947, стр. 67.

земельными колхозами, не осваивающими землю, вследствие недостатка рабочих рук, нормы обязательных поставок колхозами зерна государству снижаются, а в районах, где земля колхозами осваивается и рабочих рук достаточно, нормы обязательных поставок зерна повышаются.

«Такая гибкая система сохраняет полностью силу закона о заготовках и дает выход многоземельным колхозам и потому целиком исчерпывает вопрос о трудностях проведения закона в послевоенных условиях» [1].

Облисполкомам, крайисполкомам и совнаркомам республик воспрещено производить перевод колхозов из одной группы в другую без разрешения Совета Министров СССР.

Безусловно воспрещается местным органам власти и заготовительным органам налагать на колхозы обязательства по сдаче зерна государству, превышающие погектарные нормы.

Для колхозов, не обслуживаемых МТС, нормы обязательных поставок зерна устанавливаются на 25% выше, чем для колхозов, обслуживаемых МТС данного района.

Исчисление размера обязательных поставок государству колхозами риса производится с каждого гектара установленного для колхоза плана сева риса.

Поставку зерновых колхозы обязаны производить из первых же партий намолоченного хлеба. Они должны выполнять свои обязательства по поставке зерновых, как и по поставке всех других культур, в установленные законом сроки, сдавать государству в счет обязательных поставок вполне доброкачественную продукцию.

Ряд других сельскохозяйственных культур также заготовляется в порядке обязательных поставок.

3. Обязательные поставки продуктов животноводства устанавливались до 1940 г., как уже сказано, в зависимости от поголовья скота, находившегося на общественных колхозных фермах. Это приводило к тому, что колхозы, имевшие развитое общественное стадо и увеличивавшие его из года в год, должны были сдавать государству по обязательным поставкам все большее и большее количество молока, мяса и шерсти, в то время как колхозы, имевшие слабые животноводческие фермы и не желавшие их организовать, находились в льготном положении.

После издания постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 8 июля 1939 г. «О мероприятиях по развитию общественного животноводства в колхозах» [2] производимые колхозами мясопоставки исчисляются с каждого гектара земельной площади, закрепленной за колхозами (пашни, в том числе сады и огороды,

[1] А. А. Андреев, О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период, стр. 53.

[2] «Известия» 9 июля 1939 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Члены колхоза являются хозяевами колхоза, они непосредственно участвуют в распределении доходов колхоза. Особенностью распределения доходов в колхозе является также и то, что оплата трудодней, как особой единицы измерения труда в колхозах, происходит в смешанной форме — натуральной и денежной.

Как уже указывалось, распределение доходов между колхозниками не зависит от количества обобществленного ими имущества при вступлении в колхоз. Каждый член колхоза участвует в распределении доходов колхоза только в соответствии с количеством и качеством затраченного труда, а не количеством обобществленного имущества. Тем самым мера труда является и мерой, определяющей долю трудового дохода члена колхоза.

В сельскохозяйственной артели основные орудия и средства производства обобществлены и составляют общественную собственность колхоза, а само производство организовано на государственной земле. Примерный Устав сельскохозяйственной артели обязывает артель из получаемого урожая и денежных доходов в первую очередь выполнить свои обязательства перед государством. После выполнения своих обязательств перед государством артель создает необходимые фонды для удовлетворения производственных и культурно-бытовых нужд колхоза и затем распределяет оставшуюся часть доходов между колхозниками по трудодням.

Таким образом, при распределении доходов колхоза должны строго соблюдаться указания Устава о порядке распределения результатов совокупного общественного труда, о правильном соотношении между тем, что должно пойти на создание общественных фондов, и тем, что подлежит распределению по трудодням, при обязательном условии выполнения в первую очередь обязательств перед государством.

Иначе говоря, при распределении колхозных доходов нужно исходить из правильного сочетания интересов государства, колхозов и колхозников.

§ 2. Выполнение колхозами первоочередных обязательств перед государством

1. В соответствии с требованиями Примерного Устава, колхоз из получаемых им урожая и продуктов животноводства в первоочередном порядке выполняет свои обязательства перед государством по поставкам и возврату семенных ссуд, рассчитывается натурой за работу МТС и выполняет обязательства по договорам контрактации, а из полученных им денежных сумм вносит государству, так же в первоочередном порядке, установленные законом налоги, производит страховые платежи и возвращает денежные ссуды.

Заготовка сельскохозяйственных продуктов является составной частью хозяйственной жизни Советского Союза, определяемой

и направляемой государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

В соответствии с этим определяется и цель обязательств, вручаемых колхозу на поставку сельскохозяйственных продуктов государству.

Целью обязательства является выполнение плана заготовок сельскохозяйственных продуктов, необходимых для удовлетворения разносторонних нужд советской страны.

Обязательные поставки в настоящее время являются основным способом заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 января 1933 г. отменило существовавшую договорную (контрактационную) систему заготовок зерновых культур и установило для колхозов (а также для единоличных хозяйств) твердые обязательства по сдаче (продаже) зерна государству по установленным государственным ценам. Обязательства колхозов по сдаче зерна государству имеют силу налога. Установленная этим постановлением система заготовок зерновых продуктов в дальнейшем была распространена и на заготовки ряда других видов сельскохозяйственных продуктов.

Система обязательных поставок исходит из того, что государство заранее устанавливает твердую норму сдачи государству колхозами части производимой им продукции.

Все остальное, т. е. весь урожай и продукция животноводства, после выполнения обязательств перед государством остается в распоряжении колхоза.

2. До 1940 года обязательные поставки колхозов государству зерна исчислялись в соответствии с планом сева этих культур, поставки мяса — по поголовью скота, поставки молока — по поголовью коров и т. д.

Недостатки этого порядка исчисления поставок указаны в постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 6 апреля 1940 г. «Изменения в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» [1].

Существовавший до этого порядок исчисления обязательных поставок колхозами государству зерна, подсолнуха и картофеля и некоторых других культур имел тот коренной недостаток, что размеры этих поставок, исчислявшиеся в зависимости от плана сева по этим культурам, не давали устойчивой базы для их исчисления, приводили к стремлению колхозов добиваться уменьшенных планов сева, поощряли сокращение посевных площадей этих культур, не стимулировали освоения новых земель путем распашки, осушки болот и раскорчевки кустарников.

[1] «Известия» 8 апреля 1940 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ГЛАВА XI

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ В КОЛХОЗАХ

§ 1. Общие положения. § 2. Выполнение колхозами первоочередных обязательств перед государством. § 3. Обеспечение внутриколхозных нужд в процессе распределения доходов. § 4. Распределение доходов между колхозниками по трудодням. § 5. Авансирование колхозников

§ 1. Общие положения

1. Основы распределения всего общественного продукта в социалистическом обществе были сформулированы в работах Маркса. В «Критике Готской программы» Маркс указывает, что из совокупного общественного продукта, являющегося коллективным трудовым доходом, в первую очередь выделяется часть, идущая на восстановление потребленных средств производства, затем часть, идущая на обеспечение расширенного воспроизводства и создание резервных и страховых фондов. Эти вычеты из совокупного общественного продукта являются экономической необходимостью. Следующая часть совокупного продукта идет на общие издержки управления, не относящиеся к производству, на удовлетворение общественных потребностей (школы, санитарные учреждения и пр.), на создание фондов для нетрудоспособных, и только после этого вся остающаяся часть совокупного общественного продукта распределяется между членами общества сообразно их труду.

Эти принципы распределения доходов в социалистическом обществе осуществляются и при распределении доходов в колхозах. Таким образом, распределение доходов в колхозах нельзя сводить к распределению их между колхозниками по трудодням. Это — более широкое понятие. Правильное распределение доходов в колхозах предполагает выполнение обязательств колхоза перед государством в первоочередном порядке, создание и пополнение внутриколхозных фондов в порядке, предусмотренном Уставом, и распределение всей оставшейся массы продуктов и денег между колхозниками по трудодням.

2. Социалистический способ производства в колхозах определяет собой и социалистический характер распределения в них доходов.

Основоположники научного коммунизма неоднократно указывали, что распределение доходов зависит от способа производства. Энгельс в «Анти-Дюринге» писал: «В зависимости от рода и способа производства и обмена определенного исторического общества и исторических условий существования последнего устанавливается и самый род и способ распределения продуктов» [1]. Эта же мысль подчеркнута у Маркса в «Критике Готской программы»: «Всякое распределение средств потребления есть всегда лишь следствие распределения самих условий производства» [2].

Если способ производства является капиталистическим, то и распределение доходов остается таким же. Наоборот, если способ производства является социалистическим, то и распределение доходов должно быть также социалистическим.

Но, как говорит Энгельс в той же своей работе: «...распределение не является простым пассивным результатом производства и обмена; оно, в свою очередь, влияет обратно на производство и обмен» [3].

Эти указания Маркса и Энгельса применительно к колхозам означают, что борьба за нерушимость социалистического принципа распределения доходов в сельскохозяйственной артели является в то же время борьбой за дальнейшее укрепление и развитие колхозов.

Колхозы, являясь социалистическими предприятиями, органически входят в единую социалистическую систему народного хозяйства СССР. Это единство колхозной системы со всей социалистической системой народного хозяйства определяет и единство принципов распределения доходов в колхозах и государственных предприятиях. Распределение доходов в колхозах происходит на основе тех же начал, которые определяют распределение и в государственных предприятиях.

Однако при единстве принципов распределения доходов в государственных предприятиях и в колхозах в последних имеются особенности, вытекающие из различия двух форм социалистической собственности в СССР — государственной и кооперативно-колхозной. В силу того обстоятельства, что колхозная собственность не является всенародным достоянием, в общенародный фонд накопления и потребления поступает только часть доходов колхоза (продукция, сдаваемая колхозами государству в счет обязательных поставок, и другие обязательные поступления). После того как колхоз выполнил свои обязательства перед государством, вся остальная доля натуральных и денежных доходов, полученных за год, используется для удовлетворения общественных нужд колхоза и личных потребностей колхозников в соответствии со ст.ст. 11 и 12 Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

[1] Маркс и Энгельс, Соч., т. XIV, стр. 150.
[2] Маркс и Энгельс, Соч., т. XV, стр. 276.
[3] Маркс и Энгельс, Соч., т. XIV, стр. 151.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

выдачи доходов на трудодни и отчислений в колхозные фонды, размеры штрафа, налагаемого на колхозников согласно ст. 17 Примерного Устава. Все такие споры отнесены к компетенции правления и общего собрания колхоза и не могут быть предметом судебного разбирательства. Жалобы на неправильные решения органов управления колхоза по таким вопросам рассматриваются райисполкомами.

В судебном порядке рассматриваются иски колхозников о расчетах по начисленным трудодням, о возмещении ущерба, причиненного в связи с работой в колхозе, об увечье, полученном на работе в колхозе, иски колхозов к колхозникам о возмещении стоимости имущества, утерянного или поврежденного во время работы.

2. Пленум Верховного суда СССР указал, что исковые заявления колхозников об оплате трудодней подлежат рассмотрению судебных органов только в том случае, если по начисленным колхознику трудодням правление колхоза отказывается выдать продукты и деньги, несмотря на состоявшееся постановление общего собрания о распределении годовых доходов колхоза.

Народный суд при приеме исковых заявлений колхозников должен требовать от истцов представления справки колхоза о количестве выработанных, но не оплаченных трудодней и о количестве причитающихся на них продуктов и денег. При удовлетворении исков об оплате трудодней суды должны взыскивать с колхозов как денежную, так и натуральную часть дохода по нормам, причитающимся истцу, с точным указанием о решении, какие именно продукты и в каком количестве должны быть выплачены истцу на трудодни.

3. По указанию Пленума Верховного суда СССР по делам о возмещении за увечье, полученное в колхозе, суды должны выяснить, при каких условиях произошел несчастный случай с истцом, повлек ли он и в какой степени утрату потерпевшим трудоспособности и каков материальный ущерб истца от увечья.

Если будет установлено, что истец получил увечье вследствие неправильных действий колхоза, то на основании ст. 403 Гражданского кодекса РСФСР и соответствующих статей гражданских кодексов других союзных республик суд должен возложить на колхоз обязанность возместить потерпевшему причиненный вред. Размер возмещения за увечье определяется судом, исходя из заработка, которого лишился истец из-за увечья, в соответствии со степенью утраты потерпевшим трудоспособности и с учетом имущественного положения потерпевшего и хозяйственной мощности колхоза.

Подлежащий возмещению колхознику ущерб должен присуждаться не в трудоднях, а в периодических платежах, денежных или натуральных.

Если увечье было причинено колхознику машинами и двигателями, работа которых представляет источник повышенной опасности для окружающих (тракторы, комбайны и т. п.), то материальную ответственность перед потерпевшим несет по ст. 404 ГК РСФСР и по соответствующим статьям ГК других союзных республик предприятие или организация, которые являются владельцами машин и двигателей. В большинстве случаев ответчиком по таким искам будет не колхоз, а МТС.

МТС может быть освобождена от ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности (трактор, комбайн и т. п.), если будет установлено, что вред возник вследствие непреодолимой силы, либо умысла, либо грубой небрежности самого потерпевшего.

Исковая давность по искам о возмещении за увечье к МТС и колхозам, если вред причинен источником повышенной опасности, установлена в 2 года (ст. 404 ГК РСФСР и соответствующие статьи ГК других союзных республик).

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

транспорта. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 октября 1940 г. «О государственных трудовых резервах СССР»[1] председатели колхозов обязываются ежегодно выделять в порядке призыва (мобилизации) по 2 человека молодежи мужского пола в возрасте 14—15 лет в ремесленные и железнодорожные училища и в возрасте 16—17 лет — в школы фабрично-заводского обучения на каждые 100 человек колхозников, считая мужчин и женщин в возрасте от 14 до 55 лет.

Это мероприятие, имеющее своей целью подготовить необходимые государственные трудовые резервы, в то же время вносит и большую организованность в дело подготовки и вовлечения в промышленность и транспорт рабочей силы колхозной деревни.

§ 7. Материальное обеспечение при утрате трудоспособности членами колхозов

1. Сталинская Конституция закрепила за гражданами СССР право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности (ст. 120).

В колхозах это право предусмотрено статьей 11 п. «в» Примерного Устава сельхозартели, где сказано, что в колхозах, по решению общих собраний, создаются фонды помощи инвалидам, старикам, лицам, временно потерявшим трудоспособность, нуждающимся семьям красноармейцев, на содержание детских яслей и сирот. Фонды эти в общей сложности не должны превышать 2% валовой продукции.

По постановлению СНК СССР от 13 августа 1937 г.[2], в колхозах, имеющих незначительное количество зерновых культур, занятых выращиванием технических и других специальных культур, фонд помощи нетрудоспособным может образовываться и из денежных доходов колхоза в размере не свыше 2% стоимости валовой продукции колхоза.

Материальная помощь членам колхоза при временной нетрудоспособности или при инвалидности оказывается из указанного фонда либо правлением колхоза, либо кассой общественной взаимопомощи колхозников.

2. Кассы общественной взаимопомощи колхозников организуются на добровольных началах по постановлению общего собрания членов колхоза.

Касса общественной взаимопомощи имеет своей целью оказывать материальную помощь своим членам в тех случаях, когда они по болезни, вследствие увечья, полученного на работе, смерти работника семьи и т. п. не могут участвовать в производстве и нуждаются в общественной помощи. Виды и размеры материальной помощи, а также порядок и правила ее оказания устанавливаются общим собранием членов кассы взаимопомощи в соответствии со средствами, которыми касса располагает. Для колхозов РСФСР примерный устав кассы взаимопомощи утвержден СНК РСФСР 28 июня 1931 г.[1].

В тех колхозах, в которых организованы кассы общественной взаимопомощи, им может быть передана часть фонда помощи нетрудоспособным. В таких случаях к кассам взаимопомощи переходят и функции по обеспечению нетрудоспособных колхозников. Колхоз учитывает при этом лежащую на нем обязанность содержать детей-сирот, оказывать помощь нуждающимся колхозникам, инвалидам, старикам и т. п. и поэтому передает кассе взаимопомощи не все средства колхозного фонда помощи нетрудоспособным, а лишь ту часть, которая идет на обслуживание членов кассы взаимопомощи. Остальная часть фонда остается в распоряжении правления колхоза и используется на организацию и содержание детских яслей, садов, площадок и т. п.

За колхозами сохраняется право контроля и надзора за правильностью использования средств, выделенных из фонда в распоряжение кассы взаимопомощи[2].

§ 8. Порядок рассмотрения трудовых споров в колхозах

1. Трудовые споры, возникающие между колхозами и колхозниками, в том числе колхозниками-трактористами, разрешаются в народном суде по месту нахождения ответчика.

Однако не все споры, возникающие из трудовых отношений в колхозах, могут быть предметом разбирательства в судах. Так, например, жалобы на неправильное исключение из колхоза рассматриваются в райисполкомах (ст. 8 Устава сельскохозяйственной артели), а не в суде.

Вопрос о том, какие трудовые споры колхозников с колхозами могут быть предметом судебного разбирательства и какие споры не подлежат рассмотрению в суде, разрешен постановлением Пленума Верховного суда СССР от 5 мая 1950 г. «О судебной практике по гражданским колхозным делам».

Согласно этому постановлению к числу трудовых споров колхозников, не подлежащих рассмотрению в судах, относятся, помимо споров, связанных с правом членства в колхозе, все споры, связанные с установлением или изменением условий труда, как то: установление норм выработки, распределение работ, оценка труда в трудоднях, установление стоимости трудодня, размеры

[1] «Известия» 3 октября 1940 г.
[2] СЗ 1937 г. № 54, ст. 232.

[1] СУ РСФСР 1931 г. № 34, ст. 287.
[2] См. совместные указания Наркомзема СССР и Наркомсобеса РСФСР от 10 января 1936 г., «Бюллетень финансового и хозяйственного законодательства» 1936 г. № 7, стр. 39.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

хозников. И дополнительная оплата труда в колхозах и основная оплата труда путем дополнительного начисления трудодней являются важнейшей формой поощрения честно и хорошо работающих колхозников, которые своим самоотверженным трудом, применяя достижения передовой советской науки, добиваются высоких и устойчивых урожаев. Однако нельзя отождествлять эти две формы оплаты труда колхозников. Дополнительное начисление трудодней, предусмотренное постановлением Совета Министров от 19 апреля 1948 г., относится к основной оплате. Поощрение хорошо работающих колхозников здесь осуществляется путем дополнительного начисления трудодней за перевыполнение плана урожайности. Дополнительная оплата применяет иной способ поощрения. В случае перевыполнения плана урожайности или продуктивности скота колхозники бригад и фермы получают сверх установленной оплаты по трудодням часть сверхплановой продукции натурой или деньгами. Обе эти формы оплаты труда в колхозе, дополняя друг друга, являются важнейшим средством повышения производительности труда в колхозах.

§ 6. Отходничество из колхозов

1. Одним из характерных явлений старой, дореволюционной деревни являлся массовый отход «избыточного» сельского населения в города или в другие районы в поисках работы.

Отходничество в условиях капитализма является результатом диференциации и пролетаризации крестьянства. В работе «Развитие капитализма в России» Ленин писал: «...зажиточное крестьянство соединяет торговое и капиталистическое земледелие... с торгово-промышленными предприятиями, тогда как беднота соединяет продажу своей рабочей силы («отхожие заработки») с ничтожными размерами посевов, т. е. превращается в батраков и поденщиков с наделом» [1].

Безработица, нищета, страх голода заставляли крестьянина уходить из деревни в поисках работы и тем самым увеличивать в городах армию безработных — эту неизбежную спутницу капиталистического способа производства.

Товарищ Сталин говорит: «...деревня была для него (крестьянина — П. П.) мачехой, и он готов был бежать из нее хоть к чорту на рога, лишь бы получить какую-либо работу» [2].

В условиях советского строя в корне изменилось положение трудящегося крестьянина, изменились и условия вовлечения крестьян в промышленность. Индустриализация страны и объединение крестьян в колхозы полностью уничтожили безработицу в нашей стране. Уничтожена основа, приводившая к диференциации и обнищанию крестьянства. «...Крестьянин, — говорит товарищ Сталин, — стал оседать в деревне, и у нас не стало больше ни «бегства мужика из деревни в город», ни самотека рабочей силы»[1].

По-новому стал вопрос о порядке привлечения рабочей силы из деревни в промышленность, на транспорт, на строительство. Потребность промышленности и других отраслей народного хозяйства в рабочей силе удовлетворяется не в порядке самотека, а путем организованного набора рабочих из колхозов по договоренности с колхозами и колхозниками. Таким образом, отходничество в наших условиях ничего общего не имеет с отходничеством в дореволюционной России.

2. Отходничество как институт колхозного права знает несколько правовых форм. Имеет место отход колхозников на работу в промышленность для работы в качестве кадровых рабочих, отход в некоторые отрасли народного хозяйства на определенный сезон и работа колхозников в порядке платной трудовой повинности на лесозаготовках. Согласно постановлению СНК СССР от 17 марта 1933 г.[2] отходниками считаются только те колхозники, которые ушли в отход на основе специальных, зарегистрированных в правлении колхоза договоров с хозяйственными организациями.

Начиная с 1947 года, организованный набор рабочей силы в колхозах для ведущих отраслей промышленности возложен на Министерство трудовых резервов, которое обязано проводить набор рабочих в соответствии с народнохозяйственным планом, утвержденным Правительством СССР. Районные уполномоченные контор по организованному набору рабочих Министерства трудовых резервов заключают с колхозниками индивидуальные трудовые договоры от своего имени и от имени соответствующего предприятия (треста). Трудовые договоры заключаются на срок не менее одного года, а для работы на предприятиях и стройках Дальнего Востока — на срок не менее двух лет. На сезонные работы трудовые договоры заключаются на период сезона. Председатели колхозов обязаны оказывать содействие районным уполномоченным контор по организованному набору рабочих в заключении трудовых договоров с колхозниками, не препятствовать колхозникам, желающим продлить срок договора или закрепиться на постоянную работу на предприятиях, и отпускать к ним членов их семей.

Семьям колхозников-отходников предоставляется ряд льгот.

3. Помимо отходничества в промышленность, колхозная молодежь широко привлекается в ремесленные и железнодорожные училища и школы фабрично-заводского обучения для подготовки квалифицированной рабочей силы для социалистической промышленности и

[1] Ленин, Соч., изд. 4-е, т. III, стр. 94.
[2] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 332.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 332.
[2] СЗ 1933 г. № 21, ст. 116.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В целях всемерного повышения урожайности и поднятия продуктивности животноводства и дальнейшего увеличения производства всех сельскохозяйственных продуктов, СНК СССР и ЦК ВКП(б) рекомендовали колхозам выдавать колхозникам бригад дополнительно, сверх установленной оплаты трудодней, натурой или выплачивать деньгами часть продукции, полученной бригадой сверх плана урожайности зерновых, технических, овощных и кормовых культур, а также полученной сверх плановых заданий по удою молока, выращиванию, откорму скота и другим показателям продуктивности животноводства.

По примеру УССР в 1941 году аналогичные постановления о дополнительной оплате труда были приняты правительством и по другим областям и краям. Размеры дополнительной оплаты за перевыполнение плана установлены различные по отдельным республикам, краям и областям СССР. Так, по УССР колхозникам бригады, перевыполнившим план урожайности по зерновым культурам, выдается 25% зерна, собранного бригадой сверх планового урожая. По подсолнуху выдается третья часть семян, собранных сверх плана; по сахарной свекле и хлопку колхозники получают дополнительную оплату деньгами из расчета 50% средней стоимости одного центнера свеклы и хлопка, сданных государству сверх плана, и т. д.

Дополнительная оплата должна выдаваться только тем колхозникам, которые вырабатывают установленный минимум трудодней.

Дополнительная оплата труда, причитающаяся колхозникам за перевыполнение плановых заданий по урожайности и продуктивности животноводства, как правило, выдается только после выполнения колхозом своих обязательств перед государством и создания общественных фондов. В виде исключения выдача дополнительной оплаты до выполнения обязательств перед государством допускается лишь по отдельным культурам (просо, хлопок).

Скоропортящаяся продукция (молоко, овощи и т. д.) выдается в течение всего года в порядке авансирования в сроки, устанавливаемые правлением колхоза в зависимости от выполнения обязательств перед государством.

Февральский Пленум ЦК ВКП(б) 1947 года обязал установить строгий контроль за своевременной выдачей причитающейся колхозникам дополнительной оплаты.

Распределение дополнительной оплаты труда внутри бригады производится пропорционально количеству выработанных каждым колхозником трудодней на тех культурах или работах, по которым предусмотрена выдача дополнительной оплаты.

2. Трактористы получают дополнительную оплату наравне с колхозниками полеводческих бригад, на участках которых они работали. Для этого к той доле сверхплановой продукции, которая

предусмотрена к распределению в виде дополнительной оплаты колхозникам полеводческой бригады, добавляется по зерновым культурам, картофелю и овощам — 10 процентов от количества продукции, собранной сверх установленного плана, а по свекле — 20% от стоимости свеклы, полученной сверх плана.

Бригадиру тракторной бригады выдается на 50%, а его помощнику на 30% больше, чем приходится дополнительной оплаты в среднем на одного тракториста бригады. Учетчик-заправщик тракторной бригады получает дополнительную оплату в размере средней дополнительной оплаты, приходящейся на одного тракториста бригады.

3. Колхозники, занятые в животноводстве, получают дополнительную оплату за перевыполнение плановых заданий по удою молока, откорму скота, настригу шерсти, выращиванию молодняка и т. д. Например, дояркам в Московской области при плане удоя по закрепленной группе коров до 1500 литров молока выдается 15% сверхпланового надоя молока; при плане удоя от 1500 до 2000 литров — 20% молока, надоенного сверх плана [1].

В разных республиках, краях и областях применяются разные нормы дополнительной оплаты труда колхозников. Выдача колхозникам дополнительной оплаты за перевыполнение плана продуктивности животноводства может производиться, как правило, только после выполнения колхозами плана по росту поголовья скота по ферме и бригаде.

4. В постановлении Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. признано недопустимым, что во многих случаях причитающаяся дополнительная оплата выдается колхозникам несвоевременно, и предложено облисполкомам установить строгий контроль за своевременной выдачей причитающейся колхозникам дополнительной оплаты.

Совет Министров СССР установил, что при начислении колхозникам дополнительной оплаты за перевыполнение бригадой или звеном (по культурам, на которых допускаются звенья внутри бригад) плана урожая должны учитываться все трудодни, затраченные в текущем году для получения этого урожая и принятые после проверки к оплате, т. е. трудодни, начисленные членам бригады, трактористам и другим колхозникам, работавшим на этом участке.

5. Система дополнительной оплаты труда, введенная постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 декабря 1940 г., и дополнительное начисление трудодней, предусмотренное постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г., имеют своей целью поставить оплату труда в колхозах в зависимость от состояния урожайности и продуктивности животноводства и тем самым ликвидировать элементы уравниловки в оплате труда кол-

[1] См. «Московский большевик» 15 ноября 1949 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

председателей колхозов. Действовавший до этого времени порядок оплаты работы председателей колхозов, установленный постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 апреля 1940 г., отменен. Раньше оплата работы председателя определялась только в зависимости от размера посевных площадей и денежных доходов колхоза, без учета состояния животноводства в колхозе. Теперь трудодни должны начисляться председателю колхоза в прямой зависимости не только от размеров посевных площадей, но и от наличия голов скота на колхозных фермах. При невыполнении колхозом установленного нового минимума по общему поголовью продуктивного скота и птицы оплата труда председателя колхоза должна снижаться на 10% количества трудодней, начисленных по каждому виду скота и птицы.

Председателю колхоза начисляются дополнительно трудодни за конематок и за наличие птицеводческих ферм.

Помимо начисления трудодней, председателю колхоза в дополнение к трудодням выдается ежемесячная денежная доплата в зависимости от размера годового денежного дохода колхоза. Так, при годовом доходе колхоза от 50 до 100 тысяч рублей председателю выдается ежемесячно 125 рублей. До выяснения окончательной суммы годового денежного дохода размер доплаты председателю устанавливается, исходя из дохода за предшествующий год, при этом ему ежемесячно выплачивается 70% установленной доплаты, а окончательный расчет производится в конце года после утверждения годового отчета общим собранием колхозников и рассмотрения годового отчета колхоза исполкомом районного Совета депутатов трудящихся.

За перевыполнение колхозом плана сбора урожая и продуктивности животноводства председателю колхоза начисляется дополнительная оплата в трудоднях от 10% до 25% и в денежном выражении — от 15% до 40%. Эта оплата председателю выдается при выполнении плана сева по всем культурам. При недовыполнении плана сбора урожая в среднем по всем зерновым или плана развития общественного животноводства с председателя колхоза списывается один процент трудодней за каждый процент недовыполнения плана урожая или плана развития животноводства и плана надоя молока. Количество трудодней, списываемых с председателя колхоза, не должно, однако, превышать 25% трудодней, начисленных ему за год по основной оплате.

Председателям колхозов, бригадирам и счетоводам установлены процентные надбавки за стаж работы, а именно: при работе в колхозе третий год — 5%, четвертый и пятый год — 10% и при работе свыше 5 лет — 15% от количества ежемесячно начисляемых трудодней.

В целях повышения материальной заинтересованности председателей укрупненных колхозов устанавливается в необходимых случаях: на первые три года для председателей колхозов, избранных из числа специалистов с высшим и средним образованием, а также практиков, имеющих большой опыт руководящей и организационной работы, ежемесячная денежная оплата, в зависимости от объема хозяйства, в размерах, установленных законом. В четвертом году председатель укрупненного колхоза, если ему в необходимых случаях выплачивалась ежемесячная денежная оплата, оплачивается уже на общих основаниях, т. е. в соответствии с постановлением Совета Министров Союза ССР от 19 апреля 1948 г.

13. Начисление трудодней бригадирам полеводческих бригад рекомендуется производить в зависимости от размеров закрепленных за ними посевных площадей и характера посевов.

За каждый процент перевыполнения плана сборов урожая бригадиру дополнительно начисляется один процент трудодней от начисленных ему за год по основной оплате, а при недовыполнении плана с него списывается по одному проценту, но не более 25% трудодней, начисленных за год по основной оплате.

Бригадирам животноводческих ферм трудодни начисляются по расценкам, установленным для колхозников за обслуживание скота, и дополнительно за руководство работой бригады от 5 до 10 трудодней в месяц.

Заведующим животноводческими фермами, так же как и бригадирам полеводческих бригад, начисление или списание трудодней производится в зависимости от выполнения плана роста поголовья скота и продуктивности животноводства.

Согласно постановлению Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. бригадиры, заведующие фермами, а также все лица административного и обслуживающего персонала, за исключением председателя колхоза, счетовода и специалистов сельского хозяйства, обязаны принимать непосредственное участие в выполнении колхозных работ в поле и на фермах и выработать по решению общего собрания колхозников не менее 25 процентов установленного минимума трудодней.

§ 5. Система дополнительной оплаты труда

1. Как было отмечено выше, наряду с оплатой труда по трудодням в колхозах с 1941 г. введена дополнительная оплата труда за повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства. Впервые дополнительная оплата введена постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 декабря 1940 г. «О дополнительной оплате труда колхозников за повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства по Украинской ССР»[1].

[1] СП СССР 1941 г. № 2, ст. 96.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В конце года трактористам дополнительно начисляются трудодни за перевыполнение плана урожайности; списываются трудодни в пределах не свыше 10 процентов трудодней, начисленных за работу на соответствующих участках.

Трудодни трактористам начисляются только за работы, принятые бригадиром полеводческой бригады. Работы, выполненные недоброкачественно, не принимаются и не оплачиваются.

За время простоя тракторов по каким-либо причинам, за переезды трактористов с участка на участок, за доставку машин с усадьбы МТС до места работы и обратно, а также за работы на ремонте тракторов трудодни трактористам не начисляются.

Ревизионные комиссии колхозов обязаны проверять правильность начисления трудодней работникам тракторных бригад и при обнаружении фактов неправильного начисления трудодней сообщать об этом правлению колхоза и директору МТС.

Прицепщикам трудодни начисляются в размере 50 процентов от количества трудодней, заработанных по прямой оплате трактористам, с которыми работал прицепщик.

Учетчикам-заправщикам тракторных бригад начисление трудодней производится, исходя из общего количества работ, выполненных всеми трактористами бригады, пересчитанных на сменные нормы выработки; на каждую сменную норму выработки, выполненную трактористами на гусеничных тракторах, учетчику-заправщику начисляется по 0,7 трудодня, а на колесных тракторах — по 0,6 трудодня.

При несвоевременном представлении отчетности и недоброкачественности учета в тракторной бригаде директорам МТС разрешено снижать количество трудодней, начисленных учетчику-заправщику, до 20 процентов.

Бригадиру тракторной бригады и его помощнику трудодни начисляются также, исходя из общего количества работ, выполненных всеми трактористами, пересчитанных на сменные нормы выработки.

За каждую сменную норму выработки, выполненную трактористами бригады на гусеничных тракторах, бригадиру начисляется по 1,25, а помощнику бригадира по 1,1 трудодня; на колесных тракторах соответственно начисляется бригадиру 0,9, а его помощнику 0,75 трудодня.

Бригадиру тракторной бригады, имеющему стаж работы по этой должности в данной МТС от 3 до 5 лет, начисляется дополнительно 5 процентов выработанных им трудодней; от 5 до 10 лет — 10 процентов трудодней.

Бригадиру тракторной бригады, работающему без помощника, начисляется дополнительно 25 процентов выработанных им трудодней по прямой оплате.

11. Оплата труда колхозников в животноводческих бригадах и на колхозных фермах устанавливается в прямой зависимости от полученной продукции: надоя молока, настрига шерсти, получения и выращивания молодняка, прироста живого веса и упитанности рабочего и продуктивного скота [1].

Колхозам рекомендуется вводить, по решению общих собраний, нормы выработки, сдельные расценки и порядок начисления трудодней в зависимости от количества приплода и выхода продукции животноводства.

Так, например, за конюхом, обслуживающим взрослых лошадей, рекомендуется закреплять 10 голов и начислять ему за каждую голову по 3 трудодня, за каждого полученного жеребенка — 10 трудодней и за каждого жеребенка, выращенного до отъема — 15 трудодней.

Рекомендуется начислять конюхам, обслуживающим взрослых лошадей и молодняк при конюшенном содержании, ежемесячно по одному трудодню за каждую лошадь хорошей упитанности, а за каждую лошадь ниже средней упитанности — списывать один трудодень. Начисление или списание трудодней должно производиться в конце каждого месяца на основании акта осмотра и определения упитанности лошадей. Акты составляются и подписываются председателем колхоза, председателем ревизионной комиссии, зоотехником или ветеринарным работником.

На тех же принципах должно производиться начисление и списание трудодней колхозникам, занятым на работах в молочно-товарных, овцеводческих, свиноводческих и птицеводческих фермах. Начисление трудодней колхозникам, работающим на фермах, производится по нормам, установленным постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г.

Совет Министров СССР в том же постановлении рекомендует облисполкомам организовать на основе примерных норм разработку и утверждение в каждом колхозе норм и расценок в трудоднях за полученную продукцию, привлекая к этой работе специалистов, заведующих фермами и передовиков-колхозников. При разработке норм и расценок рекомендуется устанавливать календарные сроки применения разных расценок за надой молока для пастбищного и стойлового периода.

Ежегодно должны производиться проверка выполнения и пересмотр действующих норм закрепления скота за колхозниками. В тех случаях, когда нормы окажутся не соответствующими достигнутому уровню продуктивности скота и механизации работ на животноводческих фермах, необходимо вносить в них, по решению общих собраний, изменения, обеспечивающие дальнейший рост производительности труда.

12. Постановление Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. установило новый порядок оплаты работы

[1] Ст.ст. 28—32 постановления Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

этому ей должно быть дополнительно начислено 20 процентов трудодней.

С бригады, выполнившей или перевыполнившей установленный для нее план урожайности хотя и в меньшем проценте, чем в среднем по колхозу, списание трудодней не производится.

Изложенный второй способ начисления и распределения трудодней внешне несколько напоминает способ оплаты, предусмотренный статьей 15 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, в которой также говорится о дополнительном начислении или списании трудодней в тех случаях, когда бригада собирает с закрепленных за ней участков урожай выше среднего колхозного или ниже среднего колхозного. Однако это сходство чисто внешнее. По существу же способ оплаты труда, изложенный в ст. 20 постановления от 19 апреля 1948 г., существенно отличается от того начисления и списания трудодней, о котором говорится в статье 15 Устава сельскохозяйственной артели. Различие заключается в том, что Устав исходит из выполнения бригадами среднеколхозного урожая, в то время как ст. 20 постановления от 19 апреля 1948 г. имеет в виду выполнение п л а н а урожая в среднем по колхозу. Если при первом способе сравнение производилось между фактическим урожаем, собранным той или иной бригадой, и фактическим урожаем, полученным в среднем по колхозу, то в данном случае сравнение производится с процентом выполнения бригадой плана урожайности по той или иной культуре или группе однородных культур.

Это различие объясняется тем ростом и развитием, которое проделало колхозное производство по социалистическому пути. В период, когда принимался Устав сельскохозяйственной артели, планирование в колхозах стояло на гораздо более низкой ступени, чем это имеет место в данное время.

Постановление от 19 апреля 1948 г. имеет уже дело со значительно окрепшими колхозами, прочно и уверенно идущими под руководством социалистического государства к коммунизму.

Третий способ начисления и распределения трудодней в колхозах изложен в статье 24 постановления от 19 апреля 1948 г. Сущность его состоит в следующем. По решению общего собрания начисление трудодней колхозникам бригад и звеньев по овощным и пропашным культурам может производиться за каждый центнер собранного урожая по расценкам в трудоднях. Расценки в трудоднях за центнер продукции устанавливаются, исходя из утвержденных для бригады или звена планов сбора урожая и плана затрат трудодней, необходимых на выращивание планового урожая. Например, если звено, согласно утвержденному производственному заданию, должно получить с закрепленных за ним трех гектаров кормовой свеклы урожай в 900 центнеров (по 300 центнеров с гектара) при затрате на выращивание этого урожая, в соответствии с объемом намеченных работ и принятыми в колхозе нормами выработки и расценками, 450 трудодней — расценка в

среднем за центнер планового урожая свеклы выражается в 0,5 трудодня (450 : 900).

До выявления фактического урожая начисление трудодней колхозникам звена за работу на участке кормовой свеклы производится по принятым нормам выработки и расценкам. После уборки и учета количества собранной кормовой свеклы колхозникам звена производится или дополнительное начисление, или списание трудодней, в зависимости от размера собранного урожая. Если, например, звено собрало с закрепленного участка 1000 центнеров, за что по установленной расценке в трудоднях за центнер ему следует начислить 500 трудодней, а начислено в течение года 450 трудодней, звену дополнительно начисляется 50 трудодней. В том случае, если звено собрало 800 центнеров свеклы и затратило на выращивание этого урожая 450 трудодней, с колхозников звена следует списать 50 трудодней.

При необходимости, по решению общего собрания колхозников, расценки в трудоднях за центнер урожая могут быть в конце года уточнены с учетом фактически выполненных работ. Если, например, вследствие климатических условий выявилась необходимость выполнения на закрепленных за звеном участках работы, не предусмотренной производственным заданием (например, полив), и в связи с этим дополнительно затратить трудодни, расценки в трудоднях за центнер продукции могут быть соответственно повышены; если некоторые из предусмотренных производственным заданием работы оказались ненужными, расценки могут быть снижены.

Весь расчет по дополнительному начислению или списанию трудодней бригадам и звеньям при любом из трех указанных способов оплаты должен производиться, исходя из количества трудодней, израсходованных на данную культуру или группу однородных культур и утвержденных общим собранием колхозников после окончательной проверки выполнения плана затрат трудодней.

В каждом колхозе по решению общего собрания колхозников вводится один из трех указанных способов начисления и распределения трудодней одновременно с утверждением производственного плана колхоза.

10. Колхозникам-трактористам ежедневно начисляются трудодни по установленным расценкам в зависимости от выполнения сменных норм выработки. За выполнение установленного задания по весенним работам: по междурядной обработке пропашных культур, по подъему и обработке паров и по вспашке зяби, — если эти работы выполнены в срок, предусмотренный договором с МТС и удовлетворяют агротехническим требованиям по качеству, — трактористам производится дополнительное начисление трудодней от 25 до 40 процентов к трудоднях, начисленным за эти работы.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Отделы сельского хозяйства райисполкомов обязаны оказывать колхозам помощь в составлении плана затрат трудодней и осуществлять контроль за выполнением этих планов.

Правления колхозов и ревизионные комиссии колхозов обязаны не реже одного раза в квартал, а также в конце года рассматривать выполнение плана и сверять количество начисленных трудодней, предусмотренных планом на выполненный объем работ по каждой бригаде, ферме, по культурам, строительным объектам и по оплате административно-обслуживающего персонала. При этом правления колхозов и ревизионные комиссии обязаны устанавливать причины перерасхода трудодней и выявлять лиц, виновных как в перерасходе трудодней, так и в невыполнении предусмотренных планом мероприятий, и докладывать о результатах проверки общему собранию колхозников.

8. Наряду с установлением строгого контроля за правильным расходованием трудодней Совет Министров рекомендовал колхозам производить по решению общего собрания дополнительное начисление или списание трудодней полеводческим бригадам в зависимости от выполнения ими плана урожайности.

Установленные Примерным уставом правила начисления членам артели трудодней за выполнение в течение года отдельных работ полностью сохраняются. Однако трудодни, которые начисляются колхозникам в течение года, должны быть правлением в конце года приняты к оплате. При этом правление должно проверять правильность начисления трудодней в соответствии с планом затрат трудодней, предусмотренных производственным планом.

Принятыми к оплате считаются трудодни, которые утверждены общим собранием колхозников после окончательной проверки выполнения плана затрат трудодней.

9. Колхозам рекомендовано производить распределение трудодней между бригадами путем дополнительного начисления или списания трудодней в зависимости от выполнения плана урожайности.

Постановление Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. предусматривает три способа дополнительного начисления или списания трудодней в зависимости от выполнения плана урожайности.

Первый способ начисления и распределения трудодней в колхозах предусмотрен статьей 19 постановления Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. и состоит в том, что бригаде, перевыполнившей план сбора урожая по закрепленным за ней культурам, начисляется дополнительно за каждый процент перевыполнения плана один процент трудодней от количества трудодней, затраченных на данную культуру или группу однородных культур. И наоборот, с бригады, недовыполнившей установленный для нее план сбора урожая по закрепленной культуре или группе

однородных культур, списывается за каждый процент недовыполнения плана один процент, но не более 25% трудодней от всего количества трудодней, затраченных на данную культуру.

В качестве примера первого способа начисления трудодней можно привести колхоз им. Хрущева Запорожской области, в котором имеются три бригады. Бригада № 1 выполнила свой план урожайности в 1949 году на 121%, бригада № 2 — на 110% и бригада № 3 — на 94%. В соответствии со ст. 19 постановления Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. бригаде № 1 было начислено дополнительно 21% трудодней, бригаде № 2 — 10% трудодней, а с бригады № 3 — было списано 6% трудодней [1].

Списание трудодней с бригад за невыполнение плана сбора урожая не производится в случаях, когда посевы постигли стихийные бедствия, подтвержденные актами Госстраха.

Дополнительное начисление или списание трудодней колхозникам за урожай, полученный бригадой по закрепленным за ними культурам, производится пропорционально всему количеству трудодней, выработанных каждым колхозником на данной культуре или группе однородных культур. Колхозникам, которые без уважительных причин не выработали в течение года обязательного минимума трудодней, дополнительное начисление трудодней не производится, а с нетрудоспособных колхозников и подростков до 16 лет не производится списание трудодней.

Существует и второй способ начисления и распределения трудодней в колхозах. Этот способ предусмотрен статьей 20 постановления Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. По этому способу дополнительное начисление или списание трудодней бригаде установлено не за перевыполнение или недовыполнение плана урожайности, установленного данной бригаде, а за большее или меньшее выполнение плана урожайности бригадой по сравнению с выполнением плана урожайности в среднем по колхозу. Разница между процентом выполнения плана урожайности в среднем по колхозу и процентом выполнения плана урожайности по определенной культуре по каждой бригаде или звену и будет показывать, на сколько процентов должно производиться дополнительное начисление или списание трудодней. Например, план урожайности зерновых в среднем по колхозу выполнен на 100 процентов: в первой бригаде — на 80 процентов, во второй бригаде — на 100 процентов, в третьей бригаде — на 120 процентов. В первой бригаде выполнение плана урожайности на 20 процентов меньше, чем в среднем по колхозу, поэтому с нее должно быть списано 20 процентов трудодней; вторая бригада выполнила план на 100 процентов, т. е. получила среднюю урожайность по колхозу, поэтому ни списания, ни дополнительного начисления трудодней ей не производится; третья бригада выполнила план урожая на 20 процентов больше, чем в среднем по колхозу, по-

[1] «Социалистическое земледелие» 11 октября 1949 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

лиц, не имеющих отношения к колхозам, и воспретить местным советским и партийным органам требовать от колхозов оплаты трудоднями работ, не имеющих отношения к колхозам.

Устав не предусматривает начисления трудодней членам артели, освобожденным от работы в колхозе по болезни или по другим причинам (учеба на курсах, отходничество и др.).

Из этого правила допущены отдельные исключения:

а) Допускается начисление трудодней колхозным письмоносцам и возчикам почты. Колхозам рекомендовано по решениям общих собраний выделять из числа колхозников, не занятых на основных работах в поле и на фермах, возчиков, а также транспортные средства для перевозки почтовых отправлений от районной конторы связи до колхоза или почтальонов.

Возчикам почты трудодни начисляются в размере, установленном общим собранием колхозников, в зависимости от протяженности маршрута, но не свыше 0,50 трудодня за каждый рейс в оба конца. Колхозным письмоносцам трудодни начисляются в зависимости от протяженности маршрута и количества обслуживаемых дворов, но не свыше 0,50 трудодня за каждый фактически проработанный день. В исключительных случаях (отдаленность, трудность пути) с согласия общего собрания колхозников возчикам почты и почтальонам может быть установлена оплата в размере до 0,75 трудодня.

б) Законом о всеобщей воинской обязанности от 1 сентября 1939 г. предусмотрено начисление трудодней колхозникам, призванным на учебные сборы (ст. 48 Закона от 1 сентября 1939 г.). Им начисляется половина среднего количества трудодней, которое за это время начислено другим колхозникам той же специальности и квалификации.

в) Колхозам рекомендовано по решению общих собраний колхозников учащимся двухгодичных государственных школ по подготовке руководящих кадров колхозов, а также учащимся одногодичных сельскохозяйственных школ, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, начислять трудодни в размере 15—20 трудодней в месяц, а председателям колхозов, командированным на шестимесячные курсы по переподготовке председателей, сохранять начисление установленных трудодней [1].

г) Уставом предусмотрено, что беременные колхозницы освобождаются от работы за месяц до родов и на месяц после родов с сохранением за ними содержания на эти два месяца в половинном размере средневыработанных ими трудодней.

6. Как показала практика колхозного строительства, распределение доходов в колхозах только по количеству начисленных трудодней без учета результатов работы отдельных бригад, т. е. состояния урожайности, создает некоторые элементы уравниловки в оплате труда колхозников, ставит в невыгодное положение честно и хорошо работающих колхозников и не стимулирует дальнейшую борьбу за повышение производительности труда в колхозах.

[1] См. «Социалистическое земледелие» 17 марта 1950 г.

В целях приведения оплаты труда колхозников в соответствие с состоянием урожайности и в целях повышения материальной заинтересованности колхозников в росте продукции сельского хозяйства, последующим законодательством система оплаты труда в колхозах, установленная Примерным Уставом сельскохозяйственной артели, получила дальнейшее развитие и уточнение.

Это развитие пошло по двум линиям:

1) Введена дополнительная оплата труда за повышение урожайности и продуктивности животноводства (см. § 5 наст. главы).

2) Дополнен и уточнен порядок начисления трудодней членам артели с учетом полученной урожайности.

7. Как отметил февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б), большим недостатком в работе колхозов являлось неудовлетворительное состояние планирования затрат трудодней в колхозах. Планирование затрат трудодней часто ограничивалось определением общего количества затрат трудодней в год в целом по колхозу или в лучшем случае отдельно для полеводства и отдельно для животноводства; контроль за расходованием трудодней в ряде колхозов не был организован; за неправильное расходование трудодней никто ответственности не нес. В результате этого значение трудодня в распределении колхозных доходов было снижено.

Постановление Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. рекомендует правлениям колхоза одновременно с составлением годового производственного плана составлять план затрат трудодней по отдельным отраслям хозяйства, по каждой культуре или группе однородных культур — для каждой бригады, по видам скота — для каждой животноводческой фермы, по каждому подсобному предприятию, по строительству каждого объекта, а также на внутрихозяйственные работы и на оплату административного и обслуживающего персонала.

Планы затрат трудодней как по колхозу в целом, так и по отдельным бригадам и животноводческим фермам должны составляться колхозами на основе установленных государственным планом заданий по посевным площадям, урожайности и развития животноводства, а также на основе принятых в колхозе норм выработки и расценок работ в трудоднях.

При составлении плана затрат трудодней для каждой бригады должны учитываться уровень механизации работ, разность и засоренность почв, предшественники и сортовые особенности высеваемых культур.

Планы затрат трудодней должны составляться правлением колхоза с участием бригадиров и передовиков-колхозников и утверждаться на общем собрании колхозников.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

новленную и одинаковую для всех колхозов: стоимость трудодня зависит от доходности данного колхоза.

Из получаемого артелью урожая и продуктов животноводства артель, в соответствии со ст. 11 Примерного Устава, в первую очередь выполняет свои обязательства перед государством, создает общественные фонды, необходимые для обеспечения производственных и культурных нужд колхоза и помощи нетрудоспособным. Вся остальная продукция распределяется между членами артели по трудодням (подробно см. ниже в гл. XI). Трудодень определяет право колхозника на получение доходов в конце хозяйственного года, остающихся после выполнения обязательств перед государством и создания общественных фондов. Чем больше и лучше колхозник работает, тем больше ему начисляется трудодней. Следовательно, трудодень, являясь мерой труда, в то же время является и мерой потребления, то есть трудодень, с одной стороны, показывает количество труда, вложенного каждым колхозником в общественное хозяйство, а с другой стороны, определяет размер оплаты этого труда.

В колхозном трудодне находит свое конкретное выражение социалистический принцип «от каждого по способности, каждому по его труду». Трудодень является, таким образом, формой контроля над участием колхозника в создании общественного продукта, над его участием в коллективном труде.

Тем самым трудодень является важнейшей формой правильного сочетания личных и общественных интересов в колхозе.

4. Порядок начисления трудодней колхозникам за выполненную работу определен Примерным Уставом сельскохозяйственной артели. Ежедневно бригадир определяет количество и качество выполненной каждым колхозником работы.

Устав обязывает бригадира не реже одного раза в неделю подсчитать всю работу, которую произвел каждый член артели, и соответственно установленным расценкам записать в трудовую книжку колхозника количество выработанных им трудодней.

В ст. 14 Примерного Устава сельскохозяйственной артели предусмотрена обязанность правления артели ежемесячно вывешивать список членов артели с указанием количества трудодней, выработанных каждым колхозником за истекший месяц.

Годовой итог работы каждого колхозника обязательно заверяется, помимо счетовода, бригадиром и председателем артели. Ведомость с указанием числа выработанных каждым членом артели трудодней вывешивается к всеобщему сведению не позже чем за две недели до общего собрания, утверждающего распределение доходов артели.

Правилами внутреннего распорядка колхозов уточняется порядок рассмотрения жалоб и заявлений колхозников на неправильную запись трудодней.

Совет Министров СССР постановлением от 19 апреля 1948 г. признал неправильным ведение учета выполненной в бригаде работы не по каждому колхознику, а суммарно, чем снижается заинтересованность колхозников в выполнении норм выработки и ответственность за качество выполненной работы. Совет Министров СССР обязал учет трудодней по каждой бригаде производить раздельно. Правления колхозов обязаны строго соблюдать порядок ежедневного учета бригадирами работ, выполненных отдельными колхозниками. Выработанные колхозниками трудодни должны своевременно записываться в трудовую книжку колхозника. Председатель колхоза обязан принимать работу от бригад не реже одного раза в неделю.

Начисление трудодней в колхозах должно производиться в полном соответствии с утвержденным планом работ в колхозе.

В тех случаях, когда выявляется производственная необходимость в проведении работ, не предусмотренных планом затрат трудодней, председатель колхоза должен разрешить выполнение этих работ. Количество трудодней на проведение дополнительных, не предусмотренных планом, работ должно быть утверждено общим собранием колхозников.

5. Трудодни начисляются за работу в общественном хозяйстве колхоза. Начисление трудодней лицам, не работающим непосредственно в колхозе, является грубым нарушением Устава сельскохозяйственной артели.

Как отмечено в постановлении Совета Министров и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г., в ряде областей и районов имели место серьезные нарушения Устава сельскохозяйственной артели и в части расходования трудодней. Нарушение Устава в этой части шло по следующим линиям:

1) во многих колхозах были сильно раздуты штаты управленческого и обслуживающего персонала, вследствие чего в этих колхозах были чрезмерно высокие затраты трудодней и денежных средств на административно-управленческие расходы;

2) во многих колхозах по требованию местных органов власти содержались за счет трудодней лица, не работающие в колхозе и не имеющие никакого отношения к колхозному производству, как-то: дежурные, сторожа и курьеры сельсоветов, начальники пожарных дружин, различного рода внештатные работники сельсоветов и районных организаций;

3) во многих колхозах содержались за счет трудодней парикмахеры, сапожники, портные и другие работники, которые обслуживали личные нужды колхозников и, следовательно, должны были оплачиваться самими колхозниками;

4) трудодни начислялись также за работы, которые выполнялись для различных сельских и районных организаций, как, например, строительство и ремонт помещений, заготовка дров и др.

Совет Министров и ЦК ВКП(б) осудили эту практику и предложили покончить с расхищением трудодней и неправильным распределением колхозных доходов, снять с оплаты по трудодням

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 4. Оплата труда в колхозах

Различается основная и дополнительная оплата труда колхозников.

Основная оплата выражается в начислении членам колхозов трудодней в соответствии с количеством и качеством выполненной работы. В соответствии с начисленными трудоднями производится распределение денежных и натуральных доходов в колхозах (см. главу XI).

Дополнительная оплата труда производится натурой или деньгами за перевыполнение плана урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства сверх оплаты на трудодни.

1. Все сельскохозяйственные работы в артели осуществляются на основах сдельщины (ст. 15 Примерного Устава).

В колхозах применяется сдельщина индивидуальная и групповая.

Индивидуальная сдельщина означает, что учитывается выработка каждого в отдельности колхозника, и соответственного его индивидуальной выработке начисляются трудодни по установленным отдельным расценкам.

При групповой сдельщине трудодни начисляются группе колхозников, выполнявших определенную работу, с последующим распределением трудодней между отдельными колхозниками данной группы.

Вопрос о том, где целесообразнее применять индивидуальную или групповую сдельщину, зависит от условий производства.

В колхозах есть немало таких работ, на которых можно и нужно применять индивидуальную сдельщину. Но это не значит, что индивидуальную сдельщину надо применять и тогда, когда это не вызывается условиями производства, как это имело место в практике Курской области. Требовать, например, применения индивидуальной сдельщины на молотьбе — значит отказаться от сложной молотилки и перейти на обмолот примитивным дедовским способом — цепами [1].

2. Примерный Устав сельскохозяйственной артели (ст. 15) предусматривает установление на каждую работу норм выработки, доступных добросовестно работающему колхознику. Нормы выработки должны разрабатываться с учетом достигнутого уровня производительности труда, состояния рабочего скота, наличия машин и качества почвы в данном колхозе. Каждая работа, — например, вспахать гектар, посеять гектар, произвести окучку гектара хлопка, намолотить тонну зерна, накопать центнер свеклы, вытеребить гектар льна, замочить гектар льна, надоить литр молока и тому подобное, — оценивается в трудоднях.

[1] См. статью «Против извращений в организации труда в колхозах», «Правда» 19 февраля 1950 г.

При оценке каждой работы в трудоднях учитывается не только сложность и трудность той или иной работы, но и требующаяся квалификация для ее выполнения и важность данной работы для колхоза.

Для оказания помощи колхозам в нормировании труда Наркомзем СССР в 1933 году разработал примерные нормы выработки и расценок работ в трудоднях. Все работы были разбиты на семь групп или разрядов. Самая легкая работа оценивалась в 0,5 трудодня, а самая сложная — в два трудодня за норму выработки. Рост механизации колхозного производства и производительности труда в колхозах потребовал пересмотра норм выработки и расценок работ в трудоднях.

Постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 года установлена девятиразрядная сетка расценок работ в трудоднях. Согласно этой сетки к 1-му разряду (группе) относятся наиболее легкие работы, не требующие квалификации (сжигание сорняков в поле, подбор опавших сережек хлопка и т. д.); по этим работам оценка за норму выработки установлена в размере половины трудодня. К 9-му разряду (группе) отнесены наиболее важные работы: пахота осушенного болота, выемка тресты льна, ночной полив хлопка и т. д. с оплатой этих работ за норму выработки в 2,5 трудодня.

3. Трудодень — это измеритель количества и качества труда, вложенного каждым членом колхоза в общественное производство колхоза.

Колхозник, выполняющий в течение рабочего дня квалифицированную работу (например пахоту), может выработать в течение смены несколько трудодней и, наоборот, отдельные неквалифицированные колхозники (например сторожа) за полный рабочий день получают оплату в размере половины трудодня.

Таким образом, трудодень дает возможность учесть разницу между трудом квалифицированным и неквалифицированным, между трудом более тяжелым и трудом более легким. Труд каждого колхозника, работающего в общественном производстве, приобретает определенную количественную и качественную характеристику, ибо независимо от многообразия отдельных видов работ они все сводятся к единому измерителю. Тем самым обеспечивается в колхозах подлинное равенство для всех участвующих в колхозном производстве. Трудодень в корне ликвидировал неравенство женщины. Как подчеркнул товарищ Сталин на приеме колхозниц-ударниц свекловичных полей, «трудоднями колхоз освободил женщину и сделал ее самостоятельной» [1].

Являясь единицей измерения количества и качества труда, трудодень, однако, не представляет собой величину, заранее уста-

[1] Ленин и Сталин, Сборник произведений к изучению истории ВКП(б), т. III, стр. 642.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Соблюдение дисциплины труда в колхозах обеспечивается как мерами убеждения, так и мерами принуждения. Развивая всячески самодеятельность колхозных масс, вовлекая их в управление хозяйством артели, развивая массово-политическую работу, правление артели тем самым внедряет в колхозы новую дисциплину труда, социалистическое отношение к труду и к средствам производства. Наряду с этим применяются к нарушителям трудовой дисциплины и меры воздействия.

Нарушителями трудовой дисциплины считаются по Примерным правилам внутреннего распорядка колхозники, небрежно и недобросовестно выполняющие порученную им работу, являющиеся с опозданием на работу без уважительных причин, являющиеся на работу в нетрезвом виде, самовольно уходящие с работы ранее установленного времени, не выходящие на работу без уважительных причин, переходящие без разрешения бригадира на другую работу, отказывающиеся выполнять распоряжение бригадира, председателя колхоза, заведующего фермой, звеньевого.

В отношении нарушителей трудовой дисциплины применяются следующие меры взыскания: предупреждение, выговор, порицание на общем собрании членов сельскохозяйственной артели, штраф в размере до пяти трудодней, перемещение на низшую работу, временное отстранение от работы и др.

В тех случаях, когда все принятые артелью меры воспитания и наказания оказываются недействительными, в отношении неисправимых членов артели правление ставит перед общим собранием вопрос об их исключении из артели (ст. 17 Примерного Устава).

Эти меры взыскания являются мерами дисциплинарного характера, применяемыми колхозом властью своих выборных органов в отношении нарушителей трудовой дисциплины, т. е. в отношении лиц, нарушающих требования устава и правил внутреннего распорядка. Наряду с этим СНК СССР и ЦК ВКП(б) постановлением от 13 апреля 1942 г. «О повышении для колхозников обязательного минимума трудодней» предусматривают уголовную ответственность за невыработку без уважительных причин обязательного минимума трудодней по периодам сельскохозяйственных работ. Трудоспособный колхозник, не выработавший без уважительных причин обязательного минимума трудодней по периодам сельскохозяйственных работ, предается суду и по приговору народного суда карается исправительно-трудовым работам в колхозе на срок до 6 месяцев с удержанием из оплаты трудодней до 25% в пользу колхоза.

Как уже указывалось выше (см. гл. IX), применение в отношении колхозника меры дисциплинарного воздействия не исключает возможности привлечения колхозника к гражданско-правовой ответственности за бесхозяйственное и нерадивое отношение к имуществу колхоза, повлекшее за собой материальный ущерб.

3. Применяя меры воздействия в отношении нарушителей трудовой дисциплины, колхозы в то же время применяют меры поощрения в отношении хорошо работающих членов артели. Правилами внутреннего распорядка обыкновенно предусматриваются следующие меры поощрения: правление колхоза отмечает в своих решениях лучших членов колхоза и их выдающиеся достижения, выносит благодарность за самоотверженный труд, за высокие показатели работы; за систематические отличные показатели работы правление заносит на красную доску бригаду, выдает ей переходящее Красное знамя колхоза, выдает членам отличившихся бригад материальные премии натурой или деньгами, оказывает лучшим стахановцам помощь в получении путевок в дома отдыха, санатории, улучшает их жилищные условия и т. п. Поощрения членов колхоза, сделанные правлением или общим собранием, правление колхоза заносит в книгу почета колхоза с указанием в ней: когда, кто, кем, чем и за что поощрен. В книгу почета колхоза заносятся также все поощрения и награждения членов колхоза от вышестоящих организаций.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 марта 1947 г. установлено, что за получение высоких урожаев пшеницы, ржи, кукурузы, сахарной свеклы и хлопка колхозникам и колхозницам, работникам МТС и совхозов присваивается звание Героя Социалистического Труда, производится награждение орденами и медалями Советского Союза.

Начиная с 1947 г. был издан ряд новых Указов Президиума Верховного Совета СССР о присвоении звания Героя Социалистического Труда и награждении орденами и медалями колхозников, добившихся высоких показателей урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства.

Социалистическое соревнование за высокие урожаи, за подъем культуры социалистического земледелия приняло массовый характер.

В колхозах сложилась новая, социалистическая дисциплина труда, отражающая высокую сознательность подавляющего большинства колхозников, их горячий советский патриотизм.

Достаточно указать, что за получение высоких урожаев в 1946 г. получили звание Героя Социалистического Труда 49 человек, а в 1948 г. звание Героя Социалистического Труда было присвоено более чем 2000 человек. Только по результатам 1947—1948 гг. 110 тысяч передовиков сельского хозяйства были награждены орденами и медалями, из них более 4 тысяч человек удостоено почетного звания Героя Социалистического Труда [1].

[1] См. «Социалистическое земледелие» 9 июня 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

трудоспособный колхозник и колхозница в возрасте: мужчины от 18 до 45 лет, женщины — от 18 до 40 лет, обязаны бесплатно отработать на дорожном строительстве по 6 дней в году. В законе сказано, что «выгоднее и для колхоза и для государства, чтобы не все члены колхоза исполняли дорожные работы, а чтобы колхоз выделял постоянную бригаду, которая работает за артель, и работа которой засчитывается в общий план трудового участия в дорожном строительстве членов данного колхоза».

Дорожные бригады в колхозах организуются по решению общего собрания колхозников, а работу выполняют под руководством и по указанию местных дорожных отделов. За работу членам дорожной бригады колхозы начисляют трудодни, которые затем оплачиваются из доходов, причитающихся трудоспособным колхозникам, обязанным по закону работать бесплатно на строительстве и ремонте дорог, при этом за 6 дней работы оплата не производится, поскольку эти шесть дней являются выполнением дорожной повинности. На практике имели место извращения в применении постановления от 3 марта 1936 г. С колхозов дорожные органы взыскивали двойную стоимость невыполненных колхозниками дорожных работ вместо того, чтобы организовать привлечение к дорожным работам трудоспособного населения. Эта практика осуждена, запрещено взыскивать с колхозов стоимость невыполненных колхозниками дорожных работ. Предъявление к колхозам исков за непредоставление дорожным отделам транспортных средств может иметь место только по специальному решению облисполкома и Совета Министров автономной республики в каждом отдельном случае.

§ 3. Правила внутреннего распорядка и дисциплина труда в колхозе

1. Примерный Устав сельскохозяйственной артели обязывает членов артели «строго беречь свою колхозную собственность и государственные машины, работающие на колхозных полях, работать честно, подчиняться требованиям устава, постановлениям общего собрания и правления, соблюдать правила внутреннего распорядка, аккуратно выполнять возлагаемые на них правлением и бригадиром работы и общественные обязанности, строго соблюдать дисциплину труда» (ст. 17).

Большое значение для укрепления трудовой дисциплины в колхозах имеют правила внутреннего распорядка. Правила внутреннего распорядка — это нормативный акт, устанавливаемый общим собранием, дополняющий, конкретизирующий устав. Они имеют своей целью обеспечить укрепление дисциплины труда, правильную организацию работ, полное и рациональное использование рабочего времени, повышение производительности труда, подъем урожайности.

По своему содержанию, а также по кругу охватываемых ими вопросов правила внутреннего распорядка в колхозах значительно шире правил внутренних распорядков, применяющихся на государственных предприятиях. По ст. 13 Примерного Устава все работы хозяйства артели выполняются членами артели «согласно правилам внутреннего распорядка, принятым общим собранием». Для оказания помощи колхозам в отдельных республиках, краях и областях разработаны и опубликованы Примерные правила внутреннего распорядка. В этих Примерных правилах учтен опыт колхозного строительства.

Примерные правила конкретизируют трудовые обязанности членов артели, подчеркивают обязанность членов артели выполнять требования Устава в части соблюдения норм и размеров подсобного хозяйства колхозного двора, детально излагают порядок организации труда и производства (организация бригад, распределение колхозников по бригадам и т. д.), устанавливают порядок организации работы (начало работы, перерывы на завтрак, обед, конец работы), правила ухода за скотом, меры взысканий и поощрений, порядок использования имущества сельскохозяйственной артели, порядок обслуживания личных нужд колхозников, меры по охране труда, льготы для беременных женщин, противопожарные и другие мероприятия.

Эти правила внутреннего распорядка являются примерными, наиболее типичными для значительной части колхозов [1]. В отдельных колхозах, понятно, могут быть те или другие отклонения от примерных правил, но для правил внутреннего распорядка всех колхозов характерно то, что они не ограничиваются регулированием трудовых обязанностей членов колхозов, как это имеет место на государственных предприятиях, а охватывают также ряд других вопросов колхозного строительства на артельной стадии его развития, устанавливают, в соответствии с уставом, правильное соотношение между общественным хозяйством колхоза и подсобным хозяйством колхозного двора, порядок обслуживания личных нужд колхозников и т. д.

2. На первом съезде колхозников-ударников товарищ Сталин говорил: «...у вас есть все для того, чтобы развернуть колхозное строительство и добиться полного освобождения от старых пут.

От вас требуется только одно — трудиться честно, делить колхозные доходы по труду, беречь колхозное добро...» [2].

Блюсти дисциплину труда — это значит точно выполнять правила внутреннего распорядка в колхозе.

---

[1] См. по этому вопросу «Справочник председателя колхоза», Сельхозгиз, 1945, стр. 196, а также постановление Совета Министров БССР на 1 сентября 1946 г. — СП БССР 1946 г. № 8, ст. 80.

[2] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 415.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Февральский Пленум ЦК ВКП(б) (1947 г.) вскрыл серьезные недостатки в организации и оплате труда в колхозах, тормозящие дело дальнейшего подъема производительности труда и укрепления общественного хозяйства в колхозах.

В числе мероприятий, намеченных Пленумом ЦК ВКП(б) по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, на одно из первых мест выдвигаются улучшение организации труда в колхозах, ликвидация обезлички в использовании земли в колхозах и уравниловки в оплате труда. Обезличка в использовании земли выражается в том, что за полеводческими бригадами не всегда закрепляются постоянные участки в полях севооборота. Пленум ЦК ВКП(б) признал необходимым, чтобы колхозы в кратчайший срок ликвидировали этот серьезный недостаток и закрепили за полеводческими бригадами постоянные участки в полях севооборотов, инвентарь, скот и не допускали текучести состава полеводческих бригад.

Совет Министров СССР в своем постановлении от 19 апреля 1948 г. признал, что важнейшей задачей в деле улучшения организации труда в колхозах является всемерное укрепление постоянных производственных бригад как основной формы организации артельного труда. Было предложено правлениям колхозов закрепить за полеводческими бригадами земельные участки на срок не менее полного севооборота, сенокосные угодия, а также рабочий скот, сельскохозяйственные машины, транспортные средства и необходимые производственные постройки и не допускать текучести состава этих бригад.

3. Внутри бригады для возделывания сахарной свеклы, овощных и некоторых пропашных культур создаются звенья, т. е. выделяются небольшие постоянные группы колхозников, за которыми закрепляются отдельные культуры.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 31 декабря 1940 г. о дополнительной оплате труда колхозников за повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства по УССР было указано: «учитывая положительный опыт работы звеньев на сахарной свекле, хлопке и других технических культурах, рекомендовать колхозам организовать звенья в производственных бригадах и закрепить за ними определенные посевные площади технических, овощных и других пропашных культур, требующих значительного применения ручного труда для их выращивания».

Что касается зерновых и других непропашных культур, где почти все полевые работы высоко механизированы и производятся машинами МТС или инвентарем и живой тягловой силой бригады, подготовка почвы и посев выполняются преимущественно тракторами, а уборка урожая — комбайнами, то посевы таких культур рекомендовалось закреплять непосредственно за бригадой; звенья на зерновых культурах не организуются.

В Курской области была вскрыта неправильная практика насаждения обособленных звеньев в полеводстве с закреплением за ними посевов зерновых культур, постоянных земельных участков, инвентаря и рабочего скота, что на деле приводило к подрыву производственных бригад, ослаблению колхозов и направлено против механизации сельскохозяйственного производства. Такая неправильная практика привела к тому, что использование тракторов и других сложных с.-х. машин было ослаблено. Как отмечалось в газете «Правда» от 19 февраля 1950 г., замена производственной бригады звеном закрывала доступ в колхозное производство тракторам, комбайнам и другим сложным машинам, так как мелкие земельные участки, закрепленные за звеньями, исключали возможность механизации при их обработке. В результате этого при звеньевой системе организации труда имел место возврат от передовой техники и коллективных форм труда к труду ручному, изолированному. Это означало по существу расшатывание основных устоев крупного коллективного социалистического земледелия.

Что же касается звеньев при обработке посевов технических культур, то опыт показал, что на возделывании сахарной свеклы, овощных и некоторых других пропашных культур на данном этапе целесообразно создание звеньев внутри бригады, поскольку производство этих культур пока еще недостаточно механизировано; необходимо улучшать работу звеньев, входящих в состав бригад по возделыванию сахарной свеклы, овощных и некоторых других пропашных культур. Однако основной и главной формой организации труда в колхозах остается производственная бригада и всемерное укрепление ее является главной задачей в вопросах организации труда.

4. Во главе бригады стоит бригадир, который назначается правлением артели на срок не менее двух лет. Бригадир руководит бригадой на основе единоначалия. Он распределяет работу между членами артели в соответствии с правилами внутреннего распорядка, ведет учет работы. Бригадир отвечает за имущество, закрепленное за бригадой.

Уже в первые годы массового колхозного движения наряду с правлением и председателем артели была высоко поднята роль бригадира в организации колхозного труда и производства.

В постановлении Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. об улучшении организации труда в колхозах подчеркивается необходимость повышения роли колхозного бригадира. В постановлении отмечается, что одним из недостатков в организации труда в колхозах является то, что средства производства, закрепленные за бригадой, часто используются вне бригады без ведома бригадира, что снижает ответственность бригадира за состояние дела в бригаде. Совет Министров СССР установил, что закрепленные за производственной бригадой инвентарь, сельскохозяйственные машины, тягло и транспортные средства находятся в распоря-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Для колхоза как кооперативного объединения крестьян характерно то, что его производство ведется на основе применения личного труда его членов. «Все работы хозяйства артели производятся личным трудом его членов» (ст. 13 Устава). Привлечение рабочей силы по найму допускается только для лиц, обладающих специальными знаниями и подготовкой (специалисты), и для строительных рабочих. В виде исключения, когда срочные работы не могут быть выполнены в требуемый срок наличными силами членов артели при полной их нагрузке, Устав допускает наем временных рабочих.

Основанием для возникновения трудовых отношений в колхозах является не договор трудового найма, а членство. Членство в колхозе обязывает члена артели участвовать личным трудом в общественном хозяйстве артели; вместе с тем членство в колхозе является и формой реализации колхозником права на труд, закрепленного Сталинской Конституцией. Обязанность трудиться и право на труд взаимосвязаны.

2. Мерой труда в колхозе, единицей измерения количества и качества труда является трудодень. Каждый член артели должен выработать не меньше установленного для колхозов данного района обязательного минимума трудодней. Обязательный минимум составляет: в хлопковых районах — 150 трудодней, в районах нечерноземной полосы и в высокогорных зерновых и животноводческих районах — 100 трудодней, а во всех остальных районах СССР — 120 трудодней в году.

Чтобы обеспечить выполнение сельскохозяйственных работ на всех стадиях этих работ — обработка почвы, посев, уход за посевами, сенокошение, уборка урожая и т. д. — годовой обязательный минимум трудодней был разбит по периодам. Например, в колхозах хлопковых районов до 15 мая колхозник должен выработать не менее 30 трудодней, с 15 мая по 1 сентября — 45 трудодней, с 1 сентября по 1 ноября — 45 трудодней, остальные трудодни могут быть выработаны после 1 ноября.

Колхозники работают в хозяйстве, членами которого они являются; они, следовательно, не только работники своего колхоза, но и его хозяева. Колхозники сами организуют свой труд, свое производство; регулирование колхозного труда проводится на основе актов внутриколхозного управления. Трудовые отношения в колхозах поэтому неразрывно связаны со всей суммой общественных отношений в колхозах.

Трудовые отношения в колхозах, как и другие колхозные правоотношения, регулируются на основе норм Примерного Устава сельскохозяйственной артели и дополняющих его нормативных актов, а также правилами внутреннего распорядка, утвержденными общим собранием артели.

§ 2. Бригада — основная и главная форма организации труда в колхозах

Основной и главной формой организации труда в колхозах является постоянная производственная бригада.

Бригады организуются по производственному признаку, по отдельным отраслям колхозного хозяйства. Как правило, создаются полеводческие и животноводческие бригады. В колхозах, где развито огородничество или плодоводческие культуры, создаются огороднические, садоводческие бригады.

В первые годы перехода к сплошной коллективизации широко практиковалось проведение сельскохозяйственных работ путем организации временных бригад для проведения одной какой-либо работы или только на один сезон работы. В отдельных колхозах бригады строились по случайному признаку — в бригады объединялись дворы, расположенные близко друг к другу, так называемые «бригады-дворки». Такая организация работы создавала обезличку в пользовании земельным участком, сельскохозяйственным инвентарем, не создавала необходимой заинтересованности колхозников в результатах работы.

Опираясь на опыт лучших сельскохозяйственных артелей, Партия и Правительство рекомендовали колхозам в качестве основной и главной формы организации труда в колхозах постоянную производственную бригаду (см. постановление ЦК ВКП(б) от 4 февраля 1932 г., глава II).

2. Бригада создается как постоянно действующая производственная единица с постоянным составом колхозников.

В сельском хозяйстве конечный результат работы зависит, разумеется, не от отдельных работ, а от комплекса работ, проводимых в течение всего сельскохозяйственного года (пахота, сев, уборка и т. д.). Более того, ряд мероприятий по подготовке почвы необходимо проводить не в течение одного года, а с расчетом на несколько лет. Поэтому, в соответствии с требованием Примерного Устава (ст. 14), полеводческая бригада выделяется на срок не менее полного севооборота. За каждой полеводческой бригадой правление колхоза закрепляет по специальному акту постоянный участок земли, весь необходимый инвентарь, рабочий скот и хозяйственные постройки. Это ликвидирует обезличку в использовании земли, устанавливает персональную ответственность за порученную работу, а также за использование сельскохозяйственного инвентаря.

Постоянная производственная бригада при правильной ее организации дает возможность наиболее производительно применять в колхозах современную технику МТС и средства производства самих колхозов. Бригада дает возможность использовать все преимущества коллективных форм труда, соответствующих крупному социалистическому земледелию.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

утвержденной СНК СССР 14 сентября 1939 г. [1], колхозы обязаны произвести окончательный расчет с колхозниками-переселенцами по выработанным трудодням в размерах, предусмотренных сметой колхоза, не позднее чем за 10 дней до выезда колхозников-переселенцев к месту их вселения. При этом сельскохозяйственные продукты могут быть получены непосредственно колхозниками. Разрешается также сдавать эти продукты на заготовительные пункты с правом получения сданных продуктов на заготовительных пунктах по месту переселения. Паевые взносы колхозников-переселенцев подлежат перечислению колхозами мест выхода в колхозы мест вселения.

При организованном внутриреспубликанском переселении, когда переселяются большие группы колхозников, а иногда и колхоз в целом, для организации колхозов в новых местах переселения разрешается выдавать колхозникам-переселенцам приходящиеся на их долю основные средства производства, натуральный фонд, средства по капиталовложению (в том числе неделимые) и другие фонды. При этом переселенцам выдается не то имущество, которое ими было обобществлено при вступлении их в колхоз, а имущество, которое по хозяйственным соображениям является нужным при переселении.

Большие государственные мероприятия по организованному внутриреспубликанскому переселению были начаты в 1939—1940 гг. в республиках Средней Азии и Закавказья. Эти переселенческие мероприятия проводятся и в настоящее время.

4. Исключение колхозника из колхоза является крайней мерой воздействия и применяется, как уже указывалось, лишь после того, как все меры воздействия, предусмотренные Уставом, были приняты и не дали положительных результатов.

Исключение колхозника из колхоза может быть произведено по основаниям, точно определенным в Уставе и специальном законодательстве. Такими основаниями могут быть: грубое нарушение Устава сельскохозяйственной артели, невыполнение специальных постановлений правительства, направленных на укрепление колхозов и на соблюдение устава артели, и по другим основаниям, указанным в законе.

Согласно ст. 8 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, право исключения колхозников из колхоза принадлежит только общему собранию членов колхоза. Решение об исключении колхозника из колхоза принимается простым большинством голосов при открытом голосовании. Для действительности решения об исключении необходимо, чтобы на общем собрании во время голосования присутствовало не меньше $^2/_3$ общего числа членов артели.

Документом, свидетельствующим о состоявшемся исключении того или иного колхозника, является протокол общего собрания

[1] СП СССР 1939 г. № 52, ст. 444.

членов артели, в котором должно быть указано, сколько членов артели присутствовало на собрании и какое количество голосовало за исключение.

Вопрос об исключении из колхоза окончательно решается райисполкомом в присутствии председателя правления артели и жалобщика.

Эти требования Устава о порядке исключения колхозников на местах иногда нарушались. Были случаи, когда исключение производилось неправомочными собраниями, а также правлениями колхозов и даже единолично председателями колхозов. Исключались члены колхоза, если глава семьи уходил на временную или постоянную работу в промышленность, были случаи исключения за нарушение правил внутреннего распорядка.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938 г. «О запрещении исключения колхозников из колхозов» [1] положен решительный конец противогосударственной и противоколхозной практике такого рода исключения колхозников из колхоза.

Этим постановлением было запрещено: а) проведение чистки колхозов под каким бы то ни было предлогом, б) исключение из колхозов членов семей колхозников по мотивам ухода одного из членов семьи на временную или постоянную работу в государственные предприятия, в) исключение из колхозов за нарушение правил внутреннего распорядка.

Постановление 19 апреля 1938 г. установило порядок, согласно которому решение общего собрания колхоза об исключении колхозника не вступает в силу, и колхозник сохраняет полностью все права члена колхоза впредь до окончательного рассмотрения этого вопроса райисполкомом. Вопрос об исключении колхозника должен быть рассмотрен в райисполкоме в присутствии жалобщика и председателя колхоза. От райисполкома требуется самое внимательное и чуткое рассмотрение жалоб исключенных из колхоза. Виновники незаконного исключения должны привлекаться к уголовной ответственности.

Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от расхищения» был установлен обязательный минимум трудодней для трудоспособных колхозников. В тех случаях, когда трудоспособные колхозники без уважительных причин не вырабатывают установленного для них обязательного минимума, постановлением было рекомендовано колхозам считать выбывшими из колхозов тех колхозников, которые не выработали в течение года установленного для них обязательного минимума трудодней.

Согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1942 г. «О повышении для колхозников обязательного минимума трудодней», для трудоспособных колхозников был повышен

[1] СП СССР 1938 г. № 18, ст. 115.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

они, как увидим ниже, могут иметь место и после того, как колхозник выбыл из колхоза. Последствия этих прав и обязанностей бывших колхозников зависят от условий прекращения членства.

Член колхоза в случае его выхода из колхоза имеет право на получение заработанных им на трудодни продуктов и денег из дохода колхоза. Наряду с этим выбывающий имеет право на получение паевого взноса в денежной форме, т. е. на получение стоимости той части обобществленного имущества, которая была зачислена в паевой взнос при вступлении его в колхоз.

Порядок расчета с выбывающими из колхоза и возврат им паевого взноса определен ст. 10 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, согласно которой окончательный расчет с выбывающими членами артели производится в конце хозяйственного года.

При производстве расчетов с выбывающими из колхоза и возврате им паевых взносов могут возникать споры имущественного характера. Эти споры разрешаются судами.

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР от 26 июля 1937 г. выбывающий из колхоза имеет право требовать производства с ним расчета деньгами и натурой по выработанным трудодням в течение одного года, считая с того момента, когда колхоз должен был произвести расчет. Что касается возврата паевого взноса, то выбывающий может его требовать в течение трех лет, считая этот срок с окончания хозяйственного года, в котором колхозник выбыл из колхоза (ст. 49 Гражданского кодекса РСФСР и соответствующие статьи гражданских кодексов других союзных республик).

В том случае, когда за выбывающим имеется задолженность колхозу, он обязан ее погасить при окончательном расчете. Колхоз при этом удерживает ту часть продуктов или денег, которую должен внести колхозник.

Выбывающему из колхоза не может быть предоставлен земельный участок для ведения на нем сельского хозяйства за счет уменьшения единого земельного массива колхоза. Выбывший из колхоза может получить землю только за пределами земельного массива колхоза.

2. Одной из причин выхода из колхоза является переход колхозников в другие отрасли народного хозяйства. Выступая на XVIII съезде ВКП(б), товарищ Сталин указывал, что «теперь речь может итти лишь о том, чтобы предложить колхозам уважить нашу просьбу и отпускать нам для растущей промышленности ежегодно хотя бы около полтора миллиона молодых колхозников. Колхозы, ставшие уже зажиточными, должны иметь в виду, что без такой помощи с их стороны очень трудно будет расширять дальше нашу промышленность, а без расширения промышленности — не сможем удовлетворять растущий спрос крестьян на товары массового потребления. Колхозы имеют полную возможность удовлетворить эту нашу просьбу, так как обилие

техники в колхозах освобождает часть работников в деревне, а эти работники, переведенные в промышленность, могли бы принести громадную пользу всему нашему народному хозяйству» [1].

Уход в промышленность членов колхоза осуществляется в порядке организованного набора, в виде отходничества или в порядке посылки колхозной молодежи в ремесленные училища и в школы фабрично-заводского обучения, по окончании которых учащиеся направляются на производство.

3. Особый случай выхода из колхоза представляет собой переход колхозника в другой колхоз. Причины перехода в другой колхоз могут быть различные. Обычно этот переход связан с обстоятельствами бытового порядка, например, со вступлением в брак с членом другого колхоза; бывает он связан и с обстоятельствами общественного характера — с переводом колхозника на работу по линии общественных организаций, переездом колхозников в другую местность в порядке переселения.

При переходе колхозников в другой колхоз паевые денежные взносы колхозников на руки им не выдаются, а перечисляются на счет того колхоза, в который переходит колхозник. Вступительный взнос при переходе в другой колхоз не вносится.

Особый порядок перехода колхозников из колхоза в другой колхоз мы имеем в случае переселения. Переселение производится из малоземельных в многоземельные районы в целях более полного использования и освоения природных богатств нашей страны.

Переселение осуществляется на началах полной добровольности. Переселяются в порядке, установленном законом, как колхозы в полном составе, так и отдельные колхозные дворы. Переселенцы на новом месте устройства либо образуют новый колхоз, либо вступают членами в существующие колхозы в порядке так называемого дополселения.

В соответствии с действующим законодательством о переселении переселенцам предоставляются льготы по переезду к месту устройства и снабжение в пути, а на месте нового устройства им оказывается помощь в строительстве жилых и хозяйственных построек, предоставляется кредит на хозяйственное обзаведение и приобретение скота, выдаются продовольственные и семенные ссуды. Кроме того, переселенцам предоставляются льготы по налогам и поставкам государству сельскохозяйственных продуктов.

В случае переселения в другую местность установлен особый порядок расчета с колхозниками, выбывающими из колхоза. Так, в соответствии с требованиями, установленными инструкцией «О порядке привлечения, отбора и направления сельскохозяйственных переселенцев из малоземельных районов в многоземельные районы СССР и о приеме переселенцев в местах вселения»,

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 586.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ва, если их ответственность за те или иные нарушения не предусмотрена особыми законодательными актами.

Эффективность мер воздействия к нарушителям во многом зависит от времени их наложения. Поэтому правление обязано не позднее чем в трехдневный срок рассмотреть вопрос о нарушении Устава и принять все необходимые меры к устранению нарушения. Правление должно вести учет наложенных на колхозников взысканий. Если член артели после наложения на него взыскания исправится и проявит себя как хороший и добросовестный работник, правление артели или общее собрание могут снять взыскание.

Всякое неосновательно наложенное правлением взыскание может быть пересмотрено и отменено общим собранием.

Помимо уголовной и дисциплинарной ответственности члены колхоза несут и имущественную ответственность в случае причинения ими материального ущерба колхозу.

Пленум Верховного суда СССР в постановлении от 5 мая 1950 г. «О судебной практике по гражданским колхозным делам» указал, что применение к колхознику взыскания в порядке ст. 17 Устава сельскохозяйственной артели не освобождает колхозника от материальной ответственности за ущерб, причиненный колхозу безхозяйственным и нерадивым отношением к колхозному имуществу, небрежностью в работе или иным нарушением трудовой дисциплины или упущениями в работе.

За ущерб, причиненный колхозу, виновные лично отвечают в пределах полной стоимости причиненного вреда. Но бывают случаи, когда незначительные упущения со стороны колхозника приводят к большим убыткам, которые не могут быть покрыты за счет личных средств колхозника. В связи с этим Верховный суд СССР дал указание судебным органам, чтобы они при разрешении вопроса об определении размеров возмещения убытков учитывали не только причиненные убытки, но и ту конкретную обстановку, при которой этот ущерб был нанесен, а также учитывали и материальное положение колхозника.

Помимо общей, регулируемой нормами гражданского права, материальной ответственности колхозников за причиненный ими ущерб имуществу колхоза в нашем законодательстве имеются по этому вопросу и специальные указания. Так, согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах», за павшую лошадь по вине колхозника взыскивается ее трехкратная стоимость по заготовительным ценам. Это положение затем было повторено и в постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 5 апреля 1945 г. «О государственном плане развития животноводства в колхозах и совхозах на 1945 год». Согласно этому постановлению к лицам, виновным в увечье или гибели лошади, правления колхозов обязаны, по решению общего собрания колхозников, предъявлять материальный

иск в размере трехкратной стоимости лошади по заготовительным ценам.

Особая ответственность колхозников за причиненный ущерб установлена в случае временной потери работоспособности лошади. В данном случае, согласно постановлению Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах», с виновных списывается за каждый день простоя лошади до ее выздоровления по 2 трудодня, а за аборт кобылы — 20 трудодней.

Ответственность колхозников за нарушение ими уставных обязанностей носит строго личный характер. Это означает, что колхоз не может возложить ответственность и наложить взыскание на членов семьи нарушителя, если они, состоя членами колхоза, не нарушали уставных обязанностей колхозников. Это положение обусловливается личным правом на членство в колхозах.

5. Заслуживает внимания вопрос о праве на членство в колхозах лиц, временно отсутствующих из колхоза и не имеющих поэтому возможности принимать участия в работе колхоза своим трудом.

Право на членство сохраняют члены колхоза, призванные на действительную службу в Советскую Армию или в ряды действующей армии, избранные или откомандированные на партийную, советскую, профсоюзную или иную выборную работу, ушедшие на отходничество в порядке трудового договора с согласия правления колхоза, посланные колхозом на учебу на курсы и в школы подготовки массовых кадров сельского хозяйства, в вузы и другие учебные заведения.

Наравне с отходниками сохраняют право на членство колхозники, временно не работающие в колхозе, но работающие в МТС в качестве трактористов. Поскольку в МТС они работают сезонно, то в свободное время от работы в МТС они обязаны принимать участие своим трудом в работах колхоза.

Нетрудоспособные старики и нетрудоспособные инвалиды сохраняют за собою право на членство в колхозе и пользуются правами, закрепленными за ними советскими законами.

§ 4. Условия и порядок прекращения членства в колхозе

1. Членство в колхозе прекращается с переходом члена колхоза из сельского хозяйства в другую отрасль народного хозяйства и по некоторым другим основаниям. Прекращается, разумеется, членство в случаях исключения колхозника из колхоза и смерти члена колхоза.

С прекращением членства в колхозе прекращаются и все личные взаимоотношения бывшего члена артели с колхозом. Что же касается имущественных прав и обязанностей членов колхоза, то

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ственность колхозов и государственные машины, работающие на полях колхозов. Каждый член колхоза должен охранять колхозное добро от всяких посягательств и покушений на его неприкосновенность. В тех случаях, когда колхозники своим небрежным отношением причиняют имуществу колхоза материальный ущерб, они привлекаются как к дисциплинарной, так и имущественной ответственности в порядке, установленном законом. Всякое расхищение общественной колхозной и государственной собственности, а также преступное отношение к имуществу и скоту артели и машинам МТС рассматривается как тяжкое уголовное преступление, и лица, виновные в этих преступлениях, подлежат ответственности по всей строгости законов Советского государства.

в) Обязанностью членов колхоза является далее строжайшее соблюдение законов, регулирующих колхозное землепользование. Примерный Устав требует, чтобы строжайше охранялись общественные земли колхозов, чтобы приусадебные участки не выходили за пределы тех норм, которые установлены Уставом, и использовались по прямому их назначению. Расширение подсобного хозяйства колхозников сверх норм, определенных Уставом, наличие в колхозном дворе сверхуставного скота или другого имущества рассматриваются как уклонение колхозников от их прямых обязанностей и влекут за собой последствия, предусмотренные Уставом и дополняющим его законодательством.

г) Реализуя свое право на участие в управлении делами артели, члены колхоза обязаны подчиняться решениям общих собраний и правления колхоза. Четкое и неуклонное выполнение этих решений членами колхоза содействует укреплению демократических основ в управлении делами колхоза. Колхозники должны выполнять все законные распоряжения должностных лиц колхоза, которым они подчинены по роду их служебной деятельности. Невыполнение колхозниками этих обязанностей должно рассматриваться как нарушение Устава и правил внутреннего распорядка в колхозе со всеми вытекающими отсюда последствиями.

д) Члены колхоза обязаны строго соблюдать трудовую дисциплину и правила внутреннего распорядка в колхозе. Колхоз, как крупное социалистическое хозяйство, не может успешно выполнять своих задач, если его члены не будут аккуратно соблюдать правила внутреннего распорядка и трудовую дисциплину. Выполнение этих обязанностей колхозниками есть выполнение ими уставных обязанностей.

Все указанные уставные обязанности членов колхоза могут быть сведены к одной основной обязанности — строго и неуклонно выполнять Устав сельскохозяйственной артели. Строгое выполнение Устава является основной обязанностью каждого члена колхоза.

4. Для колхозников, бригад, ферм и подсобных предприятий, выполняющих и перевыполняющих задания, устанавливаются меры поощрения. За высокие показатели сельскохозяйственного

труда присваивается колхозникам звание Героя Социалистического Труда, их награждают орденами и медалями; в колхозе передовики сельского хозяйства заносятся на Доску почета, общее собрание или правление колхоза объявляет им благодарность; бригадам, фермам и подсобным предприятиям-победителям в социалистическом соревновании присуждаются переходящие знамена; общее собрание возбуждает ходатайство перед районными организациями о поощрении и награждении их правительственными наградами. Кроме того, правление колхоза может оказывать передовикам-колхозникам преимущество в обзаведении скотом, в пользовании колхозным транспортом и инвентарем, в посещении опытных станций, сельскохозяйственных выставок.

О поощрениях колхозников со стороны правления или общего собрания колхоза, а также о поощрениях и награждениях, полученных от вышестоящих организаций, правление артели доводит до общего сведения колхозников, заносит их в Книгу почета колхоза.

В тех же случаях, когда члены колхоза не выполняют возложенных на них уставных обязанностей, к ним применяются меры воздействия, установленные Уставом сельскохозяйственной артели и правилами внутреннего распорядка колхоза.

Статья 17 Примерного Устава устанавливает примерный перечень мер воздействия, которые могут быть применены к нарушителям Устава и правил внутреннего распорядка в колхозе.

Меры взыскания применяются правлением колхоза за бесхозяйственное и нерадивое отношение к общественному имуществу, за невыход без уважительных причин на работу, за недоброкачественную работу, за другие нарушения трудовой дисциплины и Устава. Правление колхоза, в соответствии с требованиями ст. 17 Примерного Устава и правил внутреннего распорядка, может, например, налагать на виновных обязанность переделать недоброкачественную работу без начисления трудодней, выносить им предупреждение, выговор, порицание на общем собрании, налагать штраф в размере до 5 трудодней, перемещать на низшую работу, временно отстранять от работы. В тех случаях, когда все принятые артелью меры воздействия оказываются недействительными, правление артели ставит перед общим собранием вопрос об исключении неисправимых членов артели.

Порядок применения мер взыскания к нарушителям Устава устанавливается правилами внутреннего распорядка. Мера взыскания, налагаемая правлением колхоза, должна соответствовать тяжести проступка с учетом личности виновного и тех конкретных обстоятельств, при которых совершен данный проступок.

Меры взыскания применяются ко всем членам данного колхоза, независимо от занимаемой должности и служебного положения. Председатель и члены колхоза, а равно и другие должностные лица колхоза за нарушение Устава сельскохозяйственной артели несут ответственность в порядке ст. 17 Примерного Уста-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

менной потери трудоспособности членов колхоза осуществляется путем выделения для этой цели специального натурального фонда в порядке, предусмотренном ст. 11 Примерного Устава сельскохозяйственной артели. В колхозах, занятых посевами технических культур, фонд помощи нетрудоспособным, престарелым и больным образуется за счет денежных средств колхоза.

в) Статья 118 Сталинской Конституции устанавливает гарантированное право граждан СССР на получение оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством. Примерный Устав сельскохозяйственной артели предоставляет колхознику право на определенную часть распределяемых между членами колхоза как натуральных, так и денежных доходов. Каждый колхозник получает определенную часть доходов в зависимости от степени участия своим трудом в общественном хозяйстве колхоза.

г) Примерный Устав признает за каждым членом колхоза право на его участие в управлении делами артели. В основе права участия членов колхозов в управлении делами лежит колхозная демократия. Каждый член колхоза имеет равное право участвовать в обсуждении и решении всех вопросов, рассматриваемых общим собранием своего колхоза.

д) Участвуя в управлении делами артели, члены колхоза в лице высшего органа управления — общего собрания — осуществляют и свое право на участие в распоряжении колхозной собственностью. Только в лице правомочного общего собрания колхозники могут решать вопросы об установлении размеров различных натуральных и денежных фондов колхоза, утверждении приходо-расходной сметы и производственного плана колхоза, распределении доходов по трудодням, заключении договоров с организациями и отдельными лицами и другие вопросы, связанные с распоряжением колхозной собственностью.

е) Сталинская Конституция и Примерный Устав сельскохозяйственной артели обеспечивают право членов колхозов на ведение подсобного хозяйства. Это подсобное хозяйство колхозников должно вестись ими не в ущерб крупному общественному хозяйству колхоза.

ж) Для удовлетворения нужд подсобного хозяйства члены колхоза имеют право пользоваться средствами производства колхоза. Так, из обобществленного рабочего скота правление артели в случае необходимости выделяет несколько лошадей для обслуживания за плату личных нужд членов артели (ст. 4 Примерного Устава). Кроме того, члены колхоза могут пользоваться колхозным инвентарем для обработки своего приусадебного участка, колхозными производителями для улучшения скота, находящегося в личной собственности колхозного двора, и колхозным пунктом искусственного осеменения продуктивного скота.

Плата за пользование средствами производства, принадлежащими колхозу, устанавливается общим собранием членов колхоза.

з) Примерный Устав сельскохозяйственной артели, подчеркивая равенство прав мужчины и женщины в колхозе, определяет и особые права женщин-колхозниц. Это право выражается в том, что женщины-колхозницы имеют право на получение отпуска на месяц до родов и на месяц после родов с сохранением за ними содержания за эти два месяца в половинном размере средней выработки ими трудодней. Колхозницы-трактористки за два месяца до родов и на два месяца после родов освобождаются от работы на тракторах и переводятся на легкие работы в колхозе. За месяц до родов и на месяц после родов они освобождаются от работы полностью. За время полного освобождения от работы по родам за трактористками сохраняется гарантийный минимум оплаты за их труд (разъяснение Наркомзема СССР от 10 июня 1937 г.).

и) Помимо уставных прав, признанных за колхозниками в силу их членства в колхозе, законодательство устанавливает для них всевозможные льготы и преимущества по сравнению с единоличными крестьянами. Так, колхозники привлекаются к обязательным поставкам государству продуктов сельского хозяйства, а также уплачивают сельхозналог по пониженным ставкам по сравнению со ставками, установленными для единоличных крестьянских хозяйств. Государство предоставляет колхозникам долгосрочные кредиты на строительство жилых домов, переселение в многоземельные районы, обзаведение личным скотом, посадку плодовых деревьев, перенос строения с хуторских приусадебных участков в колхозные селения.

3. Примерный Устав, определяя и гарантируя определенные уставные права членов колхозов, вместе с тем возлагает на них и определенные обязанности:

а) Главной обязанностью каждого члена колхоза является участие личным трудом в работе колхоза. Наряду с этим личный труд в колхозе является и основным признаком, определяющим членство в колхозе, ибо без участия в производственной деятельности нет членства в колхозе. Вот почему трудоспособный член колхоза, прекративший без уважительных причин работу в колхозе, подлежит исключению в установленном законом порядке из колхоза.

Обязанность каждого члена колхоза лично трудиться в общественном хозяйстве артели является конституционной обязанностью. В ст. 12 Конституции СССР указывается, что труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу «кто не работает, тот не ест».

Право на труд членов колхоза и обязанность их трудиться в общественном хозяйстве колхоза следует рассматривать в их единстве, в их органической связи, так как возможность колхозников осуществить это право зависит от выполнения ими основной обязанности — честно и добросовестно работать в колхозе.

б) Одной из важнейших уставных обязанностей членов колхозов является обязанность строго беречь общественную соб-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

членов колхоза, которые утверждаются общим собранием. Вступительного взноса они не вносят.

Прием в члены колхоза лиц, вступивших в колхозный двор по браку, оформляется в общем порядке, т. е. в соответствии со ст. 7 Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

4. Вопрос о приеме в члены колхоза решается, как сказано выше, общим собранием членов колхоза. Можно ли обжаловать решение общего собрания об отказе в приеме в члены колхоза? Отказ в приеме без достаточных к тому оснований противоречит Примерному Уставу; поэтому такой отказ может быть обжалован в райисполком. Последний должен проверить мотивы отказа, в случае основательности жалобы разъяснить это общему собранию колхозников и рекомендовать ему заново пересмотреть вопрос.

§ 3. Уставные права и обязанности членов колхоза

1. Примерный Устав сельскохозяйственной артели предоставляет членам колхоза определенные права и возлагает на них определенные обязанности.

Уставные права и обязанности членов колхоза возникают в силу их членства в колхозе и носят строго личный характер. Это значит, что члены колхоза не могут переуступать другим лицам предоставленные им права в колхозе и возлагать на них связанные с этими правами обязанности.

Члены колхоза имеют равные уставные права и обязанности независимо от национальности, возраста, образования, социального происхождения, имущественного положения и т. п. Лица, виновные в незаконных действиях, направленных на ущемление прав и расширение обязанностей членов колхоза, должны подвергаться ответственности.

Равенство прав и обязанностей членов колхоза конкретно выражается прежде всего в том, что колхозники имеют одинаковое право на труд и оплату по труду; члены колхоза имеют одинаковое право избирать органы управления; к нарушителям Устава и трудовой дисциплины в колхозе применяется единая система мер воздействия, установленная Примерным Уставом сельскохозяйственной артели.

Уставные права и обязанности членов колхоза могут быть как имущественными, так и неимущественными. К имущественным правам колхозников следует отнести право на получение от колхоза доходов по трудодням, право на материальную помощь от колхоза; к имущественным обязанностям — обобществление имущества, материальную ответственность колхозников за причиненный колхозу ущерб, оплату за предоставленную колхозом тягловую силу. К неимущественным правам и обязанностям членов колхоза относятся право участвовать в управлении делами артели, обязанность беречь колхозную собственность.

Уставные права и обязанности членов колхоза возникают с момента вступления в колхоз и сохраняются до прекращения членства. Однако если неимущественные права и обязанности заканчиваются с прекращением членства, то последствия правового характера в части имущественных прав могут иметь место и после прекращения членства. Например, выбывший из колхоза может получить паевые взносы только с момента окончания хозяйственного года в колхозе. Кроме того, паевые взносы, а равно и причитающиеся доходы на трудодни могут передаваться в порядке наследования и после смерти члена колхоза.

Уставные права и обязанности членов колхозов неразрывно связаны между собой. Пользуясь всеми теми правами, которые гарантированы Уставом сельскохозяйственной артели, колхозники обязаны выполнять все возложенные на них обязанности и в первую очередь обязанность трудиться в колхозе.

Приусадебный участок за колхозным двором сохраняется лишь при условии, если колхозный двор ведет на приусадебном участке подсобное хозяйство в размерах, указанных в Уставе сельскохозяйственной артели, и не нарушает закона о национализации земли. Если же колхозный двор в нарушение Устава расширяет свое подсобное хозяйство или сдает приусадебный участок в аренду, колхоз имеет право изъять у него приусадебный участок. Право на дополнительную оплату труда за перевыполнение плановых заданий имеют только те члены колхоза, которые выполняют установленный для них обязательный минимум трудодней. Лица, не выполнившие обязательного минимума трудодней, не получают также натуральных доходов, выдаваемых в порядке авансирования.

2. Примерный Устав сельскохозяйственной артели и дополняющие его законодательные акты устанавливают следующие основные права членов колхоза:

а) Согласно ст. 13 Примерного Устава, все работы в хозяйстве артели производятся личным трудом ее членов. Каждый член колхоза получает работу в зависимости от его квалификации, опыта и производственных навыков.

Свое право на труд, гарантированное Сталинской Конституцией гражданам СССР, члены колхоза реализуют в составе различных производственных бригад (полеводческих, животноводческих, тракторных и других) или, по некоторым видам работ, вне бригад в порядке, установленном правлением колхоза.

б) Наряду с правом на труд Сталинская Конституция гарантирует гражданам СССР право на отдых и право на материальное обеспечение в старости и в случае болезни и потери трудоспособности. Право на отдых членов колхозов регулируется правилами внутреннего распорядка в колхозе. Каждый колхоз в правилах внутреннего распорядка устанавливает порядок и время отдыха членов колхоза (дни отдыха, обеденные перерывы, отпуска и т. д.). Право на обеспечение по старости и в случае вре-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ждением списков вновь принятых общим собранием. Примерный Устав 1935 г. видоизменил этот порядок приема и установил, что только общее собрание членов колхоза может решать вопросы о приеме новых членов. Таким образом, ни правление колхоза, ни тем более председатель колхоза не вправе решать вопросы о приеме в члены колхоза.

При вступлении в колхоз членов крестьянского единоличного двора требуется согласие на вступление в члены колхоза каждого члена двора в отдельности. Это требование индивидуального приема в члены колхоза вытекает из уставных положений, которые не знают подворного членства в колхозе, и объясняется тем, что право на членство в колхозе является личным правом, и поэтому отдельные члены колхозного двора не могут передоверять этих своих прав и обязанностей другим членам двора.

Несколько иначе разрешается вопрос в части имущественных обязательств крестьян-единоличников при вступлении их в члены колхоза. В данном случае имущественные обязательства вступающих в колхоз по обобществлению имущества, по внесению вступительного взноса и объединению землепользования осуществляются не каждым в отдельности, а всем колхозным двором в целом.

Такое положение объясняется тем, что по действующему законодательству все имущество крестьянского двора составляет совместную собственность его членов.

Если в члены колхоза вступают все взрослые члены крестьянского двора, то земля, имущество двора, подлежащее обобществлению, должны быть обобществлены. Если же между членами двора происходят разногласия по вопросу вступления в колхоз, то перед вступлением должен произойти раздел двора.

Правление артели обязано разъяснить вновь вступающему основные положения Устава сельскохозяйственной артели, права и обязанности членов колхоза. Вступающие в колхоз должны знать, какие обязанности налагает на них Устав сельскохозяйственной артели и какими правами они как члены колхоза пользуются.

Вместе с подачей заявления о желании вступить в колхоз вступающие должны сообщить правлению перечень того имущества, которое у них имеется и которое подлежит обобществлению согласно Примерному Уставу сельскохозяйственной артели.

После того как вопрос о принятии в члены колхоза разрешен положительно, правление колхоза выделяет специальную комиссию, которая обязана принять от вступающего имущество, перечислить его в натуре и произвести денежную оценку. Прием имущества в натуре и его оценка в денежной форме производятся оценочной комиссией колхоза, оформляются актом и подписываются членами комиссии и вступающим в колхоз. В тех случаях, когда в оценке имущества имеются разногласия между оценочной комиссией и вступающим в колхоз, вопрос переносится на рассмотрение общего собрания членов колхоза, решение которого является окончательным.

2. Согласно ст. 9 Примерного Устава, вступающие в артель должны внести денежный вступительный взнос в размере от 20 до 40 руб. на двор, в зависимости от мощности их хозяйства. Вступительные взносы, как уже указывалось выше, зачисляются в неделимый фонд артели. В случае выхода из колхоза или перехода из колхоза в колхоз вступительные взносы не возвращаются и не передаются в другой колхоз.

Земельные участки, как полевые, так и приусадебные, находившиеся в пользовании крестьянского двора, при вступлении в колхоз всех членов двора обобществляются. Приусадебный участок выделяется в пользование колхозного двора в размерах, установленных уставом артели.

В соответствии со ст. 4 Примерного Устава, вступающие в колхоз обязаны обобществить имущество производственного характера. Подлежат обобществлению весь рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь (плуг, сеялка, борона, молотилка, косилка), семенные запасы, кормовые средства в размерах, необходимых для содержания обобществленного скота, хозяйственные постройки, необходимые для ведения артельного хозяйства, и все предприятия по переработке продуктов сельского хозяйства.

Перечень имущества, не подлежащего обобществлению при вступлении в колхоз, установлен ст.ст. 4 и 5 Примерного Устава. Не обобществляется продуктивный скот, жилые постройки, хозяйственные постройки, необходимые для содержания скота, находящегося в личной собственности колхозного двора, а также мелкий сельскохозяйственный инвентарь, необходимый для обработки приусадебного участка земли.

В соответствии со ст. 10 Примерного Устава от четверти до половины стоимости обобществленного имущества зачисляется в неделимый фонд артели, причем больший процент зачисления в неделимый капитал применяется к более мощным хозяйствам. Остальная часть имущества зачисляется в паевой взнос члена артели.

В тех случаях, когда в члены колхоза вступают рабочие, служащие и другие лица, не имеющие имущества, подлежащего обобществлению, они уплачивают лишь вступительный взнос. Нельзя также требовать, чтобы рабочие и служащие при вступлении в колхоз вносили какие-то отчисления из зарплаты для образования паевого фонда.

3. С завершением сплошной коллективизации приток новых членов в колхозы происходит главным образом за счет достигших 16-летнего возраста членов семей колхозников. Подростки — члены семей колхозников по достижении 16-летнего возраста приобретают все права колхозников и вносятся правлением в списки

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ГЛАВА IX

ЧЛЕНСТВО В КОЛХОЗЕ

§ 1. Право на членство в колхозе. § 2. Условия и порядок приема в члены колхоза. § 3. Уставные права и обязанности членов колхоза. § 4. Условия и порядок прекращения членства в колхозе

§ 1. Право на членство в колхозе

1. Право на объединение трудящихся нашей страны в колхозы закреплено величайшим документом нашей эпохи — Сталинской Конституцией.

Право на членство в колхозе не зависит от расовой и национальной принадлежности и вероисповедания вступающего в колхоз.

Статья 7 Примерного Устава сельскохозяйственной артели признает право на членство в колхозе за всеми трудящимися гражданами, желающими принимать участие своим трудом в коллективном общественном хозяйстве колхоза. Устав подчеркивает, что в колхоз могут вступать как мужчины, так и женщины. Всем предшествующим законодательством советской власти предопределено равенство в правах мужчины и женщины в колхозе.

Колхозный строй в нашей стране освободил трудящуюся крестьянку не только от гнета и эксплоатации деревенского капитализма, но и от того неравенства внутри крестьянского двора, которое испытывали трудящиеся крестьянки в крестьянском дворе.

Выступая на I Всесоюзном съезде колхозников-ударников, товарищ Сталин по этому вопросу сказал: «Что касается самих колхозниц, то они должны помнить о силе и значении колхозов для женщин, должны помнить, что только в колхозе имеют они возможность стать на равную ногу с мужчиной. Без колхозов — неравенство, в колхозах — равенство прав. Пусть помнят об этом товарищи колхозницы и пусть они берегут колхозный строй, как зеницу ока» [1].

2. Согласно ст. 7 Примерного Устава сельскохозяйственной артели в колхоз не принимаются кулаки и лица, лишенные избирательных прав. Изъятие из этого правила допускается для детей лишенцев, которые занимаются в течение ряда лет общественно-полезным трудом и добросовестно работают, а также и для бывших кулаков и членов их семейств, высланных за противосоветские и противоколхозные выступления, если они в местах новых поселений в течение трех лет своей честной работой и поддержкой мероприятий советской власти показали, что они исправились.

3. Примерный Устав сельскохозяйственной артели 1930 г. запрещал прием в колхозы тех крестьян-единоличников, которые перед вступлением в колхоз убивали или продавали свой рабочий и продуктивный скот, ликвидировали инвентарь и злонамеренно разбазаривали семена. При проведении сплошной коллективизации такая мера вызывалась необходимостью, так как обобществленное имущество вступивших в колхоз было основным источником образования общественной собственности колхозов. Эта мера имела весьма большое значение в деле создания первоначальных общественных животноводческих ферм колхозов, тягла, обеспечения колхоза машинами, инвентарем и семенами.

Примерный Устав сельскохозяйственной артели 1935 г. не отказывает в приеме в члены колхоза крестьян-единоличников, продавших свой скот и семена перед вступлением их в колхоз, но предъявляет к ним требование, чтобы они дали обязательство внести из своих доходов стоимость лошади и семена натурой в срок до 6 лет, если они не имеют семян и продали лошадь за два года перед вступлением в колхоз. В тех случаях, когда у крестьянина-единоличника лошадь перед вступлением в колхоз погибла в результате стихийных бедствий, такие хозяйства принимаются в колхоз как безлошадные; они освобождаются от внесения стоимости лошади в колхоз.

4. Признавая право на членство в колхозе за всеми трудящимися, Примерный Устав сельскохозяйственной артели устанавливает возраст вступающего в колхоз. В отличие от гражданских кодексов союзных республик, устанавливающих дееспособность граждан в полном объеме только с достижением совершеннолетия (18 лет), ст. 7 Примерного Устава сельскохозяйственной артели допускает прием в члены артели трудящихся граждан, достигших 16-летнего возраста.

§ 2. Условия и порядок приема в члены колхоза

1. В соответствии с Примерным Уставом сельскохозяйственной артели всякий трудящийся, желающий вступить в члены колхоза, должен сделать об этом заявление правлению колхоза. Заявление может быть выражено как в письменной, так и в устной форме, но устное заявление правление колхоза обязано зафиксировать в своем протоколе.

По уставу сельскохозяйственной артели 1930 г. прием в члены колхоза производился правлением колхоза с последующим утвер-

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 420.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

если же спор возникает между колхозом и гражданином, то пошлина взыскивается на общих основаниях.

Иски колхозников об оплате по трудодням, а также иски не членов колхозов, вытекающие из трудовых договоров, оплате судебной пошлины не подлежат.

Освобождаются от уплаты пошлины также истцы и ответчики по делам о взыскании недоимок по налогам, по обязательному окладному страхованию, по натуральным поставкам, по натуральной и денежной оплате за работу машино-тракторных станций и штрафам.

3. Статья 5 Гражданско-процессуального кодекса РСФСР и соответствующие статьи ГПК других союзных республик возлагают на суд обязанность при рассмотрении гражданских дел не ограничиваться представленными сторонами объяснениями и материалами, а способствовать по своей инициативе выяснению существенных для разрешения дела обстоятельств и подтверждению их доказательствами. Это требование закона имеет особое значение при рассмотрении гражданских колхозных дел. Как было выше указано, многие работники колхозов вследствие слабой юридической осведомленности недостаточно точно оформляют свои хозяйственные взаимоотношения с различными организациями и поэтому не всегда имеют возможность представить суду письменные доказательства в подтверждение своих исковых требований либо документально подтвердить свои возражения против предъявленного к ним иска. Поэтому в ряде случаев суд должен помочь колхозу и затребовать от соответствующих организаций необходимые для рассмотрения дела материалы.

4. Колхозы предъявляют свои исковые требования в суд через правления колхозов.

При рассмотрении дела в народном суде должен присутствовать представитель колхоза. Представителем колхоза может быть председатель колхоза, который выступает на суде без особой доверенности. От имени колхоза в суде могут выступать и члены правления колхоза, счетовод и другие должностные лица колхоза. Однако они должны представить суду подписанную председателем колхоза и счетоводом доверенность на право выступления в суде (в соответствии со ст. 17 Гражданско-процессуального кодекса РСФСР и соответствующими статьями ГПК других союзных республик). При этом, если правление колхоза предоставляет своему представителю право признать или не признать полностью или частично исковое требование, передать полномочия другому лицу, получить имущество или деньги, то такое право должно быть специально оговорено доверенностью.

5. На имущественные правоотношения колхозов с различными организациями и отдельными лицами распространяются сроки исковой давности, установленные ст. 44 Гражданского кодекса РСФСР и соответствующими статьями гражданских кодексов других союзных республик. По спорам колхозов с государственными, кооперативными и другими общественными организациями установлен полуторагодовой срок исковой давности, а по спорам колхозов с отдельными лицами — трехгодичный, если специальным законом не предусмотрен иной срок давности. По спорам колхозов со своими членами об оплате по трудодням установлен годичный срок исковой давности.

В судебной практике имели место случаи, когда суды отказывали колхозам в приеме искового заявления по мотивам пропуска срока исковой давности. Это неправильно. Давность является институтом гражданского материального права, и вопрос о соблюдении срока исковой давности может быть разрешен судом лишь в судебном заседании и путем рассмотрения всех материалов по делу. При этом ст. 49 ГК предоставляет суду право продлить срок исковой давности, если суд признает основательными причины, по которым пропущен срок исковой давности.

Пленум Верховного суда СССР указал, что основательными причинами пропуска срока исковой давности могут быть признаны — незаконное вмешательство должностных лиц в дела колхоза, злоупотребления со стороны председателя или членов правления колхоза, запущенность в учете и другие обстоятельства, вызвавшие не по вине колхоза задержку в предъявлении иска.

6. Деятельность суда по охране законных интересов колхозов не ограничивается рассмотрением гражданских колхозных дел.

Народный суд карает расхитителей общественной социалистической собственности колхозов, ведет борьбу с дезорганизаторами колхозного хозяйства и нарушителями трудовой дисциплины.

Советский суд «всей своей деятельностью воспитывает граждан СССР в духе преданности Родине и делу социализма, в духе точного и неуклонного исполнения советских законов, бережного отношения к социалистической собственности, дисциплины труда, честного отношения к государственному и общественному долгу, уважения к правилам социалистического общежития» (ст. 3 Закона о судоустройстве).

Деятельность народного суда по борьбе с нарушением законов в области колхозного строительства имеет огромное воспитательное значение. Она должна быть направлена на охрану колхозной собственности, на защиту прав и охраняемых законом интересов колхозов, на укрепление социалистической законности в колхозном строительстве.

Борьба за социалистическую законность в колхозном строительстве — это прежде всего борьба за неуклонное и последовательное проведение в жизнь требований Примерного устава сельскохозяйственной артели, борьба со всякого рода его нарушениями.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

законтрактованный молодняк, как на вещь индивидуально-определенную, возникает в момент заключения договора, а не в момент передачи скота; в других договорах контрактации подобное положение неприменимо, поскольку контрактуемых объектов в момент заключения договора по общему правилу не имеется.

Все изложенное дает основание притти к выводу, что договор контрактации это — договор особого рода. Гражданский кодекс не знает такого вида договора. Отношения по этим договорам регулируются специальными постановлениями. Форма этого договора выработалась и установилась в процессе социалистического строительства на основе опыта миллионов трудящихся крестьянских масс.

3. Договор о водопользовании. В районах орошаемого земледелия особо большое значение имеет установление твердого порядка пользования водой. Для устранения бесхозяйственного расходования оросительной воды на поливы сельскохозяйственных культур, улучшения мелиоративного состояния земель, повышения урожайности и увеличения площади орошаемых земель за счет экономного использования водных ресурсов в районах поливного земледелия (в Азербайджанской, Армянской, Грузинской, Казахской, Киргизской, Таджикской, Туркменской и Узбекской ССР) с 1 октября 1949 г. установлена денежная оплата колхозами, совхозами, колхозниками и другими хозяйствами — водопользователями воды, подаваемой государственными оросительными системами.

Порядок пользования водой регулируется договором, заключаемым между управлением оросительной системы и отдельными колхозами. Управление оросительной системы берет на себя обязательство подавать колхозу по каналам оросительной системы воду для орошения посевов и насаждений, а также для хозяйственных и бытовых нужд колхоза согласно утвержденному райисполкомом плану водопользования. Вместе с тем оно обязуется оказывать колхозу постоянную помощь в организации правильного водопользования, содержании в хорошем состоянии внутрихозяйственной оросительной сети и повышении коэфициента ее полезного действия, а также в составлении плана водопользования.

С своей стороны колхоз обязуется правильно и экономно использовать получаемую воду, своевременно подготовить к поливу площади, а также внутрихозяйственные каналы, гидротехнические сооружения и водомерные устройства на этих каналах, выделять определенное количество колхозников для очистки и ремонта государственной оросительной системы.

Договор управления оросительной системы с колхозом на водопользование обсуждается и принимается общим собранием членов колхоза, после чего рассматривается и регистрируется в исполкоме районного Совета депутатов трудящихся.

§ 8. Порядок рассмотрения имущественных споров колхозов

1. В связи с осуществлением колхозом своей хозяйственной деятельности и заключением договоров между колхозом и разными организациями и лицами возникают имущественные споры по поводу невыполнения того или иного договора, неуплаты причитающихся платежей и т. п. Разрешение этих споров возложено на суд.

Так, в случае невыполнения колхозом своих обязательств перед государством, недоимка по поставкам и налогам взыскивается с колхоза через суд. За невыполнение отдельных видов поставок (зерна, риса, овощей, картофеля и молока) суд, кроме того, налагает на колхоз штраф в размере стоимости несданной продукции по средне-закупочным ценам.

Имущественные споры, возникающие между колхозом и его членами, также разрешаются судом. Сюда относятся такие споры, как иски колхозников об оплате им натуральной и денежной выдачи по трудодням и др.

В тех случаях, когда колхозник при выполнении возложенных на него трудовых обязанностей, вследствие своей небрежности приносит ущерб имуществу колхоза, правление колхоза обращается в народный суд с иском о взыскании с виновного причиненных колхозу убытков.

Народные суды рассматривают также имущественные споры МТС и колхозов, вытекающие из их договорных отношений.

2. Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 августа 1937 г.[1] установило, что все споры колхозов между собой, а также с государственными и кооперативными организациями, возникающие из договоров и других имущественных правоотношений, подлежат рассмотрению в народных судах, независимо от суммы иска по этим спорам.

Это означает, что всякое гражданское дело, по которому одной из сторон является колхоз, рассматривается народным судом. Эти дела принято называть гражданскими колхозными делами.

Важной особенностью гражданских колхозных дел является то, что при их рассмотрении судья должен применять нормы гражданского права в сочетании с нормами колхозного права, а при рассмотрении споров колхозов с отдельными гражданами, вытекающих из трудовых договоров, — нормы колхозного и трудового права.

Идя навстречу интересам колхозов, закон установил льготные ставки судебной пошлины. Так, согласно п. «д» ст. 35 ГПК РСФСР и соответствующим статьям ГПК других союзных республик с исковых заявлений по спорам колхозов между собой и по спорам с государственными и кооперативными организациями пошлина взыскивается в размере 1% с цены иска, но не ниже одного рубля;

[1] СЗ СССР 1937 г. № 57, ст. 240.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Постановление ЦИК и СНК СССР от 21 сентября 1935 г.[1] придало договорам контрактации по основным техническим культурам силу закона: договоры контрактации, «заключенные заготовительными организациями с колхозами, колхозниками и единоличными хозяйствами в соответствии с постановлениями правительства Союза ССР и инструкциями Комитета по заготовкам сельскохозяйственных продуктов при СНК Союза ССР, имеют силу закона, обязательного к точному и безусловному исполнению как колхозами, колхозниками и единоличными хозяйствами, так и заготовительными организациями».

Придание договору контрактации силы закона влечет за собой ряд правовых последствий: а) основные условия договора контрактации, устанавливаемые Правительством и изложенные в типовом договоре, обязательны как для хозяйства, контрактующего свою продукцию, так и для контрактующих организаций; б) изменение условий договора соглашением сторон не допускается; в) невыполнение договора контрактации по указанным выше культурам рассматривается как нарушение закона и влечет за собой, кроме материальной, уголовную ответственность.

Как правило, договоры контрактации заключаются на основе типовых договоров, утвержденных для каждого отдельного вида продукции Министерством сельского хозяйства совместно с министерством, заготовляющим ту или иную продукцию (Министерство пищевой промышленности, Министерство заготовок, Министерство хлопководства и др.).

Договор контрактации должен быть обсужден и утвержден общим собранием колхозников. Обе стороны подписывают договор в двух экземплярах, из которых один хранится в колхозе, другой у контрактующей организации, причем к договору контрактации должен быть приложен протокол общего собрания членов колхоза. Этот протокол является неотъемлемой частью договора.

В литературе были попытки подвести договор контрактации под один из видов договоров гражданского права — под договор подряда, договор запродажи.

Нельзя, конечно, отрицать, что контрактация по некоторым внешним признакам имеет сходство с договорами, известными гражданскому праву, в частности, некоторое сходство договора контрактации можно усмотреть с договорами купли-продажи и подряда. Но это только внешнее сходство.

С договором купли-продажи договор контрактации имеет то общее, что конечной целью последнего является переход права собственности на определенные имущественные блага. Но договор контрактации отличается от договора купли-продажи прежде всего тем, что существенной частью договора контрактации является процесс производства (сев, прополка, уборка), обязанность производящего хозяйства засеять, вырастить, убрать и уже

[1] СЗ СССР 1935 г. № 51, ст. 422.

результаты урожая сдать (продать) другой стороне — контрактующей организации.

В этой части договор контрактации сближается с договором подряда. Как и по договору подряда, производящее хозяйство обязуется выполнить определенную работу и результат ее передать заказчику. По договору подряда заказчик, как правило, заинтересован в получении готовой вещи, которая и является предметом договора. Процесс производства, как и организация хозяйства подрядчика, обыкновенно заказчика не интересует. Производство работ, предусмотренных договором подряда, является не предметом этого договора, а лишь способом его выполнения. Право заказчика проверять качество работы в процессе ее исполнения и давать указания подрядчику не меняет существа отношений между сторонами. Совсем по-иному строятся отношения между сторонами по договору контрактации. Контрактующие организации не ограничивают своих задач получением готовой продукции. Организация процесса производства, порядок выполнения отдельных работ (сев, прополка, уборка) в договоре контрактации подробно регламентируются и имеют своей задачей не только получение результатов урожая, но и планово-организационное воздействие на развитие производящего хозяйства в определенном направлении.

Регламентируя в договоре вопросы производственной деятельности, контрактующая организация, как уже указывалось, оказывает другой стороне материальную и техническую помощь, которая должна способствовать выполнению договора. Следовательно, контрактующие организации не стоят в стороне от производственной деятельности производящего хозяйства, как заказчик по договору подряда. Здесь имеются некоторые элементы совместной деятельности. Вот почему договор контрактации явился важнейшим средством планового воздействия советского государства на развитие сельского хозяйства.

Особое правовое положение создается у сторон по договору контрактации молодняка скота, заключаемому колхозами с колхозниками, единоличниками, рабочими и служащими. Особенность этого договора от других договоров контрактации заключается в том, что колхоз как контрактующая организация не берет на себя никаких обязательств по производственной помощи лицам, предоставляющим колхозу скот. Тем не менее и этот договор рассматривается как договор контрактации в силу того, что сдатчики молодняка скота заключают договор на выращивание молодняка скота до определенного возраста, после чего он передается колхозу.

Согласно определению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда СССР[1], право собственности колхоза на

[1] «Судебная практика Верховного суда СССР» 1944 г., вып. I, стр. 15.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Сфера производства регулируется договором в том отношении, что колхоз обязуется засеять определенный участок земли определенной культурой, причем в договоре точно устанавливается перечень тех агротехнических мероприятий (прополка; поливка и т. п.), которые он обязан провести для повышения урожайности. При контрактации сахарной свеклы и хлопка договор предусматривает порядок организации труда в колхозе и способы материального поощрения. С своей стороны контрактующая организация берет на себя обязательство оказать колхозу материально-техническую помощь: как правило, она при заключении договора выдает колхозу аванс, обязуется снабдить колхоз сортовыми семенами, оказать ему агрономическую помощь, организовать специальные консультации и т. д.

Сфера сбыта охватывается в договоре обязательством колхоза сдать (продать) выращенную продукцию заготовительной организации немедленно после снятия урожая.

Таким образом, контрактация является, с одной стороны, особым методом заготовки сельскохозяйственной продукции, с другой, — методом планового организационного воздействия на развитие сельского хозяйства.

До перехода к сплошной коллективизации договоры контрактации сыграли крупную роль как средство планового и организационного воздействия советского государства на развитие сельского хозяйства по социалистическому пути.

Заключая договоры контрактации как с отдельными крестьянскими хозяйствами, так и с объединениями крестьян, советское государство оказывало крестьянству помощь в поднятии урожайности, внедрении агротехнических мероприятий, рационализации производства и т. д. Устанавливая непосредственную смычку социалистической промышленности с сельским хозяйством, вытесняя перекупщика, спекулянта и освобождая, таким образом, крестьянские массы от кулацкой кабалы, государство содействовало переходу крестьянства на путь коллективизации.

На данном этапе форма и объем материально-технической помощи, оказываемой контрактующими организациями колхозам, значительно отличаются от формы и объема той помощи, которую эти организации оказывали отдельным крестьянским хозяйствам или простейшим кооперативным объединениям крестьян. Раньше, когда контрактующие организации вступали в договорные отношения с отдельными крестьянскими хозяйствами, либо с простейшими объединениями крестьян, одна из задач контрактации состояла в содействии переходу крестьянских хозяйств на путь коллективизации. В настоящее время контрактующие организации вступают в договорные отношения преимущественно с колхозами и колхозниками. Колхозы же, получая материально-техническую помощь в основном через МТС, не нуждаются в помощи контрактующих организаций по части снабжения их сельскохозяйственными машинами и другими средствами производства.

Однако и теперь контрактующие организации берут на себя ряд обязательств по оказанию помощи колхозам, с которыми вступают в договорные отношения. Наличие в договорах контрактации условий, предусматривающих оказание материально-технической помощи со стороны контрактующих организаций, продолжает оставаться одной из особенностей этих договоров.

До 1932 г. методом контрактации заготовлялись все виды сельскохозяйственной продукции (зерновые культуры, мясные и молочные продукты, картофель, овощи и т. д.). Начиная с 1932 г., контрактация как метод заготовки применялась только в отношении основных видов технических культур, семян овощей и кормовых трав. Постановление ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР от 6 апреля 1940 г. [1] отменило систему контрактации овощей, семян масличных культур, семян трав, а также сена и оставило ее лишь в отношении основных технических культур. В области животноводства государство контрактует только племенной молодняк. Заготовка всех других видов сельскохозяйственной продукции осуществляется в настоящее время путем обязательных государственных поставок, государственных закупок и децентрализованных заготовок.

Особые хозяйственно-политические задачи договора контрактации определяют и его юридическую природу.

Субъектами договора контрактации выступают, как правило, с одной стороны, государство в лице заготовительных органов или отдельных производственных предприятий (сахарные, хлопковые заводы и др.), с другой стороны, колхозы, а также отдельные колхозники и единоличники. В виде исключения можно отметить случаи, когда в качестве контрактующей организации выступает колхоз, например, по контрактации телок у отдельных колхозников.

Объектом договора контрактации в настоящее время являются, как сказано, преимущественно основные виды технических культур (хлопок, лен, сахарная свекла и др.). Постановлениями правительства точно устанавливаются объекты договора контрактации. В начале года правительство устанавливает план контрактации и указывает, какие культуры подлежат контрактации. План контрактации доводится до каждого колхоза и лежит в основе договора контрактации.

Характерной особенностью договора контрактации является то, что в качестве обязательных условий в этот договор включается сверх обычных обязательств (количество, качество, срок, цена) ряд специальных, вытекающих из особых задач контрактации, например, обязательство по проведению ряда агротехнических мероприятий, обеспечивающих высокую урожайность, и т. д.

[1] СП СССР 1940 г. № 9, ст. 235.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

конность договора и в случае, если он окажется заключенным в противоречии с законом и с нарушением устава сельскохозяйственной артели, признавать его недействительным с последствиями, указанными в гражданских кодексах союзных республик.

4. Четкая организация хозяйственных связей колхоза имеет громадное значение. Достигается она, в частности, при помощи договора. Оформляя договором свои хозяйственные отношения с различными организациями, колхоз имеет возможность лучше организовать эти отношения, внести в них предельную четкость.

Понятно, что для этого нужно обратить особое внимание на качество самих договоров. В договоре должны быть указаны: предмет договора, сроки выполнения, цена и материальная ответственность. Правильно построенные договорные отношения, детально разработанные условия являются большим организующим фактором, способствующим выполнению плана, надлежащей постановке учета, действенному контролю колхозных масс над выполнением плана.

Только при этих условиях каждый колхозник может заранее знать, какие обязательства по отношению к отдельным организациям колхоз взял на себя, каков размер материальной ответственности за невыполнение договора, что должен колхоз получить от организаций, с которыми он находится в договорных отношениях, и т. д. Тем самым договор становится средством развития самодеятельности и активности колхозных масс.

На основе договора устанавливается материальная ответственность сторон за несвоевременное и недобросовестное выполнение взятых ими на себя обязательств. Каждая организация и каждое отдельное лицо должны знать, что невыполнение обязательств, взятых по договору, повлечет за собой материальные санкции (пеню, возмещение убытков и т. д.). Со своей стороны колхоз также должен считаться с имущественными интересами своих контрагентов и учитывать, что невыполнение или ненадлежащее выполнение договорных обязательств повлечет для него те же последствия.

Иначе говоря, договор является средством установления «контроля рублем» над деятельностью колхоза и его контрагентов. Контроль рублем дисциплинирует колхоз, заставляет его относиться добросовестно к взятым на себя обязательствам, что в конечном счете вносит организованность и дисциплинированность во всю внутреннюю жизнь колхоза.

Однако на практике вследствие слабой юридической осведомленности и недостаточной юридической помощи отдельные руководители колхозов нечетко оформляют хозяйственные договорные отношения с организациями и отдельными лицами. Бывали случаи, когда хозяйственные взаимоотношения колхозов между собой, а также с государственными и кооперативными организациями оформлялись лишь расписками — обязательствами или даже устными соглашениями. Договоры колхозов зачастую страдают существенными недостатками. В них не указываются сроки действия, цена, качество продукции, санкции за невыполнение договора, не уточняются взаимные отношения сторон. В результате — неопределенность в хозяйственных взаимоотношениях этих колхозов с другими колхозами и организациями, что, понятно, отражается на состоянии их хозяйства, порождает много споров и нередко приводит к крупному материальному ущербу.

А между тем, эта сторона хозяйственной деятельности колхозов имеет большое значение для развития и укрепления их общественного хозяйства. Выполняя исторические решения февральского Пленума ЦК ВКП(б) (1947 г.), колхозы развивают все отрасли своего хозяйства: увеличивается урожайность колхозных полей, увеличивается и количество продукции, которую колхозы имеют возможность реализовать в соответствии с требованиями Устава. С ростом хозяйственной мощи колхозов расширяются и их хозяйственные связи с различными организациями. Все больше увеличивается количество колхозов, доходы которых превышают миллионы рублей, колхозов-миллионеров. В этих условиях четкая организация и правильное оформление договорных отношений колхозов приобретают особенно большое значение.

§ 7. Отдельные виды договоров колхозов

1. Договор МТС с колхозами. Среди договоров, заключаемых колхозами, особое место занимает договор МТС с колхозами по их производственному обслуживанию в соответствии с типовым договором МТС с колхозом, утверждаемого Советом Министров СССР, а также договоры колхозов с лугомелиоративными, машинно-животноводческими и лесозащитными станциями, по механизации трудоемких работ в животноводстве, работ по полезащитному лесонасаждению, строительству прудов и водоемов. Ввиду особой значимости этих договоров и обилию материалов им отведена особая глава (см. главу V).

2. Договор контрактации. Контрактацией называется система заготовок продукции (преимущественно сельскохозяйственной) на основе предварительных договоров, заключаемых государственными предприятиями с производителями этой продукции.

По договору контрактации колхоз (колхозник, единоличник) обязуется сдать в количестве, установленном договором, сельскохозяйственную продукцию определенного вида и качества, которую он должен произвести в своем хозяйстве. С своей стороны контрактующая организация (контрактант — заготовитель) обязуется принять эту продукцию и оплатить ее стоимость, а также оказывать колхозу материально-техническую помощь в осуществлении договора.

Характерной особенностью договора контрактации является то, что он охватывает как сферу производства, так и сферу сбыта продукции колхоза.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

К колхозно-правовым относятся также договоры колхозов с отдельными организациями, заключаемые колхозами в целях осуществления задач колхозов по организации культурно-воспитательной работы среди своих членов и повышению их трудовой квалификации, как-то: договоры с органами связи по доставке почты, литературы, по радиофикации, договоры по кинопрокату, и др. Договорные отношения с указанными организациями устанавливаются на основе типовых договоров, преподанных центрами соответствующих систем. Своеобразие этих, отличающих их от обычных договоров гражданского права, договоров состоит в том, что и здесь колхоз выступает как своеобразный субъект права и в этом качестве не может быть заменен другим субъектом права. Это дает основание отнести их к группе колхозно-правовых договоров.

Во всех остальных случаях хозяйственно-договорные отношения колхозов с организациями и отдельными лицами оформляются и регулируются на основе общих норм гражданских кодексов союзных республик (договор купли-продажи, имущественного найма и др.). При применении общих норм Гражданского кодекса к колхозам надо иметь в виду основные положения Примерного Устава сельскохозяйственной артели, — в той мере, в какой они определяют положение колхоза как участника гражданского оборота.

2. Выше уже было указано, что Примерный Устав сельскохозяйственной артели определяет объем и характер деятельности артели как юридического лица, ее взаимоотношения с различными организациями и отдельными лицами. Определяя объем и характер хозяйственной деятельности колхозов, Устав тем самым и определяет, в какие договорные и другие имущественные правоотношения колхоз может вступать. Он определяет и предмет хозяйственных взаимоотношений, по поводу которого колхоз может вступать в договорные отношения, определяет, какую продукцию, при каких условиях колхоз может продать, какие товары промышленного производства и при каких условиях он может приобрести, какие подсобные предприятия он может организовать.

Следовательно, договоры и сделки, которые колхоз заключает с отдельными организациями в процессе осуществления своей хозяйственной функции, должны соответствовать Примерному Уставу сельскохозяйственной артели. Сделка и договор, которые по своему содержанию противоречат Уставу, являются недействительными. Покажем это на таком примере.

Как известно, артель после выполнения своих обязательств перед государством и образованием общественных фондов выделяет часть продукции для продажи государству или на рынок. И только после того, как продукция выделена для продажи и размер ее определен общим собранием, правление вправе вступать с отдельными организациями в договорные отношения по продаже этой продукции.

Договор купли-продажи оформляется на основе соответствующих норм Гражданского кодекса. Статья 181 Гражданского кодекса указывает, что предметом купли-продажи может быть всякое имущество, не изъятое из гражданского оборота. Сельскохозяйственная продукция относится к предметам, не изъятым из гражданского оборота. Следовательно, колхоз имеет право ее продавать. Однако указанная норма ГК сама по себе недостаточна для того, чтобы установить, насколько продажа колхозом своей сельскохозяйственной продукции является в каждом отдельном случае законной. Необходимо еще установить, что правление продало сельскохозяйственную продукцию в соответствии с требованиями Устава, согласно которому колхоз вправе выделять часть продуктов для продажи государству или на рынок (в размерах, определяемых общим собранием) лишь после выполнения обязательств перед государством и образования общественных фондов. Если правление продало продукцию до выполнения колхозом своих обязательств перед государством или при отсутствии соответствующего постановления общего собрания либо за счет фондов, предназначенных для удовлетворения общественных нужд колхозов, то такой договор следует признать недействительным.

Противоречащими Уставу надо считать и те договоры, в результате которых колхоз берет на себя функции, выходящие за пределы его уставной правоспособности.

3. Противоречащими Уставу надо считать и те договоры, которые заключены с нарушением демократических основ управления делами артели.

Хозяйственная деятельность сельскохозяйственной артели определяется ее производственным планом, составленным на основе государственного планового задания. Производственный план утверждается общим собранием членов артели как высшим органом управления делами артели. На основе производственного плана и для осуществления отдельных мероприятий, предусмотренных планом, правление колхоза вступает в договорные отношения с государственными, кооперативными организациями и отдельными лицами.

Правление колхоза не вправе выйти за пределы плана и должно руководствоваться им при заключении договоров. Если в интересах колхоза необходимо совершить какие-либо сделки, связанные с затратами, не предусмотренными сметой, то правление обязано в каждом отдельном случае получить на это санкцию общего собрания. Поэтому если правление колхоза по собственному усмотрению и без ведома общего собрания приобретает строение или сельскохозяйственный инвентарь, производя затраты, не предусмотренные приходо-расходной сметой, то такая сделка, как противоречащая Уставу, является недействительной.

Пленум Верховного суда СССР указал судам, что при рассмотрении исков, вытекающих из договоров, заключенных колхозом с организациями или учреждениями, суды обязаны проверять за-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

механического и уравнительного распределения кредитов между районами и колхозами и обязал Сельхозбанк производить выдачу кредитов исключительно по заявкам самих колхозов с учетом хозяйственного и финансового положения заемщика. При этом кредиты предоставляются колхозу только в том случае, если кредитуемые мероприятия предусмотрены его производственным планом и приходо-расходной сметой.

На практике, однако, имели место случаи, когда некоторые отделения Сельхозбанка необоснованно отказывали колхозам в выдаче средств со счетов неделимых фондов и обставляли выдачу денег всякого рода бюрократическими препятствиями, а также незаконно налагали запреты на счета колхозов. Имела место также противоколхозная практика списания средств со счетов неделимых фондов колхозов в уплату взносов по личной подписке колхозников на государственные займы, а в отдельных случаях — и для погашения средствами одних колхозов задолженности других колхозов по ссудам Сельхозбанка. Это неправильно. Сельхозбанк и его местные органы обязаны обеспечить хранение средств неделимых фондов колхозов и наблюдение за правильным их расходованием; беспрепятственно выдавать колхозам по их письменным требованиям за подписью председателя и счетовода хранящиеся в банке средства неделимых фондов на капитальные затраты, в соответствии с производственным планом и приходо-расходной сметой колхоза, утвержденными общими собраниями колхозников, а также производить по поручению колхозов все расчеты, связанные с капиталовложениями; обеспечить при наличии решений общих собраний колхозников выдачу средств колхозам с их счетов капиталовложения в порядке временного позаимствования на хозяйственные затраты, не связанные с капиталовложениями; оказывать колхозам помощь в налаживании финансового хозяйства и учета, а также в выявлении и взыскании с организаций и лиц долгов колхозов, вытекающих из расчетов по капиталовложениям; докладывать райисполкому и общему собранию колхозников о выявленных нарушениях в хранении и расходовании неделимых фондов.

Колхозы должны хранить на счете капиталовложений в Сельхозбанке свободные средства неделимых фондов на протяжении всего года, расходовать средства неделимых фондов лишь на капитальные затраты, в соответствии с требованием Устава сельскохозяйственной артели, производственным планом и приходо-расходной сметой колхоза.

Советы министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых, областных и районных Советов депутатов трудящихся должны осуществлять систематический контроль за соблюдением колхозами порядка хранения и расходования денежных неделимых фондов, привлекать к судебной ответственности как за расхищение колхозной собственности работников советских и финансовых организаций и учреждений банка, допускающих расходование денежных неделимых фондов колхозов в уплату взносов по личной подписке колхозников на государственные займы или в уплату налогов или других платежей, причитающихся с личного хозяйства колхозников, а также для погашения задолженности других колхозов.

Местные органы сельского хозяйства обязаны осуществлять строгий контроль за соблюдением колхозами порядка образования, хранения и расходования денежных неделимых фондов, не менее двух раз в году проводить текущую проверку и один раз в год документальную проверку всего финансового состояния колхозов, как это предусмотрено постановлением СНК СССР от 27 марта 1935 г.

§ 6. Общая характеристика договоров колхозов

1. В процессе своей хозяйственной деятельности колхозы вступают между собой, а также с государственными и кооперативными организациями в многочисленные и разнообразные договорные отношения.

На договорных началах МТС осуществляют производственное и агрономическое обслуживание колхозов, содействуют колхозу в его организационно-хозяйственном укреплении; на договорных началах лесозащитные станции оказывают колхозам помощь в выполнении плана полезащитных лесонасаждений, строительства прудов и водоемов, являющихся важнейшим звеном травопольной системы земледелия, на договорных началах колхозы реализуют часть своей продукции после выполнения своих обязательств перед государством и образования общественных фондов; на договорных началах колхозы приобретают различные материалы для строительства производственных и культурно-бытовых учреждений, а также для подсобных предприятий.

Договорными отношениями колхозы связываются не только с государственными и кооперативными организациями, но и с отдельными гражданами. В своей хозяйственной практике колхозам приходится привлекать для работы в колхозе на основе трудового договора специалистов (счетоводов, агрономов, строителей общественных построек, специалистов подсобного хозяйства и т. д.).

Договоры, заключаемые колхозами в соответствии с характером тех правоотношений, которые не оформляются договором, можно разделить на две группы:

1. Договоры, с одной стороной которых выступает колхоз как своеобразное объединение трудящихся крестьян и в этом качестве не может быть заменен другим субъектом права. К этой группе договоров относятся договор МТС с колхозом, договор контрактации, имеющие силу закона. Эти договоры по своему характеру являются колхозно-правовыми.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Третье обязательное условие: по своему характеру и объему эти предприятия не должны выходить за пределы подсобности к основному хозяйству артели — к сельскому хозяйству. Поэтому в тех районах, где по характеру занятий местного населения промысел является главным, а сельское хозяйство — подсобным, организовывались хозяйства смешанного типа — промколхозы. Промколхозы, подобно промартелям, входят в систему промкооперации. Во всех остальных случаях, т. е. когда промысел имеет характер подсобный к сельскому хозяйству, он входит в состав хозяйства артели, при этом артель может выделить часть колхозников, занятых в какой-либо части подсобного промысла, в самостоятельную бригаду.

В 1948 г. было вскрыто, что некоторые колхозы, в нарушение указанного выше постановления СНК СССР, организовали подсобные предприятия, не связанные с сельским хозяйством. Например, колхозы деревень Вальково и Воеводино Подольского района Московской области организовали производство по изготовлению заколок, брошек и других галантерейных изделий. Колхоз деревни Ситники Клинского района организовал производство каустической соды и мыла. Колхоз имени Кирова Балашихинского района организовал мастерскую по изготовлению конопатных молотков[1].

Весьма характерно, что указанные «подсобные» предприятия создавались в колхозах темными дельцами, которые использовали доверчивость и близорукость отдельных руководителей колхозов для своих спекулятивных целей. Под вывеской колхоза дельцы под видом «рабочих» фактически занимались частно-предпринимательской деятельностью и наживались за счет трудящихся.

Решительная борьба с подобными извращениями советских законов является важнейшей задачей местных органов государственной власти, суда и прокуратуры.

3. Правовое положение подсобных предприятий артели характеризуется тем, что они не являются имущественно обособленными. Они составляют часть колхозного хозяйства. Имущество подсобных предприятий — это общественная собственность артели, руководство ими осуществляется правлением колхоза. Колхоз может, понятно, предоставить отдельным предприятиям некоторую оперативно-хозяйственную самостоятельность, однако эта самостоятельность осуществляется в пределах единого производственного плана колхоза под контролем правления.

§ 5. Права и обязанности колхоза по организации финансового хозяйства

1. Примерный Устав сельскохозяйственной артели обязывает колхозы хранить свои свободные денежные средства на текущем счете в банке или в сберегательной кассе. Госбанк принимает на себя не только хранение колхозных средств, но и широкое обслуживание колхозов в его расчетных отношениях с другими организациями и отдельными лицами.

По соглашению с колхозом, Госбанк открывает ему текущий счет, обязуется зачислять на этот счет средства, поступающие от колхоза (как правило, в день их поступления), принимать от колхоза срочные вклады на срок не менее трех месяцев, выдавать колхозу с его текущего счета наличные деньги по первому его требованию. За деньги, которые хранятся на текущем счете в Госбанке, колхозу начисляются 3,5% годовых. Кроме того, банк обязуется выполнять расчетные поручения колхоза по выплате имеющихся на его текущем счете средств учреждениям и организациям, по переводу денег, по оплате налогов, страховых платежей и т. д., оказывать помощь колхозу по взысканию задолженности, числящейся за учреждениями и организациями, помогать ревизионной комиссии колхоза осуществлять ее задачи, разъясняя порядок и способ проверки финансовой деятельности колхоза. Банк обязывается систематически посылать колхозу выписки о состоянии его текущего счета.

Списание с текущего счета колхоза производится только по поручению самого колхоза, причем приказ о списании действителен лишь при наличии подписи председателя (или его заместителя) и счетовода колхоза. Принудительное списание с текущего счета колхоза может быть произведено только в случаях, установленных законом.

С своей стороны колхоз обязуется хранить все свои свободные средства на текущем счете в банке. В кассе колхоза денежные средства могут храниться лишь в минимальной сумме. Все свои расчеты с организациями колхоз обязуется производить через Госбанк, сообщая ему о суммах, причитающихся колхозу от учреждений и организаций и не полученных в срок.

Таким образом, колхоз не только обслуживается банком в финансовом отношении, но и получает от него необходимую помощь. В работу колхоза тем самым внедряются социалистические методы планирования денежных средств и расчета с различными организациями и учреждениями. С другой стороны, банк аккумулирует колхозные средства, включая их в общую систему финансового хозяйства страны. Оказывая колхозу помощь по организации его финансов, банк осуществляет и функцию контроля над правильным расходованием колхозом средств в соответствии с требованиями Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

2. Производственное кредитование колхозов и составление кредитных планов возложены на Сельхозбанк и его систему. СНК СССР в своем постановлении от 22 сентября 1935 г. «О работе Сельскохозяйственного банка»[1] осудил неправильную практику

[1] См. «Социалистическое земледелие» 16 июня и 11 июля 1948 г.

[1] СЗ СССР 1935 г. № 53, ст. 434.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) осудили эту неправильную практику местных органов и признали необходимым «рекомендовать колхозам организовать прифермские молочные для первичной обработки и хранения молока, а колхозам, имеющим крупные молочно-товарные фермы, строить свои маслодельные и сыроваренные заводы для производства высококачественного масла и сыра» [1].

б) Производственные предприятия по выработке строительных материалов из местного сырья, предприятия по выработке мелкого сельскохозяйственного инвентаря (повозки, сбруя и др.), а также предметов бытового обихода для сельского населения. Эти предприятия являются подсобной отраслью сельскохозяйственной деятельности колхозов и рассчитаны на удовлетворение нужд общественного хозяйства колхозов за счет использования местного сырья и труда колхозников.

Организация подсобных предприятий, особенно по выработке строительных материалов из местного сырья, широко практикуется колхозами нашей страны. Все большее количество колхозов осваивают производство местных строительных материалов. Это дает возможность колхозам отказаться от деревянных зданий и соломенных крыш и строить свои общественные строения и дома колхозников из кирпича, мелоблоков, покрывать крыши черепицей, развернуть большие работы по реконструкции старых сел и строительству новых населенных мест.

Так, например, колхозы Павловского района Воронежской области, освоив производство местных строительных материалов только в 1949 г., организовали 26 кирпичных заводов. В ряде колхозов была организована выработка извести, мелоблоков и самана. Все это дало возможность колхозам развернуть строительство хозяйственных строений для нужд общественного хозяйства колхозов и жилых домов для колхозников [2].

В 1949 г. было построено большое количество подсобных предприятий в колхозах Куйбышевской области. В Куйбышевской области в 1949 г. построено 103 кирпичных, 38 черепичных и 18 известковых заводов [3].

В ряде мест колхозы строят межколхозные кирпичные и черепичные заводы.

В своем выступлении на совещаниях председателей колхозов, бригадиров тракторных бригад и директоров МТС Московской области тов. Хрущев особо подчеркнул, что в колхозах следует создавать предприятия по производству строительных материалов, — кирпичные, черепичные, деревообделочные и другие [4].

в) Рыбное хозяйство. С организацией рыбного хозяйства связана более широкая задача колхозов — организация колхозных водоемов. Колхозные водоемы могут быть использованы не только для организации рыбного хозяйства, но и для других целей: для орошения полей и огородов, для скота, для развития водоплавающей птицы, для устройства электростанций, мельниц с помощью электроэнергии и т. д. Кроме того, вода нужна и для культурно-бытовых нужд колхозников, она создает условия для развития растений. Поэтому колхозная общественность придает большое значение организации колхозных водоемов.

г) Небольшие гидроэлектростанции, местные реки, водопады используются для обслуживания культурно-бытовых нужд колхозов и колхозников.

2. Подсобные предприятия создаются для удовлетворения нужд колхозов и колхозников, но при некоторых условиях эти предприятия могут явиться источником дополнительных денежных доходов колхоза.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. рекомендует колхозам, имеющим избытки местных строительных материалов (кирпич, черепица, известь и другие), после удовлетворения своих потребностей эти материалы продавать другим колхозам.

Возникает вопрос, каков предел хозяйственной деятельности колхозов по организации такого рода подсобных предприятий.

Для правильного решения этого вопроса надо исходить из того, что основная задача сельскохозяйственной артели — это организация сельскохозяйственного производства на основе труда своих членов. Подсобные предприятия должны отвечать трем условиям.

Первое условие: производственные предприятия, организованные колхозом, должны быть либо связаны с сельских хозяйством, либо являться дополнением к сельскому хозяйству. Это получило свое подтверждение в специальном указании СНК СССР. Как уже отмечалось выше, СНК своим постановлением от 22 октября 1938 г. «О незаконной организации при колхозах промышленных предприятий, не связанных с сельскохозяйственным производством» [1], признал, что организация колхозами промышленных предприятий, не связанных с сельским хозяйством, противоречит Уставу сельскохозяйственной артели, и предложил ликвидировать в колхозах промышленные предприятия, не связанные с сельским хозяйством, поскольку они организованы с прямым нарушением Устава.

Вторым обязательным условием для организации подсобных предприятий в колхозе является то, что эти предприятия должны вестись на основе применения труда членов артели. Организацию подсобных предприятий в артели с применением наемной рабочей силы (за исключением специалистов) надо рассматривать как противоречащую целям и задачам артели, как противоречащую Примерному Уставу.

[1] «Правда» 26 мая 1949 г.
[2] См. «Социалистическое земледелие» 20 апреля 1950 г.
[3] См. «Социалистическое земледелие» 19 апреля 1950 г.
[4] См. «Правда» 28 июня 1950 г.

[1] «Известия» 23 октября 1938 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Мелкие колхозы, располагающие небольшим массивом земли, не имеют возможности производительно использовать крупную машинную технику МТС, достижения советской агрономической и зоотехнической науки.

Мелким колхозам не под силу создавать крупное высокотоварное общественное животноводство, вести своими силами строительство общественных построек, создавать подсобные предприятия, электрифицировать колхозное производство, провести реконструкцию старых населенных мест и создавать новые благоустроенные села, содержать специалистов сельского хозяйства и всесторонне развивать все отрасли колхозного производства.

«Только крупное колхозное хозяйство, — говорил тов. Н. С. Хрущев в своем выступлении перед избирателями Калининского района г. Москвы, — имеет все возможности наиболее рационально применять машины, широко использовать достижения науки, применять удобрения, подымать производительность труда, развивать все отрасли колхозного производства и давать наибольшее количество товарной продукции» [1].

Опыт передовых крупных колхозов показал колхозникам выход из создавшегося положения. И в тех районах страны, где имелось много мелких колхозов, колхозники встали на путь укрупнения колхозов. Укрупнение колхозов происходит путем объединения мелких колхозов. В начале 1950 года произошло объединение мелких колхозов в ряде районов страны. Так например, на 1 января 1950 г. в Московской области насчитывалось 6069 колхозов. В результате объединения мелких колхозов на 20 июня 1950 г. количество колхозов сократилось до 1668. В укрупненных колхозах количество земли увеличилось в 3—4 раза. В среднем на один колхоз после укрупнения приходится 713 га земли и 243 трудоспособных колхозника [2].

Укрупнение колхозов путем объединения мелких колхозов является важнейшим мероприятием в деле дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления колхозов, это важнейший этап в развитии колхозного строя.

Объединение мелких колхозов и образование крупных создает широкие возможности для более рационального использования тракторного и комбайнового парка МТС, для дальнейшей механизации колхозного производства. Создаются условия для резкого повышения культуры земледелия, для всестороннего развития общественного хозяйства колхозов. Укрупненные колхозы получают неизмеримо большие возможности для строительства общественных построек, культурно-бытовых учреждений, создаются возможности для коренной реконструкции сел и деревень, а также для строительства новых населенных мест.

[1] «Правда» 8 марта 1950 г.
[2] См. «Правда» 28 июня 1950 г.

Объединение мелких колхозов проводится на строго добровольных началах по решению общих собраний объединяемых колхозов.

При решении вопроса об объединении колхозов на общем собрании должно присутствовать не менее $^2/_3$ общего числа членов сельскохозяйственной артели, причем решения принимаются каждым из объединяемых колхозов в отдельности большинством голосов. Решения общих собраний колхозов об объединении вступают в силу после рассмотрения их райисполкомами.

Прием имущества, денежных средств и других ценностей от правлений объединяемых колхозов должен производиться вновь избранным правлением и ревизионной комиссией объединенного колхоза.

Местные партийные и советские органы и машинно-тракторные станции должны оказывать колхозам помощь в проведении этого важнейшего мероприятия, каким является укрупнение колхозов. Руководящие работники партийных и советских органов районов, областей и республик, — писал центральный орган нашей партии, газета «Правда» в передовой статье от 25 июня 1950 г., должны лично заниматься проведением разъяснительной работы по укрупнению мелких колхозов.

§ 4. Права и обязанности колхоза по организации подсобных предприятий

1. Права и обязанности колхозов по организации подсобных предприятий определены Примерным Уставом сельскохозяйственной артели (п. «к» ст. 6) и рядом правительственных постановлений. Примерный Устав обязывает артель развивать кустарные промыслы сообразно с условиями района, беречь и очищать имеющиеся пруды, строить новые и заводить в них рыбное хозяйство.

По своему характеру подсобные предприятия колхозов можно разделить на следующие группы.

а) Производственные предприятия по первичной обработке сельскохозяйственных продуктов (мельницы, маслодельные заводы, крупяные предприятия и др). Эти предприятия, непосредственно связанные с сельским хозяйством, являются естественным дополнением к сельскому хозяйству.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 25 мая 1949 г. «О заготовках продуктов животноводства» отметили, что некоторые руководители местных партийных, советских и заготовительных организаций неправильно считают, что колхозы не могут иметь своих маслодельных и сыроваренных заводов и не должны заниматься производством масла и сыров. По этой причине колхозы плохо обеспечивались сепараторами, маслоизготовителями, холодильниками и другим инвентарем по переработке молока. Все это приводило к тому, что государство недополучало значительного количества масла, а колхозы несли большие потери.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

щади посева. В колхозе имеется: 400 голов крупного рогатого скота, 423 головы свиней, 301 лошадь. В этом колхозе работает 5 тракторов МТС. Здесь построена электростанция на 50 квт. Электрифицированы: соломорезка, токарный цех, мельница, молотьба и очистка зерна, освещаются хозяйственные постройки и большинство домов колхозников. Имеются подсобные предприятия: мельница, маслобойка, черепичный завод, лесопилка, кузница. В колхозе имеется клуб на 500 мест, ясли на 150 коек, родильный дом на 15 коек, амбулатория на 24 койки, баня, радиоузел. В колхозе работают 3 специалиста сельского хозяйства. За достигнутые успехи 256 колхозников артели им. Ленина награждены орденами и медалями Советского союза, а 11 человек удостоены звания Героя Социалистического Труда [1].

Как пример крупного колхоза, в котором хорошо развиты все отрасли сельского хозяйства, можно привести колхоз имени Тимирязева, Городецкого района, Горьковской области, объединяющий 31 населенный пункт. В него входит 468 дворов, за ним закреплено 3634 гектара земли, в том числе 1840 гектаров пашни. В колхозе освоены правильные севообороты и широко применяется механизация сельскохозяйственных работ. Урожайность зерновых культур в 1949 г. составила в среднем по 14 центнеров, картофеля — по 207 центнеров с гектара. Установленный план развития общественного животноводства по всем видам скота перевыполнен. Наряду с полеводством и животноводством в колхозе развиты овцеводство, садоводство и пчеловодство. В колхозе имеются электростанции, кирпичные заводы, мельницы, кузница и мастерские. Денежный доход этого колхоза в 1949 году составил выше 2 миллионов рублей.

На каждый трудодень колхозникам выдано 2,3 килограмма зерна, 7 килограммов картофеля, 2 килограмма овощей и 4 рубля 58 копеек деньгами. Стоимость основных средств производства колхоза возросла с 600 тысяч рублей в 1940 году до 3,5 миллиона рублей на 1 января 1950 г. Значительно поднялась культура колхозного села, в колхозе имеются одна семилетняя и три начальные школы, клуб, звуковая киноустановка, медицинский пункт, родильный дом, 4 детских учреждения [2].

Широко развиты все отрасли хозяйства в колхозе «Горшиха» Ярославской области (Ярославского района).

Колхоз «Горшиха» объединяет 347 дворов, за ним закреплено в вечное пользование 1232 пахотной земли. Его неделимые фонды составляют 2 832 227 рублей. В колхозе имеются 342 головы крупного рогатого скота, 256 свиней, 259 овец, 117 голов птицы и 186 лошадей. Колхоз электрифицирован; на электроэнергии работают молотилки, две механические мельницы, соломорезки, жмыходробилки. Скотные дворы оборудованы автопомпами, введена электродойка. В колхозе имеется кирпичный завод, маслозавод и другие подсобные предприятия.

[1] См. Н. С. Хрущев, «О некоторых вопросах дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления колхозов», «Правда» 25 апреля 1950 г.
[2] См. «Правда» 27 июня 1950 г. и «Социалистическое земледелие» 28 июня 1950 г.

В колхозе «Горшиха» ведутся большие работы по строительству хозяйственных построек, культурно-бытовых учреждений и жилых домов для колхозников.

Колхоз имеет своих специалистов — агронома, зоотехника, радиотехника, электромонтеров, слесарей и техника-строителя [1].

Таких крупных колхозов, которые хорошо развивают все отрасли хозяйства, имеется не мало во всех областях и республиках Советского Союза.

Однако наряду с передовыми колхозами имеются еще и отстающие колхозы. Практика показывает, что отстающими, как правило, являются мелкие колхозы.

В первый период сплошной коллективизации колхозы создавались на базе существующих сел и деревень. В тот период это вызывалось необходимостью. Многие колхозы в организационно-хозяйственном отношении еще не окрепли. В сельском хозяйстве было еще мало машин. Не было достаточного количества подготовленных колхозных кадров.

В тот период Партия и Правительство решительно предупреждали местных работников против увлечения строительством так называемых колхозов «гигантов», не имеющих хозяйственных корней в деревнях и селах. В своей известной статье «Ответ товарищам колхозникам» товарищ Сталин писал: «До последнего времени внимание колхозных работников было сосредоточено на организации крупных колхозных единиц, на организации так называемых «гигантов», причем «гиганты» нередко вырождались в громоздкие бумажные комендатуры, лишенные хозяйственных корней в деревнях и селах. Показная работа поглощала, стало быть, работу деловую... Теперь внимание работников должно быть заострено на организационно-хозяйственной работе колхозов в деревнях и селах. Когда эта работа покажет надлежащие успехи, «гиганты» появятся сами собой» [2].

Бурный рост колхозного строительства, широкая механизация сельскохозяйственных работ, рост колхозных кадров — все это создает все необходимые условия для дальнейшего развития общественного хозяйства колхозов, повышения урожайности колхозных полей и для дальнейшего подъема материального и культурного уровня колхозников.

В этих условиях наличие в ряде районов страны мелких колхозов явилось тормозом дальнейшего роста и укрепления колхозного строя.

[1] См. «Социалистическое земледелие» 28 июня 1950 г.
[2] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 320.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В колхозах вводятся обязательные зоотехнические и ветеринарные правила по уходу, содержанию, кормлению и воспроизводству сельскохозяйственных животных и птиц. На главных зоотехников и главных ветеринарных врачей райсельхозотделов возложены обязанности государственных контролеров по выполнению колхозами государственных планов по животноводству и обязательных зоотехнических и ветеринарных правил.

В целях поощрения колхозников, работников совхозов и других работников сельского хозяйства за достижения высоких показателей в животноводстве Президиум Верховного Совета СССР издал 20 апреля 1949 г. Указ о присвоении звания Героя Социалистического Труда и награждении орденами и медалями СССР передовиков сельского хозяйства за достижения высоких показателей в животноводстве в 1949—1950 гг. [1].

Трехлетний план развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства успешно претворяется в жизнь. Только за 1949 г. было организовано в колхозах новых 72 тысячи ферм продуктивного скота и 48 тысяч птицеводческих ферм. За 1949 г. поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 22%, поголовье овец и коз увеличилось на 19%, свиней — на 78% [2].

Успехи, достигнутые в 1949 г., являются прочной базой дальнейшего подъема общественного животноводства.

3. Наряду с фермами продуктивного животноводства Устав обязывает создавать и коневодческие фермы. Учитывая, что война нанесла коневодству серьезный ущерб, СНК СССР и ЦК ВКП(б) 12 мая 1943 г., как отмечалось выше, приняли постановление «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» [3]. В колхозах, где имеется 10 и более племенных кобыл, должны быть организованы племенные коневодческие фермы. В колхозах, не имеющих коневодческих ферм, должны быть организованы бригады по выращиванию молодняка.

Установлено, что денежные средства, получаемые колхозами от продажи конского поголовья, зачисляются, при условии выполнения ими государственного плана коневодства, в денежные доходы колхоза и распределяются на общих основаниях.

Райисполкомам, сельсоветам и другим организациям запрещено привлекать в административном порядке живую тягловую силу колхозов для выполнения каких-либо работ. Освобождены от гужевой повинности и дорожных работ лошади, записанные в государственные, областные и районные племенные книги, а также все жеребые кобылы, на которых имеется охранное свидетельство.

[1] См. «Социалистическое земледелие» 21 апреля 1949 г.
[2] См. «Правда» 19 апреля 1950 г.
[3] См. «Правда» 13 мая 1943 г.

Установлена дополнительная оплата труда за сохранение и выращивание лошадей.

4. Примерный Устав сельскохозяйственной артели обязывает колхозы развивать наряду с полеводством и животноводством, как основными отраслями сельского хозяйства, и другие отрасли сельскохозяйственного производства применительно к природным условиям отдельных районов. В соответствии с этим колхозы развивают общественное птицеводство, садово-виноградные культуры, овощеводство и т. д.

Развитие всех отраслей сельского хозяйства является непременным условием повышения благосостояния колхозников и выполнения колхозом своих обязанностей перед государством. Одно время в развитии колхозов отмечалась излишняя специализация и односторонность. Так, колхозы, в которых ведущей культурой являлись зерновые, не уделяли достаточного внимания животноводству, огородным культурам и т. д. Одностороннее развитие хозяйства колхозов не соответствует интересам самих колхозов и потребностям государства. Поэтому Партия и Правительство в ряде своих директив особо подчеркивают необходимость всестороннего комплексного развития всех отраслей сельского хозяйства. Это комплексное развитие стимулируется установленным в 1940 году новым методом исчисления обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов (см. гл. XI).

Передовые колхозы успешно развивают все отрасли своего хозяйства. Приведем несколько примеров.

Колхоз им. Сталина, Генического района, Херсонской области, имеет 12 588 гектаров земли, в том числе пахотной — 7738 гектаров. Колхоз объединяет 720 дворов, расположенных в 15 населенных пунктах. В этом хозяйстве имеется около 1000 голов крупного рогатого скота, 400 свиней, 8092 овцы, 279 лошадей. Все сельскохозяйственные работы здесь выполняются с помощью машин. На полях колхоза работают 37 тракторов МТС. Колхоз имеет: 15 двигателей, 13 грузовых автомашин, 84 культиватора, 22 сеялки зерновых и 6 хлопковых. В колхозе построены две электростанции на 150 квт. Механизированы: стрижка овец, водоснабжение, кормоприготовление, электрифицированы большинство домов колхозников, культурно-бытовые здания и производственные помещения. Колхоз имеет 140 гектаров садов, 39 гектаров виноградников, 42 гектара прудов. В колхозе работает 5 специалистов сельского хозяйства. Недавно в колхоз им. Сталина влилось еще две артели — «Труд крестьянина» и «Путь к социализму» и теперь этот колхоз имеет 14 600 гектаров земли, в том числе пахотной — 9200 гектаров.

Колхоз ордена Ленина имени Ленина, Чемеровецкого района, Каменец-Подольской области имеет земельной площади 2551 гектар, в том числе пахотной 1924 гектара. На протяжении многих лет колхоз получает урожай зерновых больше ста пудов с гектара и сахарной свеклы больше 300 центнеров с гектара на всей пло-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

статьям; во-вторых, определяет рамки деятельности правления; в-третьих, имеет обязательный характер и для отдельных колхозников; в-четвертых, создает определенные условия, обязательные для третьих лиц, с которыми колхоз вступает в гражданско-правовые сделки.

Придавая особое значение правильной постановке планирования хозяйственной деятельности в колхозах, Партия и Правительство в ряде постановлений подчеркивают обязанность МТС, местных земельных органов и отделений Госбанка оказывать всемерную помощь колхозам в составлении ими производственных планов и приходо-расходных смет.

§ 3. Права и обязанности колхоза по организации отдельных отраслей коллективного хозяйства

1. Права и обязанности колхоза по организации отдельных отраслей его хозяйства определены ст. 6 Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

Устав обязывает артель полностью использовать всю находящуюся в ее распоряжении землю, повышать урожайность колхозных полей, соблюдать правильные севообороты, выполнять все требования агротехники.

Задача повышения урожайности подчеркнута в постановлении февральского (1947 г.) Пленума ЦК ВКП(б). Пленум обязал партийные и советские органы обеспечить своевременный подъем и обработку паров для озимых, а в восточных районах — для яровой пшеницы, посевы яровых культур проводить по зяблевой пахоте, ликвидировать мелкую вспашку и к концу пятилетки полностью восстановить и ввести правильные севообороты (подробнее см. об этом гл. VII).

2. Наряду с полеводством важнейшей отраслью колхозного производства является животноводство. Устав обязывает колхозы организовывать животноводческие фермы, увеличивать поголовье и улучшать породу и продуктивность скота.

Еще до войны Партией и Правительством проведен ряд мероприятий по развитию общественного животноводства в колхозах.

Отечественная война сильно отразилась на состоянии животноводства, что потребовало ряда дополнительных мер по увеличению поголовья скота в колхозах и повышению его продуктивности.

Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) признал серьезным недостатком в развитии животноводства наличие во многих колхозах мелких ферм с небольшим поголовьем коров, которые не обеспечивают производства достаточного количества продукции животноводства для выполнения обязательства перед государством и выдачи на трудодни колхозникам. Пленум обязал партийные, советские и сельскохозяйственные органы обеспечить в течение 1947—1948 гг. организацию молочно-товарных ферм во всех колхозах, а к концу 1950 года добиться, чтобы все колхозы

имели фермы с количеством маточного поголовья, не менее установленного законом.

Как указывалось выше, 18 апреля 1949 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление «О трехлетнем плане развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.)»[1]. Это постановление является важнейшей вехой в решении исторической задачи создания изобилия продуктов сельского хозяйства в нашей стране.

В постановлении указывается, что за короткий срок (1947—1948 гг.) достигнуты крупные успехи в подъеме сельского хозяйства. Несмотря на большое разорение, которое принесла сельскому хозяйству война с немцами, и серьезный ущерб, нанесенный сельскому хозяйству сильной засухой 1946 г., проблема зернового хозяйства в основном решена и дальнейшие успехи в этой области стоят на прочной основе. Животноводство же еще продолжало оставаться отстающей отраслью сельского хозяйства.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) признали, что развитие общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства является центральной задачей партии и государства в области сельского хозяйства, и наметили ряд мер, которые должны обеспечить подъем и дальнейшее развитие общественного животноводства.

Перед партийными, советскими и сельскохозяйственными органами поставлена задача добиться того, чтобы в 1949 году в каждом колхозе было организовано четыре фермы — крупного рогатого скота, овцеводческая, свиноводческая (за исключением районов, где по бытовым условиям свиноводство не имеет развития) и птицеводческая (за исключением районов, не имеющих посевов зерновых культур). Признано необходимым пересмотреть существующий минимум поголовья скота на животноводческих фермах в сторону значительного его увеличения по всем областям, краям и республикам в соответствии с размерами закрепленной за колхозами земельной площади.

Установлено, что в колхозах, имеющих четыре животноводческих фермы с новым повышенным минимумом поголовья (или не менее трех ферм в колхозах районов, где по бытовым условиям не разводятся свиньи), нормы поставок государству мяса, молока и шерсти для колхозников этих колхозов снижаются, начиная с 1950 г., на 10%; наоборот, в колхозах, не имеющих указанного выше количества ферм и нового минимума поголовья на фермах, нормы поставок государству мяса, молока и шерсти для колхозников повышаются, начиная с 1950 года, на 10%.

Намечен ряд мер по укреплению кормовой базы животноводства, механизации трудоемких работ на животноводческих фермах, улучшению племенного дела в животноводстве, зоотехнического и ветеринарного обслуживания и т. д.

[1] См. «Правда» 19 апреля 1949 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

время в нем обеспечивается разработка всех мероприятий, необходимых для выполнения государственных заданий.

При составлении производственного плана правление колхоза обязано планировать не только посевы вообще, а отдельно планировать сортовые посевы, подготовку семян к посеву, план развития овощеводства, размещение посевов в полях севооборота, наметить мероприятия по освоению севооборотов, наметить план по многолетним насаждениям, накопления и внесения удобрений и т. д. В области животноводства правление колхоза обязано наметить в производственном плане полный оборот стада, потребности в кормах, план использования кормов и т. д.

Значительное место должны занять в производственном плане колхоза мероприятия по строительству и капитальному ремонту построек, изготовлению и приобретению сельскохозяйственного инвентаря и транспортных средств, а также развитию подсобных предприятий.

Особый раздел производственного плана занимает план затрат трудодней по отдельным отраслям хозяйства, а также план распределения доходов и плановый размер выдачи на каждый трудодень.

При составлении производственного плана нельзя ограничиваться общеколхозными показателями. Наряду с производственным планом колхоза правление обязано разработать производственные задания бригадам и животноводческим фермам. Таким образом, государственное задание по основным сельскохозяйственным работам, по повышению урожайности и развитию животноводства доводится до каждой отдельной бригады, до каждой фермы. Это делает внутриколхозное планирование более конкретным, более действенным.

Производственный план колхоза, производственные задания бригадам, звеньям и животноводческим фермам разрабатываются правлениями колхозов с привлечением широкого колхозного актива, при участии агрономов, зоотехников и других специалистов сельского хозяйства и утверждаются одновременно с приходо-расходной сметой общим собранием колхозников.

После утверждения плана общим собранием колхозников он рассматривается районным отделом сельского хозяйства с участием МТС, обслуживающей колхоз.

Советы министров республик, областные и краевые исполкомы должны обеспечить практическую помощь колхозам в своевременной и правильной разработке производственных планов, заданий бригадам и животноводческим фермам.

Производственный план является основой деятельности колхоза на год. Он имеет и большое правовое значение.

Составленный в соответствии с этим заданием производственный план налагает на колхоз обязательства точно и полностью выполнить это задание, бороться за неуклонное проведение его в жизнь. Он создает определенные права и обязанности для правления, которое руководит всей деятельностью артели на основе

производственного плана. Определенные права и обязанности создает производственный план и для отдельных колхозников, указывая каждому из них объем и место его работы и в то же время возлагая на него определенные обязанности по выполнению производственного плана колхоза в целом.

4. Одновременно с производственным планом колхоза составляется его приходо-расходная смета, являющаяся финансовым планом колхоза. Примерный устав обязывает правление колхоза составить как на доходные поступления, так и на расходование средств годовую смету, которая вступает в силу лишь после утверждения общим собранием членов артели. Для оказания помощи колхозам органы Министерства сельского хозяйства (ранее Наркомзем) разработали примерную форму приходо-расходной сметы. Эта форма имеет следующие разделы: 1) денежные доходы и их распределение, 2) средства на капиталовложения и их расходование, 3) средства на культурные нужды и их расходование, 4) средства по расчетам их поступления и расходования. Согласно Примерному уставу расходование средств правление может производить лишь по тем статьям, которые предусмотрены сметой. Самовольная передвижка средств из статьи в статью расходной сметы правлением не допускается; для такой передвижки правление обязано испросить разрешение общего собрания (ст. 12 Примерного устава). Приходо-расходная смета подписывается председателем, счетоводом и председателем ревизионной комиссии колхоза. После утверждения общим собранием смета рассматривается исполкомом районного Совета депутатов трудящихся в присутствии председателя правления колхоза и председателя ревизионной комиссии колхоза.

Из утвержденной общим собранием колхозников годовой расходной сметы на производственные нужды колхоза правление до окончательного выяснения видов на урожай может расходовать не более 70% предусмотренных сметой расходов. Остальные 30% остаются в резерве и расходуются только после окончательного выяснения видов на урожай и после решения общего собрания колхозников (ст. 12 Примерного устава). Тем самым Устав создает определенные гарантии на тот случай, если по каким-либо стихийным бедствиям или другим непредвиденным обстоятельствам результаты хозяйственного года окажутся для артели неблагоприятными.

С развитием хозяйственной мощности колхозов и увеличением товарной продукции увеличивается и расширяется их финансовое хозяйство. Правильное планирование колхозных денежных средств, правильное ведение финансового хозяйства имеют большое значение для роста и укрепления общественного хозяйства колхозов.

Приходо-расходная смета колхоза, являясь финансовым планом колхоза, имеет большое и правовое значение. Она, во-первых, устанавливает строгие рамки расходования средств по отдельным

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 2. Правовые формы планирования колхозного хозяйства

1. Деятельность сельскохозяйственной артели как крупного коллективного хозяйства протекает на основе плана. Социалистический план является могучим орудием в деле развития всех отраслей народного хозяйства, в том числе и коллективного сельского хозяйства. Значение планирования колхозного производства неоднократно подчеркивалось товарищем Сталиным. В своей речи «О работе в деревне» товарищ Сталин говорил: «Колхоз есть крупное хозяйство. Но крупное хозяйство нельзя вести без плана. Крупное хозяйство в земледелии, охватывающее сотни, а иногда и тысячи дворов, может вестись лишь в порядке планового руководства. Без этого оно должно погибнуть и развалиться» [1].

Статья 6 Примерного Устава сельскохозяйственной артели подчеркивает, что «артель обязуется вести свое коллективное хозяйство по плану, точно соблюдая установленные органами рабоче-крестьянского правительства планы сельскохозяйственного производства и обязательства артели перед государством. Артель принимает к точному исполнению планы сева, подъема паров, междурядной обработки, уборки, молотьбы и зяблевой пахоты, составляемые с учетом состояния и особенностей колхозов, а также государственный план развития животноводства».

Статья 6 Примерного Устава, таким образом, устанавливает два момента: 1) артель обязуется вести свое хозяйство по плану и 2) план этот основывается на точном исполнении государственного задания. Поэтому в вопросах планирования колхозного хозяйства необходимо различать плановое задание, получаемое колхозом от государства, и производственный план колхоза, который составляется самим колхозом на основе планового государственного задания.

Развитие сельского хозяйства в послевоенный период определяется пятилетним планом восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг., трехлетним планом развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.) и постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР».

На основе пятилетнего плана Совет Министров СССР утверждает государственный план развития народного хозяйства на текущий год, составной частью которого является план развития сельского хозяйства в текущем году. В соответствии с утвержденным правительством государственным планом местные органы государственной власти — исполкомы районных Советов депутатов трудящихся — доводят до отдельных колхозов плановое задание на текущий хозяйственный год.

2. Своевременное доведение планов сельскохозяйственных работ до каждого колхоза имеет большое значение. Однако, как отметил февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б), серьезным недостатком в руководстве сельским хозяйством является отсутствие оперативности и запаздывание в подготовке и проведении сельскохозяйственных работ.

Пленум признал, что годовые планы по сельскому хозяйству, утвержденные Правительством вместе с народнохозяйственным планом, должны доводиться областям, краям и республикам не позднее 1 января соответствующего года.

Пленум признал необходимым восстановить с 1947 г. порядок планирования посевных площадей по важнейшим зерновым культурам, предусматривающий доведение плана посева колхозами по каждой зерновой культуре в отдельности.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) обязали советы министров республик, крайисполкомы, ЦК компартий республик, крайкомы и обкомы партии «покончить с неправильной и вредной практикой, когда вместо оказания помощи отстающим колхозам в выполнении ими установленного плана сева и повышения урожайности допускается перекладывание заданий по посеву зерновых и других культур с отстающих колхозов на передовые» [1].

Государственный план развития общественного животноводства устанавливается в соответствии с трехлетним планом развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.), утвержденного постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) 18 апреля 1949 г. [2]. Как уже отмечалось выше, план развития животноводства определяется для каждого колхоза в соответствии с количеством закрепленной за ним земли.

2. На основе государственного планового задания каждый колхоз разрабатывает свой производственный план.

Для оказания помощи колхозам Министерство сельского хозяйства СССР и Совет по делам колхозов при Правительстве СССР разработали типовую форму производственного плана колхозов и типовые формы производственных заданий бригадам и животноводческим фермам [3].

Производственный план колхоза охватывает все стороны деятельности колхоза. В нем находят конкретное выражение все задания государственного плана, доведенного до колхоза, в то же

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 403.

[1] Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР», «Правда» 24 октября 1948 г.

[2] «Правда» 19 апреля 1949 г.

[3] См. «Социалистическое земледелие» 3 и 6 марта 1948 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

изводственной деятельностью колхозам предоставляется широкая возможность участвовать в советской торговле — сбывать продукты своего сельскохозяйственного производства на базарах, площадях, станциях железных дорог, пристанях и т. д. Торговля продуктами других организаций или лиц колхозам не разрешается (см. постановление ЦИК и СНК СССР от 20 мая 1932 г.) [1].

Колхозы являются неразрывной частью социалистической системы хозяйства; их деятельность осуществляется на основе единого народнохозяйственного плана, протекает в тесной связи с государственными и кооперативными организациями.

Колхозы осуществляют возложенные на них задачи при непосредственном руководстве и помощи машинно-тракторных станций; они тесно связаны с рядом других хозяйственных организаций и обслуживаются ими (опытные и селекционные станции, ветеринарные учреждения и др.). Осуществляя свою основную задачу — развитие сельского хозяйства на коллективных, социалистических началах, — выполняя плановые задания государства в области сельскохозяйственного производства, колхозы активно участвуют в проведении ряда других задач по выполнению народнохозяйственного плана. Колхозы участвуют, например, в лесозаготовках, устройстве плотин, прорытии каналов для орошения полей, в проведении новых дорог и т. д.

Однако колхоз нельзя рассматривать только в качестве хозяйствующего субъекта. Кооперирование в условиях диктатуры пролетариата есть одна из форм социалистической переделки прежних мелких собственников, оно является формой социалистического перевоспитания кооперированных масс. На базе добровольного производственного объединения крестьян, каковым является сельскохозяйственная артель, происходит социалистическая переделка, перевоспитание самого крестьянина, переделка его психологии. Примерный Устав сельскохозяйственной артели обязывает колхоз вести культурно-воспитательную работу среди своих членов, повышать их трудовую квалификацию, поднимать культурный уровень членов артели. В соответствии с этим в колхозах проводится большая работа по распространению книг и газет, создаются клубы, библиотеки, читальни, внедряются радио и кино, колхозы обзаводятся банями, парикмахерскими, культурно оборудованными станами в поле, приводят в порядок деревенские улицы, обсаживают их различными, особенно плодовыми, деревьями, содействуют колхозникам в улучшении и украшении их жилищ (ст. 6 Примерного устава).

В колхозах в широких масштабах проводится пропаганда агротехнических знаний, внедряются достижения науки и передового опыта в сельское хозяйство. На данном этапе колхозного строительства широко создаются вместо колхозных хат-лабораторий дома сельскохозяйственной культуры, в которых сосредоточивается опытная работа, пропаганда достижений науки и опыта передовиков, а также массовая агрозоотехническая учеба колхозных кадров.

[1] СЗ СССР 1932 г. № 38, ст. 233.

Для осуществления своих производственных, хозяйственных и культурных задач колхозы вступают в различные гражданско-правовые взаимоотношения с государственными и кооперативными организациями и отдельными гражданами.

2. Действующее законодательство предоставляет колхозам права юридического лица. Правоспособность каждого отдельного колхоза определяется его уставом, который, как уже указывалось, вырабатывается на основе Примерного Устава сельскохозяйственной артели. С момента регистрации Устава колхоз приобретает права юридического лица.

В отношении колхоза как юридического лица применяется принцип специальной имущественной правоспособности. Характер и содержание хозяйственной деятельности всякого юридического лица и объем его правоспособности определяются целью, ради которой оно возникло и существует. Как юридическое лицо колхоз имеет право, в соответствии с целями и задачами, указанными в его Уставе, приобретать и отчуждать имущество, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде. Всякие сделки и договоры, выходящие за пределы задач, поставленных Уставом, должны считаться недействительными. Противоречащими Уставу надо считать и те сделки и договоры, в результате которых колхоз берет на себя несвойственные ему функции.

Так, например, правления некоторых колхозов по договорам с государственными и кооперативными организациями брали на себя обязательства перевозить своим транспортом промышленные товары. При этом они брали на себя не только перевозку этих товаров, но и получение их на железной дороге, экспедирование и хранение.

Конечно колхоз вправе использовать свой транспорт в свободное от полевых работ время на перевозки промышленных товаров, строительных материалов государственных и кооперативных организаций. Эти перевозки являются одним из источников увеличения денежных доходов колхозов. Обязательства, которые берут на себя колхозы по договорам перевозки, полностью вытекают из правоспособности колхоза. Однако договор перевозки не должен превратиться в договор экспедирования товаров. Колхоз не является транспортной организацией, поэтому получение товаров на железной дороге, хранение их и т. д. выходит за пределы правоспособности колхоза. Также выходят за пределы правоспособности колхоза обязательства, которые берут на себя отдельные колхозы по охране складов других организаций.

Колхоз также не вправе присваивать себе функции других видов кооперации, в частности, функции сельпо по организации торговли среди колхозников товарами широкого потребления.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

дуктов по среднерыночным ценам, существующим в данной местности на день предъявления иска.

Продукты, скот и другое имущество, полученные организациями и отдельными лицами от колхозов без оплаты или по явно заниженной цене с нарушением Устава сельскохозяйственной артели, должны присуждаться с ответчиков в пользу колхозов в натуре с возвратом колхозам денег, полученных за имущество; лишь в тех случаях, когда будет доказана по делу невозможность возврата в натуре всего незаконно полученного от колхоза, суд может взыскивать с ответчиков денежную стоимость продуктов или имущества по ценам, существующим на рынке в данной местности на день предъявления иска.

4. Защита колхозной собственности осуществляется также и административно-правовыми методами. Административно-правовой способ защиты колхозной собственности состоит в том, что нарушенные права колхоза восстанавливаются по указанию органов власти. Одним из видов защиты колхозной собственности административно-правовыми методами является отмена вышестоящими советскими организациями незаконных, ущемляющих права колхозов, постановлений нижестоящих органов.

Защита колхозной собственности административно-правовыми методами проявляется также и в том, что если правление колхоза или даже общее собрание колхозников вынесут незаконное постановление по распоряжению колхозной собственностью, то сельский Совет вправе приостановить, а райисполком отменить такое постановление.

Особо следует указать на постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах», которым было вменено в обязанность Советам Министров республик, крайисполкомам, облисполкомам, ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии обеспечить возвращение колхозам незаконно взятого у них имущества, скота и денежных средств, что и было сделано.

ГЛАВА VIII

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОЛХОЗА

§ 1. Правоспособность сельскохозяйственной артели. § 2. Правовые формы планирования колхозного хозяйства. § 3. Права и обязанности колхоза по организации отдельных отраслей коллективного хозяйства. § 4. Права и обязанности колхоза по организации подсобных предприятий. § 5. Права и обязанности колхоза по организации финансового хозяйства. § 6. Общая характеристика договоров колхозов. § 7. Отдельные виды договоров колхозов. § 8. Порядок рассмотрения имущественных споров колхозов

§ 1. Правоспособность сельскохозяйственной артели

1. При определении правоспособности сельскохозяйственной артели необходимо исходить из того, что артель является производственно-кооперативным объединением трудящихся крестьян. Сельскохозяйственная артель как добровольное производственное объединение имеет своей задачей на основе общественных средств производства построить и вести общим организованным трудом крупное коллективное сельское хозяйство.

Практика колхозного строительства наглядно показывает, что крупное общественное социалистическое хозяйство колхозов, опирающееся на мощную индустриальную технику машинно-тракторных станций, имеет неоспоримые преимущества не только перед отсталым мелкокрестьянским хозяйством, но и перед крупным капиталистическим сельским хозяйством (см. подробнее гл. I).

Основная производственная задача сельскохозяйственной артели — вести на основе коллективного труда своих членов крупное социалистическое сельское хозяйство — определяет как взаимоотношения ее со своими членами, так и взаимоотношения артели с государственными, кооперативными организациями и отдельными лицами.

Поскольку в данном случае речь идет о производственном объединении крестьян в сельскохозяйственную артель, естественно, что сельскохозяйственное производство является основным стержнем, вокруг которого концентрируется вся деятельность колхоза. Направление сельскохозяйственного производства артели зависит от условий отдельных районов и определяется плановыми заданиями государства и уставами колхозов. Наряду с про-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

вленной правительством форме, «ставить на должности счетоводов, бухгалтеров, весовщиков и всех ведающих учетом колхозного имущества людей честных, проверенных, преданных делу советской власти и колхозам, людей, неспособных обманывать колхозы и государство» [1].

Чтобы сохранить скот и продукцию полеводства, колхоз обязан не только строить помещения для содержания скота и хранения продуктов, но и организовать их охрану, а также обеспечить соответствующие противопожарные мероприятия. Противопожарные мероприятия, как и другие меры по охране, должны особенно усиливаться в период созревания и обмолота хлебов.

2. Важнейшим гражданско-правовым способом защиты права колхозной собственности является виндикация.

Колхоз как собственник вправе отыскивать свое имущество из чужого незаконного владения и требовать его возвращения как от недобросовестного, так и добросовестного владельца. Во всех случаях, когда имущество колхоза незаконно попадает во владение отдельных лиц или организаций, колхоз может восстановить свои нарушенные права путем виндикации этого имущества.

Владение теми или иными объектами колхозной собственности является незаконным, если оно осуществляется без установленных законом или предусмотренных договором оснований. Незаконные владельцы колхозной собственности могут быть либо добросовестными, либо недобросовестными ее приобретателями. Право колхоза на изъятие его собственности от недобросовестного приобретателя является неограниченным.

Практически это означает, что колхоз может истребовать свое имущество от недобросовестного приобретателя во всех случаях, независимо от тех конкретных обстоятельств, при которых это имущество оказалось у недобросовестного приобретателя.

В годы войны в ряде случаев имело место недобросовестное приобретение колхозного скота, эвакуированного из прифронтовой полосы в тыловые районы, путем покупки его у лиц, сопровождавших этот скот, но не имевших никаких полномочий на его отчуждение. Всякий приобретатель колхозного скота при этих обстоятельствах являлся, безусловно, недобросовестным его приобретателем со всеми вытекающими отсюда последствиями. Иски колхозов об изъятии скота у недобросовестных приобретателей подлежали удовлетворению в силу ст. ст. 59 и 60 ГК РСФСР и соответствующих статей гражданских кодексов других союзных республик. Что же касается имущества колхоза, которое добросовестно приобретено тем или иным лицом или организацией не непосредственно у данного колхоза, то согласно действующему законодательству (ст. 60 ГК РСФСР) колхоз имеет право потребовать его только в том случае, если оно им было утеряно или у него похищено или каким-либо иным незаконным образом отчуждено.

3. Виндикация не является единственным способом гражданско-правовой защиты колхозной собственности, если иметь в виду не только те или иные объекты колхозной собственности (вещи), но всю совокупность имущественных прав колхозов. Удовлетворение исков колхозов за причиненный вред и нанесенные убытки также является одним из видов защиты колхозной собственности гражданско-правовыми методами.

Большим злом для общественного хозяйства колхозов является то, что не всегда они принимают меры по ликвидации дебиторской задолженности.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 27 мая 1935 г. «Об упорядочении финансов и учета в колхозах» [1] государственные и общественные организации и предприятия были обязаны погасить колхозам всю задолженность за полученную от них продукцию как в порядке обязательных поставок государству, так и по договорам, а также за произведенные колхозами работы и впредь не допускать задолженности колхозам. Однако в годы войны многие местные работники забыли эти предупреждения и свою обязанность укреплять общественное хозяйство колхозов. Следствием этого явилась большая дебиторская задолженность в колхозах.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» предложило навести должный порядок в расчетах различных организаций с колхозами, ликвидировать дебиторскую задолженность и впредь установить порядок своевременных и добросовестных расчетов с колхозами за их продукцию и за выполненные ими работы.

Постановлением Пленума Верховного суда СССР от 5 мая 1950 г. «О судебной практике по гражданским колхозным делам» судам дается указание о порядке взыскания задолженностей различных организаций колхозам. Верховный суд СССР указал, что денежная задолженность за сельскохозяйственные продукты, фураж и скот, купленные различными организациями у колхозов по договорам, а также за продукты, поставленные колхозам в порядке контрактации, должна взыскиваться в пользу колхозов по ценам, установленным соглашением сторон.

Задолженность за семена, фураж и другое колхозное имущество, данное колхозами взаймы другим колхозам или государственным и общественным организациям, должна присуждаться с должников в натуре. Только в исключительных случаях при невозможности возврата долга в натуре допустимо присуждение денежной компенсации, исходя из стоимости невозвращенных про-

[1] СЗ СССР 1933 г. № 6, ст. 41.

[1] СЗ СССР 1935 г. № 15, ст. 125.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

машины, уничтожать лошадей, расхищать колхозное имущество и подрывать колхозный строй всякими другими способами.

На борьбу с расхитителями социалистической собственности и на всемерное ее укрепление был направлен ряд партийных и правительственных актов с первых дней существования советской власти. Из тех же задач исходил II Всесоюзный съезд колхозников-ударников, вводя в Примерный Устав сельскохозяйственной артели статью 18, рассматривающую расхищение общественной колхозной и государственной собственности, а также вредительское отношение к колхозному имуществу и скоту и к машинам МТС как измену общему делу колхоза и помощь врагам народа: «лица, виновные в таком преступном подрыве основ колхозного строя, передаются артелью в суд для наложения наказания по всей строгости закона рабоче-крестьянского государства».

«Лица, покушающиеся на общественную социалистическую собственность, — говорит 131-я статья Сталинской Конституции, — являются врагами народа».

В борьбе с врагами народа, стремившимися сорвать социалистическое преобразование сельского хозяйства, расхищая и уничтожая колхозное имущество, историческую роль сыграл закон 7 августа 1932 г. «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности». На этот закон указывал товарищ Сталин на объединенном Пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) 7 января 1933 г., когда говорил: «Допускать воровство и хищение общественной собственности, — все равно, идет ли дело о собственности государственной или о собственности кооперативной и колхозной, — и проходить мимо подобных контрреволюционных безобразий, — значит содействовать подрыву советского строя, опирающегося на общественную собственность, как на свою базу. Из этого исходило наше Советское правительство, когда оно издало недавно закон об охране общественной собственности. Этот закон есть основа революционной законности в настоящий момент» [1].

В целях установления единства законодательства об уголовной ответственности за хищения социалистической собственности и усиления борьбы с этими преступлениями Президиум Верховного Совета СССР 4 июня 1947 г. принял Указ «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества». Согласно этому Указу, кража, присвоение, растрата или иное хищение колхозного имущества караются заключением в исправительно-трудовом лагере на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества или без этого.

Хищение колхозного имущества, совершенное повторно, а равно совершенное организованной группой (шайкой) или в крупных размерах, карается заключением в исправительно-трудовом

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 393.

лагере на срок от восьми до двадцати лет с конфискацией имущества. Этим же указом установлено, что недонесение органам власти о достоверно известном готовящемся или совершенном хищении государственного или общественного имущества, предусмотренного ст. ст. 2 и 4 Указа от 4 июня 1947 г., карается лишением свободы на срок от двух до трех лет или ссылкой на срок от пяти до семи лет.

Колхозная собственность защищается от ряда посягательств на нее также ст. ст. 79, 79[1], 79[2], 79[3], 79[4] УК РСФСР и соответствующими статьями уголовных кодексов других союзных республик.

В уголовных делах, связанных с хищением колхозной собственности, необходимо обеспечивать гражданский иск. Без этого защита колхозной собственности была бы неполной.

49-й пленум Верховного суда СССР (декабрь 1934 г.) в постановлении «О порядке конфискации доходов по трудодням у колхозников, осужденных по закону от 7 августа 1932 г.» указал на необходимость «при рассмотрении дел о хищении колхозного имущества обязательно обеспечивать гражданский иск, независимо от подачи заявления колхозом, налагая арест также и на причитающиеся обвиняемым доходы по трудодням» [1].

Циркуляр Прокуратуры, Верховного суда и Наркомзема СССР от 13 июня 1935 г. за № 354 «О борьбе с потравами» требует, чтобы при рассмотрении дел о потравах, как в уголовном, так и в гражданском порядке, было обязательно обеспечено взыскание с виновных материального ущерба, причиненного потравой [2].

Колхоз обязан принимать все зависящие от него меры для обеспечения сохранности принадлежащих ему на праве собственности объектов.

Правильно организованная система профилактических мероприятий по борьбе с хищениями имеет громадное значение для обеспечения полной сохранности общественной собственности. К числу таких мероприятий в первую очередь следует отнести правильный подбор кадров, которым доверяются материальные ценности колхозов, правильную постановку учета, контроля и надзора за производством и распределением материальных благ, а также правильную организацию складского хозяйства.

Неправильно поставленный учет в колхозах, безответственность в подборе кадров кладовщиков, весовщиков, счетоводов, сторожей и других работников приводят к созданию благоприятных условий для хищения колхозной собственности.

Для того чтобы ни одна копейка колхозных средств не пропадала даром, колхозы обязаны вести свое счетоводство по устано-

[1] См. Сборник действующих постановлений Пленума и директивных писем Верховного суда СССР, Юриздат, 1941, стр. 54.

[2] См. Сборник действующих постановлений Пленума и директивных писем Верховного суда СССР, Юриздат, 1941, стр. 54.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

мерного Устава сельскохозяйственной артели паевой взнос возвращается деньгами.

Итак, уменьшение паевого фонда колхоза может происходить только в случае выбытия колхозников из колхоза (уход на работу в промышленность и по другим основаниям), а также при переходе колхозников из колхоза в колхоз. В последнем случае уменьшение паевого фонда в колхозе, из которого колхозник уходит, вызовет увеличение его на такую же сумму в том колхозе, в который колхозник переходит, так как при переходе из колхоза в колхоз паевой взнос не выдается, а перечисляется в качестве паевого взноса в тот колхоз, в который колхозник переходит.

4. В процессе распределения доходов колхозы создают, пополняют и возобновляют предусмотренные Уставом и дополняющим его законодательством фонды.

После того, как колхозы выполнили свои первоочередные обязательства перед государством, они обязаны создать предусмотренные законом внутриколхозные фонды, так как без создания этих фондов в колхозах не может быть правильно решен вопрос о сочетании общественных интересов колхоза с личными интересами колхозников.

XVIII съезд партии в своих решениях указал на необходимость всемерного развития и укрепления колхозной собственности, на необходимость развития в колхозах страховых фондов и других видов колхозной собственности. Однако в некоторых колхозах считали возможным обходиться без создания своих внутриколхозных фондов.

ЦК ВКП(б) и СНК СССР в постановлении от 1 августа 1940 г. «Об уборке и заготовках сельскохозяйственных продуктов» признали неправильным, «когда в колхозах, после выполнения своих обязательств перед государством, все зерно и значительная часть кормов раздаются по трудодням, в результате чего колхоз остается без всяких запасных страховых, семенных, продовольственных и фуражных фондов на случай неурожая в следующий год», и предложили колхозам «обеспечить правильное использование собранного урожая с тем, чтобы после выполнения всех обязательств колхозами перед государством и засыпки семян были созданы в колхозах на случай неурожая страховые семенные, продовольственные и фуражные фонды» [1].

В некоторых колхозах требование Устава о создании страховых, семенных и фуражных фондов выполняется формально. Эти фонды хотя и создаются, но затем расходуются совершенно не по назначению. Некоторые колхозы прибегали к государственным ссудам, не заботясь о создании страховых фондов даже тогда, когда для этого у них имеются все возможности. Решительное изжитие иждивенческих тенденций в колхозах должно быть законом колхозного строительства.

[1] «Правда» 2 августа 1940 г.

§ 7. Имущественная ответственность колхоза

1. Колхоз, как юридическое лицо, в процессе своей деятельности вступает в обязательственные отношения с государственными и кооперативными организациями, с колхозами и отдельными гражданами и по этим обязательствам несет имущественную ответственность. Если колхоз не выполняет своих обязательств в положенный срок, то все, что причитается в счет погашения этих обязательств, может быть с него взыскано принудительно в установленном законом порядке.

По своим обязательствам колхоз отвечает всем своим имуществом, за исключением той его части, на которую согласно закону не может быть обращено взыскание.

Виды имущества, на которые не может быть обращено взыскание, установлены постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 17 сентября 1932 г. Подробный перечень такого имущества устанавливался законодательством союзных республик.

По РСФСР такой перечень утвержден постановлением СНК РСФСР от 3 марта 1933 г. [1]. У колхозов не могут быть изъяты следующие объекты их собственности:

колхозные промышленные и кустарно-промысловые предприятия, включая сюда помещения, оборудование и инструменты, относящиеся к производственной деятельности данного предприятия; сырье и топливо, необходимые для обеспечения нормальной эксплоатации предприятия в течение трех месяцев; неделимый, семенной и страховые фонды колхозов; жилые и хозяйственные постройки; сельскохозяйственный инвентарь в количестве, необходимом для выполнения производственных планов; скот в количестве, необходимом для выполнения производственного плана колхоза; неснятый урожай; часть продовольственной продукции колхоза в установленных законом размерах; семена в количестве, обеспечивающем посевы текущего года по минимальным нормам; корм для скота в установленных законом размерах; вклады и взносы в фонд долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства; причитающееся колхозу страховое вознаграждение по окладному страхованию.

§ 8. Охрана и защита колхозной собственности

1. Хозяйственная деятельность колхозов базируется на общественной, социалистической собственности.

Кулачество и другие враги народа, стремившиеся сорвать колхозное строительство, пытались дать бой советской власти путем расхищения и уничтожения социалистической колхозной собственности. Их действия были направлены к тому, чтобы портить

[1] СУ РСФСР 1933 г. № 16, ст. 53.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Правовой режим неделимых фондов колхозов регулируется Уставом сельскохозяйственной артели и дополняющим его законодательством. В первую очередь здесь следует указать постановление СНК СССР от 22 сентября 1935 г. «О порядке образования денежных неделимых фондов» [1].

Согласно действующему законодательству колхозы обязаны хранить в учреждениях Сельхозбанка, а там, где их нет, — в отделениях Госбанка на счете капиталовложений все свободные денежные средства, предназначенные для капитальных затрат, а именно: вступительные взносы, отчисления от денежных доходов в неделимые фонды, страховое вознаграждение, суммы, вырученные от продажи средств производства, и другие средства, предназначенные на капиталовложения.

Колхозы должны вносить на счет капиталовложений отчисления от денежных доходов в неделимый фонд по мере поступления доходов, а другие средства, предназначенные на капиталовложения, — по мере получения их колхозниками. Расходовать средства неделимых фондов колхозы имеют право только лишь на капитальные затраты в строгом соответствии с требованиями Устава сельскохозяйственной артели и утвержденными общим собранием колхозников производственным планом и приходо-расходной сметой данного колхоза. На эти цели и в размерах, указанных в приходо-расходной смете, учреждения Сельхозбанка обязаны беспрепятственно выдавать колхозам по их письменным требованиям (за подписью председателя колхоза и счетовода) хранящиеся в банке неделимые средства колхоза.

До утверждения приходо-расходной сметы выдача указанных средств колхозам производится на основании решений общих собраний колхозников.

По решению общего собрания колхозников Сельхозбанк должен обеспечить выдачу средств колхозам с их счетов капиталовложений в порядке временного позаимствования на хозяйственные расходы, не связанные с капиталовложениями, как, например, для покупки семян, фуража, удобрений, лечения скота, борьбы с сельскохозяйственными вредителями и для других производственных нужд. Взятые со счета капиталовложений средства на перечисленные надобности восстанавливаются колхозом в сроки, установленные правлением колхоза по согласованию с местными учреждениями Сельхозбанка.

Колхозы могут расходовать средства, зачисленные в неделимый фонд, только в соответствии с той целью, для которой они предназначены. Виновные в использовании средств неделимого фонда не по их назначению подлежат ответственности.

Требование закона об ответственности лиц, виновных в незаконном распоряжении колхозными средствами, относится не только к неделимому фонду, но и ко всем другим фондам колхоза. Поэтому при рассмотрении правового положения других колхозных фондов нет надобности возвращаться к этим положениям.

[1] «ФХБ» 1936 г. № 4—5.

3. Паевой фонд в колхозах образуется из части стоимости обобществленного имущества вступающих в колхоз. В отличие от неделимого фонда колхоза средства, зачисленные в паевой фонд, могут быть выданы колхознику в случае выбытия из колхоза в его личную собственность.

Однако это не значит, что паевые средства в колхозах можно рассматривать как общую собственность, в которой каждому колхознику принадлежит определенная доля. Паевой фонд, как и все остальные колхозные фонды, является общественной собственностью данного колхоза.

Таким образом, право выбывших из колхоза требовать возврата паевых взносов является не вещным, а обязательственным правом. В данном конкретном случае оно является правом требования известной денежной суммы. Паевые взносы колхозников являются единственным источником образования паевого фонда колхоза. На основании ст. 10 Примерного Устава сельскохозяйственной артели в паевой взнос колхозника, поступающий в паевой фонд колхоза, зачисляется от $1/2$ до $3/4$ стоимости обобществленного имущества членов артели, в зависимости от мощности хозяйства. Таким образом, конкретный размер паевого взноса членов колхоза, поступающий в паевой фонд, зависит не только от зачисляемой в фонд доли стоимости обобществленного имущества, но и от общей стоимости этого имущества.

Пополнение паевого фонда колхоза за счет обобществления имущества вступающих в колхоз после завершения сплошной коллективизации является уже незначительным. В настоящее время колхозы пополняются новыми членами главным образом из детей колхозников, достигших 16-летнего возраста. Эти новые члены не вносят паевых взносов, так как в колхозном дворе, к которому они принадлежат, нет имущества, подлежащего обобществлению, или во всяком случае, не должно быть его, ибо колхозный двор имеет право держать в своей личной собственности лишь такое имущество, которое допускается Уставом и в силу этого обстоятельства не подлежит обобществлению.

Стало быть, в районах сплошной коллективизации изменения в членском составе колхоза не могут вызвать сколько-нибудь существенного изменения в составе паевого фонда колхоза.

Как уже было отмечено, паевой фонд колхоза, как и другие колхозные фонды, является собственностью данного колхоза. В силу этого колхозник, внесший паевой взнос в паевой фонд колхоза, не имеет права ни передавать его другим лицам, ни распоряжаться им каким-либо иным образом.

Право члена колхоза требовать возврата паевого взноса и обязанность колхоза выдать взнос возникают только при выбытии колхозника из колхоза. В этом случае на основании ст. 10 При-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Под страхом уголовной ответственности районным и другим организациям и работникам запрещено требовать с колхозов хлеб, продукты, деньги на нужды различного рода организаций, а также для проведения съездов, совещаний, празднований, финансирования районных строительств и т. п.

§ 6. Правовое положение колхозных фондов

1. Создаваемые в колхозах фонды имеют определенное целевое назначение, они различаются по источникам первоначального возникновения и дальнейшего пополнения или возобновления, а также по определенному порядку расходования.

Количество колхозных фондов, размеры и порядок создания каждого из них, а также их назначение определяются Уставом сельскохозяйственной артели и дополняющим его законодательством.

Уже при организации колхоза в процессе обобществления имущества вступающих в него членов образуются неделимый и паевой фонды, имеющие различный правовой режим. Выбывающим из колхоза могут быть возвращены в денежной форме только их паевые взносы, числящиеся в паевом фонде колхоза.

Неделимые фонды ни в какой их части не могут быть выделены колхозникам в случае выбытия их из колхоза.

2. Целью создания неделимого фонда в колхозе является обеспечение хозяйственной устойчивости и дальнейшего укрепления и развития колхоза как социалистического хозяйства.

Неделимый фонд колхоза образуется: из части стоимости имущества, обобществленного вступающими в него членами; из вступительных взносов вступающих в колхоз; из ежегодных отчислений от денежных доходов в соответствии со ст. 12 Примерного Устава сельскохозяйственной артели; из стоимости приплода животных; от накопления в строительстве и средствах производства, изготовленных для нужд колхоза в результате трудового участия колхозников; от безвозмездно полученных средств и имущества.

Неделимый фонд колхоза в отличие от паевого обладает довольно большой подвижностью. Он постоянно расходуется и пополняется. Этот процесс идет одновременно. Однако характерным для неделимых фондов колхозов является их постоянное возрастание.

Неделимый фонд колхоза возникает вместе с возникновением самого колхоза. Вступающие в колхоз обобществляют свои основные орудия и средства производства, и часть стоимости этих средств зачисляется в неделимый фонд.

Стоимость обобществленного имущества вступающих в колхоз является при организации колхозов основным источником образования неделимого фонда колхоза, хотя и не единственным. Но по мере развертывания хозяйственной деятельности неделимые фонды колхозов пополняются за счет средств, создаваемых в

результате трудовой деятельности колхозников в колхозном производстве.

Неделимый фонд колхоза пополняется за счет вступительных взносов, вносимых вступающими в колхоз. Поскольку вступительный взнос зачисляется в неделимый фонд колхоза, то естественно, что он не может быть выдан выходящим из колхоза.

В отличие от кооперативных организаций, где вступительный взнос вносит каждый вступающий в кооператив, в колхозах вступительный взнос вносится в целом колхозным двором, члены которого вступают в колхоз.

Согласно ст. 9 Примерного Устава сельскохозяйственной артели, вступающие в артель должны вносить денежный вступительный взнос в размере от 20 до 40 руб. на двор, в зависимости от мощности их хозяйства. Сумма, внесенная крестьянским двором в качестве вступительного взноса, в дальнейшем не подлежит изменению. Это обязательство возникает однажды.

В неделимый фонд зачисляются также все те средства, которые передаются колхозам безвозмездно.

Очень крупным источником ежегодного пополнения неделимых фондов колхозов является стоимость сооружений, возводимых трудом колхозников.

В неделимый же фонд поступают и суммы, выплачиваемые колхозам Госстрахом.

Основными источниками образования неделимых фондов колхозов, после того как в эти колхозы объединились основные массы трудящихся крестьян, являются ежегодные отчисления на пополнение неделимых фондов из денежных средств колхоза, увеличение стоимости животных, стоимость приплода, а также возрастание неделимых фондов за счет стоимости изготовленных колхозом материалов и трудовых вложений колхозников в строительство и другие объекты, изготовляемые для нужд колхоза.

Согласно ст. 12 Примерного устава колхозы обязаны ежегодно пополнять свои неделимые фонды за счет полученных в течение года денежных средств.

Согласно действующему законодательству, ежегодные отчисления в неделимый фонд от денежных доходов колхозов производятся в зерновых районах в размерах не менее 12 и не более 15%, а в районах технических культур и животноводства — в размерах не менее 15 и не более 20%.

Действующее законодательство возлагает на Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых, областных и районных Советов депутатов трудящихся обязанность систематически контролировать соблюдение колхозами предусмотренного Уставом сельскохозяйственной артели порядка образования, хранения и расходования неделимых фондов, а также всемерно содействовать тому, чтобы колхозы хранили свои свободные денежные неделимые фонды на счетах капиталовложений в Сельхозбанке.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

пользование для каких бы то ни было нужд и по чьему бы то ни было требованию, в том числе и органам местной власти, уполномоченным высших органов, заготовителям и т. д.».

Упоминавшееся выше постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» запретило райисполкомам, сельсоветам и другим организациям привлекать в административном порядке для каких-либо работ живую тягловую силу колхозов. Это же постановление установило, что «привлечение колхозов и совхозов к работам по трудгужповинности производится облисполкомами, крайисполкомами и совнаркомами республик только по постановлению СНК СССР».

При укрупнении колхозов все средства объединяемых колхозов становятся собственностью укрупненного колхоза. Каждый из фондов объединяемых колхозов поступает в соответствующий фонд укрупненного колхоза. Обязательства объединяемых колхозов перед государством, перед государственными и кооперативными предприятиями, учреждениями и организациями полностью принимает объединенный колхоз.

В случаях, предусмотренных специальными постановлениями, колхозы передают выделяющимся в порядке переселения колхозникам (для организации новых колхозов или дополнения к старым в местах поселения) приходящиеся на их долю объекты колхозной собственности, включая основные средства производства и колхозные фонды.

Это является одним из основных принципов, на основе которых осуществляется внутриреспубликанское переселение колхозников во вновь обводненные районы в Узбекской, Таджикской, Туркменской, Казахской, Грузинской, Армянской и Киргизской ССР (см. СП СССР 1940 г. № 1, ст. 2; № 4, ст. 120; № 10, ст. 253; № 11, ст. ст. 269, 270, № 23, ст. ст. 580, 581).

При переходе колхозников из одного колхоза в другой имущество в натуре и вступительный взнос не передаются; на счет колхозов, в которые переходят колхозники, перечисляется только причитающийся на их долю денежный паевой взнос, образовавшийся в порядке ст. 10 Примерного Устава сельскохозяйственной артели при обобществлении ими имущества.

3. Право распоряжения колхозной собственностью принадлежит, как сказано выше, общему собранию колхозников, правлению и председателю колхоза в пределах их компетенции.

ВЦИК и СНК РСФСР постановлением от 10 ноября 1932 г., изданным в развитие постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 25 июня 1932 г. о революционной законности [1], воспретили «местным органам власти, а также всем другим государственным органам и общественным (в том числе и кооперативным) организациям распоряжаться или производить изъятие имущества, принадлежащего колхозам, распоряжаться денежными средствами, рабочим скотом и продукцией колхозов, обязывать колхозы к выделению денежных и натуральных фондов на нужды, не предусмотренные уставом колхозов и специальными постановлениями Правительства» [1].

Однако в последующие годы имели место случаи незаконного распоряжения средствами колхозов со стороны местных государственных и хозяйственных органов, против которых и было направлено постановление СНК СССР от 27 марта 1935 г. «Об упорядочении финансов и учета в колхозах» [2].

Известны случаи незаконного изъятия у колхозов бывших кулацких домов и построек, переданных колхозам постановлением ЦИК и СНК СССР от 1 февраля 1930 г. [3].

Против этих незаконных действий местных органов власти был направлен приказ Прокурора СССР от 23 апреля 1935 г. «О незаконных изъятиях домов в колхозах» [4].

В соответствии с названным выше постановлением ЦИК и СНК СССР «О революционной законности» местные органы советской власти и прокуратуры обязаны были привлекать к строгой ответственности всех должностных лиц, виновных в нарушении основных принципов колхозного строительства, в том числе виновных в произвольном распоряжении имуществом колхозов и их денежными средствами.

В годы войны эти требования закона нередко нарушались. Некоторые советские, партийные и земельные районные работники, как это указывается в постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г., вместо того, чтобы строго охранять колхозную общественную собственность, самым грубым образом нарушали советские законы, злоупотребляли своим служебным положением, беззаконно распоряжались колхозным имуществом, натуральными и денежными доходами колхозов, принуждая председателей и правления колхозов выдавать им бесплатно или за очень низкую цену принадлежащее колхозам имущество, скот и продукты.

Постановление указало, что советские, партийные и земельные работники и председатели колхозов, виновные в незаконном распоряжении колхозным имуществом, будут сниматься с постов и отдаваться под суд как нарушители закона и враги колхозного строя. Республиканским, краевым и областным советским и партийным органам было предложено обеспечить возвращение колхозам имущества, скота и денежных средств, незаконно у них отчужденных, и принять необходимые меры в отношении конкретных виновников, и это было проведено в жизнь.

[1] СЗ СССР 1932 г. № 50, ст. 298.

[1] СУ РСФСР 1932 г. № 85, ст. 373.
[2] СЗ СССР 1935 г. № 16, ст. 125.
[3] СЗ СССР 1930 г. № 9, ст. 105.
[4] См. «За социалистическую законность» 1935 г. № 6, стр. 58.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Колхоз должен использовать свои права в отношении собственности таким образом, чтобы обеспечить расширенное воспроизводство общественного хозяйства колхоза и тем самым обеспечивать нужды государства, колхозов и колхозников.

Пользование колхозной собственностью должно означать и на деле означает возможность и обязанность, установленную для колхоза Уставом, так использовать находящиеся у него во владении орудия и средства производства, а также другие материальные ценности, чтобы, исходя из плановых заданий государства, обеспечить ведение колхозного хозяйства на все возрастающей основе расширенного воспроизводства.

Право распоряжения колхозной собственностью принадлежит только самому колхозу, как самостоятельному хозяйствующему субъекту, пользующемуся правами юридического лица. Это право колхоз осуществляет через свои органы, т. е. через общее собрание колхозников и правление колхоза.

Распоряжение колхозной собственностью означает для колхоза такую организацию распределения натуральных и денежных доходов и других объектов колхозной собственности, а также отчуждения или выделения известной их части, в результате которой правильно сочетаются и удовлетворяются интересы государства, колхоза и колхозников.

Весьма важное значение в области распоряжения колхозной собственностью имеет процесс распределения колхозных доходов, т. е. распоряжение натурой и деньгами, полученными в итоге годовой деятельности колхоза. Этому вопросу посвящается ниже специальная глава (см. гл. XI).

2. Колхоз может отчуждать не только часть натуральных доходов, выделенных для продажи из доходов данного года, но и принадлежащие ему на праве собственности строения, рабочий и продуктивный скот и прочее в пределах и на условиях, предусмотренных действующим законодательством.

Точно так же как колхоз имеет право отчуждать объекты своей собственности, он имеет право и приобретать в собственность все, что может быть объектом права колхозной собственности. Продажа и приобретение тех или иных объектов осуществляется правлением колхоза на основе решений общего собрания колхозников.

Правление колхоза во исполнение решения общего собрания производит отчуждение, предоставление в пользование и приобретение тех или иных объектов, сообразуясь с необходимостью обеспечить выполнение производственного плана колхоза, в основе которого лежит государственный план развития сельского хозяйства и животноводства.

Суммы, вырученные от продажи строений, сельскохозяйственного инвентаря, рабочего и продуктивного скота, при замене его улучшенным скотом, как относящиеся к неделимым фондам

(см. § 6 данной главы), должны быть зачислены на счет капиталовложений, а не на текущий счет колхоза. Все эти и им подобные суммы не должны поступать в общегодовой доход колхоза и в силу этого обстоятельства не должны включаться в общую массу распределяемых доходов.

Что же касается товарного поголовья коневодческих и других животноводческих ферм, то доходы, вырученные от его реализации, как и доходы от всякой иной товарной продукции, зачисляются в общий годовой доход и подлежат распределению на общих основаниях, т. е. в известной части в качестве денежной оплаты трудодней.

Согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» денежные суммы, «получаемые колхозами от продажи конепоголовья, при условии выполнения ими государственного плана коневодства, зачисляются в денежные доходы колхоза и распределяются на общих основаниях в соответствии со ст. 12 Устава сельскохозяйственной артели».

В случаях, предусмотренных законом, колхоз может на определенных условиях предоставлять отдельные объекты своей собственности в пользование другим организациям. Колхоз может, например, предоставить по договору на тот или иной срок за определенную плату свои складские помещения.

Согласно постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 10 ноября 1932 г. «О воспрещении произвольного распоряжения имуществом колхозов, их продукцией и денежными средствами» [1], отдельные объекты колхозной собственности могут быть переданы «в пользование другим учреждениям и организациям лишь самими колхозами на основании договора, заключаемого правлением колхоза с заинтересованными учреждениями и организациями». Для обслуживания личных нужд колхозников правление колхоза предоставляет в их пользование колхозных лошадей, в одних случаях бесплатно, в других за плату. Если лошадь нужна колхознику для вспашки своего огорода, для поездки на рынок или в гости, она должна предоставляться за определенную плату. Если же лошадь нужна для того, чтобы свезти на заготовительный пункт продукцию, причитающуюся с колхозника по обязательным поставкам, или поехать в больницу, то в этих и подобных им случаях лошадь предоставляется ему бесплатно.

Предоставление лошадей отдельным организациям и посторонним колхозу лицам может допускаться только за плату. Еще постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 мая 1932 г. «О развитии и сохранении конского поголовья» [2] правлениям колхозов было запрещено «предоставлять колхозных лошадей в бесплатное

[1] СУ РСФСР 1932 г. № 85, ст. 373.
[2] СЗ СССР 1932 г. № 20, ст. 241.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Многие колхозы создали за счет собственных средств и сельскохозяйственного кредита колхозные и, как уже отмечалось, межколхозные гидроэлектростанции, обслуживающие нужды колхозов и колхозников. Станции, которые часть электроэнергии отдают государственным предприятиям, создаются с привлечением средств этих предприятий.

Возведение в колхозах новых животноводческих построек, складских помещений, зданий культурно-бытового характера требует большого количества строительных материалов. Для обеспечения себя хорошим и дешевым строительным материалом колхозы вполне правомерно организуют кирпично-черепичное производство.

Объектами права колхозной собственности являются колхозные кузницы, мастерские по производству колес, по ремонту телег и т. п. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению ухода за ними и содержания в колхозах и совхозах» колхозам предложено организовать для собственных нужд шорно-экипажные мастерские по починке и производству конного инвентаря, повозок и упряжи.

Однако организация колхозами отдельных видов промышленных предприятий и развитие кустарных промыслов не должны быть самоцелью. Развитие этих производств должно носить подсобный характер по отношению к основному производству колхоза — полеводству и животноводству.

Одним из основных объектов права колхозной собственности является производимая колхозом продукция. Наконец, следует назвать такой объект права колхозной собственности, как денежные средства.

Согласно Уставу сельскохозяйственной артели, «свои свободные денежные средства артель хранит на своем текущем счете в банке или сберкассе. Списание с текущего счета производится по приказу правления артели, который действителен при наличии подписи председателя и счетовода артели» (ст. 12).

3. Развернувшееся строительство МТС, сначала с привлечением средств крестьянства, а затем полностью за счет государства, сделало нецелесообразным распыление тракторов по отдельным колхозам. Это равным образом относится и к сложным молотилкам и локомобилям. Поэтому примерные договоры МТС с колхозами 1933 и 1934 гг. предусматривали выкуп этих машин у колхозов. В ст. 8 Примерного договора МТС с колхозами 1934 г. указывалось, что «в целях наиболее производительного использования сложных сельскохозяйственных машин, принадлежащих колхозу, машинно-тракторная станция покупает у колхоза по особому соглашению все сложные молотилки и локомобили» [1]. Поэтому тракторы и локомобили представляют собой незначительную величину в общей массе объектов колхозной собственности. В основных средствах производства колхозов тракторы по их стоимости уже в 1935 г. составляли 0,4%, а в 1937 г. — 0,2% [1].

[1] СЗ СССР 1934 г. № 11, ст. 66.

В дальнейшем выявилась необходимость дополнить машинный парк МТС простыми сельскохозяйственными уборочными машинами (жатки-сноповязалки, жатки-лобогрейки, жатки, самоскидки и др.). ЦК ВКП(б) и СНК СССР в своем постановлении от 1 августа 1940 г. «Об уборке урожая и заготовках сельскохозяйственных продуктов» [2] указали на необходимость «ликвидировать грубейшую ошибку, заключающуюся в том, что в парке МТС отсутствуют жатки-лобогрейки, жатки-самоскидки и другие простые сельскохозяйственные уборочные машины, могущие дополнить комбайны и играть существенную роль при них, а производимые жатки и другие простые уборочные машины продаются колхозам вместо передачи их МТС». Машинный парк МТС возрастает из года в год. МТС являются ведущей силой в развитии сельского хозяйства СССР.

Сосредоточивая у себя не только тракторы и сложные сельскохозяйственные машины, но и простые уборочные машины, МТС получили дополнительную возможность для того, чтобы быть еще более могущественным рычагом в деле укрепления и дальнейшего развития колхозного строительства.

Из этого, конечно, не следует, что в данное время в колхозах нет простых уборочных машин, принадлежащих им на праве собственности. Такие машины имеются и должны использоваться колхозами максимально рационально.

§ 5. Содержание права колхозной собственности

1. Колхоз, как субъект права колхозной собственности, обладает всеми правомочиями, вытекающими из права собственности. В пределах, установленных законом, он владеет, пользуется и распоряжается всеми теми объектами, которые ему принадлежат на праве собственности.

Владение колхозной собственностью является одним из правомочий, принадлежащих колхозу как собственнику. Оно означает для колхоза не только право обладания всеми теми материальными ценностями, которые по закону могут быть объектами колхозной собственности, но и обязанность использовать их в порядке, предусмотренном Уставом колхоза, с целью укрепления и развития колхоза как социалистического хозяйства.

Таким образом, владение собственностью означает в то же время для колхоза и пользование ею в соответствии с требованиями Устава колхоза.

[1] «Колхозы во второй сталинской пятилетке», Статистический сборник, 1939, стр. 16.

[2] «Правда» 2 августа 1940 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Многие колхозы создали за счет собственных средств и сельскохозяйственного кредита колхозные и, как уже отмечалось, межколхозные гидроэлектростанции, обслуживающие нужды колхозов и колхозников. Станции, которые часть электроэнергии отдают государственным предприятиям, создаются с привлечением средств этих предприятий.

Возведение в колхозах новых животноводческих построек, складских помещений, зданий культурно-бытового характера требует большого количества строительных материалов. Для обеспечения себя хорошим и дешевым строительным материалом колхозы вполне правомерно организуют кирпично-черепичное производство.

Объектами права колхозной собственности являются колхозные кузницы, мастерские по производству колес, по ремонту телег и т. п. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению ухода за ними и содержания в колхозах и совхозах» колхозам предложено организовать для собственных нужд шорно-экипажные мастерские по починке и производству конного инвентаря, повозок и упряжи.

Однако организация колхозами отдельных видов промышленных предприятий и развитие кустарных промыслов не должны быть самоцелью. Развитие этих производств должно носить подсобный характер по отношению к основному производству колхоза — полеводству и животноводству.

Одним из основных объектов права колхозной собственности является производимая колхозом продукция. Наконец, следует назвать такой объект права колхозной собственности, как денежные средства.

Согласно Уставу сельскохозяйственной артели, «свои свободные денежные средства артель хранит на своем текущем счете в банке или сберкассе. Списание с текущего счета производится по приказу правления артели, который действителен при наличии подписи председателя и счетовода артели» (ст. 12).

3. Развернувшееся строительство МТС, сначала с привлечением средств крестьянства, а затем полностью за счет государства, сделало нецелесообразным распыление тракторов по отдельным колхозам. Это равным образом относится и к сложным молотилкам и локомобилям. Поэтому примерные договоры МТС с колхозами 1933 и 1934 гг. предусматривали выкуп этих машин у колхозов. В ст. 8 Примерного договора МТС с колхозами 1934 г. указывалось, что «в целях наиболее производительного использования сложных сельскохозяйственных машин, принадлежащих колхозу, машинно-тракторная станция покупает у колхоза по особому соглашению все сложные молотилки и локомобили» [1]. Поэтому тракторы и локомобили представляют собой незначительную величину в общей массе объектов колхозной собственности.

В основных средствах производства колхозов тракторы по их стоимости уже в 1935 г. составляли 0,4%, а в 1937 г. — 0,2% [1].

В дальнейшем выявилась необходимость дополнить машинный парк МТС простыми сельскохозяйственными уборочными машинами (жатки-сноповязалки, жатки-лобогрейки, жатки, самоскидки и др.). ЦК ВКП(б) и СНК СССР в своем постановлении от 1 августа 1940 г. «Об уборке урожая и заготовках сельскохозяйственных продуктов» [2] указали на необходимость «ликвидировать грубейшую ошибку, заключающуюся в том, что в парке МТС отсутствуют жатки-лобогрейки, жатки-самоскидки и другие простые сельскохозяйственные уборочные машины, могущие дополнить комбайны и играть существенную роль при них, а производимые жатки и другие простые уборочные машины продаются колхозам вместо передачи их МТС». Машинный парк МТС возрастает из года в год. МТС являются ведущей силой в развитии сельского хозяйства СССР.

Сосредоточивая у себя не только тракторы и сложные сельскохозяйственные машины, но и простые уборочные машины, МТС получили дополнительную возможность для того, чтобы быть еще более могущественным рычагом в деле укрепления и дальнейшего развития колхозного строительства.

Из этого, конечно, не следует, что в данное время в колхозах нет простых уборочных машин, принадлежащих им на праве собственности. Такие машины имеются и должны использоваться колхозами максимально рационально.

§ 5. Содержание права колхозной собственности

1. Колхоз, как субъект права колхозной собственности, обладает всеми правомочиями, вытекающими из права собственности. В пределах, установленных законом, он владеет, пользуется и распоряжается всеми теми объектами, которые ему принадлежат на праве собственности.

Владение колхозной собственностью является одним из правомочий, принадлежащих колхозу как собственнику. Оно означает для колхоза не только право обладания всеми теми материальными ценностями, которые по закону могут быть объектами колхозной собственности, но и обязанность использовать их в порядке, предусмотренном Уставом колхоза, с целью укрепления и развития колхоза как социалистического хозяйства.

Таким образом, владение собственностью означает в то же время для колхоза и пользование ею в соответствии с требованиями Устава колхоза.

[1] СЗ СССР 1934 г. № 11, ст. 66.

[1] «Колхозы во второй сталинской пятилетке», Статистический сборник, 1939, стр. 16.

[2] «Правда» 2 августа 1940 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

объекты, но и обязан иметь в своей собственности определенное имущество.

Так, например, постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. «О трехлетнем плане развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.)» [1] поставило перед партийными и советскими органами задачу добиться такого положения, чтобы уже в 1949 г. в каждом колхозе было организовано 4 фермы — крупного рогатого скота, овцеводческая, свиноводческая (за исключением районов, где по бытовым условиям свиноводство не имеет развития) и птицеводческая (за исключением колхозов, не имеющих посевов зерновых культур).

При этом колхозам предоставлена возможность больше развивать те виды скота, для высокой товарности и доходности которых имеются благоприятные условия.

Этим же постановлением признано необходимым пересмотреть существовавший до этого минимум поголовья скота на животноводческих фермах в сторону значительного его увеличения по всем областям, краям и республикам в соответствии с размерами закрепленной за колхозами земельной площади. В соответствии с этими требованиями закона для каждого колхоза устанавливается государственный план развития животноводства.

Таким образом, в основе колхозного плана лежит плановое задание государства по сельскому хозяйству и животноводству. Это задание является для колхоза тем минимумом, который в обязательном порядке должен быть включен в производственный план колхоза на данный год. Выполнением этих планов предусматривается обеспечение интересов государства, общественных нужд колхоза и личных нужд колхозников. И если руководители колхозов не обеспечивают выполнения планов вследствие непринятия всех от них зависящих мер, они несут за это ответственность как должностные лица.

Колхозы обязаны не только иметь определенное количество животноводческих ферм и поголовья скота, но и обеспечить соблюдение правил ухода и содержания этого скота.

Интересы государства требуют, чтобы у нас был определенный запас лошадей, достаточный для обеспечения нужд нашей страны. ЦК ВКП(б) и СНК СССР в своем постановлении от 6 апреля 1940 г. «Об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» [2] нашли необходимым «установить для всех без исключения колхозов обязательный минимум по разведению и выращиванию высокого качества лошадей, годных для армии, в соответствии с земельной площадью (пашни, в том числе сады и огороды, луга и пастбища), закрепленной за колхозами».

[1] «Правда» 19 апреля 1949 г.
[2] «Правда» 7 апреля 1940 г.

В постановлении от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» СНК СССР и ЦК ВКП(б) с предельной ясностью указали на то, что «лошадь, несмотря на высокий рост механизации сельского хозяйства, играет и будет играть в народном хозяйстве и обороне страны огромную роль» [1].

Колхозам на праве собственности принадлежат двигатели, сельскохозяйственные машины, иной сельскохозяйственный инвентарь и оборудование.

В садоводстве и огородничестве также сосредоточено соответствующее этим отраслям оборудование и инвентарь, принадлежащий колхозам на праве собственности.

На праве собственности колхозам могут принадлежать не только транспортные средства, приводимые в движение рабочим скотом (телеги, зерновозы, ходы, тачанки и т. п.), но и автомашины.

Для обеспечения животноводческого хозяйства колхозы имеют и постоянно увеличивают, в соответствии с ростом хозяйства, такие объекты собственности, как конюшни, коровники, свинарники, птичники, сооружают силосные башни и тому подобные общественные постройки. В соответствии с указанным выше постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. правления колхозов обязаны «обеспечить всех лошадей утепленными оборудованными помещениями».

Интересы зернового хозяйства и полеводства колхозов в целом требуют наличия в колхозах таких объектов собственности, как помещения для полевых станов, крытые токи, зерносушилки и т. п., а для хранения продукции — амбары, кладовые, сараи, навесы, сеновалы и другие складские помещения. Кроме того, объектами права колхозной собственности являются помещения, в которых размещены культурно-бытовые учреждения колхозов.

Как указывалось выше, колхозы не имеют права организовывать промышленные подсобные предприятия, не связанные с сельским хозяйством. Но они могут иметь на праве собственности промышленные предприятия, обслуживающие непосредственно нужды общественного хозяйства колхозов и личные нужды колхозников. В интересах нормального ведения общественного хозяйства колхозы не только могут, но и должны иметь такого рода предприятия.

Из промышленных подсобных предприятий, обслуживающих нужды колхозов, объектами права колхозной собственности могут быть колхозные гидроэлектростанции, мельницы, маслобойки, маслодельные и сыроваренные заводы, предприятия кирпично-черепичные и гончарные, кузницы и другие предприятия и мастерские, обслуживающие непосредственно нужды колхозов.

[1] «Известия» 13 мая 1943 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

СССР в феврале 1945 г. принял специальное постановление «О развитии сельской электрификации». Этим постановлением СНК утвердил план строительства сельских гидроэлектростанций, одобрил инициативу и принял предложения колхозников, советских и партийных организаций ряда областей, взявших собственными силами электрифицировать коллективные и советские хозяйства в 1945 г. СНК СССР установил, что электростанции, построенные силами колхозников и обслуживающие отдельные колхозы, являются собственностью этих колхозов [1].

Гидроэлектростанции, сооруженные двумя или несколькими колхозами, являются собственностью данных колхозов.

Каждый из собственников имеет право участвовать в управлении и эксплоатации гидроэлектростанции, каждому из них принадлежит также право на долю стоимости в собственности данного объекта. В данном случае эта доля легко установима. Она определяется той долей средств, какую колхоз затратил на сооружение гидроэлектростанции. Затрата на строительство межколхозной электростанции должна учитываться в балансах отдельных колхозов соответственно их долевому участию. Первоначально затраченная колхозом на сооружение гидроэлектростанции доля средств определяет его дальнейшее участие в потреблении электроэнергии, несении расходов по эксплоатации гидроэлектростанции и получении от нее доходов.

Порядок эксплоатации межколхозных гидроэлектростанций определяется соглашением участников в соответствии с руководящими указаниями, исходящими от Министерства сельского хозяйства на основе постановлений Правительства СССР.

§ 4. Объекты права колхозной собственности

1. Круг объектов права государственной собственности, как собственности всенародной, не ограничен. Что же касается объектов права колхозной собственности, являющейся собственностью отдельных колхозов, то они ограничены.

Колхозам не могут принадлежать на праве собственности те объекты, которые указаны в ст. 6 Сталинской Конституции, т. е. земля, ее недра, воды и леса, промышленные предприятия в виде заводов, фабрик, шахт и рудников, транспорт (железнодорожный, водный и воздушный), банки, средства связи, совхозы, МТС и тому подобные организуемые государством крупные сельскохозяйственные предприятия, а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах. Все эти объекты могут быть только государственной собственностью, т. е. всенародным достоянием. Поскольку в ст. 6 Конституции речь идет о коммунальных предприятиях и основном жилищном фонде в городах и промышленных пунктах, то вполне понятно, что колхозы могут иметь на праве собственности и жилые дома и коммунальные предприятия, обслуживающие нужды колхозов.

Объектами права колхозной собственности не могут быть промышленные предприятия, не связанные с сельским хозяйством. Наличие в колхозах промышленных предприятий, не связанных с сельским хозяйством, не соответствует правоспособности колхозов, предусмотренной Уставом сельскохозяйственной артели и дополняющим его законодательством.

2. Согласно ст. 7 Конституции Союза ССР объектами права колхозной собственности являются общественные предприятия колхозов с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами продукция, а также их общественные постройки.

Довольно подробный перечень объектов права колхозной собственности дан в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 10 ноября 1932 г. «О воспрещении произвольного распоряжения имуществом колхозов, их продукцией и денежными средствами» [1], изданном в развитие постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 25 июня 1932 г. «О революционной законности» [2].

Согласно первому из названных постановлений, имуществом, принадлежащим колхозу на праве собственности, признаются:

а) все средства и орудия производства колхозов, обобществленные в силу устава его членами, как-то: рабочий и продуктивный скот, хозяйственные постройки, сельскохозяйственный инвентарь и другие материальные ценности;

б) все средства и орудия производства, приобретенные или сооруженные колхозом как на свои собственные средства, так и на средства, полученные от государственных кредитных учреждений и других организаций, как-то: предприятия по переработке сельскохозяйственных продуктов, мастерские, мельницы, крупорушки, маслобойки, хозяйственные строения, транспортные средства и т. п.;

в) всякое иное имущество, переданное колхозу в его постоянное пользование специальными постановлениями местных исполкомов и сельсоветов, ЦИК и СНК АССР, а также постановлениями судебных, финансовых и других органов, как-то: кулацкое, выморочное и бесхозяйное имущество, предприятия по переработке сельскохозяйственных продуктов, в том числе мельницы, крупорушки и маслобойки, мастерские, хозяйственные строения и т. п.;

г) денежные средства колхоза;

д) вся продукция колхоза.

Колхоз как социалистическое предприятие не только пользуется правом иметь в своей собственности определенные

[1] «Правда» 15 февраля 1945 г.

[1] СУ РСФСР 1932 г. № 84, ст. 373.
[2] СЗ СССР 1932 г. № 50, ст. 298.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Со времени сплошной коллективизации премирование колхозов за хорошие показатели их производственной деятельности стало системой. Это нашло отражение в советском законодательстве. Так, 7 октября 1930 г. СНК РСФСР вынес специальное постановление «О фонде премирования колхозов и простейших сельскохозяйственных объединений РСФСР» [1]. Размер премиального фонда на 1931 г. был определен этим постановлением в 10 млн. руб. Премии выдавались колхозам преимущественно в натуральной форме (сельскохозяйственными орудиями, машинами и т. д.).

В 1939 и 1940 гг. значительное число колхозов — участников Всесоюзной сельскохозяйственной выставки — было премировано автомашинами и денежными суммами. Эти премии были сохранены и для колхозов — участников выставки в 1941 г. Последующее законодательство предусматривает проведение ежегодных районных сельскохозяйственных выставок с премированием передовых колхозов за лучшие показатели. Постановлением от 11 марта 1942 г. «О мерах сохранения молодняка и увеличения поголовья скота в колхозах и совхозах» СНК СССР и ЦК ВКП(б) установили: «В целях широкого показа достижений колхозов, совхозов и передовиков сельского хозяйства обязать облисполкомы, крайисполкомы и совнаркомы союзных и автономных республик ежегодно проводить осенью районные сельскохозяйственные выставки с премированием передовиков за лучшие показатели» [2].

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» [3] предусмотрено ежегодное проведение в районах, а также в областных, краевых и республиканских городах массовых испытаний колхозных и совхозных лошадей по ряду показателей (резвость, выносливость и др.). Колхозам и совхозам, являющимся владельцами лошадей, победивших на этих испытаниях или занявших первые места на выставках племенных лошадей и выводках конского молодняка, должны выдаваться, кроме дипломов, денежные премии за счет средств местного бюджета.

Право колхозной собственности на те или иные объекты может возникнуть вследствие поступления имущества к колхозу по завещанию.

В соответствии со ст. 2 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1945 г. «О наследниках по закону и по завещанию» [4] наследодатель вправе завещать все или часть своего имущества колхозу.

[1] СУ РСФСР 1930 г. № 51, ст. 622.
[2] «Известия» 13 марта 1942 г.
[3] «Известия» 13 мая 1943 г.
[4] «Ведомости Верховного Совета СССР» 25 марта 1945 г.

Основанием возникновения права колхозной собственности на тот или иной объект могут служить договор купли-продажи и другие гражданско-правовые сделки. В порядке договора купли-продажи колхозы могут приобретать все то, что может быть объектом права колхозной собственности.

§ 3. Колхоз — субъект права колхозной собственности

1. Понятие колхоза как субъекта права колхозной собственности тесно связано с двумя другими понятиями — понятием колхоза как хозяйствующего субъекта и как юридического лица. Колхоз в качестве юридического лица выступает не только как субъект права колхозной собственности, но и как субъект права пользования землей, являющейся государственной собственностью, но закрепляемой за колхозом навечно и в бесплатное пользование. Колхоз, будучи предприятием социалистического типа, органически входит в общую социалистическую систему народного хозяйства Союза Советских Социалистических Республик, сохраняя при этом все те особенности, которые свойственны ему как хозяйству производственно-кооперативного типа.

Для того чтобы иметь возможность выполнять функции хозяйствующего субъекта в общей и единой системе всего нашего социалистического хозяйства, колхоз должен пользоваться правами юридического лица.

Деятельность колхоза регулируется в первую очередь его Уставом, зарегистрированным в установленном законом порядке. Колхоз не имеет права уклоняться от тех целей и задач, которые определены Уставом.

Колхоз имеет определяемое Уставом организационное единство, от своего имени участвует в правоотношениях, обладает имущественной обособленностью, несет самостоятельную имущественную ответственность и в этом качестве выступает как субъект права, т. е. носитель установленных уставом и дополняющим его законодательством определенных прав и обязанностей. Он является юридическим лицом (см. гл. VIII).

2. Положение колхоза как субъекта права колхозной собственности законодательно закреплено с предельной ясностью в Сталинской Конституции и в Сталинском Уставе сельскохозяйственной артели.

Согласно ст. 5 Конституции Союза ССР, колхозная собственность является собственностью отдельных колхозов. Это положение ни в какой мере не исключает возможности существования таких объектов колхозной собственности, которые одновременно принадлежат нескольким колхозам. Так, например, уже в предвоенный период было намечено широкое развертывание строительства колхозных гидроэлектростанций. Сооружение их продолжалось и в условиях Великой Отечественной войны. СНК

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

хозы, предусматривают также передачу в безвозмездное пользование и распоряжение колхозов полученных ими от государственных органов как промышленных и подсобных предприятий, так и построек, инвентаря и других объектов собственности.

Имущество, конфискованное у кулаков, за исключением той части, которая шла на погашение причитавшихся с кулаков обязательств (долгов) государственным и кооперативным органам, передавалось колхозам в качестве взносов батраков и бедняков, вступивших в колхоз. Конфискация кулацкого имущества в ходе сплошной коллективизации и передача его колхозам с правовой точки зрения означают прекращение права частной собственности кулаков-эксплоататоров на это имущество и возникновение права колхозной социалистической собственности со всеми вытекающими из этого последствиями. Передавая кулацкое имущество колхозам в качестве вступительных взносов батраков и бедняков, государство не только облегчало вступление в колхозы батрацко-бедняцких масс, но и создавало правовую гарантию того, что это имущество ни при каких обстоятельствах не могло быть распределено между членами колхоза. Оно навсегда стало колхозной собственностью.

Как сказано, колхозам был передан ряд объектов собственности земельных обществ, ликвидированных в период сплошной коллективизации. Земельные общества являлись организациями единоличных землепользователей. В условиях сплошной коллективизации, когда основные массы трудящегося крестьянства перешли к ведению коллективного хозяйства, существование таких организаций стало излишним. Поэтому 30 июля 1930 г. ВЦИК и СНК РСФСР вынесли специальное постановление «О ликвидации земельных обществ в районах сплошной коллективизации»[1]. На основании этого постановления колхозам, образованным из состава земельных обществ, передавались общественные быки, сельскохозяйственный инвентарь, прокатные пункты и тому подобные объекты собственности. Этим же колхозам передавались и страховые семенные фонды ликвидированных земельных обществ.

В собственность колхозов в качестве ссуд и пособий, не подлежащих возврату, поступили и значительные денежные средства государства. Кроме того, значительные суммы государственных денег остались в колхозах в результате списания с них задолженности государству на основании специальных постановлений Партии и Правительства.

Финансовая помощь колхозам со стороны государства значительно способствовала их укреплению.

Одним из способов образования колхозной собственности является также передача (или продажа) колхозам государственного имущества.

[1] СУ РСФСР 1930 г. № 51, ст. 621.

Конфискованное, бесхозяйное и выморочное имущество, находящееся в сельской местности, за исключением сельскохозяйственных построек, машин и инвентаря, рабочего, племенного и продуктивного скота, зерна, фуража и других сельскохозяйственных продуктов, в местностях, где нет колхозных касс общественной взаимопомощи, передается колхозам безвозмездно для оказания помощи нетрудоспособным, а также для нужд детских садов и яслей.

Сельскохозяйственные постройки, машины и инвентарь, рабочий, племенной и продуктивный скот из числа национализированного, выморочного и бесхозяйного имущества, в том случае, если они передаются колхозам, оплачиваются ими по фактической стоимости, исчисляемой применительно к существующим государственным ценам.

4. Возрастание материальных ценностей колхоза на основе коллективного труда его членов является основным источником пополнения колхозной собственности. Рост колхозной собственности из этого источника характеризуется следующими данными: стоимость одних только средств производства в колхозах с 7 640,6 млн. руб. в 1932 г. возросла до 23 766,8 млн. руб. в 1937 г.[1]; стоимость валовой продукции сельского хозяйства колхозов в неизменных ценах 1926/27 гг. в 1932 г. составляла 6 676,6 млн. руб., а в 1937 г. — 12 668,7 млн. руб.[2]. Денежные доходы колхозов в 1932 г. были равны 4 567,9 млн. руб., а в 1937 г. они составляли 14 180,1 млн. руб.[3]. Размер неделимых фондов, составлявших в 1939 г. около 22 миллиардов руб., в 1949 г. увеличился почти в два раза. Основные средства производства в колхозах к началу 1949 г. возросли в 1,7 раза по сравнению с 1939 г.[4].

В результате приложения коллективного труда идет неуклонное возрастание колхозной собственности за счет продукции животноводства, растениеводства, строительства общественных построек, а также за счет других изготовляемых в колхозе материалов.

Целевое назначение и порядок дальнейшего использования ежегодных доходов колхозов, как натуральных, так и денежных, устанавливается в соответствии со ст. ст. 11 и 12 Примерного Устава сельскохозяйственной артели (см. гл. XI).

5. Право собственности на те или иные объекты может возникать у колхоза в результате получения им премий, поступления ценностей по завещанию, а также путем совершения гражданско-правовых сделок.

[1] «Колхозы во второй сталинской пятилетке», Статистический сборник, 1939, стр. 13.
[2] Там же, стр. 81.
[3] Там же, стр. 151.
[4] См. «Известия» 2 февраля 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Постановлением СНК СССР от 1 апреля 1936 г. «О мероприятиях по облегчению перехода товариществ по совместной обработке земли в Таджикской ССР на Устав сельскохозяйственной артели» [1] Наркомзем СССР и Сельскохозяйственный банк обязывались отпустить в 1936 г. 3 млн. руб. на кредитование колхозов Таджикской ССР для выкупа ими у колхозных дворов излишков скота против уставной нормы. Следует отметить, что этот выкуп сверхуставного скота у колхозных дворов по Таджикской ССР касался не только продуктивного, но и других видов скота.

Стало быть, мы имеем здесь дело с таким случаем, когда общественное стадо в колхозе создается путем выкупа колхозом излишков скота у колхозных дворов при помощи государственного кредита.

Вопрос о сверхуставном скоте, образующемся при переводе колхозных дворов по количеству скота, находящегося в их личной собственности, из одной группы в другую в связи с изменившимися экономическими условиями, решается следующим образом: продуктивный и рабочий скот сверх установленных новых норм передается колхозам для пополнения животноводческих ферм на условиях взаимной договоренности между правлением колхоза и колхозниками. Само собой разумеется, что для приведения таких мероприятий по той или иной республике или области требуется разрешение Правительства Союза ССР.

3. Колхозная собственность может возникать и в ходе колхозного строительства возникает за счет средств, передаваемых колхозам Советским государством.

Оказание социалистическим государством материально-технической и финансовой помощи колхозам не только в период их возникновения, но и в процессе их дальнейшего развития и укрепления является одним из основных ленинско-сталинских принципов колхозного строительства.

Для содействия массовому колхозному строительству Центральный Комитет ВКП(б) принял ряд мероприятий. Эти мероприятия проходили по трем линиям: по линии организации и финансирования совхозов, по линии организации и финансирования колхозов, наконец, по линии организации строительства тракторов, сельскохозяйственных машин и снабжения ими деревни через машинно-тракторные станции, через тракторные колонны и т. д. [2].

Троцкисты, бухаринцы и другие враги народа пытались всячески помешать делу финансирования колхозного строительства и тем самым сорвать колхозное строительство. Партия решительно пресекла эти предательские попытки.

На финансирование колхозов было отпущено уже в 1927/28 г. 76 млн. руб., в 1928/29 г. — 170 млн. руб. и в 1930 г. — 473 млн. руб.

[1] СЗ СССР 1936 г. № 21, ст. 191.
[2] См. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 373.

Помимо этого было отпущено 65 млн. руб. в фонд коллективизации. Льготы, предоставленные колхозам только в начале сплошной коллективизации, повысили финансовые ресурсы колхозов на 200 млн. руб. Кроме того, колхозам было передано имущество раскулаченных хозяйств стоимостью более 400 млн. руб. [1].

Передача государством тех или иных объектов в собственность колхозам производилась также за счет имущества бывших помещичьих имений, имущества раскулаченных хозяйств, имущества ликвидированных земельных обществ, денежных средств, безвозвратно переданных колхозам, и др. Уже в первый период своего существования советская власть оказала значительную по тем временам помощь колхозам, передав им часть экспроприированного у помещиков имущества.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 16 марта 1927 г. «О коллективных хозяйствах» колхозам было передано в безвозмездное пользование и свободное распоряжение все то имущество, которое было ими получено от государственных органов. Это положение союзного закона нашло дальнейшую конкретизацию в республиканском законодательстве. Так, например, 22 августа 1927 г. ВЦИК и СНК РСФСР было принято постановление «О передаче сельскохозяйственным коллективам арендуемых ими и состоящих в их фактическом пользовании государственных земельных имуществ, а равно находящихся на территории сельскохозяйственных коллективов промышленных и подсобных предприятий» [2]. Согласно этому постановлению во владение, пользование и распоряжение колхозов были безвозмездно переданы строения, мелиоративные сооружения, насаждения, сельскохозяйственный инвентарь и прочее хозяйственное оборудование, не принадлежавшее сельскохозяйственным коллективам, но состоявшее в их неоформленном фактическом, а также и арендном пользовании.

Кроме того, колхозам были безвозмездно переданы во владение, пользование и распоряжение расположенные в пределах земель и находящиеся в пользовании этих колхозов промышленные и подсобные предприятия и устройства, состоявшие в ведении государственных учреждений и предприятий и местных Советов.

Государственное имущество передавалось колхозам по специальным передаточным актам. Стоимость этого имущества зачислялась в качестве бессрочной и беспроцентной государственной ссуды.

Общие начала землепользования и землеустройства 1928 г. [3], являющиеся общесоюзным законом, в числе льгот и преимуществ, содействующих колхозному строительству и поощряющих кол-

[1] См. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 377.
[2] СУ РСФСР 1927 г. № 92, ст. 605.
[3] СЗ СССР 1928 г. № 63, ст. 642.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

3. Значение колхозной собственности в деле колхозного строительства и всего народного хозяйства СССР было с предельной ясностью указано в решениях XVIII съезда партии.

В резолюции XVIII съезда о третьем пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР указывалось, что дальнейшее всемерное укрепление сельскохозяйственной артели, развитие и укрепление общественной собственности колхозов, развитие колхозных животноводческих ферм, общественных построек, общественных страховых фондов и других видов колхозной собственности является «основой дальнейшего подъема сельского хозяйства и материально-культурного уровня жизни колхозного крестьянства» [1].

Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) в своих решениях указал, что «Главной задачей партии в колхозном строительстве является дальнейшее организационно-хозяйственное укрепление сельскохозяйственной артели, умножение общественной собственности колхозов. Это требует упорной, повседневной работы и повышения ответственности партийных и советских органов за сохранность и увеличение общественных средств производства, рабочего и продуктивного скота, семенных, фуражных и страховых фондов, сельскохозяйственного инвентаря, развития подсобных отраслей сельскохозяйственного производства, обзаведения хозяйственными постройками и увеличения неделимых фондов артели» [2].

Приведенные положения о колхозной собственности показывают, насколько важными являются вопросы права колхозной собственности.

§ 2. Способы возникновения права колхозной собственности

1. Колхозная собственность как одна из форм социалистической собственности возникает различными способами. Основными из них являются: во-первых, обобществление вступающими в колхозы их основных орудий и средств производства; во-вторых, передача колхозам материальных ценностей социалистическим государством рабочих и крестьян; в-третьих, умножение материальных ценностей колхоза на основе коллективного труда; в-четвертых, приобретение колхозом права собственности на те или иные объекты в общем гражданско-правовом порядке.

При рассмотрении вопроса о способах возникновения колхозной собственности в период сплошной коллективизации следует различать: а) способы возникновения ее при организации колхоза и б) способы возникновения ее в процессе дальнейшей хозяйственной деятельности колхоза.

[1] Стенографический отчет XVIII съезда ВКП(б), стр. 666.

[2] «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенных условиях», постановление Пленума ЦК ВКП(б), принятое по докладу т. Андреева (изд. «Московский рабочий» 1947 г., стр. 69).

Если при организации колхоза в условиях проведения сплошной коллективизации основным способом возникновения колхозной собственности являлось обобществление основных орудий и средств производства, принадлежавших хозяйствам, вступавшим в колхоз, то в дальнейшем таким способом возникновения колхозной собственности является увеличение материальных ценностей колхоза, происходящее на основе коллективного труда в процессе хозяйственной деятельности колхоза.

2. При обобществлении имущества право собственности на это имущество переходит от вступающего в колхоз к колхозу, т. е. прекращается право частной трудовой собственности вступающего в колхоз на эти объекты и возникает право социалистической собственности колхоза на них.

Стало быть, обобществление вступающими в колхоз своих орудий и средств производства является добровольной передачей их в собственность колхоза, в члены которого они вступают.

Как указывалось выше, обобществление имущества вступающими в колхоз в ходе сплошной коллективизации являлось основным способом возникновения колхозной собственности. Но процесс возникновения колхозной собственности этим путем не прекращается и в дальнейшем, поскольку идет постепенный процесс вовлечения остатков единоличников в систему колхозов. Однако после осуществления сплошной коллективизации обобществляемое имущество вновь вступающих в колхозы уже не является сколько-нибудь крупным источником пополнения колхозной собственности. В виде исключения обобществление может осуществляться и в отношении имущества колхозных дворов. Это может иметь место в тех случаях, когда тот или иной колхозный двор незаконно обзаведется сверхуставным скотом, подлежащим, согласно Уставу сельскохозяйственной артели, обобществлению. Так, например, если в районе, где не разрешается держать в подсобном хозяйстве лошадей, колхозный двор все же приобретает лошадь, то, кроме принятия мер в соответствии со ст. 17 Устава сельскохозяйственной артели, колхоз обязан, руководствуясь ст. 4 Устава, обобществить эту лошадь.

Грубое нарушение Устава сельскохозяйственной артели представляет собой и появление в колхозном дворе сверхуставного продуктивного скота. Устав разрешает иметь в личной собственности колхозного двора не больше определенного количества скота. Сверхуставный скот подлежит обязательной реализации. Одной из форм такой реализации является сдача скота на колхозные фермы по установленным законом ценам.

Вопрос о сверхуставном скоте колхозных дворов в товариществах по совместной обработке земли, переходящих на Устав сельскохозяйственной артели, решается в зависимости от конкретных условий. В истории нашего колхозного строительства известны случаи, когда допускался выкуп этого скота колхозами у колхозных дворов. Так это было, например, в Таджикской ССР.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

уставом только за двором, взрослые члены которого состоят членами данного колхоза, и, во-вторых, в том, что колхозный двор получает приусадебный участок не непосредственно от государства, а от соответствующего колхоза, — из единого земельного массива, закрепленного за колхозом. При этом право приусадебного землепользования колхозного двора неразрывно связано с постоянным, активным участием трудоспособных членов двора в общественном колхозном хозяйстве, оно обусловливается этим участием. Вместе с тем контроль за осуществлением права приусадебного землепользования колхозного двора в соответствии с целевым назначением приусадебных участков осуществляется не только местными государственными органами (сельскими Советами, районными исполнительными комитетами, районными отделами сельского хозяйства), но и непосредственно на месте данным колхозом.

Поэтому в случае выбытия всех трудоспособных членов колхозного двора из колхоза двор и его члены теряют право на приусадебный участок. Согласно постановлению ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г., «за семьями рабочих и служащих, живущих и состоящих в колхозах, сохраняется приусадебный участок в пределах установленных норм лишь в том случае, если трудоспособные члены указанных семей работают в колхозе, выполняя установленный минимум трудодней».

Во всех случаях невыполнения трудоспособными членами колхозного двора годового обязательного минимума трудодней они должны считаться выбывшими из колхоза, потерявшими права колхозника и лишаться приусадебного участка.

ГЛАВА VII

ПРАВО КОЛХОЗНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

§ 1. Социалистическая природа колхозной собственности. § 2. Способы возникновения права колхозной собственности. § 3. Колхоз — субъект права колхозной собственности. § 4. Объекты права колхозной собственности. § 5. Содержание права колхозной собственности. § 6. Правовое положение колхозных фондов. § 7. Имущественная ответственность колхоза. § 8. Охрана и защита колхозной собственности

§ 1. Социалистическая природа колхозной собственности

1. Колхозная собственность является одной из форм общественной социалистической собственности.

Согласно ст. 5 Конституции СССР социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности, являющейся всенародным достоянием, либо форму кооперативно-колхозной собственности, являющейся собственностью отдельных колхозов и кооперативных объединений.

В отношении социалистической государственной собственности Советское государство соединяет в своих руках государственную власть с правомочиями собственника.

В отношении кооперативно-колхозной собственности Советское государство осуществляет руководство, включает ее в единый народнохозяйственный план, но распоряжение ею осуществляется на праве собственности отдельными колхозами и отдельными кооперативными объединениями.

2. Трудящиеся крестьяне-единоличники, объединяясь в колхоз, при организационной и финансовой помощи Советского государства, создают на государственной земле путем обобществления принадлежащих им средств производства и труда новое крупное общественное хозяйство.

Колхозы основаны на государственной земле, закрепленной за ними в вечное и бесплатное пользование. В колхозах нет эксплоатации человека человеком. В колхозах, как и в целом нашем социалистическом обществе, взаимные отношения людей в процессе производства характеризуются «...как отношения товарищеского сотрудничества и социалистической взаимопомощи свободных от эксплоатации работников» [1].

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 558.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Это право колхозного двора на приусадебный участок закреплено в Сталинской Конституции (ст. 7).

2. Нормирование размера приусадебного участка производится в следующем порядке. В Примерном уставе определен минимальный и предельный размер приусадебных участков колхозных дворов. В соответствии с этим на местах устанавливаются размеры приусадебных участков по отдельным районам.

Согласно ст. 2 Устава размеры приусадебной земли, находящейся в личном пользовании колхозного двора, могут колебаться от одной четверти гектара до половины гектара, а в отдельных районах до одного гектара в зависимости от областных и районных условий. В это количество земли не входит земля под жилыми постройками (точнее, под одним жилым строением). Площадь же, занятая хлевом, амбаром, сараем и другими хозяйственными постройками, входит в размер приусадебного участка.

В 1935 г. в связи с переходом колхозов на новый устав на местах были изданы специальные совместные постановления областных, краевых и республиканских советских и партийных органов (облисполкомов и обкомов партии, крайисполкомов и крайкомов, советов народных комиссаров автономных республик и обкомов, советов народных комиссаров и ЦК компартий союзных республик), в которых наряду с другими вопросами выработки, принятия и регистрации уставов были установлены также размеры приусадебных участков по районам.

Размеры приусадебных участков были определены для каждого района с указанием как низшего, так и высшего предела. Это значило, что в районе и в каждом колхозе размеры приусадебных участков могут колебаться в указанных пределах. У тех колхозных дворов, у которых размеры участков были больше высшего предела, излишки отрезались, а колхозным дворам, пользовавшимся приусадебными участками в размерах меньше низшего предела, — земля прирезалась до низшего предела. Приусадебные же участки, находившиеся в установленных пределах, оставлялись без изменения.

Количество едоков или трудоспособных в составе колхозного двора не влияет на размер приусадебного участка.

Увеличение размера приусадебного участка колхозного двора за пределы установленной нормы является грубым нарушением Устава и должно решительно пресекаться.

При укрупнении мелких колхозов размер приусадебных участков колхозных дворов, как правило, должен сохраняться в тех пределах, в каких они пользовались до укрупнения в соответствии с Уставом сельскохозяйственной артели. По решению общих собраний колхозников большинством не менее $^2/_3$ голосов допускается изменение размера приусадебных участков колхозных дворов в пределах норм Устава сельскохозяйственной артели и в пределах фонда приусадебных земель объединяемых колхозов.

3. Субъектом права приусадебного землепользования колхозного двора является колхозный двор в целом. Получая землю от колхоза для ведения своего подсобного хозяйства, колхозный двор имеет право использовать эту землю для нужд своего подсобного хозяйства, возводить на ней необходимые хозяйственные постройки, рыть колодцы и производить работы, нужные для своего подсобного хозяйства, используя землю в соответствии с ее целевым назначением.

Поскольку приусадебный участок предоставляется под огород и сад, колхозный двор должен использовать его для посадки картофеля, овощей, ягодных кустарников, плодовых деревьев и т. д. При этом он обязан выполнять государственные планы сева тех или иных культур, если эти планы устанавливаются для колхозных дворов. В настоящее время до колхозных дворов доводятся планы сева картофеля и махорки.

Вся продукция, полученная с приусадебного участка, является собственностью колхозного двора, и он может распоряжаться ею по своему усмотрению. При этом, однако, колхозный двор должен в первую очередь выполнить свои обязательства перед государством по обязательным поставкам и контрактации сельскохозяйственной продукции.

4. Колхозный двор не имеет права ни сдавать приусадебный участок в аренду, ни вообще передавать его кому бы то ни было. Согласно постановлению ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. колхозники, допускающие сдачу приусадебного участка в аренду или передачу его в пользование другим лицам, подлежат исключению из колхоза с лишением их приусадебных участков.

Приусадебные участки входят в земельный массив колхоза, и на них распространяются права колхоза по управлению колхозными землями. Это подчеркнуто и указанием Устава сельскохозяйственной артели, что приусадебные участки выделяются в личное пользование колхозных дворов из обобществленных земельных угодий. В соответствии с этим колхоз осуществляет, наряду с государственными органами, контроль за правильным использованием колхозниками предоставленных им приусадебных участков. При выбытии колхозников из состава колхоза приусадебный участок остается в управлении колхоза, который, в соответствии с Уставом, определяет его новое назначение. Также и в случаях продажи или передачи строений приусадебный участок не передается и остается в колхозе. Остается в колхозе приусадебный участок и в случаях переселения членов колхозного двора, а также в случае выморочности двора.

5. Право колхозного двора на приусадебный участок является производным от членства в колхозе.

Производный характер права приусадебного землепользования колхозного двора от членства в колхозе, от общественного колхозного землепользования выражается, во-первых, в том, что право приусадебного землепользования признается Примерным

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Добыча таких общераспространенных ископаемых играет особенно большую роль в настоящее время, когда в колхозах проводится большое строительство общественных и личных построек.

Несколько иной порядок существует в отношении разработки торфа. Право колхоза на разработку торфа для нужд своего общественного хозяйства оформляется путем выдачи соответствующим территориальным управлением торфяного фонда разрешительного свидетельства [1].

Колхоз имеет, далее, право на использование водных ресурсов, находящихся в пределах закрепленного за ним земельного массива. Он может использовать для своих внутрихозяйственных надобностей как поверхностные воды (в том числе и небольшие водоемы, расположенные на территории колхозного массива), так и подземные и прибрежные воды — для водоснабжения, водопоя скота, рыбного хозяйства, орошения земли. Особенно большое значение приобретает в настоящее время право колхоза на получение воды для поливов сельскохозяйственных культур, поскольку площади таких поливов значительно расширяются.

Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) признал необходимым обеспечить также значительное развитие орошения в районах Средне-русской возвышенности (Курская, Воронежская, Орловская, Тамбовская области), Поволжья, Северного Кавказа, Крыма, Украины, Западной Сибири и в неорошаемых районах Казахской ССР. В соответствии с директивой Пленума за последние годы широко развернулось ирригационное строительство в ряде областей.

Колхозы имеют право на получение от государственных оросительных систем воды для орошения на основании планов водопользования, составляемых колхозами и утверждаемых райисполкомами после рассмотрения их в районных отделах сельского и водного хозяйства и согласования с управлениями оросительных систем.

В августе 1950 г. Советом Министров СССР принято постановление «О переходе на новую систему орошения в целях более полного использования орошаемых земель и улучшения механизации сельскохозяйственных работ», знаменующее собой новый этап в развитии орошаемого земледелия [2].

9. В пределах земельных массивов колхозов, закрепленных за ними по государственным актам, в ряде случаев имеются лесные участки, в том числе и лесозащитные насаждения. Лесные участки, находящиеся на землях, закрепленных за колхозами, признаются колхозными лесами, и колхозы являются полноправными пользователями колхозных лесов. Рубка леса в колхозных лесах другими потребителями без согласия колхозов воспрещается. Колхозы могут использовать древесину, получаемую из

[1] См. учебник «Земельное право», 1949, стр. 273—275.
[2] См. «Правда» 18 августа 1950 г.

колхозных лесов, в соответствии с установленным режимом рубки и планом ведения лесного хозяйства. Из назначенной к отпуску древесины в первую очередь выделяется лес для нужд общественного хозяйства колхоза, а оставшаяся древесина отпускается членам колхоза и другим потребителям по решению общего собрания колхозников. При этом пользование древесиной для нужд общественного хозяйства колхозов из закрепленных за ними лесов производится бесплатно. Отпуск леса на корню для личных нужд колхозников и другим потребителям производится за плату по таксам, установленным в данной республике, крае, области.

10. Колхозы не вправе переуступать кому бы то ни было, в том числе и членам колхоза, свои права на пользование землей, за исключением случаев, точно оговоренных в законе. В соответствии с общими установками земельного законодательства Советского Союза колхозы не могут сдавать в аренду закрепленные за ними земельные участки, ибо аренда земель сельскохозяйственного назначения в СССР вообще воспрещена. Руководители колхозов, допускающие сдачу в аренду колхозных земель для индивидуального пользования колхозникам и лицам, не состоящим в колхозе, подлежат исключению из колхозов и отдаче под суд. Выделение колхозных земель для индивидуального пользования колхозными дворами производится только из приусадебного фонда. В некоторых случаях допускается предоставление приусадебных участков и не членам колхоза. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 28 июля 1939 г. [1] колхозам разрешено предоставлять из приусадебного земельного фонда приусадебные участки рабочим и служащим, проживающим на территории колхоза, в размерах не более 0,15 га, включая землю, занятую строениями. Теперь для агрономов, зоотехников, ветеринарных врачей и землеустроителей, работающих в сельском хозяйстве и проживающих в сельской местности, размер приусадебного участка установлен в 0,25 га, включая площадь, занятую постройками. Такая же норма приусадебного участка установлена для механиков МТС. Сельским учителям приусадебные участки выделяются по нормам, установленным для колхозных дворов данного района, но не свыше 0,25 га на семью.

§ 4. Право приусадебного землепользования колхозных дворов

1. Право приусадебного землепользования колхозных дворов предусмотрено Примерным Уставом сельскохозяйственной артели.

В Примерном Уставе сельскохозяйственной артели указано: «Из обобществленных земельных угодий выделяется в личное пользование каждого колхозного двора по небольшому участку в виде приусадебной земли (огород, сад)».

[1] СП СССР 1939 г. № 47, ст. 362.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

6. Громадные задачи возложены на колхозы степных и лесостепных районов сталинским планом преобразования природы. 20 октября 1948 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли историческое постановление «О плане полезащитных насаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР».

Постановление отмечает, что часто повторяющиеся засухи и суховеи наносят значительный ущерб сельскому хозяйству указанных районов. Между тем наукой доказано, а практикой передовых колхозов, МТС, совхозов и районов подтверждено, что при правильном ведении земледелия в этих районах имеются все возможности получать высокие и устойчивые урожаи сельскохозяйственных культур и создать прочную кормовую базу для развития животноводства.

Для этого необходимо всем колхозам степных и лесостепных районов приступить к планомерному и широкому внедрению системы агрономических мероприятий по подъему земледелия, получившей название травопольной системы земледелия, в которую включаются:

а) посадка защитных лесных полос, а также закрепление и облесение песков;

б) правильная организация территории с введением травопольных полевых и кормовых севооборотов и рациональным использованием земельных угодий;

в) правильная система обработки почвы, ухода за посевами;

г) правильная система применения органических и минеральных удобрений;

д) посев отборными семенами приспособленных к местным условиям высокоурожайных сортов;

е) развитие орошения на базе использования вод местного стока путем строительства прудов и водоемов.

В целях осуществления травопольной системы земледелия постановление 20 октября 1948 г. устанавливает, наряду с мероприятиями, проводимыми государственными органами (например, создание государственных защитных полос), ряд заданий для колхозов степных и лесостепных районов. Задания эти рассчитаны на значительное количество лет. Так, колхозам даются задания по созданию их силами и средствами с помощью государства на площади 3592,5 тыс. га полезащитного лесонасаждения с распределением этой работы в течение 17 лет (1949—1965 гг.). При этом посадка и посев полезащитных лесных полос и облесение водоемов в колхозах должны производиться силами и средствами колхозов с помощью государства. Лесонасаждения по оврагам, балкам, водоразделам рек и работы по облесению песков на закрепленных за колхозами землях производятся Министерством лесного хозяйства СССР с трудовым участием колхозников. Посадка и посев леса на колхозных лесных площадях производится силами и средствами колхозов под руководством органов лесного хозяйства.

Постановление рекомендует для создания колхозных защитных лесных полос соответствующие древесно-кустарниковые породы с распределением их по зонам, устанавливает необходимую ширину лесных полос в колхозах и рекомендует колхозам организовывать лесопосадочные звенья, а также установить дополнительную оплату труда за приживаемость лесопосадок, их сохранность и т. д.

Аналогичные планы и задания с распределением по годам установлены постановлением от 20 октября 1948 г. для колхозов степных и лесостепных районов по введению и освоению травопольных севооборотов, по выращиванию семян трав, по строительству прудов и водоемов.

7. В деле развития животноводства обязанности колхозов как хозяйствующих субъектов на землях сельскохозяйственного назначения даны в постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. «Трехлетний план развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.)».

Наряду с громадной программой увеличения поголовья всех видов скота, сбора кормов, посева трав и кормовых культур, надоя молока и строительства животноводческих помещений, постановление ставит задачу — организовать в каждом колхозе четыре животноводческих фермы: крупного рогатого скота, овцеводческая, свиноводческая (кроме районов, где по бытовым условиям свиноводство не имеет развития) и птицеводческая (кроме колхозов, не имеющих посевов зерновых культур). Колхозам, где имеется указанное количество ферм с установленным поголовьем скота, предоставляются льготы по обязательным поставкам.

8. Право колхозов (как и других землепользователей) на пользование поверхностью земли не распространяется на право пользования недрами земли. Колхозы не вправе заниматься добычей рудных ископаемых (угля, руды и др.), так как недра земли являются государственной собственностью и не могут разрабатываться без специального разрешения соответствующих правительственных органов.

Колхозы (как и другие землепользователи) имеют право на разработку общераспространенных ископаемых (глина, песок, гравий и т. п.) открытыми работами для нужд собственного хозяйства [1].

Разработка таких общераспространенных ископаемых местного значения, как песок, глина и т. п., в пределах земель, закрепленных за колхозом, может производиться колхозами и их членами свободно и безвозмездно, без разрешительных свидетельств.

[1] Горное положение СССР 1927 г., ст. 87; постановление СНК РСФСР от 16 октября 1944 г. (СУ РСФСР 1944 г. № 10, ст. 56).

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

жащие по государственному плану освоению путем распашки целины и раскорчевки кустарников, включаются в размер пашни, по которой исчисляются обязательные поставки, только на второй год освоения. Утверждаемые Правительством ежегодно государственные планы развития сельского хозяйства также предусматривают обычно задания колхозам по расширению их посевных площадей.

4. Среди обязанностей колхозов как землепользователей чрезвычайно важной является введение и освоение правильных севооборотов. Задача эта указана в ст. 6 Устава сельскохозяйственной артели и неоднократно подчеркивалась в решениях Партии и Правительства.

XVIII съезд партии поставил в качестве одного из заданий по развитию сельского хозяйства: «внедрить в колхозах и совхозах правильные севообороты с применением травосеяния и черных паров, обеспечивающие значительное увеличение плодородия почвы, рост урожайности и создание прочной кормовой базы для растущего животноводства».

В постановлении Совнаркома СССР от 21 июня 1945 г. «О мерах по улучшению дела введения и освоения севооборотов в колхозах» [1] было отмечено, что введение и освоение правильных севооборотов является одним из решающих средств в подъеме урожайности сельскохозяйственных культур. Наркомзему и его местным органам было вменено в обязанность восстановить нарушенные в ряде районов во время войны севообороты.

Севообороты в колхозах должны быть построены, исходя из задачи дальнейшего развития сельскохозяйственного производства областей и районов, а также из конкретных хозяйственных и природных условий каждого колхоза. Проекты введения севооборота составляются непосредственно в колхозе его правлением под руководством агронома совместно с землеустроителем, зоотехником и другими специалистами. Проект после проверки его в районном отделе сельского хозяйства обсуждается на общем собрании членов колхоза и утверждается райисполкомом в присутствии председателя колхоза, агронома и землеустроителя, участвовавших в разработке проекта, а также главного агронома райсельхозотдела. Утвержденный райисполкомом проект переносится в натуру, и колхозу выдаются соответствующие документы.

В колхозах ведутся специальные книги, в которых ежегодно записываются расположение посевов, урожайность культур в полях севооборотов в предыдущем году и посевы текущего года схематическими чертежами.

Непосредственная ответственность за выполнение годовых планов восстановления и введения севооборотов, за правильное освоение введенных севооборотов, а также за правильное размещение в полях севооборотов посевных заданий возлагается на председателей райисполкомов, заведующих и главных агрономов районных отделов сельского хозяйства, директоров и старших агрономов МТС и на председателей колхозов. Внесение изменений в планы освоения севооборотов запрещено без разрешения главного агронома райсельхозотдела. Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) обязал закончить во всех колхозах и совхозах введение правильных севооборотов в течение пятилетки.

5. Большие задачи возлагаются на колхозы в деле обеспечения посевов семенами и перехода на сплошные посевы сортовыми семенами, соответствующими природным условиям районов (районированные сорта). Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б), указав, что колхозы имеют полную возможность обеспечить себя хорошими семенами для посева с семенных участков установленного размера, обязал улучшить работу на семенных участках и повысить их урожайность с тем, чтобы колхозы впредь полностью покрыли свою потребность в семенах за счет урожая с семенных участков, не обращаясь за государственной ссудой.

Изданное в соответствии с этой директивой Пленума специальное постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 28 июля 1947 г. «Об обеспечении колхозов собственными семенами» [1] установило, что отпуск колхозам государственными органами сортового зерна для посевов может впредь производиться только в порядке обмена на зерно одноименных культур с тем, чтобы постепенно внедрять в колхозах семена лучших, наиболее урожайных сортов. Каждый колхоз должен за счет урожая со своих участков полностью обеспечивать себя сортовыми семенами для весеннего и осеннего сева с учетом необходимого расширения посевных площадей. Колхозам вменено в обязанность с 1949 г. перейти на сплошные сортовые посевы, а затем непрерывно улучшать семена за счет внедрения лучших, наиболее урожайных сортов, приспособленных к местным климатическим и почвенным условиям. В тех исключительных случаях, когда зерна с семенных участков может нехватать для полного выполнения посевного плана, колхозам разрешается засыпку недостающих семян производить с общих посевов, но обязательно после выполнения плана сдачи хлеба государству.

Личную ответственность за своевременную засыпку семенных фондов в размерах, обеспечивающих выполнение плана весеннего и осеннего сева, а также необходимое расширение посевов по колхозу постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) возложило на председателей колхозов. Только те колхозы будут считаться успешно справившимися с выполнением плана хлебозаготовок и сельскохозяйственных работ, которые обеспечили себя семенами на полный план весеннего и осеннего сева, не обращаясь за семенной ссудой к государству.

[1] СП СССР 1945 г. № 4, ст. 57.

[1] «Правда» 8 августа 1947 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

и т. п., для хозяйственных и общественных построек, обслуживающих сельское хозяйство (ст. 6 Примерного устава, п. «з»), для устройства полевых станов и обслуживания культурно-бытовых потребностей колхозников (ст. 6 Примерного устава, п. «к»), для организации подсобных к сельскому хозяйству кустарных промыслов применительно к условиям района (ст. 6 Примерного устава, п. «ж»).

Земля, закрепленная за сельскохозяйственной артелью, не может быть использована для других, несельскохозяйственных целей, например, для устройства промышленных или торговых предприятий с наемной рабочей силой, под строительство дач для сдачи их в наем и т. п. Такое использование земли стояло бы в прямом противоречии с целевым назначением закрепления земли за колхозом и с правоспособностью колхоза, как она определена в Примерном Уставе сельскохозяйственной артели (см. ст. ст. 1 и 6 Примерного устава). Недопустимо извлечение колхозами доходов из земли, закрепленной за ними, такими способами ее эксплоатации, при которых земля используется не как производительная сила или без применения труда колхозников.

Не имеет права колхоз и извлекать доходы из земли путем сдачи ее в аренду другим организациям или лицам.

Используя землю, колхоз является собственником всей получаемой им сельскохозяйственной продукции. Он является также собственником своих общественных построек, скота, тягла, машин и другого колхозного имущества.

Примерный Устав сельскохозяйственной артели и дополняющее его законодательство обязывают колхоз использовать закрепленные за ним земли по плану в соответствии с государственным заданием.

Артель принимает к точному исполнению: планы сева, подъема паров, междурядной обработки, молотьбы и зяблевой пахоты, составляемые с учетом состояния и особенностей колхозов, а также государственный план развития животноводства.

Обязанности колхоза по использованию земли направлены на выполнение основной задачи — сделать колхозы большевистскими, а колхозников — зажиточными, обеспечивать государство продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

Правление и все члены артели обязуются: повышать урожайность колхозных полей путем введения и соблюдения правильного севооборота, глубокой пахоты, уничтожения сорняков, расширения и хорошей обработки паров и зяби, а также путем проведения других агротехнических мероприятий, отбирать для посева лучшие семена, расширять сортовые посевы; расширять посевную площадь путем использования всей находящейся в распоряжении артели земли, улучшения и обработки бросовых земель, подъема целины и проведения внутриколхозного землеустройства; полностью использовать на общественных началах всю имеющуюся тягловую силу, весь инвентарь, сельскохозяйственные орудия, семена и другие средства производства, принадлежащие колхозу, а также машины МТС; организовать животноводческие и коневодческие фермы, увеличивать поголовье и улучшать породу и продуктивность скота на фермах; расширять производство кормов, улучшать луга и пастбища, развивать все остальные отрасли сельскохозяйственного производства и кустарные промыслы, беречь и очищать имеющиеся пруды, строить новые и заводить в них рыбное хозяйство (ст. 6 Примерного устава).

2. Важнейшей обязанностью колхоза является выполнение обязательств перед государством по возврату семенных ссуд, сдаче государству продукции по обязательным поставкам, контрактации, а также по натуральной оплате МТС. Наряду с этими обязательствами по сдаче продукции колхоз в первоочередном порядке обязан выполнить обязательства перед государством, носящие денежный характер, — уплатить налоги, страховые платежи, вернуть денежные ссуды, а также оплатить деньгами в соответствующих случаях работы машинно-тракторных, лесозащитных, машинно-животноводческих и лугомелиоративных станций, обслуживающих колхозы и договоры с которыми имеют силу закона. (Подробно о выполнении колхозами натуральных и денежных обязательств перед государством см. главу XI настоящего учебника.)

3. Одной из важнейших обязанностей колхоза как землепользователя является освоение всей пригодной земли, не ограничиваясь обработкой уже освоенных земель.

Как отмечалось выше, эта задача указана в ст. 6 Устава, согласно которой правление и все члены артели обязуются «расширять посевную площадь путем использования всей находящейся в распоряжении артели земли, улучшения и обработки бросовых земель, подъема целины». Благодаря коллективному ведению хозяйства колхозы приобрели такую возможность расширения посевов, которой не могли иметь единоличные хозяйства.

На конференции аграрников-марксистов 27 декабря 1929 г. товарищ Сталин показал эти громадные возможности колхозов:

«Значение колхозного движения... состоит в том, что крестьяне получают теперь возможность пустить в ход заброшенные земли и целину. В этом секрет громадного расширения посевных площадей при переходе крестьян на коллективный труд. В этом одна из основ превосходства колхозов над индивидуальным крестьянским хозяйством» [1].

Колхозам, расширяющим свои посевные площади за счет использования бросовых земель и целины, предоставляются соответствующие льготы. Так, например, по постановлению ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 6 апреля 1940 г. «Изменения в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» новые земли, подле-

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 284.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

колхоза. Пахотные угодья разбиваются на поля в соответствии с утвержденным севооборотом (см. ниже, § 3 настоящей главы).

Большое значение для правильного ведения сельскохозяйственного производства имеет ликвидация обезлички в использовании земли. Согласно ст. 14 Примерного Устава сельскохозяйственной артели полеводческой бригаде отводятся участки в полях севооборота на весь срок севооборота.

Февральский Пленум ЦК ВКП(б) (1947 г.) отметил как серьезный недостаток наличие обезлички в использовании земли в колхозах, выражающейся в том, что за полеводческими бригадами не всегда закрепляются участки в полях севооборота, что мешает подъему урожайности.

В соответствии с этим указанием Пленума постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1949 г. «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах» было предложено правлениям колхозов закрепить за полеводческими бригадами земельные участки на срок не менее полного севооборота, сенокосные угодья, а также рабочий скот, сельскохозяйственные машины, транспортные средства и необходимые производственные постройки и не допускать текучести состава этих бригад.

Эти мероприятия обеспечивают заинтересованность работников бригад в повышении урожайности на обслуживаемых участках, и тем самым закрепление земельных участков за бригадами способствует подъему колхозного хозяйства.

Согласно постановлению Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. «О трехлетнем плане развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства» наряду с полевыми севооборотами вводятся также кормовые севообороты специально для посева кормовых культур.

Для обеспечения колхозов собственными семенами зерновых и других сельскохозяйственных культур выделяются по каждой культуре особые семенные участки в размерах, устанавливаемых решениями Правительства СССР. Поскольку урожай с семенных участков должен быть использован исключительно на семенные цели, эти участки должны быть выделены по акту и ограничены от других посевов установленными знаками.

Для испытания новых сортов сельскохозяйственных культур в некоторых колхозах выделяются государственные сортоиспытательные участки по соответствующим культурам. Выделение сортоиспытательных участков, посев и сдача продукции с них производятся согласно договорам, заключаемым колхозами соответственно с Государственными комиссиями по сортоиспытанию зерновых и технических культур при Министерстве сельского хозяйства СССР.

5. В некоторых случаях колхозы пользуются землями, не входящими в состав закрепленного за ними земельного массива. Обычно такое пользование предоставляется на определенный срок.

Так, по постановлению СНК СССР от 29 мая 1934 г. «Об использовании лугов и пастбищ» [1] колхозам разрешается производить косьбу сена и пастьбу скота на неиспользуемых землях совхозов и на свободных землях госфонда, а косьбу сена — иногда также на землях лесного фонда.

На использовании колхозами земель вне пределов их земельных массивов, а в ряде случаев и за пределами своей области, края, республики строится организация отгонного животноводства. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1943 г. «О мерах увеличения поголовья скота в колхозах и совхозах и повышения его продуктивности» [2] было разрешено облисполкомам в районах организации отгонного животноводства (Казахской, Киргизской, Туркменской и других республик и областей, богатых естественными кормовыми угодьями) передать колхозам как своей, так и соседних областей и республик, производящим отгонное содержание скота, во временное пользование на срок до 10 лет неиспользуемые сезонные пастбища и сенокосы, расположенные на землях госфонда.

Также, согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 12 мая 1943 г. «О мерах по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах» [3] обл(край)исполкомам и совнаркомам республик, где организуется табунное коневодство, было предложено распределить и закрепить пастбищные угодья на землях госфонда за колхозами на срок не менее 10 лет.

При этом колхозы освобождаются от обязательных поставок сельскохозяйственной продукции со всей территории временно закрепленных за ними сезонных пастбищ, расположенных на землях госфонда и используемых для отгонного животноводства или табунного коневодства.

§ 3. Права и обязанности колхозов как землепользователей

1. Земля закрепляется за колхозом для ведения коллективного сельского хозяйства.

Колхоз как землепользователь имеет право и обязан использовать землю для организации и ведения разностороннего общественного сельского хозяйства.

Колхоз вправе использовать землю не только под сельскохозяйственную обработку, но и под выгоны, под дорожную сеть, обслуживающую внутрихозяйственные нужды, под прогоны скота

[1] СЗ СССР 1934 г. № 32, ст. 239.
[2] «Правда» 14 апреля 1943 г.
[3] «Правда» 13 мая 1948 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Приусадебные земли колхозов должны быть строго отграничены от общественных колхозных земель указательными знаками.

Постановление от 27 мая 1939 г. обязало навести строгий порядок в разграничении общественных и приусадебных земель. Все земли личного пользования колхозников, находящиеся в колхозных полях вне усадебного землепользования (левады, огороды, бахчи и т. п.), должны, согласно постановлению, быть изъяты из личного пользования и присоединены к общественным землям колхоза. Если оставшаяся после этой прирезки в личном пользовании колхозного двора приусадебная земля окажется меньше определенной уставом нормы, колхоз может прирезать такому двору недостающее количество земли за счет приусадебного земельного фонда, предназначенного для наделения новых колхозных дворов приусадебными участками.

Постановление от 27 мая 1939 г. указало на необходимость ликвидации хуторских приусадебных участков колхозников, разбросанных среди общественных земель колхозов.

Постановление обязывало провести обмер всех земель колхозов и все излишки приусадебных участков против норм, указанных в уставе, прирезать к общественным землям колхозов. В соответствии с этим обмером было выявлено по СССР свыше 2 млн. га излишков приусадебных земель и из них прирезано к общественным землям колхозов 1800 тыс. га [1].

Для правильного учета и регистрации колхозных земель в каждом колхозе была установлена обязательная запись как общественных земель, так и приусадебных участков каждого колхозного двора, для чего в колхозе введена колхозная земельная шнуровая книга. В районных отделах сельского хозяйства введена государственная земельная книга регистрации земель, в которой ведется учет по каждому колхозу: а) единого земельного массива, б) общественных земель колхоза (отдельно), в) приусадебных участков колхозников (отдельно) и участков рабочих и служащих, проживающих на землях колхозов, а также земель, находящихся в личном пользовании у единоличников и других не членов колхоза вне пределов земельных массивов колхоза.

3. Постановление от 27 мая 1939 г. сыграло громадную роль в деле укрепления колхозного строя, в деле подъема колхозного хозяйства. Однако во время войны в ряде случаев были допущены нарушения колхозного землепользования и, как указано было в постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах», это постановление на деле многими работниками оказалось забытым, и факты расхищения общественных земель колхозов снова приобрели массовый характер.

[1] См. «Социалистическое земледелие» 10 марта 1940 г.

Расхищение общественных земель колхозов шло теперь уже не только в виде незаконного захвата или незаконного увеличения приусадебных участков колхозников, но и в виде незаконного отвода местными органами, а также самочинного захвата общественных земель колхозов различными организациями и лицами для создания на колхозной земле всякого рода подсобных хозяйств и индивидуальных огородов.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. обязывало восстановить в полной мере действие постановления от 27 мая 1939 г., а также предложило вновь проверить в натуре наличие общественных земель и размеры приусадебных участков, изъять земли, незаконно захваченные как отдельными колхозниками, так и организациями и учреждениями, и возвратить их колхозам.

Действовавший во время войны порядок предоставления местным организациям права создавать подсобные хозяйства на землях колхозов был отменен и установлено, что такой отвод земли может впредь производиться в каждом случае только с разрешения Правительства СССР в общем порядке. Было также указано, что работники советских, партийных и земельных органов и председатели колхозов, виновные в расхищении общественной земли колхозов и незаконном распоряжении ею, будут сниматься с постов и отдаваться под суд как нарушители закона и враги колхозного строя. Организованному этим постановлением Совету по делам колхозов при Правительстве СССР было вменено в обязанность «ограждать общественную землю колхозов — основной источник силы и крепости колхозного строя — от расхищения и от посягательств частнособственнических и рваческих элементов, использующих колхозы в целях спекуляции и личной наживы».

4. В отношении общественных колхозных земель чрезвычайно важной задачей является правильная организация их территории. Правильная организация территории всего земельного массива колхоза, в том числе и в особенности общественных земель, предназначенных для ведения общественного коллективного хозяйства колхоза, осуществляется в порядке внутрихозяйственного землеустройства. Проект внутрихозяйственного землеустройства составляется землеустроителем, принимается общим собранием членов колхоза и утверждается райисполкомом.

Предусматриваемая проектом внутрихозяйственного землеустройства организация территории общественных земель колхоза должна обеспечивать планомерное развитие производства сельскохозяйственных культур, животноводства и других отраслей колхозного хозяйства.

Исходя из этого, общественные земли колхоза распределяются в соответствии с хозяйственным назначением отдельных их частей на угодья — пашни (пахотные угодья), сады, огороды, выгоны, пастбища, леса, а также земли под общественными постройками

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

г) постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания» были установлены предельные размеры полевых земель и приусадебных участков для единоличных крестьянских хозяйств, с тем, что все излишки земель против этих норм как по полевой, так и по приусадебной земле отрезались и присоединялись к колхозным землям;

д) земельные массивы колхозов систематически пополняются за счет передаваемых государством земель из государственного земельного фонда. В 1935—1937 гг. из излишков земель совхозов и подсобных хозяйств было прирезано колхозам более 19 млн. га.

Необходимо, далее, иметь в виду, что широкое развитие переселения колхозов и колхозников в многоземельные районы производится на свободные земли государственного земельного фонда; в этих случаях основным источником образования земельного массива колхоза являются земли государственного запаса, предоставляемые переселенческим колхозам.

Примерный Устав сельскохозяйственной артели предусматривает и организационные формы закрепления земли навечно, вводя выдачу райисполкомами каждому колхозу государственного акта на бессрочное (вечное) пользование землей, в котором устанавливаются размеры и точные границы земли, находящейся в пользовании артели.

В соответствии со ст. 2 Примерного Устава Совнарком СССР принял 7 июля 1935 г. специальное постановление «О выдаче сельскохозяйственным артелям государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей»[1] и утвердил инструкцию Наркомзема СССР о порядке составления и выдачи актов. Этим постановлением была утверждена единая для всего СССР форма государственного акта. Акт содержит описание границ земель, закрепленных за колхозом, и план (чертеж) этих земель. В форме акта предусматривается также увеличение земель колхоза за счет прирезок колхозу из свободных земель государственного фонда, а также за счет присоединения земель единоличников, вступающих в колхоз.

До выдачи колхозам государственных актов на вечное пользование землей были проведены необходимые землеустроительные работы в целях уничтожения чересполосицы, дальноземелья и других недостатков землепользования колхозов.

На плане особо показываются земли железнодорожного транспорта, реки, озера, дороги государственного и районного значения, проходящие через земельный массив колхоза.

Внешние границы колхоза закрепляются межевыми столбами.

Государственный акт на вечное пользование землей составляется в двух экземплярах, из которых один вручается представителем райисполкома колхозу — обычно на общем собрании, в торжественной обстановке, а второй, с распиской председателя колхоза в получении акта, хранится в райисполкоме. Райисполком ведет также специальную книгу записи государственных актов.

Земли, закрепленные за колхозом по государственному акту, находятся в его ведении и не могут быть изъяты у колхоза. Лишь в особых случаях, когда закрепленная за колхозом земля оказывается необходимой для государственных или общественных надобностей, она может быть изъята, однако каждый раз с особого разрешения Совета Министров СССР[1].

2. Все закрепленные за колхозами земли в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. делятся на две основные категории: общественные земли и приусадебные земли.

Правовой режим этих частей единого земельного массива колхозов в соответствии с их целевым назначением является различным.

Общественные земли предназначены для ведения общественного, коллективного хозяйства колхоза, они являются, как неоднократно указывалось в решениях правительства, основой общественного хозяйства колхозов, основным источником силы и крепости колхозного строя.

Общественные земли колхоза, согласно постановлению ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г., неприкосновенны, и их размеры ни при каких условиях не подлежат сокращению без особого разрешения Правительства СССР. Не допускается наделение из общественных земель колхозов приусадебными участками колхозников, как равно расширение приусадебных участков колхозников за счет общественных земель колхозов. Недопустима также какая бы то ни было передача общественных земель колхозов каким-либо другим организациям или лицам без специального решения Совета Министров СССР в каждом отдельном случае.

Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. особо подчеркивало недопустимость расширения приусадебных участков колхозных дворов за счет общественных земель колхозов, производимого в каких бы то ни было формах (путем ли захвата этих земель колхозниками или путем незаконного предоставления их правлениями колхозов).

Приусадебные земли колхозов предназначены исключительно для наделения колхозников приусадебными участками; из приусадебных земель могут также наделяться приусадебными участками в установленных законом размерах рабочие и служащие, инвалиды и другие не члены колхоза (см. ниже).

[1] СЗ СССР 1935 г. № 34, ст. 300.

[1] О порядке отвода земельных участков из общественных земель колхозов для государственных и общественных нужд см. учебник «Земельное право» (изд. 1949 г., стр. 142—143).

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

передавать ее кому бы то ни было, кроме случаев, особо указанных в законе.

Особо важное значение имеет закрепление за колхозами земли навечно, так как это обеспечивает для них возможность рационально и правильно вести свое хозяйство и достигать высоких результатов во всех его отраслях.

«Известно, — говорил товарищ Сталин на первом съезде колхозников-ударников 19 февраля 1933 г., — что все лучшие земли переданы колхозам и закреплены за ними прочно. Стало-быть, колхозники могут обрабатывать и улучшать эту землю вволю, не боясь, что она уйдет от них в чужие руки» [1].

Устойчивость колхозного землепользования имеет громадное хозяйственное и политическое значение.

Колхозы имеют возможность использовать землю на основе достижений передовой агрономической науки, широко внедрять и осваивать травопольные севообороты, проводить мероприятия, рассчитанные на многие годы (например, полезащитные лесонасаждения, ирригационные сооружения и др.).

На большое значение закрепления земли за колхозами в вечное пользование для укрепления колхозного строя указано в Кратком курсе истории ВКП(б) [2].

Следующей характерной чертой права социалистического землепользования, предоставленного колхозам, является его безвозмездность. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними не только в бессрочное (навечно), но и бесплатное пользование. Колхозы, строя на государственной земле высокотоварное сельскохозяйственное производство, освобождаются от необходимости затрачивать свои средства на приобретение земли. Это создает огромные дополнительные возможности для развития сельского хозяйства, облегчает использование колхозами всей земли, закрепленной за ними в вечное пользование. Безвозмездность и бессрочность землепользования дают возможность колхозам планомерно вкладывать свои средства и включать в сельскохозяйственный оборот земли, ранее не обрабатывавшиеся, проводить различные мелиоративные мероприятия, позволяющие расширять полезную земельную площадь колхозов и тем самым обеспечивать дальнейший рост продукции коллективного сельскохозяйственного производства.

Далее, колхозное землепользование характеризуется принципом неприкосновенности и неуменьшаемости колхозных земель. Примерный Устав сельскохозяйственной артели в ст. 2 подчеркивает, что земля колхозов не может быть уменьшена, а может быть только увеличена. В силу этого наделение выбывших из колхоза членов землей за счет земельной площади артели категорически воспрещается. Этим действующее законодательство создает еще

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 415.
[2] См. История ВКП(б), Краткий курс, стр. 325.

бо́льшую уверенность колхозов в прочности и устойчивости их права на пользование землей.

Субъектами права колхозного землепользования являются отдельные колхозы.

В качестве субъекта колхозного землепользования выступают в подавляющей массе сельскохозяйственные артели; субъектом колхозного землепользования могут быть и товарищества по совместной обработке земли, сельскохозяйственные коммуны.

В настоящей главе рассматривается землепользование сельскохозяйственной артели, поскольку артель — основная, преобладающая и единственно правильная форма колхозного строительства на нынешнем этапе борьбы за завершение строительства социалистического общества и постепенного перехода к коммунизму.

§ 2. Объект права колхозного землепользования

1. Объектом права колхозного землепользования являются все земли, закрепленные за колхозом по государственному акту на вечное пользование землей и составляющие единый земельный массив колхоза.

Основным источником образования единого земельного массива колхоза являются обобществленные земельные наделы членов колхоза. Как сказано в ст. 2 Примерного Устава сельскохозяйственной артели: «все межи, разделявшие ранее земельные наделы членов артели, уничтожаются, и все полевые наделы превращаются в единый земельный массив, находящийся в коллективном пользовании артели». В той же статье указано, что в личное пользование каждого колхозного двора выделяется из обобществленных земельных угодий по небольшому участку в виде приусадебной земли в установленных в соответствии с местными условиями размерах. Отсюда видно, что при вступлении в колхоз обобществляется не только полевой надел каждого вступающего в колхоз, но и его приусадебный участок.

Кроме обобществленных земельных наделов, земельные массивы в колхозах сложились за счет следующих источников:

а) в связи с ликвидацией кулачества как класса колхозам были переданы все земли, находившиеся до этого в пользовании кулацких хозяйств [1];

б) при ликвидации земельных обществ в районах сплошной коллективизации колхозам были переданы, согласно постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 30 июля 1930 г., земли сельскохозяйственного назначения общего пользования ликвидированных обществ [2];

в) передаются в пользование колхозов земли выморочных дворов, а также земли других землепользователей, лишенных права землепользования по суду;

[1] СЗ СССР 1930 г. № 9, ст. 105.
[2] СУ РСФСР 1930 г. № 51, ст. 621.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ГЛАВА VI

ПРАВО СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ КОЛХОЗОВ

§ 1. Общая характеристика права социалистического землепользования колхозов. § 2. Объект права колхозного землепользования. § 3. Права и обязанности колхозов как землепользователей. § 4. Право приусадебного землепользования колхозных дворов

§ 1. Общая характеристика права социалистического землепользования колхозов

Колхозы строят свое хозяйство на земле, принадлежащей Советскому государству. Государственная собственность на землю является основой колхозного землепользования и одним из важнейших условий для организации колхозов и для их дальнейшего укрепления.

В ст. 2 Примерного Устава сельскохозяйственной артели сказано: «Земля, занимаемая артелью (как и всякая другая земля в СССР), есть общенародная государственная собственность. Она, согласно законам рабоче-крестьянского государства, закрепляется за артелью в бессрочное пользование, то-есть навечно, и не подлежит ни купле-продаже, ни сдаче в аренду».

На значение национализации земли для перехода к социалистическим формам сельского хозяйства неоднократно указывали Ленин и Сталин (см. глава I).

В своей речи на конференции аграрников-марксистов 27 декабря 1929 г. товарищ Сталин с предельной ясностью вскрыл значение государственной собственности на землю, как одного из элементов, облегчивших вступление крестьян в колхозы.

«...Именно потому, — говорил товарищ Сталин, — что у нас нет частной собственности на землю, у нас нет и той рабской приверженности крестьянина к земле, которая имеется на Западе. А это обстоятельство не может не облегчать перехода мелкокрестьянского хозяйства на рельсы колхозов.

Вот где одна из причин того, что крупным хозяйствам в деревне, колхозам в деревне, удается так легко демонстрировать у нас, в условиях национализации земли, свое превосходство перед мелким крестьянским хозяйством» [1].

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 281.

Земля является важнейшим средством производства в сельском хозяйстве.

Объединяясь в сельскохозяйственную артель, трудящиеся крестьяне обобществляют свое землепользование и создают единый земельный массив, находящийся в коллективном пользовании артели.

Объединение земельных наделов бывших единоличных крестьянских хозяйств, вступивших в колхоз, и создание единого земельного массива представляет собой основной признак колхоза как крупного социалистического производственного объединения в сельском хозяйстве.

Общественные земли колхозов являются материальной базой общественного хозяйства колхоза, основным источником силы и крепости колхозного строя, как это прямо указано в историческом постановлении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания».

Наличие крупного земельного массива дает возможность для широкого и продуктивного использования все более растущей первоклассной сельскохозяйственной техники: для механизации сельскохозяйственного производства, применения удобрений, внедрения правильных травопольных севооборотов, использования достижений передовой мичуринской науки и тем самым для всестороннего развития общественного колхозного хозяйства.

Мелкие колхозы, которые по размерам закрепленных за ними земель не могут успешно развивать общественное хозяйство и применять современную технику, объединяются в один крупный колхоз, в добровольном порядке.

В объединенных колхозах должно быть обеспечено своевременное проведение внутрихозяйственного землеустройства в целях правильного использования всех земельных угодий, всестороннего развития общественного хозяйства и создания необходимых условий для высокопроизводительного использования сложных сельскохозяйственных машин.

Землепользование колхозов коренным образом отличается от трудового землепользования крестьян-единоличников, ведущих на государственной земле мелкое частное хозяйство.

Колхозы осуществляют использование предоставленной им государственной земли при помощи обобществленных средств производства и коллективного труда, их землепользование является социалистическим.

Право социалистического землепользования колхозов (как и другие виды землепользования в СССР) производно от права исключительной государственной собственности на землю. Оно носит строго целевой характер. Земля предоставляется колхозам для ведения и развития крупного общественного хозяйства. Колхоз не имеет права распоряжаться закрепленной за ним землей,

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

государственных защитных лесных полос и развитие защитных лесонасаждений на полях колхозов и совхозов. При этом насаждение лесных полос на землях, закрепленных за колхозами, осуществляется в двух правовых формах:

1) силами и средствами колхозов с помощью государства производится подавляющее количество лесонасаждений на полях колхозов, а также облесение водоемов;

2) лесонасаждение по оврагам, балкам, водоразделам рек, а также облесение песков на полях колхозов производится Министерством лесного хозяйства за счет государства с трудовым участием колхозников.

В соответствии с указанными двумя правовыми формами производства полезащитного лесонасаждения лесозащитные станции, которые призваны осуществлять указанные работы, создаются (в отличие от МТС, которые сосредоточены в одном ведомстве Министерства сельского хозяйства) по линии двух ведомств — Министерства сельского хозяйства СССР и Министерства лесного хозяйства СССР.

На лесозащитные станции Министерства сельского хозяйства СССР возложены производство по договорам с колхозами работ по подготовке почвы под лесопосадку, лесопосадка, оказание помощи в уходе за полезащитными лесными посадками и строительство прудов и водоемов.

Договорные отношения лесозащитных станций отличаются от договорных отношений МТС с колхозами двумя моментами:

а) по полезащитному лесонасаждению работы, выполненные лесозащитной станцией для колхоза, оплачиваются колхозом деньгами, а не натурой;

б) лесозащитная станция полностью оплачивает за свой счет труд работников тракторных бригад, обслуживающих колхозы.

Во всем остальном взаимоотношения лесозащитных станций Министерства сельского хозяйства СССР с колхозами строятся на тех же основаниях, как и взаимоотношения МТС с колхозами.

3. На иных началах построены договорные взаимоотношения лесозащитных станций Министерства лесного хозяйства с колхозами. На эти лесозащитные станции возложено осуществление работ по посадке и посеву государственных лесных полос, работы по лесонасаждению и уходу за ними на землях госфонда, гослесфонда, по берегам рек, а также по облесению песков, оврагов и балок. Эти работы на полях колхозов станции осуществляют с трудовым участием колхозников.

Для проведения работ по облесению песков, оврагов и балок на землях колхозов лесозащитные станции Министерства лесного хозяйства заключают договор с соответствующим колхозом на основе типового договора, утверждаемого Правительством СССР.

По этому договору колхозы обязаны выделять колхозников для проведения работ по ручной и конной обработке почвы на подлежащих облесению землях колхоза (работы по ручному посеву и посадке леса, по прикопке и подноске посадочного материала, по дополнению культур и уходу за посадками, мотыжению в рядах) и других вспомогательных работ.

Колхоз выделяет рабочую силу в пределах 50% ежегодной потребности рабочей силы на работы, выполняемые лесозащитной станцией.

Трудовое участие колхозников в создании приовражных и прибалочных полос, в насаждении на склонах оврагов и на работах по закреплению и облесению песков, осуществляемых лесозащитными станциями Министерства лесного хозяйства СССР на землях колхозов, оплачивается колхозом в размере до 50%; лесозащитная станция оплачивает остальную часть стоимости рабочей силы.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В отношении работников машинно-тракторной станции и членов колхоза, виновных в небрежном хранении и обращении с государственным и колхозным имуществом, применяются строжайшие взыскания — вплоть до снятия с работы в машинно-тракторной станции, исключения из колхоза, взыскания причиненных убытков. Лица, виновные в злостном отношении к имуществу машинно-тракторной станции и колхоза, привлекаются к уголовной ответственности как за хищение государственного и общественного имущества.

Предусмотренная типовым договором ответственность МТС и колхоза за нарушение договора имеет своей задачей укрепить договорную дисциплину, усилить организующую роль договора.

§ 9. Лугомелиоративные, машинно-животноводческие и лесозащитные станции и их договорные отношения с колхозами

1. В послевоенный период произошла дальнейшая механизация всех отраслей сельского хозяйства.

Если в первые годы колхозного строительства механизация внедрялась главным образом в зерновое производство, то с победой колхозного строя и дальнейшим развитием советского машиностроения созданы все возможности для внедрения механизации труда во все отрасли колхозного производства.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 18 апреля 1949 г. «О трехлетнем плане развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства» (1949—1951 гг.) отметили, что «в колхозах и совхозах слабо внедряется механизация уборки трав и силосования кормов, а также трудоемких процессов на фермах». Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) обязали партийные и советские органы областей, краев и республик, Министерство сельского хозяйства СССР и его местные органы «в течение ближайших лет обеспечить полную механизацию в колхозах, и в первую очередь в совхозах, уборки трав, закладки силоса, посева и уборки корнеплодов, переработки молока, а также широко внедрить механизацию подачи воды на фермах, приготовления кормов, работ по уходу за скотом и транспорта на фермах, а также внедрить электромеханическую дойку коров и электрострижку овец» [1].

Большие задачи в области механизации трудоемких работ по защитному лесонасаждению и строительству прудов и водоемов намечены постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. [2].

[1] «Правда» 19 апреля 1949 г.

[2] См. постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г., «Правда» 24 октября 1948 г.

Внедрение механизации трудоемких процессов в области животноводства и работ по защитному лесонасаждению, строительству прудов и водоемов осуществляется двояким путем:

а) на машинно-тракторные станции возложена обязанность оказывать колхозам помощь в выполнении государственных планов по кормодобыванию, полезащитному лесонасаждению, строительству орошаемых участков, прудов и водоемов, а также оказывать колхозам техническую помощь по монтажу машин и энергетических установок и осуществлять технический надзор за эксплоатацией машин и энергетических установок в колхозах;

б) в районах развитого животноводства создаются специализированные МТС — машинно-животноводческие станции и лугомелиоративные станции, которые осуществляют производственное обслуживание колхозов, преимущественно в области выполнения государственных планов по созданию прочной кормовой базы для развития общественного продуктивного животноводства и механизации трудоемких работ в этой области;

в) для механизации трудоемких работ по защитному лесонасаждению и строительству прудов в степных и лесостепных районах Европейской части СССР созданы лесозащитные станции.

2. При организации лугомелиоративных, машинно-животноводческих и лесозащитных станций широко используется опыт строительства машинно-тракторных станций. Как и МТС, специализированные станции создаются государством и являются государственными организациями. Они финансируются за счет государственного бюджета. В распоряжение специализированной станции предоставляются крупные сельскохозяйственные и лесопосадочные машины, штат специалистов. Как и МТС, они обслуживают колхозы на основе договоров.

Организационно-правовая структура этих станций и их взаимоотношения с колхозами имеют, однако, ряд особенностей, в отличие от договорных отношений между колхозом и МТС: работы, произведенные лугомелиоративной станцией для колхоза, оплачиваются деньгами (за исключением некоторых работ, которые оплачиваются натурой).

Особенность взаимоотношений лугомелиоративной станции с колхозом состоит также в том, что станция производит за свой счет оплату труда трактористов, бригадиров тракторных бригад, их помощников, учетчиков, машинистов экскаваторов, рабочих (колхозников), работающих на тракторных прицепных машинах и орудиях.

Организационно-правовая структура лесозащитных станций и их взаимоотношения с колхозами также имеют свои особенности. Эти особенности определяются своеобразием работ по защитному лесонасаждению и своеобразием правовых форм по осуществлению этих работ.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. предусматривает создание системы крупных

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

За простой тракторов, комбайнов и других машин МТС по вине колхоза (неподготовленность участков, отсутствие прицепщиков и других колхозников, обслуживающих машины, неподвоз семян, горючего и воды к месту работы и т. д.) колхоз уплачивает МТС в полуторакратном размере предусмотренную промфинпланом МТС стоимость тракторных работ, которые должны были быть выполнены за время простоя машин.

Таким образом, за нарушения договора в части качества отдельных работ или сроков их выполнения, а также за простой машин по вине колхоза, типовым договором предусмотрен порядок определения размера материальной ответственности как МТС, так и колхоза. (Ответственность колхоза за несдачу в срок натуральной и денежной оплаты за работы МТС указана выше.)

В несколько ином порядке установлена ответственность МТС и колхоза за невыполнение отдельных работ, предусмотренных договором.

В тех же случаях, когда имеет место невыполнение отдельных, предусмотренных договором, работ по вине МТС или колхоза, виновная сторона возмещает другой стороне в полуторакратном размере понесенные убытки.

В правовой литературе и в судебно-арбитражной практике под возмещением убытков понимается обязанность неисправного контрагента возместить другой стороне понесенный ею ущерб в связи с нарушением договора. В этой связи весьма важно уточнить самое понятие убытков.

Статья 117 Гражданского кодекса РСФСР понимает под убытком «как положительный ущерб в имуществе, так и упущенную выгоду, возможную при обычных условиях оборота». В литературе и на практике применительно к отношениям внутри обобществленного сектора принято делить убытки на реальные (фактические) и планово-предположительные, причем судебная и арбитражная практика последовательно придерживается того принципа, что взысканию подлежат только реальные убытки.

Применительно к договорам МТС с колхозами этот вопрос несколько осложняется.

В ряде случаев невыполнение отдельных работ, предусмотренных договором, может привести к тому, что другая сторона вынуждена произвести излишние затраты на обработку и уборку поля. Эти излишние затраты и являются тем положительным ущербом, который может быть установлен на основе бухгалтерских данных и подлежит взысканию.

Покажем это на нескольких примерах.

Буденновская МТС должна была по договору вспахать колхозу имени Парижской Коммуны 4465 га (в переводе на мягкую пахоту), вспахано же было только 4000 га. Колхоз вынужден был для остальных работ использовать свою тягловую силу, которую по плану предполагалось употребить на другие работы. В результате колхоз понес ряд дополнительных затрат, что и было определено как фактические убытки, подлежащие возмещению машинно-тракторной станцией.

Клиничеватовская МТС не выполнила договора и не вспахала колхозу «Червонный колос» 103 га под озимые культуры. Колхоз вспахал эти 103 га собственными силами. Колхоз подсчитал, что, если бы эта работа была произведена МТС, как это было обусловлено договором, она обошлась бы ему значительно дешевле. Излишне израсходованные колхозом деньги и были признаны фактическими убытками колхоза, подлежащими возмещению со стороны МТС.

Невыполнение отдельных видов работ, предусмотренных договором, обычно приносит больше ущерба, чем излишние затраты на обработку или уборку отдельных участков земли. Невыполнение отдельных работ отражается на состоянии урожайности колхозных полей, на выполнении плана сельскохозяйственных работ и выполнении плана сдачи натуроплаты. В этих случаях установление размера убытков, которые виновная сторона нанесла правой, более сложно и требует учета ряда обстоятельств.

Ввиду особого народнохозяйственного значения правильного решения этого вопроса типовым договором предусмотрено, что размер убытка устанавливается комиссией в составе: государственного инспектора по контролю за качеством тракторных работ (председатель комиссии), представителя машинно-тракторной станции и председателя колхоза. Установленный комиссией размер убытка подлежит утверждению райисполкома.

Основанием для привлечения МТС или колхоза к материальной ответственности является вина той или другой стороны.

В этой части в договорных отношениях между МТС и колхозами используется важнейший принцип советского договорного права, состоящий в том, что основанием для ответственности является вина контрагента по договору. В равной мере в договорных отношениях МТС с колхозами используются отдельные способы обеспечения договорных обязательств, известных гражданскому праву (начисление пени, возмещение убытков).

Поскольку договор МТС с колхозом имеет силу закона, нормы типового договора, устанавливающие ответственность за нарушение договора, обязательны и для МТС и для колхоза, их нельзя изменить и соглашением сторон.

Эти нормы (как и другие) типового договора обязательны и для суда. Суд не может, как это имеет место при рассмотрении споров, вытекающих из гражданско-правовых договоров, изменить или уменьшить размер ущерба, предусмотренного типовым договором.

Машинно-тракторная станция и колхоз обязуются бережно и заботливо обращаться с тракторами, комбайнами, живой тягловой силой, сельскохозяйственным инвентарем, горючим, семенами и прочим имуществом машинно-тракторной станции и колхоза.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В 1933 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) особо подчеркнули, что натуральная оплата колхозами услуг МТС имеет важнейшее значение как для содержания и усиления существующих МТС, так и покрытия расходов государства по созданию новых МТС. Понятно, что без такой оплаты государство не могло бы содержать МТС, а МТС не могли бы оказывать помощь колхозам. Именно поэтому своевременная оплата услуг МТС натурой является безусловно обязательной, а уклонение от таких обязательств должно преследоваться законом [1].

Типовой договор МТС с колхозами устанавливает следующий порядок взыскания не сданной в срок натуроплаты: несданная колхозом натуроплата, причитающаяся за работу машинно-тракторной станции, взыскивается с колхоза через народный суд натурой независимо от суммы иска, а в случае наличия факта злостной несдачи натуроплаты, виновные привлекаются к судебной ответственности, и на колхоз налагается денежный штраф в размере половинной стоимости не сданной части натуроплаты, исчисленной по ценам, установленным для обязательных поставок государству. На не сданную колхозом в срок натуроплату начисляются пени в размере 1 процента за каждые 10 дней просрочки.

В судебной практике имелись случаи, когда суды удовлетворяли иски МТС к колхозам не в натуральном, а в денежном выражении. Так, например, народный суд Воскресенского района (Башкирская АССР), рассмотрев 6 февраля 1947 г. иск Заболенской МТС к колхозу «Оборона» о взыскании не сданной в срок натуроплаты, постановил взыскать с колхоза в пользу Заболенской МТС стоимость не сданной натуроплаты. Это неправильно. Иски МТС о взыскании не сданной в срок натуроплаты за произведенные МТС сельскохозяйственные работы для колхоза должны присуждаться в натуре.

Замена натуральной оплаты денежной может иметь место только в том случае, если имеется на это специальное постановление Правительства СССР.

В судебной практике возник вопрос, следует ли применять в отношении исков МТС к колхозам о взыскании натуроплаты сроки исковой давности, предусмотренные ст. 44 Гражданского кодекса РСФСР и соответствующими статьями гражданских кодексов других союзных республик.

В ряде случаев суды отказывали в удовлетворении исков МТС к колхозам о взыскании причитающейся им платы за сельскохозяйственные работы по мотивам пропуска исковой давности. Это неправильно. Пленум Верховного суда СССР в своем постановлении от 5 января 1950 г. «О судебной практике по гражданским колхозным делам» указал, что задолженность колхозов по денежной и натуральной оплате работ, выполненных МТС по типовому

[1] СЗ СССР 1933 г. № 39, ст. 234.

договору, а равно задолженность колхозов по семенным ссудам, выдаваемым государством, в отношении порядка взыскания должна быть приравнена к налогам и другим обязательным платежам в государственный бюджет и на взыскание такой задолженности действие исковой давности не распространяется.

Правоотношения МТС с колхозами по другим вопросам подпадают под действие ст. 44 ГК РСФСР.

Задолженность колхоза по денежной оплате работ машинно-тракторной станции также взыскивается через народный суд независимо от суммы иска, кроме того, за несвоевременное внесение колхозом денежных платежей начисляются пени в размере 1% с суммы задолженности за каждые 10 дней просрочки.

Пленум Верховного суда СССР в постановлении от 5 мая 1950 г. указал, что денежный штраф за несдачу колхозом натуроплаты, следуемой по типовому договору МТС, может быть наложен на колхоз лишь в том случае, если в уголовном порядке была установлена вина должностных лиц колхоза в злостной несдаче натуроплаты за работы, произведенные МТС.

§ 8. Ответственность МТС и колхозов за нарушение договора

1. Устанавливая права и обязанности МТС и колхозов по выполнению плана сельскохозяйственных работ, типовой договор в то же время предусматривает и меры воздействия на МТС и колхоз в случае нарушения договора в целом или в части.

Типовой договор предусматривает следующие нарушения договорных обязательств со стороны МТС и колхоза:

а) несдача колхозом в установленный срок натуральной и денежной оплаты МТС за произведенные для колхоза работы;

б) простой по вине колхоза тракторов, комбайнов и других машин МТС;

в) недоброкачественное выполнение МТС отдельных видов работ;

г) невыполнение в установленные договором сроки по вине МТС или колхоза отдельных работ.

Во всех указанных случаях типовой договор устанавливает меры материального воздействия, диференцируя их по отдельным видам нарушения.

Так, работы, выполненные МТС недоброкачественно, не принимаются и должны быть переделаны МТС за ее счет.

Работы, выполненные МТС с опозданием против сроков, обусловленных договором, оплачиваются по более низким ставкам, чем работы, выполненные в срок. Но если опоздание в выполнении работы в сроки, установленные договором, произошло по вине колхоза, то эти работы оплачиваются колхозом как работы, выполненные в срок.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Для установления тесной связи между машинно-тракторной станцией и колхозом организуется совет машинно-тракторной станции в составе: директора, его заместителей, старшего агронома, старшего механика и главного бухгалтера машинно-тракторной станции и председателей колхозов, обслуживаемых машинно-тракторной станцией, с участием стахановцев.

Совет МТС собирается по мере надобности, но обязательно перед началом сельскохозяйственных работ и в любое другое время по требованию не менее двух колхозов.

§ 7. Натуральная оплата и порядок ее взыскания

1. Сельскохозяйственные работы, производимые машинно-тракторной станцией для колхозов, оплачиваются натурой [1] по ставкам, установленным Правительством СССР для каждого вида тракторных работ в зависимости от сроков их выполнения и урожайности.

Февральский Пленум ЦК ВКП(б) отметил, что существовавшая практика начисления натуроплаты имела серьезный недостаток: натуроплата начислялась независимо от срока выполнения работ, что уменьшало ответственность машинно-тракторных станций за своевременное проведение тракторных работ и приводило к тому, что начисление натуроплаты производилось в одинаковом размере как за работы, произведенные в срок, так и за работы, произведенные с опозданием.

Ныне действующим типовым договором машинно-тракторных станций с колхозами установлено, что произведенные машинно-тракторной станцией для колхоза сельскохозяйственные работы оплачиваются натурой по ставкам, установленным Правительством СССР для каждого вида тракторных работ, в зависимости от сроков их выполнения и урожайности.

Установлено, что за работы, которые машинно-тракторная станция выполняет с нарушением срока, обусловленного договором, натуроплата начисляется по более низким ставкам, чем за работы, выполненные в срок, с учетом при этом показателей урожайности. В тех случаях, когда машинно-тракторная станция выполняет для колхоза работы сверх обязательств по договору, натуроплата начисляется по ставкам, предусмотренным для работ, выполненных в срок.

Колхоз обязуется сдать государству натуроплату в порядке и в сроки, устанавливаемые Правительством СССР.

[1] Натурой оплачиваются сельскохозяйственные работы, выполненные МТС под зерновые культуры: кукурузу, рис, подсолнечник, вику на зерно, хлопок, сахарную свеклу, лен-долгунец, лен-кудряш, рыжик, кунжут, среднерусскую и южную коноплю, картофель, клещевину, горчицу, сафлор, кользу, сою, озимую рожь, кенаф, канатник, семенники клевера и люцерны, и работы по сенокошению.

Качество сельскохозяйственной продукции, сдаваемой государству в счет натуроплаты, должно отвечать кондициям, установленным по обязательным поставкам или по контрактации.

Колхоз обязан доставлять своими перевозочными средствами и за свой счет к железнодорожным станциям, пристаням, элеваторам и заводам сельскохозяйственную продукцию, причитающуюся за работу машинно-тракторных станций.

По некоторым работам установлена оплата деньгами [1]. Эти работы колхоз обязан оплачивать деньгами по расценкам, установленным на отдельные виды работ Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством финансов СССР.

С переводом машинно-тракторных станций на финансирование из средств государственного бюджета натуральная и денежная оплата, производимая колхозом за работы МТС, поступает в доход государства.

Директор и главный бухгалтер МТС несут персональную ответственность за правильный учет произведенных тракторных работ, за правильное начисление натуральной и денежной оплаты, за своевременное вручение счетов колхозам, а также за сдачу колхозами начисленной натуроплаты в установленные сроки и за своевременные расчеты по денежным платежам.

Правильное начисление и своевременная сдача натуроплаты имеют большое народнохозяйственное значение. Надо иметь в виду, что натуральная оплата занимает большое место в общем хлебном балансе страны. По мере улучшения работы машинно-тракторной станции и колхозов, подъема производительности труда и повышения урожайности, государство снижает ставки натуроплаты. Несмотря, однако, на это, удельный вес натуроплаты в хлебном балансе государства с каждым годом увеличивается, ибо с каждым годом увеличивается количество машинно-тракторных станций, растет их тракторный и комбайновый парк и парк прочих сельскохозяйственных машин. Соответственно расширяется обслуживание колхозов машинно-тракторными станциями, растет урожайность, увеличивается, следовательно, и количество хлеба, получаемое государством за работы машинно-тракторных станций. Своевременная сдача натуроплаты получает поэтому важное политическое и хозяйственное значение.

[1] Колхоз оплачивает деньгами сельскохозяйственные работы, выполненные МТС под овощные, эфиро-масличные и лекарственные культуры, под табак и махорку, под закладку садов, виноградников, лесозащитных полос и других многолетних насаждений, за обработку междурядий в виноградниках, а также в садах, если междурядья не использованы под посевы сельскохозяйственных культур, по которым установлена натуроплата, за раскорчевку, расчистку кустарников, за подъем целины болотным, кустарниковым плугом, за добычу торфа на удобрения, за применение на комбайновой уборке соломокопнителей кустарного производства, за резку силоса и соломы на корм, за полив хлопка, свеклы, овощных и других культур, за ирригационные, мелиоративные и другие работы, за которые не установлена натуроплата.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

а также право на премирование руководящих работников и специалистов машинно-тракторных станций. Это обязывает работников машинно-тракторных станций и колхозов особо внимательно относиться к приемке и сдаче работ и к оформлению соответствующего акта. До подписания акта председатели колхозов должны проверять количество и качество принимаемых работ в натуре, не допуская при этом никакого либерализма, никакой скидки.

3. Для обеспечения контроля за качеством тракторных работ МТС и выполнением их в надлежащие агротехнические сроки организовано государственное инспектирование качества работ машинно-тракторных станций. Обязанности государственных инспекторов возложены на главных агрономов районных отделов сельского хозяйства, главных и старших агрономов республиканских министерств, краевых и областных управлений сельского хозяйства (см. гл. IV).

Агрономы, выполняющие обязанности государственных инспекторов по контролю за качеством тракторных работ машинно-тракторных станций, обязаны определить качество указанных работ путем непосредственной проверки их в поле.

Агрономам, выполняющим обязанности государственных инспекторов по контролю за качеством тракторных работ машинно-тракторных станций, предоставлено право: давать агрономам и механикам машинно-тракторных станций и работникам тракторных бригад через директоров машинно-тракторных станций обязательные для них указания об исправлении нарушений и о переделке недоброкачественно сделанной работы без оплаты и начисления трудодней; ставить вопрос о допущенных нарушениях и нарушителях агротехники на обсуждение совета машинно-тракторной станции, совещаний работников машинно-тракторных станций и тракторных бригад, правлений колхозов и общих собраний колхозников; давать директорам машинно-тракторных станций обязательные для них указания о наложении дисциплинарного взыскания на работников машинно-тракторных станций, виновных в недоброкачественной работе (предупреждение, выговор).

В тех случаях, когда работники МТС допускают повторное нарушение агротехники, государственному инспектору по контролю за качеством тракторных работ предоставлено право наложить административное взыскание в виде штрафа в размере от 50 до 100 рублей. В отношении же председателей колхозов и бригадиров полеводческих и других бригад, принявших от тракторной бригады МТС недоброкачественно выполненные работы, государственный инспектор вправе ставить на общем собрании вопрос о наложении на них взысканий, предусмотренных Примерным Уставом сельскохозяйственной артели.

Штрафы с работников машинно-тракторной станции взыскиваются бухгалтерией машинно-тракторной станции ежемесячно в размере не свыше 25% суммы заработка на основании актов государственных инспекторов о наложении штрафа. Взысканные суммы штрафа вносятся в доход союзного бюджета. В зависимости от должности, занимаемой государственным инспектором, наложившим штраф, жалобы на неправильное наложение штрафа рассматриваются исполкомами районных, областных и краевых Советов депутатов трудящихся и Советами министров республик, решения которых являются окончательными. Подача жалобы не приостанавливает взыскания штрафа.

Большую роль в установлении действенного контроля над качеством работы тракторной бригады должны сыграть помощники директоров по политической части. Февральский Пленум ЦК ВКП(б) подчеркнул, что заместители директоров машинно-тракторных станций по политической части должны добиваться улучшения работы машинно-тракторных станций, обеспечивать правильные взаимоотношения между машинно-тракторными станциями и колхозами, стоять на страже того, чтобы колхозы и машинно-тракторные станции строго соблюдали договорные отношения, чтобы в этих отношениях не было взаимного укрывательства недостатков работы.

4. Типовой договор машинно-тракторных станций с колхозами обязывает директоров машинно-тракторных станций и председателей колхозов не реже двух раз в год отчитываться на общем собрании членов колхоза о выполнении договора. Это требование должно точно выполняться. Колхозники — хозяева колхоза. Они не только должны принимать участие в обсуждении основных условий договора при его заключении, но должны быть также в курсе того, как идет выполнение договора. Принцип колхозной демократии требует систематической отчетности перед колхозниками о состоянии колхозного хозяйства, особенно в таком важном деле, как выполнение договора с машинно-тракторной станцией. Систематическая отчетность перед колхозниками о ходе выполнения договора дисциплинирует работников машинно-тракторных станций, стимулирует аккуратное выполнение ими своих обязательств по договору и способствует развитию самодеятельности колхозных масс. В то же время это дает возможность руководителям машинно-тракторных станций выявлять недочеты в работе колхоза и отдельных колхозников по обслуживанию тракторных бригад и наметить совместно с колхозниками мероприятия по их устранению.

Постановления февральского Пленума ЦК ВКП(б) ставят задачу активизировать договорные отношения машинно-тракторных станций с колхозами, укрепить договорную дисциплину, поднять значение договоров. Одно из условий разрешения этой задачи — строгое соблюдение требований типового договора о систематической отчетности директора машинно-тракторной станции и председателя колхоза перед общим собранием колхозников о ходе выполнения договора.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

т. Андреев на февральском Пленуме ЦК ВКП(б) привел следующие примеры: машинно-тракторные станции Ростовской области выполнили в 1946 г. план тракторных работ в переводе на пахоту на 107%, а подъем зяби — только на 55%, уборку комбайнами — на 78%; машинно-тракторные станции Чкаловской области выполнили план тракторных работ на 93%, план зяби — на 41%, подъем паров — на 51%, зато план боронования, т. е. наиболее легких работ, перевыполнили в 16 раз. Недопустимость этой практики особенно становится наглядной, если сопоставить выполнение плана тракторных работ с выполнением плана урожайности. Машинно-тракторные станции Горьковской области в 1945 г. выполнили план тракторных работ на 130%, а план урожайности — только на 81%; машинно-тракторные станции Тульской области план тракторных работ выполнили на 107%, а план урожайности — на 77%.

Приведя эти цифры, т. Андреев говорил: «Спрашивается, что толку для государства и колхозов от такого выполнения машинно-тракторными станциями плана своих работ, когда в результате получается низкий урожай? Дело ведь не в том, чтобы как-нибудь наковырять почву, а чтобы создать действительные предпосылки получения хорошего урожая и его своевременно убрать комбайнами».

Пленум ЦК ВКП(б) осудил эту практику. В его решениях сказано: «Установить, что производственные планы машинно-тракторных станций и тракторных бригад считаются выполненными только при условии выполнения плана тракторных работ по основным видам: весновспашке, предпосевной культивации, весеннему севу, подъему и обработке паров, культивации пропашных культур, уборке урожая, озимому севу, вспашке зяби в установленные сроки и при непременном выполнении плана сдачи натуроплаты.

Обязать директоров машинно-тракторных станций в производственных заданиях тракторным бригадам установить объем каждого вида работ и обязательные агротехнические требования по качеству: глубину вспашки, число следов обработок, нормы высева, глубину заделки семян, сроки работы».

Во исполнение директив Пленума приказом Министра сельского хозяйства СССР от 6 апреля 1947 г. была отменена система оценок работы машинно-тракторных станций только по выполнению планов в гектарах мягкой пахоты [1]. Этим же приказом установлено, что начиная с 1947 г. производственные планы машинно-тракторных станций и тракторных бригад считаются выполненными при условии выполнения плана тракторных бригад по основным видам, указанным в решении февральского Пленума ЦК.

Министр сельского хозяйства СССР обязал директоров машинно-тракторных станций устанавливать для тракторных бригад годовое производственное задание, в котором должны быть указаны объем каждого вида работ и обязательные агротехнические требования по качеству, и утвердил форму годового производственного задания. Типовой договор обязывает МТС в соответствии с годовыми производственными заданиями для тракторных бригад выдавать тракторным бригадам декадные наряды по каждому колхозу с указанием объема каждого вида работ и агротехнических требований по качеству их выполнения в данном колхозе.

Таким образом, тракторные бригады получают теперь твердые задания на декаду с указанием объема и видов работ; даются качественные показатели, сроки выполнения и т. д. Все это способствует повышению качества тракторных работ.

2. Для действенного контроля над качеством работы большое значение имеет строгое соблюдение установленного порядка сдачи и приемки отдельных работ.

Типовой договор машинно-тракторных станций с колхозами устанавливает твердое правило: по окончании каждой работы, но не реже одного раза в пятидневку, машинно-тракторная станция должна сдать, а колхоз принять произведенную работу по акту, подписываемому директором машинно-тракторной станции (или по его поручению агрономом) и председателем колхоза.

Сдача-приемка работы производится по акту с участием бригадиров тракторной бригады машинно-тракторной станции и полеводческой бригады колхоза. В акте должны быть обязательно указаны количество, качество и сроки проведения работ. Акт составляется в двух экземплярах: один — для машинно-тракторной станции, другой — для колхоза.

По окончании каждой смены работы тракториста, комбайнера или машиниста приемка выполненной работы производится бригадиром полеводческой бригады колхоза, бригадиром и учетчиком-заправщиком тракторной бригады. Приемка работы производится по учетному листу, подписываемому бригадирами полеводческой бригады колхоза и тракторной бригады и учетчиком-заправщиком с обязательным указанием количества, качества и времени выполнения работы, а также количества начисленных трудодней.

Принимая отдельные виды работ, колхоз обязан проверить качество их выполнения, и в случае, если работа выполнена недоброкачественно, заставить тракторную бригаду тут же переделать недоброкачественную работу. Работники машинно-тракторных станций и колхозов должны уделять вопросам сдачи и приемки отдельных работ исключительное внимание.

Акт сдачи и приемки работ является важнейшим документом. Он, во-первых, удостоверяет выполнение отдельных видов работ; во-вторых, является основным документом, по которому исчисляется натуральная оплата работы машинно-тракторной станции; в-третьих, это документ, по которому определяются размер оплаты и право на премирование работников тракторной бригады,

[1] «Социалистическое земледелие» 7 апреля 1947 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В целях повышения урожайности чрезвычайно важно установить действительное содружество в работе тракторной и полеводческой бригад. Необходимо поэтому при заключении договора точно определить характер и условия работы как тракторной, так и полеводческой бригады.

Машинно-тракторная станция обязана заранее выделить тракторные бригады и закрепить за ними отдельные участки работы. После заключения договора каждая тракторная бригада должна знать, какая работа ей предстоит и где именно она будет работать.

Всемерное укрепление полеводческой бригады создает все условия для установления действительного содружества между тракторной и полеводческой бригадами. Выполняя весь комплекс основных работ на определенных участках одной или нескольких полеводческих бригад тракторная бригада тем самым устраняет обезличку в обработке земли как полеводческими, так и тракторными бригадами. Усиливается и ответственность полеводческой и тракторной бригады за состояние урожайноети.

Укрупнение мелких колхозов открыло широкий простор для более производительного использования мощной техники машинно-тракторных станций на больших массивах земли.

Типовой договор обязывает обе стороны определять при заключении договора земельные участки, на которых машинно-тракторная станция должна производить тракторные работы. Перечень этих земельных участков с указанием полей севооборота прилагается к договору.

В договоре необходимо конкретно указать качество работы с точным соблюдением постановления правительства о качестве сельскохозяйственных работ. Нужно также указать, какими машинами будет производиться каждая работа.

Своевременное проведение сельскохозяйственных работ имеет решающее значение для повышения урожайности. Поэтому типовой договор обязывает стороны, во-первых, точно определить сроки проведения отдельных видов работ в рабочих днях; во-вторых, перед началом полевых работ установить особым соглашением календарные сроки начала отдельных видов тракторных работ с расчетом проведения их в лучшие агротехнические сроки. Соглашение подписывается директором машинно-тракторной станции и председателем колхоза и является неотъемлемой частью договора. По подъему паров в договоре устанавливаются календарные сроки окончания работ.

Исполкомы районных Советов должны не только регистрировать (как это имело место в прошлом) договоры между машинно-тракторными станциями и колхозами, но рассматривать их по существу; тем самым заключение этих договоров поставлено под непосредственный контроль исполкомов районных Советов. С другой стороны, это увеличивает ответственность исполкомов районных Советов за своевременное заключение договоров между

машинно-тракторными станциями и колхозами, а также за повышение качества этих договоров.

4. Заключению договоров МТС с колхозами предшествуют массовая проверка выполнения машинно-тракторными станциями и колхозами взаимных обязательств в минувшем году и широкое обсуждение итогов проверки на общих собраниях колхозников.

Обсуждая итоги выполнения договора МТС с колхозами за минувший год, колхозники вскрывают ошибки и недочеты в работах МТС и колхоза и в то же время намечают конкретные мероприятия по отдельным пунктам договора текущего года.

§ 6. Исполнение договора

1. Под исполнением договора следует понимать полное, своевременное выполнение обусловленных договором всех видов работ как по количеству, так и по качеству.

Высококачественное и своевременное выполнение обязательств МТС перед колхозами имеет огромное народнохозяйственное значение. Сельское хозяйство нашей страны насыщено современной техникой, что дает возможность машинно-тракторным станциям выполнять от 85 до 90% пахотных работ в колхозах. От сроков и качества выполнения машинно-тракторными станциями основных видов тракторных работ, предусмотренных договорами, в значительной мере зависит состояние урожайности колхозных полей.

Однако, как это было отмечено постановлением февральского (1947 г.) Пленума ЦК ВКП(б), некоторые машинно-тракторные станции свои обязательства по договорам выполняли неудовлетворительно. Вместо того, чтобы полностью и своевременно выполнить обусловленные договором все виды работ как по количеству, так и по качеству, многие машинно-тракторные станции считали договор выполненным, если общий размер произведенных работ соответствовал обусловленному договором количеству при переводе на мягкую пахоту. В результате этой порочной практики выполнение отдельных видов работ обезличивалось. Это приводило к тому, что часть работников МТС стремилась выполнить свои обязательства перед колхозом за счет всякого рода легких работ (боронование и др.), оставляя невыполненными свои обязательства по наиболее трудоемким работам.

В погоне за показной выработкой на трактор в гектарах мягкой пахоты отдельные машинно-тракторные станции стали допускать низкое качество тракторных работ, нарушали сроки выполнения отдельных работ, а также другие требования агротехники. Все это, понятно, отражалось отрицательно на состоянии урожайности.

Говоря о порочности установившейся практики — оценивать работу машинно-тракторных станций только по количеству выработанных гектаров в переводе на так называемую мягкую пахоту,

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

финансовый план. Исходя из этого плана, машинно-тракторная станция должна заблаговременно провести подготовительную работу по заключению договоров с колхозами. Для этого машинно-тракторной станции необходимо учесть свои производственные возможности (наличие тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин и их мощность), количество земли, которую она сможет обработать своими машинами, количество машин, ожидаемых в текущем году, а также плановое задание обслуживаемых ею колхозов, наличие у колхозов тягловой силы (лошадей, волов) и других собственных средств производства, их обеспеченность рабочей силой. Необходимо также учесть характер колхоза, структуру его посевной площади, соотношение между колосовыми и пропашными культурами.

На основании этих данных машинно-тракторная станция определяет объем и характер своих работ для отдельных колхозов.

Как показывает практика, некоторые машинно-тракторные станции далеко не всегда учитывают конкретные особенности отдельных колхозов. При определении объема и характера своих работ для отдельных колхозов они исходят из средних данных по всем обслуживаемым ими колхозам. А это приводит к механическому распределению работ по отдельным колхозам. В действительности нет, разумеется, «среднего колхоза», каждый колхоз имеет свои особенности, которые машинно-тракторная станция должна хорошо знать. Для этого руководители машинно-тракторной станции, готовясь к заключению договоров, обязаны еще и еще раз изучить положение каждого колхоза своего района.

2. Большую подготовительную работу к договорной кампании должен провести и колхоз.

При составлении своего плана колхоз должен учесть, какие работы и в каком именно объеме он сможет выполнить своими силами и на какую работу он должен заключить договор с машинно-тракторной станцией. Составляя свой план на основании плановых заданий государства, колхоз должен также принимать к исполнению указания, даваемые исполнительным комитетом районного совета и машинно-тракторной станцией по этому плану. При этом машинно-тракторная станция не может ограничиться общими указаниями — она должна оказать колхозу конкретную помощь при разработке им основных показателей плана.

Примерный Устав сельскохозяйственной артели и типовой договор машинно-тракторной станции с колхозами обязывает и машинно-тракторную станцию и правление колхоза предварительно проработать и обсудить со всеми колхозниками основные условия договора. После этого дирекция машинно-тракторной станции и правление колхоза должны оформить договор и передать его на утверждение общего собрания артели.

3. В договоре должны быть подробно, с разбивкой на отдельные культуры, перечислены работы, которые машинно-тракторная станция обязуется произвести для колхоза, указаны количество и качество отдельных работ, сроки их выполнения, место работы и т. д.

Работы, подлежащие оплате натурой из урожая текущего года, и работы, которые должны быть оплачены натурой из урожая будущего года, должны быть в договоре показаны отдельно; отдельно должны показываться и те работы, которые подлежат оплате деньгами.

Большим недостатком многих договоров является то, что обязательства сторон сформулированы в них недостаточно конкретно. Машинно-тракторные станции нередко ограничиваются тем, что указывают только объем работы без указания видов работ; не всегда уделяется внимание качеству работ; в отдельных договорах ограничиваются общими фразами, как, например: «качество работы должно быть хорошее». Понятно, что такая формулировка в договоре не создает для сторон конкретных обязательств. Для того, чтобы договор действительно установил точные обязательства сторон, в нем должны быть совершенно четко сформулированы обязательства сторон.

Договор машинно-тракторных станций с колхозами должен предусмотреть правильное использование на полную мощность тракторного парка, комбайнов. Не меньшее значение имеет правильное использование живого тягла (лошадей, волов) и инвентаря, имеющихся в колхозах. Партия и Правительство неоднократно подчеркивали всю важность сочетания машинной и живой тяги. Типовой договор требует, чтобы в договорах указывались не только те виды работ, которые машинно-тракторная станция выполнит своими машинами, но и те, которые колхоз выполнит при помощи своей живой тягловой силы. Колхозы обязаны отремонтировать весь свой сельскохозяйственный инвентарь и предоставлять его, по мере необходимости, машинно-тракторной станции на условиях, как уже указывалось выше, оплаты машинно-тракторной станцией стоимости износа.

Машинно-тракторная станция и колхоз совместно решают одну общую для них задачу — выполнение общегосударственных работ, повышение урожайности колхозных полей.

Повышение урожайности зависит как от работы машинно-тракторной станции, так и от работы колхоза. Это и должно получить свое отражение в договоре машинно-тракторной станции с колхозом.

Основная производственная единица машинно-тракторной станции — тракторная бригада, основная производственная единица в колхозе — полеводческая бригада.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

порядка оплаты работ, производимых МТС, поскольку этот порядок установлен типовым договором. МТС не может требовать от колхоза возмещения расходов по содержанию тракторного парка, по его ремонту, оплаты горючего и т. д., поскольку в типовом договоре указано, что все эти расходы производятся МТС за свой счет. Колхоз не может отказываться от предоставления рабочей силы для работы на тракторах, от подвозки горючего и воды к месту работы и т. д.

Как указывалось уже выше, через МТС государство осуществляет техническое перевооружение сельского хозяйства, оказывает производственную и организационную помощь колхозам и осуществляет политическое руководство ими. Понятно, что государство не может предоставить отдельным МТС определение характера своих взаимоотношений с колхозами.

Утверждая типовой договор, Совет Министров СССР тем самым и определяет характер взаимоотношений МТС с колхозами и основные условия, по которым МТС оказывают производственную помощь колхозам. На основе норм типового договора МТС заключают договоры с отдельными колхозами. Типовой договор МТС с колхозами является нормативным актом союзного значения. Его действие распространяется на всю территорию Советского Союза. Тем самым устанавливаются единообразные отношения между МТС и колхозами по всему Советскому Союзу, что имеет также большое хозяйственно-политическое значение.

При рассмотрении споров между МТС и колхозами, возникающих из отношений по данному договору, суд должен руководствоваться нормами типового договора. Нормы Гражданского кодекса, а также законодательство о хозяйственных договорах могут быть применены к этим правоотношениям только в субсидарном порядке.

В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 25 июня 1933 г. подчеркнуто, что силу закона имеют не только типовой договор, но и заключаемые на его основе договоры МТС с отдельными колхозами. Отсюда вытекает, что заключаемые МТС на основе типового договора договоры с отдельными колхозами не могут быть расторгнуты ни односторонними действиями МТС или колхоза, ни соглашением сторон.

Как указывалось выше, в основе договора МТС с колхозами лежит государственный план развития сельского хозяйства. Поэтому обязательства МТС и колхоза по договору, направленные на выполнение государственного плана сельского хозяйства, должны быть точно и безусловно выполнены как МТС, так и колхозом. В отношении договора МТС с колхозами неприменимы предусмотренные Гражданским кодексом способы исполнения обязательств по договору путем зачета встречных обязательств.

Принцип реального исполнения обязательств по договорам МТС с колхозами имеет особенное значение, ибо от своевременного, полного и высококачественного исполнения договора зависит

выполнение основных сельскохозяйственных работ и состояние урожайности колхозных полей.

5. То обстоятельство, что договор МТС с колхозами приравнивается по своей силе к закону, не означает, однако, отрицания за ним самой его природы как договора.

Типовой договор устанавливает характер хозяйственных отношений между МТС и колхозами и систему расчетов. Все конкретные условия договора, размер и виды отдельных работ, которые МТС обязуется выполнить для колхоза, качество этих работ, сроки их выполнения и т. д. устанавливаются соглашением сторон. Договорную сторону данных правоотношений необходимо подчеркнуть особо.

Как было отмечено в решениях февральского Пленума ЦК ВКП(б) (1947 г.), отдельные руководители МТС стали пренебрежительно относиться к выполнению своих обязательств по договорам с колхозами.

В ряде случаев директора МТС совсем перестали заключать договоры с колхозами. Пленум ЦК ВКП(б) признал необходимым восстановить в полной мере значение договоров между МТС и обслуживаемыми колхозами и осудить практику пренебрежительного отношения к выполнению договоров.

Директива Пленума ЦК ВКП(б) обязывает усилить действенность договоров МТС с колхозами.

Договор с МТС имеет большое значение для колхоза. Это значение определяется решающей ролью МТС в развитии общественного хозяйства колхозов. МТС берут на себя основную часть полевых работ колхозов. Увеличивается роль МТС в механизации трудоемких работ в области животноводства. Большое значение имеет договор для развития самодеятельности колхозных масс в управлении своим хозяйством. Подготовка проекта договора, широкое обсуждение его среди колхозников и утверждение на общем собрании имеет большое воспитательное значение, повышает организующее действие договора и превращает договор в действенное орудие борьбы за повышение урожайности и продуктивности животноводства.

Договор с колхозами имеет большое значение и для МТС. Он конкретизирует обязательства как в целом МТС, так и отдельных ее работников, способствует укреплению трудовой дисциплины в МТС, точному выполнению плана тракторных работ и повышению урожайности.

§ 5. Порядок заключения договоров МТС с колхозами

1. В основе договоров машинно-тракторных станций с колхозами лежат производственные планы машинно-тракторных станций и колхозов.

Машинно-тракторные станции на основе полученного ими планового задания составляют свой годовой производственно-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

(см. ниже), порядок образования и деятельности Совета МТС, порядок разрешения имущественных споров между МТС и колхозами и др.

2. На основе типового договора машинно-тракторная станция заключает договоры с обслуживаемыми ею колхозами.

Характерная особенность договора МТС с колхозом состоит в том, что обе стороны — машинно-тракторная станция и колхоз — преследует единую задачу: выполнение плана сельскохозяйственных работ, повышение урожайности колхозных полей, развитие общественного животноводства в колхозах, организационно-хозяйственное укрепление колхоза, выполнение обязательств перед государством.

Выполнение производственного плана одной стороны — колхоза — является существенным условием и составной частью выполнения производственного плана другой стороны — машинно-тракторной станции. Эта особенность договора машинно-тракторной станции с колхозами непосредственно вытекает из основных задач машинно-тракторной станции как государственной организации, являющейся в руках советской власти мощным рычагом укрепления и дальнейшего развития колхозного строя.

Помимо обычных обязательств сторон (количество, срок, цена), договоры МТС с колхозами предусматривают ряд обязательств машинно-тракторной станции по оказанию помощи колхозу в деле его организационно-хозяйственного укрепления. Напомним, например, об обязательствах машинно-тракторных станций агрономически обслуживать колхоз, оказывать ему практическую помощь в осуществлении мероприятий по улучшению организации труда, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозе, в подготовке колхозных кадров и постановке учета. На МТС возложена обязанность проведения массово-политической работы среди колхозников.

3. Хозяйственно-политическое значение договора машинно-тракторной станции с колхозами определяет и его юридическую природу как договора особого рода.

а) Субъектами договора машинно-тракторных станций с колхозами могут быть только машинно-тракторные станции и колхозы. Это условие является решающим для данного договора. Вне этих субъектов нет договора. Кроме договоров с колхозами машинно-тракторные станции заключают разного рода договоры с другими организациями и отдельными лицами. С другой стороны, с различными организациями и отдельными лицами в самые разнообразные договорные отношения вступают и колхозы. Но ни одному из этих договоров не свойственна та особенность, которая характеризует договор машинно-тракторной станции с колхозами и которая заключается в том, что сами субъекты этого договора установлены в законе.

б) Объектом договора МТС с колхозами являются определенные сельскохозяйственные работы, которые машинно-тракторные станции выполняют для колхозов (пахота, уборка и пр.), а также те работы, которые колхозы обязуются выполнять сами с помощью своей тягловой силы, причем круг этих работ определяется законом и планом.

Договорные отношения машинно-тракторных станций с колхозами по поводу других, не сельскохозяйственных работ, регулируются общими нормами Гражданского кодекса и под понятие договора машинно-тракторных станций с колхозами, как особого вида договора, не подходят. Например, машинно-тракторная станция покупает в колхозе строение, нанимает помещение, либо колхоз обслуживает строительство машинно-тракторных станций своим гужевым транспортом. Несмотря на то, что и в этих случаях в договорные отношения вступают машинно-тракторная станция и колхоз, такого рода отношения по своей юридической природе являются договором либо купли-продажи, либо имущественного найма, либо перевозки и т. д.

Следовательно, отличие договора машинно-тракторной станции с колхозами от других договоров устанавливается как по субъектам, так и по объекту, причем отличие это закреплено законом. Указанные условия являются столь существенными, что нарушение хотя бы одного из них меняет природу самого договора.

4. Ввиду особой значимости договора МТС с колхозами ему придана сила закона. В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 25 июня 1933 г. сказано: «Типовой договор МТС с колхозами и заключенные на его основе договоры МТС с колхозами имеют твердую силу закона, обязательного к точному и безусловному исполнению как колхозами, так и МТС, и никакие уклонения от обязательств по договору МТС с колхозами ни со стороны колхозов, ни со стороны МТС не должны быть допущены ни под каким видом» [1].

Типовой договор МТС с колхозами является нормативным актом, который исходит от Совета Министров СССР, являющегося высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик (ст. 64 Конституции СССР).

Нормы типового договора МТС с колхозами обязательны как для МТС, так и для колхозов. Нормы типового договора обязательны для органов государственной власти, осуществляющих руководство колхозами.

Никакие отступления от типового договора не разрешаются. Ни МТС, ни колхозы не могут менять его основных положений. Ни МТС, ни колхозы не могут требовать, например, изменения

[1] СЗ СССР 1933 г. № 39, ст. 234.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ных машинно-тракторными станциями на полях колхозов, систему оплаты колхозами работ машинно-тракторных станций, ответственность сторон за нарушение договора и т. д.

Вступая в договорные отношения, МТС и колхоз ставят своей задачей быстрейшее освоение и правильное ведение травопольной системы земледелия, максимально механизировать работы по полеводству, по кормодобыванию и трудоемкие работы на животноводческих фермах и тем самым обеспечить высокую урожайность сельскохозяйственных культур и высокую продуктивность животноводства. В соответствии с этим МТС и колхоз берут на себя по договору ряд обязательств.

Типовой договор возлагает на МТС обязанность своими тракторами, сельскохозяйственными машинами произвести в колхозе ряд сельскохозяйственных работ. Виды работ, их количество и качество устанавливаются при заключении договора с отдельным колхозом. Обеспечение тракторов и других машин горючим и смазочным материалом возложено на МТС. На МТС также возложено проведение необходимого ремонта машин и доставка их с усадьбы МТС к месту работы в колхозе и обратно на усадьбу МТС.

Колхоз обязан выполнять все полевые работы, в том числе работы на тракторах, силами колхозников. Работы, произведенные машинно-тракторной станцией, колхоз оплачивает натурой по ставкам, установленным Правительством СССР.

Так как состояние урожайности колхозных полей зависит от качества работы не только машинно-тракторных станций, но и самих колхозников, Типовой договор обязывает станции включать в их договоры подробный перечень тех работ, которые колхозы обязуются провести в своем хозяйстве с помощью своих орудий, средств производства и своей тягловой силы. Тем самым увеличивается организующая роль договора в отношении всего колхозного хозяйства. Машинно-тракторная станция получает возможность влиять на работу колхоза и направлять ее не только в части тех работ, которые выполняются ею, но в части работ, выполняемых самим колхозом.

Типовой договор подробно конкретизирует и обязательства колхоза в части проведения агротехнических мероприятий. По договору колхоз обязуется соблюдать севооборот, производить посев сортовыми семенами, обеспечить посев многолетних трав, произвести посадку полезащитных полос, произвести ряд мероприятий по борьбе с вредителями сельского хозяйства и т. д.

МТС обязана производить агрономическое обслуживание колхоза, оказывать колхозу практическую помощь в осуществлении мероприятий по улучшению организации труда, повышению производительности и упорядочению оплаты труда, а также оказывать колхозу практическую помощь в подготовке кадров и постановке учета.

Обязанности МТС по производственному обслуживанию колхозов значительно расширены. Помимо механизации работ по полеводству на МТС возложена обязанность оказывать помощь колхозу в выполнении государственных планов по кормодобыванию, полезащитному лесонасаждению, строительству орошаемых участков, прудов и водоемов, а также техническую помощь в монтаже машин и энергетических установок по механизации трудоемких работ в животноводстве и производить технический надзор за эксплоатацией машин и энергетических установок.

На МТС возложено на основе дополнительного соглашения техническое руководство в колхозе монтажными работами и выполнение непосредственно работ по монтажу машин и энергетических установок по механизации трудоемких работ на животноводческих фермах: электростригальных агрегатов для механической стрижки овец, машин по кормопереработке (корнерезок, жмыходробилок, молотковых дробилок, мельниц сенных, кормозапарников, корнеклубнемоек, картофелемялок, соломорезок), доильных машин, автопоилок, насосов и ветродвигателей, машин по переработке молока и других машин и установок.

С другой стороны, типовой договор возлагает на колхоз обязанность оказать машинно-тракторной станции помощь в строительстве производственных и жилых помещений путем предоставления рабочей силы и транспорта колхоза без ущерба для полевых работ. Помощь МТС в строительстве производственных и жилых помещений колхоз оказывает МТС на основе дополнительного соглашения. Строительные работы, которые колхоз или колхозники производят для МТС, последняя оплачивает по расценкам, предусмотренным сметами на строительные работы.

Таким образом, в Типовом договоре МТС с колхозами содержатся двоякого рода нормы:

во-первых, нормы, определяющие порядок и условия, взаимные права и обязанности МТС и колхоза по совместному проведению основных сельскохозяйственных работ (таково большинство норм типового договора);

во-вторых, нормы, обязывающие МТС на основе дополнительного соглашения осуществлять техническое руководство в колхозе монтажными работами и выполнять непосредственно работы по монтажу машин и энергетических установок и т. д., а колхоз — оказывать МТС помощь в строительстве производственных и жилых построек.

Эти нормы устанавливают только общую обязанность МТС и колхоза, характер же и условия выполнения этих обязательств устанавливаются дополнительным соглашением между МТС и колхозом. Кроме того, в типовом договоре имеется ряд норм, устанавливающих правила общего характера. Сюда относят нормы, регулирующие порядок сдачи-приемки выполненных работ

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

МТС на основе договора колхоза с МТС, не распространяется Кодекс законов о труде. Их правовое положение определяется тем, что они являются членами колхоза и во время работы в МТС сохраняют все права члена колхоза. Но в то же время колхозники-трактористы вступают в правовые отношения с машинно-тракторной станцией. Выше было указано, что звание тракториста колхозники получают от МТС после того, как они получают на курсах, организованных МТС, специальную подготовку. Понятно, что, получив известные права, трактористы-колхозники имеют и обязанности в отношении МТС. Во время работы трактористы-колхозники находятся в распоряжении МТС и подчиняются полностью установленным в ней правилам внутреннего распорядка. За их действия во время работы отвечает МТС.

Учитывая многочисленные ходатайства колхозов и машинно-тракторных станций, Президиум Верховного Совета СССР своим Указом от 17 июля 1940 г. распространил на трактористов, бригадиров тракторных бригад и их помощников действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г., за исключением ст.ст. 1 и 2 (о восьмичасовом рабочем дне и семидневной неделе), которые на указанные категории работников не распространяются в силу сезонного характера сельскохозяйственных работ.

Директорам машинно-тракторных станций предоставлено право отпускать трактористов, бригадиров тракторных бригад и их помощников на работу в колхозы, членами которых они состоят.

НКЮ СССР и Прокурор СССР в приказе от 8 мая 1941 г. разъяснили, что трактористы, бригадиры тракторных бригад, их помощники и комбайнеры, получившие отпуска и не явившиеся на работу в машинно-тракторную станцию по истечении срока отпусков, должны привлекаться к ответственности по ч. 1 ст. 5 Указа от 26 июня 1940 г. (как за самовольный уход). В том же порядке должны привлекаться к ответственности трактористы, бригадиры тракторных бригад, их помощники и комбайнеры, направленные машинно-тракторной станцией в школы механизации сельского хозяйства, но самовольно оставившие учебу и не вернувшиеся на работу в машинно-тракторную станцию, а также окончившие курсы трактористов при машинно-тракторной станции и школы механизации сельского хозяйства в случае их неявки на работу в ту машинно-тракторную станцию, в которую они были назначены по окончании курсов или школы.

В ином правовом положении находится комбайнер.

Комбайнер является постоянным штатным работником машинно-тракторной станции. Его труд оплачивается в следующем порядке.

Во время уборки применяется сдельная оплата деньгами и натурой. Для комбайнера устанавливается дневная и сезонная норма выработки. За каждый убранный гектар в пределах дневной нормы

комбайнер получает от МТС деньгами по установленным расценкам. За перевыполнение дневной нормы он получает премию-надбавку от МТС деньгами и натурой. За перевыполнение сезонной нормы комбайнер получает добавочную премию-надбавку.

Кроме того, за хорошее проведение уборки урожая комбайнер сверх оплаты деньгами и натурой, получаемой от машинно-тракторной станции, получает от колхозов дополнительную оплату зерном.

По установленным расценкам труд комбайнеров оплачивается полностью только в тех случаях, если качество уборки хорошее. Если же комбайнер работал недоброкачественно и зерно имело повышенную засоренность, оплата ему снижается.

Комбайнер является начальником агрегата (комбайн и трактор), и ему подчиняются все работающие на данном агрегате (помощники комбайнера, трактористы, возчики и др.). При прицепке двух комбайнов к каждому трактору начальником агрегата назначается более опытный комбайнер, который на время уборочных работ получает за выполнение обязанностей начальника агрегата дополнительную оплату в размере 10% своего дневного заработка.

Комбайнер как постоянный штатный работник машинно-тракторной станции должен быть в остальное время года, до и после уборки, использован как тракторист, как тракторный бригадир, как рабочий на ремонте или на других работах по машинам.

Правовое положение комбайнера определяется тем, что он является штатным работником МТС, получает заработную плату в МТС; на комбайнера распространяется законодательство о труде, он вправе вступить в члены профсоюза, имеет право на отпуск с сохранением содержания. Однако комбайнер имеет право сохранять право членства в колхозе. В тех же случаях, когда комбайнер работает в качестве тракториста до и после уборки, он может получать наряду с другими трактористами оплату труда в трудоднях. Директорам МТС разрешено предоставлять комбайнерам отпуска без сохранения содержания после окончания работ на тракторах и комбайнах, если нет возможности использовать их на ремонтных работах.

§ 4. Правовая природа договора МТС с колхозами. Права и обязанности МТС и колхоза по договору

1. Взаимоотношения МТС с колхозами регулируются не общими нормами договорного права, а на основе типового договора МТС с колхозами, утвержденного Правительством СССР.

Типовой договор определяет как общие задачи машинно-тракторных станций и колхозов по выполнению плана сельскохозяйственных работ, так и систему их взаимоотношений по договору, порядок организации совместной работы машинно-тракторных станций и колхозов, порядок приема и сдачи работ, произведен-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

работ, в соответствии с договором, колхоз прикрепляет несколько колхозников для обслуживания тракторной бригады, как-то: возчиков воды, горючего, колхозников для охраны машин в ночное время, кухарку и др.

2. Непосредственное управление тракторной бригадой возлагается на бригадира, назначаемого приказом директора машинно-тракторной станции.

3. Бригадир тракторной бригады, его помощник и трактористы, в отличие от других работников машинно-тракторной станции, не являются ее штатными работниками. Работая на полях как своего колхоза, так и смежных колхозов, обслуживаемых машинно-тракторной станцией, они остаются членами колхозов, и их взаимоотношения с машинно-тракторной станцией определяются договором машинно-тракторной станции с колхозом.

Действующий типовой договор обязывает колхоз выделить несколько колхозников в распоряжение МТС для подготовки из них трактористов. Со своей стороны МТС обязана заниматься подбором трактористов и поднятием их квалификации.

Машинно-тракторная станция организует курсы для подготовки трактористов и повышения их квалификации. Тракторист проходит особую квалификационную комиссию Министерства сельского хозяйства, от которой получает «удостоверение тракториста машинно-тракторной станции». На работу в бригаду тракторист назначается приказом директора машинно-тракторной станции. Тракторист — это основная производственная фигура бригады. От него непосредственно зависит качество основных сельскохозяйственных работ, что в значительной мере определяет состояние урожайности колхозных полей.

В целях недопущения обезлички в работе тракторных бригад действующее законодательство устанавливает правило, что к каждому трактору специальным приказом директора МТС прикрепляются два тракториста, работающие по сменам. Трактористы обязаны соблюдать технические правила по уходу за трактором и прицепными орудиями, они отвечают за хранение и техническое состояние своего трактора.

Для повышения ответственности за техническое состояние и использование тракторов в МТС установлены должности старшего и сменного трактористов. Старшим трактористом, как правило, назначается тракторист первой категории. На пропашной трактор может назначаться один тракторист.

На старшего тракториста возложена ответственность за техническое состояние трактора и прицепных машин. По существующим правилам перед началом сельскохозяйственных работ старший тракторист совместно с бригадиром тракторной бригады принимает по акту трактор и прицепные машины от старшего механика машинно-тракторной станции. По окончании сельскохозяйственных работ старший тракторист обязан подготовить трактор на

зимнее хранение и совместно с бригадиром тракторной бригады сдать его и прицепные машины по акту старшему механику машинно-тракторной станции.

Ответственность за хранение тракторов, комбайнов и других машин МТС в зимнее время в соответствии с техническими правилами хранения возложена на старшего механика машинно-тракторной станции.

За оставление машин в безнадзорном состоянии виновные привлекаются к судебной ответственности. Для контроля над порядком хранения машин, а также хранения и расходования запасных частей, горючего и смазочного материала специально выделенным работникам (из инженеров и агрономов) органов сельского хозяйства предоставлены права инспекторов по контролю. Им предоставлено право, в частности, производить денежные начеты (от 50 до 250 р.) на работников машинно-тракторных станций, виновных в бесхозяйственном хранении тракторов, сельскохозяйственных машин, запасных частей и горючего.

4. Трактористам-бригадирам тракторных бригад и их помощникам за работу на полях колхозов соответствующий колхоз начисляет трудодни по справкам МТС о количестве трудодней, выработанных отдельным трактористом в данном колхозе. (Порядок начисления трудодней — см. главу X.)

По начисленным трудоднях работники тракторных бригад получают в колхозе все продукты, распределяемые колхозникам по трудоднях в размере, причитающемся на трудодень в данном колхозе. Хлеб работники тракторной бригады получают не менее установленного гарантийного минимума. Денежную часть стоимости трудодня в размере установленного гарантийного минимума МТС оплачивает работникам тракторной бригады за свой счет.

В судебной практике возник вопрос, к кому трактористы могут предъявить иск в тех случаях, когда колхоз или МТС не производит с ними расчета по выработанным трудоднях.

Верховный суд СССР разъяснил, что в случае предъявления иска трактористами к МТС о взыскании денежных и натуральных доходов по трудоднях или в случае предъявления такого иска к колхозу, суд должен привлечь к участию в деле в качестве соответчика МТС или колхоз и разрешить иск согласно правилам Типового договора МТС с колхозами, т. е. уплату денежной части доходов в размере гарантийного минимума возложить на МТС, а уплату натуральной части трудодней и той денежной части, которая причитается трактористу сверх гарантийного минимума, возложить на колхоз.

По искам трактористов об оплате по трудоднях установлен годичный срок исковой давности, который исчисляется со дня утверждения общим собранием годового отчета за истекший год.

На трактористов, бригадиров тракторных бригад и их помощников, поскольку они являются членами колхоза и работают в

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Управление машинно-тракторной станцией осуществляется директором МТС, который назначается Министром сельского хозяйства СССР.

В постановлении СНК СССР от 21 октября 1933 г. «О порядке организации новых машинно-тракторных станций» указано, что директора вновь организуемых МТС, старшие механики и старшие агрономы назначаются наркомом земледелия СССР путем персонального отбора и тщательной проверки кандидатур в специальных комиссиях местных органов и Наркомзема СССР [1].

Это указание на местах нарушалось: директоры машинно-тракторных станций нередко назначались и увольнялись с работы по решению местных органов, что приводило к частой сменяемости директоров и вредно отражалось на работе.

В своем докладе на февральском (1947 г.) Пленуме ЦК ВКП(б) т. Андреев говорил: «Необходимо нам решительно покончить с такими недостатками, как подмена организаторской работы в колхозах, машинно-тракторных станциях и совхозах администрированием. Чем можно оправдать такую, например, практику руководства, как массовая смена председателей колхозов и директоров машинно-тракторных станций». Товарищ Андреев привел следующий пример: в 1946 г. в Пензенской области из 115 директоров машинно-тракторных станций сменили 54. Февральский Пленум ЦК ВКП(б) строго осудил эту практику и предложил: «Прекратить вредную для дела частую сменяемость директоров машинно-тракторных станций и строго соблюдать порядок, при котором назначение и смещение директоров машинно-тракторных станций производится только Министром сельского хозяйства СССР».

Пленум признал также неправильным, что на должности директоров машинно-тракторных станций часто выдвигаются люди без опыта и знаний, не справляющиеся с порученным им делом. Пленум предложил Министерству сельского хозяйства, местным советским и партийным органам укрепить руководство машинно-тракторных станций подготовленными и знающими свое дело работниками и указал, что на работу директора машинно-тракторной станции должны выдвигаться лица, обладающие необходимыми знаниями и организаторскими навыками.

В соответствии с решением февральского Пленума ЦК ВКП(б) Министерство сельского хозяйства установило новый порядок назначения и увольнения директоров машинно-тракторных станций. На эту должность назначаются только лица, обладающие необходимыми знаниями по агротехнике, механизации и финансированию машинно-тракторных станций. При министерствах сельского хозяйства, а также при краевых и областных управлениях сельского хозяйства созданы аттестационные комиссии, которые отбирают и рассматривают кандидатуры директоров машинно-тракторных станций и представляют их Министру сельского хозяйства СССР на утверждение. Аттестационные комиссии образуются также при территориальных управлениях Министерства сельского хозяйства СССР. Директора назначаются и освобождаются от работы только приказом Министра сельского хозяйства СССР. Без приказа Министра им запрещается передавать кому-либо управление машинно-тракторной станцией и ее хозяйство. Доверенность на управление МТС и выступление во вне от имени МТС директор получает от Министерства сельского хозяйства СССР.

С 1947 г., в соответствии с решением февральского Пленума ЦК ВКП(б), в штаты машинно-тракторных станций введена должность заместителя директора по политической части.

Заместители директоров машинно-тракторных станций по политической части, говорится в постановлении Пленума ЦК ВКП(б), должны добиваться улучшения работы машинно-тракторных станций, обеспечить правильные взаимоотношения между машинно-тракторными станциями и колхозами, стоять на страже того, чтобы колхозы и машинно-тракторные станции строго соблюдали договорные отношения, чтобы в этих отношениях не было взаимного укрывательства недостатков работы. Заместители директоров по политической части должны обеспечить улучшение работы партийных организаций машинно-тракторных станций, развернуть политическую, воспитательную работу среди трактористов, комбайнеров и других работников МТС.

5. По своему правовому положению работники машинно-тракторной станции делятся на две группы: 1) штатные работники МТС, работающие в МТС на основе трудового договора; 2) трактористы-колхозники, работающие в МТС в соответствии с договором МТС с колхозом.

Взаимоотношения МТС со своими штатными работниками определяются коллективным договором, заключаемым МТС с профсоюзом работников МТС и сельскохозяйственных органов. На штатных работников МТС полностью распространяется законодательство о труде. Они получают зарплату в МТС в соответствии с существующими ставками.

§ 3. Порядок организации тракторных бригад и правовое положение их работников

1. Действующее законодательство признает основной производственной единицей машинно-тракторной станции тракторную бригаду.

Тракторная бригада состоит из постоянного состава трактористов, бригадира тракторной бригады и его помощника, учетчика-заправщика, а с 1947 г., в соответствии с указанием февральского Пленума ЦК ВКП(б), в состав тракторной бригады на время полевых работ включаются также колхозники, обслуживающие прицепные машины, — прицепщики. Кроме того, на время полевых

[1] СЗ СССР 1933 г. № 57. ст. 334.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

предприятиям союзного значения. Машинно-тракторные станции создаются и финансируются за счет общесоюзного бюджета. Планы тракторных и других работ утверждаются Советом Министров СССР. Машинно-тракторные станции находятся в ведении Министерства сельского хозяйства СССР.

Свое руководство деятельностью машинно-тракторными станциями Министерство сельского хозяйства СССР осуществляет через систему органов сельского хозяйства на местах.

3. Машинно-тракторные станции принадлежат к категории предприятий, финансируемых в сметном порядке. Доходы и расходы машинно-тракторных станций полностью включены в государственный бюджет. В начале года областной (краевой) отдел сельского хозяйства в соответствии с общегосударственным планом утверждает годовой производственно-финансовый план машинно-тракторных станций с разбивкой его на кварталы. В этом производственно-финансовом плане предусматривается объем производственных сельскохозяйственных работ по видам, качеству и срокам выполнения, размер урожайности по основным культурам, себестоимость тракторных работ, молотьбы и комбайновой уборки, ремонт тракторов и других сельскохозяйственных машин и план по натуроплате. Исходя из производственно-финансового плана, МТС заключают договоры с колхозами.

Финансирование машинно-тракторных станций производится поквартально в соответствии с выполнением годового производственного плана. Отделение Госбанка финансирует машинно-тракторные станции в порядке выдачи аванса на предстоящий квартал. По истечении каждого квартала, не позже 15 дней, машинно-тракторная станция обязана представлять отделению Госбанка отчет о выполнении квартального производственно-финансового плана. В зависимости от выполнения плана и производится финансирование машинно-тракторных станций. В тех случаях, когда машинно-тракторная станция перевыполняет план в текущем квартале, Госбанк дополнительно финансирует это перевыполнение работ, а в случае недовыполнения квартального плана Госбанк производит зачет перерасходованных средств против выполненных работ и на соответствующую сумму уменьшает очередной квартальный аванс. Окончательный расчет производится в IV квартале.

На каждый вид затраты (горючее, ремонт, зарплата и другие расходы) открывается отдельный счет. Финансирование машинно-тракторных станций производится по отдельным видам затрат.

Таким образом устанавливается прямая зависимость финансирования МТС от выполнения ею производственного плана, от качества ее работы по обслуживанию колхозов, от успешной борьбы МТС за повышение урожайности.

Все это свидетельствует о наличии элементов хозрасчета в деятельности МТС. Контроль рублем используется как важнейший рычаг улучшения работы машинно-тракторных станций и повышения качества обслуживания ими колхозов.

4. Машинно-тракторная станция является самостоятельным субъектом права, носителем прав и обязанностей, т. е. юридическим лицом.

Правда, в действующем законодательстве нет прямого указания на то, что машинно-тракторной станции присвоено право юридического лица, но это вытекает из сущности действующего законодательства, это признано практикой. Машинно-тракторная станция вступает от своего имени в договорные отношения с колхозами по поводу их производственного обслуживания, заключает договоры с различными государственными предприятиями (например, на приобретение горючего и др.), с отдельными гражданами.

Основные признаки, характеризующие юридическое лицо по советскому праву, — организационное единство, имущественная обособленность, самостоятельная имущественная ответственность, вступление от своего имени в правовые отношения — присущи машинно-тракторной станции. Машинно-тракторная станция является имущественно-обособленной организацией, пользующейся оперативной и имущественной самостоятельностью — в пределах того имущества, которое закреплено за ней, и тех средств, которые отпускаются ей для выполнения ее производственного плана. Во все правоотношения с различными организациями и отдельными лицами машинно-тракторная станция вступает от своего имени.

В отношении машинно-тракторной станции применяется установленный нашим законодательством принцип специальной правоспособности. Правоспособность машинно-тракторной станции определяется ее целью и задачами.

МТС вступает в правовые отношения с государственными хозяйственными организациями в связи со снабжением МТС в централизованном порядке тракторами, комбайнами, автомашинами, сельскохозяйственным инвентарем, мелиоративными и дорожными машинами, снабжением тракторов и машин запасными частями, горючим и смазочным материалом, оборудованием для ремонтных мастерских, строительным материалом для строительства жилых, хозяйственных построек и т. д. Эти правоотношения устанавливаются на основе соответствующих плановых актов и большей частью оформляются договорами, заключаемыми МТС с государственными сбыто-снабженческими организациями. В этой части МТС выступает, как и другие государственные хозяйственные организации, в качестве участника гражданского оборота. По своему характеру эти правоотношения являются отношениями гражданско-правовыми. Возникающие в связи с указанными правоотношениями имущественные споры подсудны госарбитражу в соответствии с существующей в системе госарбитража подсудностью. Другой характер носят взаимоотношения МТС с колхозами, устанавливаемые в соответствии с типовым договором. Это — колхозно-правовые отношения (см. об этом гл. I).

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

«Великое значение колхозов в том именно и состоит, что они представляют основную базу для применения машин и тракторов в земледелии, что они составляют основную базу для переделки крестьянина, для переработки его психологии в духе пролетарского социализма» [1].

В то же время товарищ Сталин учит, что нельзя развертывать колхозное строительство, не перестраивая техническую базу сельского хозяйства.

Для подведения новой производственно-технической базы под сельское хозяйство Советское государство организовало разветвленную сеть машинно-тракторных станций, которые своими тракторами, комбайнами и другими сельскохозяйственными машинами осуществляют производственное обслуживание колхозов по договору с ними. Через МТС государство внедряет в колхозы новейшую технику сельскохозяйственного производства.

Сельское хозяйство нашей страны является самым крупным, самым механизированным в мире.

Внедрением новейшей техники в сельское хозяйство роль машинно-тракторных станций не исчерпывается. Машинно-тракторные станции являются одним из важнейших рычагов организации колхозного производства и политического руководства колхозами.

В известном постановлении ЦК ВКП(б) от 29 декабря 1930 г. «О производственной программе Трактороцентра на 1931 г.» дано яркое определение роли и значения МТС. «...В лице МТС выявлена и проверена на массовом опыте форма организации советским государством крупного коллективного сельского хозяйства на высокой технической базе, в котором наиболее полно сочетается самодеятельность колхозных масс в строительстве своих коллективных хозяйств с организационной и технической помощью и руководством пролетарского государства» [2].

В первые годы своего возникновения МТС сыграли исключительную роль в борьбе за коллективизацию сельского хозяйства. Они явились опорными пунктами диктатуры пролетариата в деле проведения сплошной коллективизации и на ее основе ликвидации кулачества как класса.

После того как объединение основных масс крестьян в колхозы было в основном завершено, МТС сыграли большую роль в организационно-хозяйственном укреплении колхозов, они оказали большую помощь колхозникам в разоблачении и изгнании классовых врагов, пробравшихся в колхозы.

МТС является государственным сельскохозяйственным предприятием. В распоряжении МТС, как и в совхозах, имеются тракторный парк, комбайны и ряд других сельскохозяйственных машин. МТС имеет штат агрономов, механиков и других специалистов. Но, в отличие от совхозов, МТС своего пахотного массива земли не имеет и своего сельскохозяйственного производства не ведет. Сельскохозяйственные машины, штат специалистов, т. е. все то, чем располагает МТС, предназначено только для обслуживания колхозов и для руководства ими.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 313.
[2] «Известия» 30 октября 1930 г.

Осуществляя производственное обслуживание колхозов, машинно-тракторные станции являются мощным рычагом, при помощи которого государство имеет возможность в плановом порядке направлять развитие сельского хозяйства в сторону все большего подъема культуры социалистического земледелия, внедрения травопольной системы земледелия на основе достижений передовой советской науки.

С каждым годом растет техническая оснащенность сельского хозяйства на базе советского машиностроения. Расширяется сеть машинно-тракторных станций. В одном только 1949 г. сельское хозяйство получило 150 тысяч тракторов (в пятнадцатисильном исчислении), 29 тысяч комбайнов, свыше 1600 тысяч прицепных и других сельскохозяйственных машин [1]. Увеличивается объем тракторных работ, которые МТС выполняют на полях колхозов. Механизация основных сельскохозяйственных работ достигает 85—90%. Сельскохозяйственный труд все больше превращается в разновидность труда индустриального. Большую роль играют МТС в стирании грани между городом и деревней.

При помощи МТС в советской деревне выросла большая армия механизаторов сельского хозяйства: трактористов, комбайнеров и ряд других специалистов сельского хозяйства, которых не знало мелкое раздробленное единоличное хозяйство.

Благодаря МТС на базе колхозного строя созданы все возможности для экономии труда в сельском хозяйстве, для применения передовой агротехники и, следовательно, для повышения урожайности колхозных полей.

Меняется облик крестьянина, расширяется его кругозор, расширяются его интересы. При помощи МТС государство воспитывает колхозное крестьянство в духе коллективизма.

Опыт Советского Союза по строительству МТС широко используется в странах народной демократии. Машинно-тракторные станции созданы в Чехословакии, Польше, Болгарии, Румынии, Венгрии и Албании.

§ 2. Правовое положение машинно-тракторной станции

1. Основная задача МТС — осуществлять производственное обслуживание колхозов и руководство ими. Эта задача и определяет ряд особенностей в организационно-правовой структуре МТС и ее правовом положении.

2. Ввиду особой значимости машинно-тракторных станций в развитии колхозного строя наше законодательство относит их к

[1] См. «Правда» 25 февраля 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

находящимся в ведении Министерства сельского хозяйства и частично в ведении Министерства хлопководства. Являясь государственными предприятиями, выполняющими по договорам с колхозами сельскохозяйственные работы на их полях своими машинами и орудиями, а в последнее время также и работы по лесопосадкам, строительству прудов и водоемов и по обслуживанию животноводства, машинно-тракторные станции осуществляют в то же время руководство мероприятиями по организационно-хозяйственному укреплению колхозов. Они являются ведущей силой в развитии сельского хозяйства (подробнее см. ниже гл. V.)

8. Большое значение для организационно-хозяйственного укрепления колхозов имеет работа прокуратуры, как органа, осуществляющего наблюдение за неуклонным проведением революционной законности в колхозном строительстве.

Важнейшими задачами прокуратуры в области колхозного строительства являются: борьба с нарушениями Примерного устава, охрана прав колхозов и колхозников и колхозной демократии. Постановление ЦИК и СНК СССР от 25 июня 1932 г. «О революционной законности» обращало внимание всех местных органов советской власти и прокуратуры на то, что строжайшее соблюдение революционной законности в отношении колхозов и всей массы колхозников является задачей, особо важной в условиях, когда большинство трудящихся крестьян объединилось в колхозы. Постановление предлагало «неуклонно привлекать к строгой ответственности всех должностных лиц, виновных в нарушении основных начал колхозного строительства: а) в нарушении выборности правлений и других органов колхозов, б) в произвольном распоряжении имуществом колхозов, их денежными средствами и отведенной в их пользование землей, в) в применении недопустимых приемов командования в отношении колхозов».

Ответственные задачи в деле борьбы с нарушениями Устава сельскохозяйственной артели возложены на прокуратуру постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г.

ГЛАВА V

МТС И ЕЕ ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С КОЛХОЗАМИ

§ 1. Общая характеристика МТС как государственной организации. § 2. Правовое положение машинно-тракторной станции. § 3. Порядок организации тракторных бригад и правовое положение их работников. § 4. Правовая природа договора машинно-тракторной станции с колхозами. Права и обязанности машинно-тракторной станции и колхоза по договору. § 5. Порядок заключения договоров машинно-тракторных станций с колхозами. § 6. Исполнение договора. § 7. Натуральная оплата и порядок ее взыскания. § 8. Ответственность машинно-тракторных станций и колхозов за нарушение договора. § 9. Лугомелиоративные, машинно-животноводческие и лесозащитные станции и их договорные отношения с колхозами

§ 1. Общая характеристика МТС как государственной организации

Созданные по инициативе и указанию товарища Сталина машинно-тракторные станции (см. главу II) являются основными государственными организациями в деревне, которые Советская власть сделала своим мощным рычагом социалистической реконструкции сельского хозяйства и его технического перевооружения. Они являются ведущей силой в развитии сельского хозяйства нашей страны.

Ленин и Сталин неоднократно указывали, что переделка мелкого крестьянского хозяйства есть трудное, длительное дело и что оно может быть осуществлено при подведении под сельское хозяйство новой технической базы.

«Дело переработки мелкого земледельца, переработки всей его психологии и навыков есть дело, требующее поколений. Решить этот вопрос по отношению к мелкому земледельцу, оздоровить, так сказать, всю его психологию может только материальная база, техника, применение тракторов и машин в земледелии в массовом масштабе, электрификация в массовом масштабе» [1].

Техническая реконструкция сельского хозяйства неразрывно связана с перестройкой его социально-экономической структуры. Возможность применения машин в мелком, раздробленном единоличном крестьянском хозяйстве, построенном на основе частной собственности на средства производства, чрезвычайно ограничена.

[1] Ленин, Соч., т. XXVI, стр. 239.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

«под строгой ответственностью райкомам партии, райсоветам и земельным органам назначать или снимать председателей колхозов помимо общих собраний колхозников». Это требование является одной из основ колхозной демократии.

6. Непосредственное осуществление мероприятий по руководству колхозами лежит на обязанности местных сельскохозяйственных органов — районных отделов сельского хозяйства, областных и краевых управлений сельского хозяйства и министерств сельского хозяйства союзных и автономных республик.

Входя в систему Министерства сельского хозяйства СССР, сельскохозяйственные органы находятся в двойном подчинении (как все местные и республиканские органы союзно-республиканских ведомств), обеспечивают выполнение заданий, даваемых им как вышестоящими ведомственными органами, и в первую очередь Министерством сельского хозяйства СССР, так и соответствующими исполкомами местных Советов и Советами министров республик. Сельскохозяйственные органы также несут ответственность за работу колхозов, за состояние их хозяйства. Кроме того, они подготовляют решения по колхозным вопросам для Советов министров республик и исполкомов.

Местные сельскохозяйственные органы проводят на местах работу такого же характера, как и работа самого Министерства сельского хозяйства СССР. Особенно большое значение для колхозного строительства имеет работа районного отдела сельского хозяйства. Через свою участковую агрономическую и зооветеринарную сеть этот отдел непосредственно связан с каждым колхозом и проводит все необходимые мероприятия по выполнению государственных планов, развитию хозяйства колхозов и их организационно-хозяйственному укреплению. Районный отдел сельского хозяйства руководит работой всех отраслей хозяйства и жизни колхозов. При этом необходимо отметить, что районный отдел сельского хозяйства повседневно руководит колхозным строительством не путем приказов, а проводя необходимые мероприятия через правления и общие собрания колхозов.

Из отдельных функций по руководству колхозами, возлагаемых на районные отделы сельского хозяйства, нужно в первую очередь назвать работу по введению и освоению севооборотов. Районный отдел сельского хозяйства руководит работой по введению и освоению севооборотов в колхозах в целом по району, и непосредственно по колхозам, не обслуживаемым МТС.

Составленный правлением колхоза совместно со специалистами проект введения севооборотов проверяется районным отделом сельского хозяйства.

Наряду с этим районный отдел сельского хозяйства проводит все работы по землеустройству в колхозах, а также работы по подготовке к выдаче колхозам государственных актов, следит за соблюдением законов о колхозном землепользовании, ведет государственную земельную книгу регистрации земель, систематически проверяет колхозные земельные шнуровые книги, руководит подготовкой в колхозах колхозных мерщиков.

Большие задачи возложены на районные отделы сельского хозяйства по руководству финансовым хозяйством и учетом в колхозах, а также работой ревизионных комиссий, для чего в штатах имеются специальные группы инструкторов-бухгалтеров. Не менее двух раз в год районный отдел сельского хозяйства обязан производить текущую проверку состояния финансов и учета в колхозах и один раз в год — документальную проверку всего финансового состояния колхозов, привлекая к этой работе инструкторов МТС, Госбанка и Сельхозбанка и, в особенности, ревизионные комиссии колхозов. Не менее одного раза в полугодие заведующий районным отделом сельского хозяйства проводит инструктивные совещания с председателями ревизионных комиссий колхозов о порядке и способах проверки финансово-хозяйственной деятельности колхозов (см. постановление СНК СССР от 27 марта 1935 г. «Об упорядочении финансов и учета в колхозах») [1].

Систематически проверяя финансовое хозяйство колхозов, районный отдел сельского хозяйства помогает им в составлении приходо-расходных смет и годовых отчетов, в проведении годовой инвентаризации имущества.

Утвержденный постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) 18 апреля 1949 г. «Трехлетний план развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства» возложил на главных зоотехников и главных ветеринарных врачей районных отделов сельского хозяйства обязанности государственных контролеров по проверке выполнения колхозами района государственного плана развития животноводства и соблюдения зоотехнических и ветеринарных правил по кормлению и содержанию скота во всех хозяйствах (в том числе, следовательно, и в колхозах) района.

Одной из значительных функций районного отдела сельского хозяйства, способствующей повышению урожайности, является контроль за качеством тракторных работ МТС, осуществляемый главными агрономами районных отделов сельского хозяйства.

Краевые и областные управления сельского хозяйства, а также министерства сельского хозяйства союзных республик, не имеющих областного деления, и автономных республик руководят работой районных отделов сельского хозяйства в области колхозного строительства, контролируют эту работу, непосредственно руководят работой МТС, организуют новые МТС в соответствии с решениями правительства и приказами Министерства сельского хозяйства СССР.

7. Как уже отмечалось выше, огромная роль в деле руководства колхозами принадлежит машинно-тракторным станциям,

[1] СЗ СССР 1935 г. № 16, ст. 125.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

хозах» исполнительный комитет районного Совета рассматривает в порядке контроля утвержденные на общих собраниях колхозников нормы выработки и расценки работ в трудоднях.

Кроме того, специально установленными законом функциями исполнительного комитета районного Совета в отношении колхозов являются: регистрация уставов колхозов; выдача колхозам государственных актов на вечное пользование землей; рассмотрение жалоб на исключение из колхозов; утверждение состава ревизионных комиссий колхозов; рассмотрение и регистрация договоров, заключаемых колхозами с машинно-тракторными станциями или лесозащитными станциями; рассмотрение смет колхозов и годовых отчетов колхозов, разрешение земельных споров колхозов.

Решения общих собраний колхозов об укрупнении путем объединения мелких колхозов вступают в силу после рассмотрения их райисполкомами.

4. Краевые (областные) исполнительные комитеты и Советы министров союзных и автономных республик осуществляют руководство и контролируют всю работу нижестоящих Советов и исполкомов по вопросам колхозного строительства.

Вместе с тем краевые (областные) исполкомы и Советы министров республик руководят соответственно работой краевых (областных) управлений сельского хозяйства и министерств сельского хозяйства республик, проводя, таким образом, все мероприятия по руководству колхозами как через нижестоящие исполкомы, так и через сельскохозяйственные органы и МТС.

Облисполкомы, крайисполкомы и Советы Министров республик проводят работу по укрупнению мелких колхозов. «Не подлежит сомнению, что укрупнение мелких колхозов приведет и уже приводит к ускорению темпов развития всех отраслей социалистического сельского хозяйства. Задача местных партийных и советских органов — успешно завершить это важнейшее дело, имея, однако, в виду, что слиянием мелких колхозов в крупные заключается лишь первая, при том не самая сложная часть дела. Главное заключается в том, чтобы обеспечить организационно-хозяйственное укрепление объединившихся колхозов»[1].

Важнейшей функцией краевых (областных) исполкомов и Советов министров республик является установление порайонных планов развития сельского хозяйства и животноводства на основе утвержденных правительством государственных планов, контроль за доведением утвержденных планов до колхозов и обеспечение выполнения государственных планов по республике, краю, области, а также по каждому району и МТС.

[1] См. «Правда» 20 июля 1950 г., Передовая.

Следует также отметить, что вопросы об изъятии у колхозов земель для государственных и общественных надобностей разрешаются Советом Министров СССР по представлениям исполнительных комитетов краевых (областных) Советов депутатов трудящихся и Советов министров республик.

Краевые (областные) исполкомы и Советы министров республик утверждают ревизоров-землемеров по республике, краю, области, на которых возлагается контроль за правильным использованием земель.

5. В области взаимоотношений Советов с колхозами возникает вопрос о полномочиях исполкомов и Советов в отношении должностных лиц колхозов. В частности, на местах еще возникает нередко вопрос, может ли райисполком наложить дисциплинарное взыскание на председателя или на какое-либо другое должностное лицо колхоза за неудовлетворительную работу.

Примерный устав в ст. 17 перечисляет взыскания, которым могут быть подвергнуты члены колхоза за бесхозяйственное и нерадивое отношение к общественному имуществу, за невыход без уважительных причин на работу, за недоброкачественную работу и за другие нарушения трудовой дисциплины и устава и оговаривает, что эти взыскания могут налагаться правлением колхоза. Ст. 18 устава указывает на предание суду за расхищение общественной колхозной и государственной собственности, вредительское отношение к имуществу и скоту колхоза и машинам МТС.

Необходимо иметь также в виду, что по общему законодательству о дисциплинарных взысканиях наложение таких взысканий может быть произведено только в отношении подчиненных тому или иному органу должностных лиц государственного аппарата. Руководители же колхоза не являются работниками государственного аппарата, а возглавляют общественные, кооперативные организации. Все эти соображения не оставляют сомнения в том, что при нарушениях, не содержащих признаков уголовного преступления, должностные лица колхозов отвечают только перед колхозом в порядке ст. 17 Примерного устава и что советские органы и, в частности, райисполкомы не могут налагать на должностных лиц колхозов дисциплинарных взысканий.

Конечно, Совет и исполнительный комитет могут поставить на общем собрании колхоза вопрос о снятии председателя колхоза, не обеспечивающего правильного руководства колхозом, бригадира, не обеспечивающего руководства вверенной ему отраслью, и т. д., а также передать следственным органам дело об их преступных действиях. Но сам Совет непосредственно не имеет права снимать должностных лиц колхоза. Они могут быть освобождены от работы только по решению общего собрания членов колхоза.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» прямо воспрещает

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Из ведения Министерства сельского хозяйства СССР передаются в ведение нового Министерства:

а) руководство производством хлопка в колхозах;

б) машинно-тракторные станции, расположенные в хлопкосеющих районах;

в) работа по ирригации в хлопкосеющих районах и, соответственно, руководство работой министерств водного хозяйства Узбекской, Туркменской, Таджикской, Киргизской, Казахской и Азербайджанской республик;

г) учебные заведения и научно-исследовательские учреждения по хлопководству.

Таким образом, из общего правила, по которому руководство всеми отраслями сельского хозяйства в колхозах, всеми МТС и всей мелиорацией в колхозах сосредоточено в ведении Министерства сельского хозяйства СССР, теперь установлено изъятие в отношении работы по производству хлопка.

§ 4. Компетенция по руководству колхозами местных советских и сельскохозяйственных органов

1. Местные Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты осуществляют руководство и контроль за деятельностью колхоза. Ряд функций по руководству деятельностью колхозов прямо возложен на соответствующие исполкомы решениями правительства. На местных органах власти лежит ответственность за организационно-хозяйственное и политическое состояние колхозов.

Руководство Советов колхозным строительством осуществляется в особых формах, обеспечивающих самостоятельность колхозов и права колхозников как хозяев колхозов.

В начале массовой коллективизации (в 1929 г.) появилась вредительская «теория» ликвидации сельских Советов и передачи их функций правлениям колхозов. В некоторых случаях делались даже попытки провести ее в жизнь. Антисоветская сущность этой «теории» была своевременно разоблачена Партией и Правительством, признавшими необходимым в связи с развертыванием колхозного строительства всемерное укрепление сельских Советов. В постановлении Президиума ЦИК СССР от 25 января 1930 г. «О новых задачах Советов в связи с широко развернувшейся коллективизацией в деревне» указывалось, что все попытки ликвидировать сельские Советы, ослабить или принизить их руководящую роль в связи с массовой коллективизацией являются антисоветскими и отражают настроение классовых врагов, стремящихся подорвать диктатуру пролетариата. Коллективные хозяйства и их руководящие органы, говорится в постановлении, «...ни в какой мере не могут и не должны быть противопоставлены

сельским советам, как звеньям единой цепи советской государственной власти» [1].

2. Основную задачу сельских Советов согласно утвержденным ЦИК СССР 3 февраля 1930 г. «Основным положениям об организации сельсоветов в Союзе ССР» [2] составляет руководство социалистическим переустройством сельского хозяйства. В соответствии с этим сельские Советы осуществляют непосредственное руководство колхозами, оказывают колхозам помощь в работе, обслуживают их, заслушивают отчеты, дают заключения по ходатайствам колхозов о предоставлении им кредита и т. п.

Важнейшая задача сельских Советов — мобилизация активности колхозников на выполнение производственных планов колхозов и их обязательств перед государством, на повышение урожайности колхозных полей, помощь колхозам в подборе кадров, укреплении трудовой дисциплины, налаживании социалистической организации труда в колхозах.

Одной из форм связи колхозов с сельскими Советами является работа сельскохозяйственных комиссий сельских Советов, а также организация в колхозах депутатских групп. Сельские Советы принимают участие в выработке и регистрации колхозных уставов и помогают колхозам проводить эти уставы в жизнь.

3. Руководство колхозным строительством в районе, наблюдение и контроль за работой всех учреждений и организаций, связанной с колхозным строительством, осуществляется исполнительным комитетом районного Совета депутатов трудящихся.

Исполнительный комитет районного Совета утверждает ежегодные планы сельского хозяйства по району, утверждает тем самым плановые задания как по растениеводству, так и по животноводству для каждого колхоза. Недопустимы при доведении планов до колхозов администрирование и пренебрежительное отношение к предложениям, указаниям и требованиям колхозников.

На заседаниях исполнительного комитета районного Совета при утверждении планов должны присутствовать председатели колхозов.

Исполнительный комитет районного Совета утверждает также принятые колхозами севообороты (обязательно в присутствии председателя колхоза, агронома и землеустроителя, принимавших участие в разработке проекта севооборота).

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в кол-

[1] СЗ СССР 1930 г. № 7, ст. 85.
[2] СЗ СССР 1930 г. № 16, ст. 172.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

в проведении мероприятий по мелиорации, лесонасаждениям и электрификации сельскохозяйственного производства; в подготовке колхозных кадров; умножение общественной собственности колхозов и укрепление их финансового хозяйства; правильная организация территории колхозов, проведение землеустроительных работ, введение и освоение правильных севооборотов и т. п.; организационно-хозяйственное укрепление колхозов — организация и оплата труда, распределение доходов и контроль за соблюдением устава, охрана колхозного имущества, колхозных земель, осуществление колхозной демократии и т. п.

Наличие специального контрольного органа — Совета по делам колхозов — не снимает с Министерства сельского хозяйства СССР обязанности в процессе повседневной работы осуществлять контроль за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели, прав колхозов и колхозников, за соблюдением законов о колхозном землепользовании, а также принимать меры по исправлению допущенных нарушений и злоупотреблений.

Министерство сельского хозяйства СССР разрабатывает и принимает участие в разработке решений правительства, связанных с работой колхозов. В ряде случаев такая работа проводится совместно Министерством сельского хозяйства СССР и Советом по делам колхозов. Так, в соответствии с решениями февральского Пленума ЦК ВКП(б) (1947 г.), предложившего Совету по делам колхозов и Министерству сельского хозяйства СССР разработать и внести в Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) предложения по улучшению в колхозах организации и оплаты труда, повышению норм выработки и наведению порядка в начислении трудодней, указанными органами совместно был разработан проект постановления. 19 апреля 1948 г. последовало постановление Совета Министров СССР «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах».

3. Характеризуя методы руководства колхозным строительством со стороны Министерства сельского хозяйства, необходимо указать, что, поскольку колхозы не являются предприятиями Министерства сельского хозяйства, его приказы, издаваемые по вопросам, связанным с жизнью колхозов, адресуются не колхозам, а местным сельскохозяйственным органам, которые должны организовать проведение соответствующих мероприятий. Исключение составляют издаваемые Министерством сельского хозяйства СССР, в соответствии с предоставленными ему правительством полномочиями, приказы и инструкции по борьбе с заразными болезнями животных и птиц, которые адресуются всем предприятиям и хозяйствам, в том числе и колхозам.

По действующей структуре Министерства сельского хозяйства СССР руководство машинно-тракторными станциями объединено

в специальном главном управлении МТС, руководство же производством и всей колхозной работой осуществляется главными отраслевыми управлениями (Главное управление зерновых и масличных культур, Главное управление технических культур и т. д.) через входящие в их состав территориальные управления, которые, руководя производством соответствующих культур по закрепленной за ними зоне, имеют в то же время в своем составе организационно-колхозные отделы, охватывающие работы по организационно-хозяйственному укреплению колхозов соответствующей территории. Следовательно, эти территориальные управления и сами главные отраслевые управления также осуществляют работу по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, рассматривают жалобы, следят за соблюдением устава и т. д.

Регулирование колхозного землепользования и руководство землеустроительными и лесомелиоративными работами, а также работами по введению и освоению севооборотов в колхозах осуществляется Главным управлением землеустройства и севооборотов, которое руководит также работой по ведению земельной регистрации и земельного учета, по проверке фактических размеров землепользования и правильности записей в колхозных земельных шнуровых книгах.

Кроме того, для объединения всей работы по организационно-колхозным вопросам, для разработки организационно-правовых вопросов колхозного строительства и для осуществления контроля за точным соблюдением Примерного устава в составе Министерства действует специальный Организационно-колхозный отдел.

4. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 апреля 1950 г. «Об образовании Министерства хлопководства СССР»[1] в целях обеспечения дальнейшего более быстрого развития хлопководства и продвижения культуры хлопчатника в новые районы образовано Министерство хлопководства СССР, на которое возложено руководство производством хлопка в колхозах и совхозах, а также руководство заготовками и первичной переработкой хлопка, строительством и эксплоатацией ирригационных систем во всех хлопкосеющих районах.

Министерство хлопководства СССР является союзно-республиканским министерством. В соответствии с районами распространения культуры хлопчатника министерства хлопководства образуются в Узбекской, Туркменской, Таджикской, Киргизской, Казахской, Азербайджанской и Украинской союзных республиках, а в Грузинской, Армянской и Молдавской союзных республиках создаются главные управления хлопководства при Советах министров республик.

---

[1] «Известия» 6 апреля 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

зяйственным производством в колхозах — их деятельность носит в основном характер контрольный и нормативный. Повседневную работу по руководству сельскохозяйственным производством в колхозах осуществляют местные Советы и специальные сельскохозяйственные (земельные) органы, непосредственно связанные с колхозами.

§ 3. Функции Министерства сельского хозяйства в деле руководства колхозами

1. Система сельскохозяйственных (земельных) органов по мере роста и укрепления колхозов подвергалась значительным изменениям, имевшим целью приблизить земельные органы к колхозам и усилить руководящую роль и ответственность земельных органов в колхозном строительстве.

С образованием СССР наркоматы земледелия оставались в качестве республиканских (не объединенных). По Конституции СССР 1924 г. не было единого органа, объединявшего работу наркоматов земледелия в союзном масштабе. Вопрос о создании общесоюзного наркомата, руководящего строительством совхозов, колхозов и машинно-тракторных станций, встал только с переходом к сплошной коллективизации. Ноябрьский Пленум ЦК ВКП(б) (1929 г.) в своем постановлении об образовании союзного Наркомзема указал: «Восстановительный период, разрешивший преимущественно задачу поднятия индивидуального крестьянского хозяйства, проводился и в основном успешно завершен силами и в масштабах отдельных республик... Стоящие перед пролетарской диктатурой задачи решительного ускорения подъема сельского хозяйства связаны с развернутым по всему фронту наступлением на капиталистические элементы и неосуществимы без социалистической реконструкции сельского хозяйства и потому не могут уже решаться прежними методами руководства» [1].

В соответствии с этим 2-я сессия ЦИК СССР V созыва 7 декабря 1929 г. постановила образовать Народный комиссариат земледелия СССР [2], на который было возложено в числе других функций руководство сельскохозяйственной кооперацией (в ее состав входили в то время колхозы). Как объединенный (союзно-республиканский) наркомат, Наркомзем СССР должен был руководить колхозами через наркоматы земледелия союзных и автономных республик и через краевые, областные и районные земельные отделы.

На первом этапе своей деятельности Наркомзем СССР, наряду с колхозным строительством, ведал также и государственными сельскохозяйственными предприятиями — совхозами. Руководство колхозами осуществлялось Наркомземом через республиканские, краевые и областные объединения колхозов (колхозсоюзы), возглавлявшиеся Колхозцентром СССР, а руководство машинно-тракторными станциями — через специальную организацию — Трактороцентр.

В связи с необходимостью сосредоточить работу Наркомзема СССР и всей системы земельных органов главным образом на руководстве колхозным строительством, ЦИК СССР 1 октября 1932 г. постановил выделить зерновые и животноводческие совхозы из системы Наркомзема и образовать для руководства ими специальный Народный комиссариат зерновых и животноводческих совхозов СССР [1]. Колхозцентр и вся система колхозсоюзов были ликвидированы, а руководство машинно-тракторными станциями было передано Наркомзему СССР и его местным органам. В силу этого земельные органы стали руководить колхозами без посредствующих звеньев — колхозсоюзов.

В последующем система земельных органов подвергалась дальнейшим изменениям. Были образованы три министерства: земледелия, технических культур и животноводства, которые, каждое по своей линии, руководили как колхозным производством, так и совхозами; руководство организационно-хозяйственным укреплением колхозов и колхозным землепользованием оставалось за Министерством земледелия.

В целях устранения параллелизма в руководстве сельским хозяйством эти ведомства были Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 февраля 1947 г. объединены в единое союзно-республиканское Министерство сельского хозяйства СССР, на которое возложено руководство развитием всех отраслей сельского хозяйства. Для руководства совхозами образовано Министерство совхозов. Таким образом, вся работа по руководству колхозным строительством осуществляется в настоящее время единой системой Министерства сельского хозяйства (кроме руководства работой по производству хлопка в колхозах) (см. ниже — п. 4 данного параграфа).

2. Свою работу Министерство сельского хозяйства СССР ведет по следующим основным линиям: обеспечение выполнения колхозами государственных планов сельскохозяйственных работ и развития животноводства, руководство заключением договоров МТС с колхозами и обеспечение выполнения договорных обязательств МТС и колхозами; обеспечение выполнения обязательств колхозами перед государством по сдаче сельскохозяйственной продукции (обязательные поставки, контрактация, натуроплата работ МТС), руководство и помощь колхозам в развитии всех отраслей сельского хозяйства, во внедрении в сельскохозяйственное производство достижений передовой мичури[illegible]ой науки,

[1] ВКП(б) в резолюциях, ч. II, 1936, стр. 381—382.
[2] СЗ СССР 1929 г. № 75, ст. 718.

[1] СЗ СССР 1932 г. № 71, ст. 435.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

пользовании. Это побуждает отстающие колхозы заводить фермы и увеличивать поголовье скота. Тот же принцип проведен постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов[1] также и в отношении поставок зерна, картофеля, овощей и некоторых других культур. Исчисление этих поставок производится по количеству земли, закрепленной за колхозами, что побуждает колхозы к наилучшему использованию всех своих земельных ресурсов (расширение посевных площадей, распашка целины, осушение болот и т. п.).

6. Указанные выше общие методы руководства колхозами претворяются в жизнь через систему как специальных, так и общих органов. Органами, на которые возложено проведение мероприятий Партии и Правительства по вопросам колхозного строительства и которые осуществляют повседневное руководство колхозами, являются:

1) Советы министров союзных и автономных республик и местные органы советской власти (краевые, областные и районные исполнительные комитеты Советов, сельские Советы).

2) Министерство сельского хозяйства СССР с сетью подведомственных ему (а также местным Советам) сельскохозяйственных органов.

Особое место в осуществлении государственного руководства колхозами принадлежит Совету по делам колхозов при Правительстве СССР.

§ 2. Совет по делам колхозов при Правительстве СССР

1. Выше уже указывалось, что 19 сентября 1946 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли историческое постановление «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах».

Отметив наличие серьезных нарушений Устава сельскохозяйственной артели, Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) обязали земельные органы выправить недочеты и обеспечить строгое соблюдение устава. При этом, в целях установления строгого контроля за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели, ограждения колхозов от попыток нарушения устава, а также для разрешения вопросов колхозного строительства при Правительстве СССР был создан Совет по делам колхозов.

Последующим постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) был утвержден состав Совета по делам колхозов. Совет образован из ряда руководящих работников центра и областей и передовых председателей колхозов. Положение о Совете по делам колхозов при Правительстве СССР утверждено Советом Министров СССР 22 октября 1946 г.[2].

[1] СП СССР 1940 г. № 9, ст. 235.
[2] СП СССР 1946 г. № 14, ст. 271.

На Совет по делам колхозов возложены широкие полномочия по контролю за соблюдением устава и по проведению мероприятий по укреплению колхозов.

В задачи Совета по делам колхозов входят: разработка мероприятий по улучшению Устава сельскохозяйственной артели на основе предложений деятелей колхозного строительства; выработка мер по систематическому расширению общественного (обобществленного) хозяйства колхозов; выработка мер поощрения колхозов, честно и аккуратно выполняющих свои обязательства перед государством, и т. д.

Работу на местах Совет по делам колхозов осуществляет через своих представителей в качестве контролеров от центра. Представители Совета по делам колхозов независимы от местных властей, подчиняются непосредственно Совету и утверждаются Советом Министров СССР. Представители Совета осуществляют контроль за выполнением Устава сельскохозяйственной артели, решений Партии и Правительства по колхозным вопросам, рассматривают жалобы и заявления колхозов и колхозников и принимают по ним необходимые меры.

Совету для осуществления возложенных на него задач предоставляются соответствующие права. Так, он дает обязательные для министерств, ведомств и местных органов указания о немедленной ликвидации выявленных нарушений Устава сельскохозяйственной артели и законов о колхозном строительстве; имеет право налагать взыскания на должностных лиц, виновных в нарушении Устава сельскохозяйственной артели, а также привлекать их к судебной ответственности в установленном законом порядке. В необходимых случаях Совет ставит перед правительством вопрос о снятии лиц, виновных в нарушении устава, с занимаемых постов.

Совет рассматривает поставленные колхозами и колхозниками вопросы, их заявления и жалобы, принимает по ним необходимые меры.

Наряду с этим Совет разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства СССР проекты законов и постановлений по вопросам колхозного строительства. Совету предоставлено право издавать, с утверждения Совета Министров СССР, правила и инструкции, регулирующие жизнь колхозов: о порядке ведения дел в колхозах, организации и оплате труда, учете и пр.

Представители Совета на местах, обнаружив нарушения Устава сельскохозяйственной артели, законов и правительственных постановлений, касающихся колхозов, или злоупотребления, имеют право требовать от всех местных органов и правлений колхозов немедленной ликвидации этих нарушений и злоупотреблений и в необходимых случаях привлечения виновных к ответственности.

Ни на Совет по делам колхозов, ни на его представителей на местах не возложено непосредственное руководство сельскохо-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

пользовании. Это побуждает отстающие колхозы заводить фермы и увеличивать поголовье скота. Тот же принцип проведен постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов [1] также и в отношении поставок зерна, картофеля, овощей и некоторых других культур. Исчисление этих поставок производится по количеству земли, закрепленной за колхозами, что побуждает колхозы к наилучшему использованию всех своих земельных ресурсов (расширение посевных площадей, распашка целины, осушение болот и т. п.).

6. Указанные выше общие методы руководства колхозами претворяются в жизнь через систему как специальных, так и общих органов. Органами, на которые возложено проведение мероприятий Партии и Правительства по вопросам колхозного строительства и которые осуществляют повседневное руководство колхозами, являются:

1) Советы министров союзных и автономных республик и местные органы советской власти (краевые, областные и районные исполнительные комитеты Советов, сельские Советы).

2) Министерство сельского хозяйства СССР с сетью подведомственных ему (а также местным Советам) сельскохозяйственных органов.

Особое место в осуществлении государственного руководства колхозами принадлежит Совету по делам колхозов при Правительстве СССР.

§ 2. Совет по делам колхозов при Правительстве СССР

1. Выше уже указывалось, что 19 сентября 1946 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли историческое постановление «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах».

Отметив наличие серьезных нарушений Устава сельскохозяйственной артели, Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) обязали земельные органы выправить недочеты и обеспечить строгое соблюдение устава. При этом, в целях установления строгого контроля за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели, ограждения колхозов от попыток нарушения устава, а также для разрешения вопросов колхозного строительства при Правительстве СССР был создан Совет по делам колхозов.

Последующим постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) был утвержден состав Совета по делам колхозов. Совет образован из ряда руководящих работников центра и областей и передовых председателей колхозов. Положение о Совете по делам колхозов при Правительстве СССР утверждено Советом Министров СССР 22 октября 1946 г. [2].

[1] СП СССР 1940 г. № 9, ст. 235.
[2] СП СССР 1946 г. № 14, ст. 271.

На Совет по делам колхозов возложены широкие полномочия по контролю за соблюдением устава и по проведению мероприятий по укреплению колхозов.

В задачи Совета по делам колхозов входят: разработка мероприятий по улучшению Устава сельскохозяйственной артели на основе предложений деятелей колхозного строительства; выработка мер по систематическому расширению общественного (обобществленного) хозяйства колхозов; выработка мер поощрения колхозов, честно и аккуратно выполняющих свои обязательства перед государством, и т. д.

Работу на местах Совет по делам колхозов осуществляет через своих представителей в качестве контролеров от центра. Представители Совета по делам колхозов независимы от местных властей, подчиняются непосредственно Совету и утверждаются Советом Министров СССР. Представители Совета осуществляют контроль за выполнением Устава сельскохозяйственной артели, решений Партии и Правительства по колхозным вопросам, рассматривают жалобы и заявления колхозов и колхозников и принимают по ним необходимые меры.

Совету для осуществления возложенных на него задач предоставляются соответствующие права. Так, он дает обязательные для министерств, ведомств и местных органов указания о немедленной ликвидации выявленных нарушений Устава сельскохозяйственной артели и законов о колхозном строительстве; имеет право налагать взыскания на должностных лиц, виновных в нарушении Устава сельскохозяйственной артели, а также привлекать их к судебной ответственности в установленном законом порядке. В необходимых случаях Совет ставит перед правительством вопрос о снятии лиц, виновных в нарушении устава, с занимаемых постов.

Совет рассматривает поставленные колхозами и колхозниками вопросы, их заявления и жалобы, принимает по ним необходимые меры.

Наряду с этим Совет разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства СССР проекты законов и постановлений по вопросам колхозного строительства. Совету предоставлено право издавать, с утверждения Совета Министров СССР, правила и инструкции, регулирующие жизнь колхозов: о порядке ведения дел в колхозах, организации и оплате труда, учете и пр.

Представители Совета на местах, обнаружив нарушения Устава сельскохозяйственной артели, законов и правительственных постановлений, касающихся колхозов, или злоупотребления, имеют право требовать от всех местных органов и правлений колхозов немедленной ликвидации этих нарушений и злоупотреблений и в необходимых случаях привлечения виновных к ответственности.

Ни на Совет по делам колхозов, ни на его представителей на местах не возложено непосредственное руководство сельскохо-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

демократический порядок созыва общих собраний колхозников для обсуждения и решения вопросов деятельности колхоза, избрание правлений и председателей колхозов общими собраниями колхозников, работу ревизионных комиссий.

3. Колхозы являются составной частью всей системы социалистического хозяйства. Советское государство регулирует их жизнь и работу, предъявляет к ним определенные требования, устанавливает обязательства колхозов по сдаче государству сельскохозяйственной продукции, обязательства по налогам, устанавливает обязательные для колхозов планы сельскохозяйственных работ, развития животноводства и т. д.

Все эти требования государства устанавливаются прямыми и точными директивами, которыми непосредственно определяются обязанности колхозов. Обязанности колхоза по выполнению указанных директив записаны в ст. 6 Примерного Устава сельскохозяйственной артели: «артель обязуется вести свое коллективное хозяйство по плану, точно соблюдая установленные органами рабоче-крестьянского правительства планы сельскохозяйственного производства и обязательства артели перед государством. Артель принимает к точному исполнению планы сева, подъема паров, междурядной обработки, уборки, молотьбы и зяблевой пахоты, составляемые с учетом состояния и особенностей колхоза, а также государственный план развития животноводства».

4. Несколько иной характер по общему правилу носят решения Партии и Правительства, регулирующие внутриколхозные отношения, — вопросы организации труда, его оплаты, распределения доходов, вопросы хозяйственной жизни колхоза. В этих случаях Партия и Правительство обычно определяют лишь основные задачи, предоставляя претворение их в жизнь в конкретных условиях данного колхоза самому колхозу. Указания даются обычно в этих решениях не в форме прямой директивы, а путем рекомендации (совета). Такой характер носят, например, постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) о дополнительной оплате труда колхозников за повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, принятые по всем республикам, краям и областям.

Постановление Совнаркома СССР от 21 июня 1945 г. «О мерах по улучшению дела введения и освоения севооборота в колхозах» [1], устанавливая основные принципы построения севооборотов в различных сельскохозяйственных зонах, возлагает составление проектов введения севооборотов (обоснование севооборотов, план размещения полей, план перехода к севообороту и т. д.) на правление колхоза под руководством агронома совместно с землеустроителем, зоотехником и другими специалистами. В то же время организация и непосредственное руководство работой по введению севооборотов в колхозах, обслуживаемых МТС, возлагается на МТС, в колхозах, не обслуживаемых МТС и в целом по району, — на районный отдел сельского хозяйства. Проект введения севооборота, после проверки его в районном отделе сельского хозяйства, обсуждается на общем собрании колхозников и утверждается райисполкомом, обязательно в присутствии председателя колхоза. Таким образом, порядок введения севооборотов также является примером сочетания государственного руководства с самодеятельностью колхозников.

[1] СП СССР 1945 г. № 4, ст. 57.

В тех случаях, когда проведение отдельных мероприятий требуется задачами колхозного строительства в целом или диктуется необходимостью ликвидации допускаемых на местах нарушений Примерного Устава сельскохозяйственной артели, Партия и Правительство применяют метод прямого регулирования. Такой характер носит ряд пунктов постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания», постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» (например, о производстве обмера и прирезки к общественным землям колхозов всех излишков приусадебных участков против уставных норм и других незаконно изъятых у колхозов земель).

Таким образом, в тех случаях, когда устанавливаются обязательства колхозов перед государством, или в тех случаях, когда необходимо принять те или иные развернутые мероприятия для обеспечения правильного проведения в жизнь Примерного устава, Партия и Правительство проводят эти мероприятия в порядке прямого регулирования соответствующими государственными актами. В остальных случаях, когда регулируется внутренняя жизнь колхоза, его хозяйственная деятельность, организация труда и т. д., мы имеем рекомендательные акты, обращенные к колхозам, которые уже на основе указанных Партией и Правительством задач сами принимают соответствующие решения в соответствии с местными условиями и проводят эти решения в жизнь.

5. Особый метод руководства колхозами осуществляется в решениях Партии и Правительства, устанавливающих те или иные обязательства колхозов перед государством.

Политика заготовок сельскохозяйственных продуктов исходит из задачи не только обеспечить государство необходимыми продуктами, но и стимулировать дальнейшее развертывание и укрепление колхозного хозяйства. Еще постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 8 июля 1939 г. «О мероприятиях по развитию общественного животноводства в колхозах» [1] была введена, как уже указывалось выше, система поставок не по наличию поголовья скота у колхоза, а по количеству земли, находящейся в его

[1] СП СССР 1939 г. № 42, ст. 316.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

«Многие думают, — говорил по этому поводу товарищ Сталин на Объединенном Пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) 1.1 января 1933 г., — что коль скоро достигнуто, скажем, 70 или 80% коллективизации в том или ином районе, в той или иной области, то этим уже все дано, и мы можем предоставить дело естественному ходу вещей, предоставить дело самотеку, полагая, что коллективизация сама сделает свое дело, сама подымет сельское хозяйство. Но это глубокое заблуждение, товарищи. На самом деле, переход к коллективному хозяйству, как преобладающей форме хозяйства, не уменьшает, а увеличивает наши заботы о сельском хозяйстве, не уменьшает, а увеличивает руководящую роль коммунистов в деле подъема сельского хозяйства. Самотек теперь больше чем когда-либо опасен для дела развития сельского хозяйства. Самотек теперь может погубить все дело» [1]. И далее: «...партия уже не может теперь ограничиваться отдельными актами вмешательства в процесс сельскохозяйственного развития. Она должна теперь взять в свои руки руководство колхозами, принять на себя ответственность за работу и помочь колхозникам вести свое хозяйство вперед на основе данных науки и техники ...колхозный строй не уменьшает, а увеличивает заботы и ответственность партии и правительства в отношении развития сельского хозяйства» [2].

Значение государственного руководства колхозами подчеркивается еще и тем обстоятельством, что колхозы являются социалистической формой хозяйственной организации, но это лишь форма организации. «Все зависит от того, — указывал товарищ Сталин, — какое с о д е р ж а н и е будет влито в эту форму». Все дело в том, кто руководит ими.

Социалистическое содержание работы колхозов может быть обеспечено лишь при условии систематической и серьезной помощи колхозам и руководства ими со стороны партийных и советских органов. Партия большевиков, как направляющая сила в системе диктатуры рабочего класса, ведет громадную работу по организации пролетарского руководства колхозами. Генеральная линия партии — это основа для всей работы по колхозному строительству и государственному руководству колхозами.

Февральский (1947 г.) Пленум ЦК ВКП(б) в постановлении «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период» подчеркнул, что для подъема сельского хозяйства необходимо «улучшить руководство сельским хозяйством со стороны партийных и советских органов, Министерства сельского хозяйства СССР, Министерства совхозов СССР и их местных органов. Все руководство сельским хозяйством снизу доверху должно быть поднято на более высокий уровень, соответствующий огромным задачам, стоящим перед сельским хозяйством» [3].

[1] С т а л и н, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 401—402.
[2] Т а м ж е, стр. 402—403.
[3] Постановление Пленума ЦК ВКП(б) «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период», Госполитиздат, 1947, стр. 8.

2. Государственное руководство колхозами осуществляется в формах, отличающихся от форм руководства государственными учреждениями и предприятиями.

В ряде важнейших документов Партии и Правительства неоднократно подчеркивалось различие между государственными предприятиями и колхозами и недопустимость поэтому переносить на руководство колхозами методы, применяющиеся в деле руководства государственными предприятиями, например совхозами.

В деле руководства колхозами, как и другими организациями, необходимо «...уметь убеждать массы в правильности политики партии, выдвигать и проводить такие лозунги, которые подводят массы к позициям партии и облегчают им распознать на своем собственном опыте правильность политики партии, подымать массы до уровня сознания партии и обеспечивать, таким образом, поддержку масс, их готовность к решительной борьбе» [1].

Важнейший принцип колхозного строительства — сочетание государственного руководства с широкой самодеятельностью колхозных масс. В силу этого большевистское руководство колхозами осуществляется на основе широкого развития и укрепления колхозной демократии.

Существо колхозной демократии заключается в том, что она является методом вовлечения всех колхозников в управление коллективным хозяйством.

Принцип колхозного демократизма не может противопоставляться государственному руководству колхозным строительством. Наоборот, колхозный демократизм, как метод большевистского руководства, означает сочетание государственного руководства колхозами с широчайшим развертыванием активности, самодеятельности и инициативы самих колхозных масс. Путем развертывания колхозной демократии совершается социалистическое перевоспитание колхозников и поднятие их до уровня передовиков колхозного строя. Колхозная демократия является серьезным рычагом в деле преодоления мелкособственнических пережитков в колхозном крестьянстве, а также в деле превращения всех членов колхоза в сознательных и активных тружеников социалистического общества, осуществляющего постепенный переход к коммунизму.

Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» [2] квалифицировало нарушение демократических основ управления колхозами, как противоколхозные и противогосударственные извращения политики Партии и Правительства и обязало партийные и советские организации восстановить нарушенный во многих колхозах

[1] С т а л и н, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 131.
[2] «Правда» 20 сентября 1946 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

возникать коллективные хозяйства, организованные батраками, наиболее передовыми бедняками и середняками.

Война, навязанная народам гитлеровской Германией, прервала и отодвинула этот процесс на некоторое время.

После освобождения этих районов, в них снова развернулся процесс социалистического строительства. Трудящиеся массы крестьянства указанных областей и республик на основе Сталинского Устава сельскохозяйственной артели объединились в колхозы, ибо колхозный путь, путь социализма — единственно правильный путь для трудящихся крестьян. В западных областях и республиках СССР осуществлена сплошная коллективизация и на ее основе проведена ликвидация кулачества как класса.

Трудящиеся массы крестьянства стран народной демократии в строительстве своих коллективных хозяйств руководствуются принципами, заложенными в Сталинском Уставе сельскохозяйственной артели.

ГЛАВА IV

ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА КОЛХОЗАМИ

§ 1. Общая характеристика организации государственного руководства колхозами. § 2. Совет по делам колхозов при Правительстве СССР. § 3. Функции Министерства сельского хозяйства СССР в деле руководства колхозами. § 4. Компетенция по руководству колхозами местных советских и сельскохозяйственных органов

§ 1. Общая характеристика организации государственного руководства колхозами

1. Социалистическая реконструкция сельского хозяйства возможна только в условиях диктатуры пролетариата при наличии союза рабочего класса с основными массами крестьянства, в котором руководящая роль принадлежит рабочему классу.

«Ленинизм, — говорит товарищ Сталин, — безусловно стоит за прочный союз с основными массами крестьянства, за союз с середняками, но не за всякий союз, а за такой союз с середняками, который обеспечивает руководящую роль рабочего класса, укрепляет диктатуру пролетариата и облегчает дело уничтожения классов»[1].

Вследствие объединения трудящегося крестьянства в колхозы лицо нашей деревни совершенно изменилось. Место единоличных мелких крестьянских хозяйств заняли теперь колхозы — крупные механизированные социалистические хозяйства.

Основой колхозного строя является общественная, социалистическая собственность, сменившая собственность единоличных крестьянских хозяйств. Само колхозное крестьянство также в корне изменилось: это новый тип крестьянства, которого не знала еще история, — крестьянство, освобожденное от всякой эксплоатации.

С победой колхозного строя, с утверждением господства социалистических форм в сельском хозяйстве руководство со стороны рабочего класса и Советского государства колхозным крестьянством не только не ослабляется, а, наоборот, всемерно укрепляется.

---

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 234.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Приведем несколько примеров тех уточнений Примерного устава, которые характеризуют уставы колхозов отдельных районов и отражают особенности местных условий.

В некоторых областях Казахской ССР, Башкирской АССР и Татарской АССР, где колхозники в силу обычая не разводят свиней, Устав сельскохозяйственной артели разрешает иметь в личной собственности колхозного двора взамен свиней определенное количество овец и коз. В Башкирской АССР допускается возможность иметь взамен коровы кумысную кобылицу.

Уставы колхозов Туркменской ССР в перечне обязанностей артели и правления предусматривают организацию правильных и своевременных поливок хлопка, очистку хлопковых семян, проведение борьбы с засолением и заболачиванием земель, развитие шелководства и ковроделия среди колхозников, подготовку поливальщиков и т. д.

В некоторых районах бывшей Карельской АССР, ныне Карело-Финской ССР, уставы оленеводческих колхозов разрешают иметь в личном пользовании колхозных дворов — сверх установленных Примерным уставом и дополнительно увеличенных для Карело-Финской ССР по сравнению с другими районами первой группы норм добавочного, личного животноводческого хозяйства — еще важенок и ездовых оленей (постановление СНК Карельской АССР и Карельского обкома ВКП(б).

В колхозных уставах некоторых районов Якутской АССР предусмотрено право иметь в личном пользовании колхозных дворов, кроме оленей, также и ездовых собак (о которых в тексте Примерного устава не упоминается), а в перечне мероприятий, характеризующих деятельность артели и ее правления, специально указывается развитие охотничьих промыслов и рыболовства.

Таким образом, уставы колхозов различных районов могут в некоторых своих частях отличаться друг от друга в отношении мероприятий, охватываемых ст. ст. 5 и 6 Примерного устава.

В настоящее время изменение принятых при конкретизации ст. ст. 2 и 5 устава норм производится по решению Совета Министров СССР.

Насколько уставы отдельных колхозов могут отличаться от Примерного устава? Выше мы уже отметили, что Примерный устав может быть дополнен или конкретизирован только в тех его отдельных частях, дополнение и конкретизация которых предусмотрены в самом Примерном уставе. Всякие другие изменения норм Примерного устава нужно рассматривать как нарушение его. Устав колхоза, противоречащий Примерному уставу, является недействительным.

3. Устав колхоза принимается и утверждается на общем собрании колхозников и регистрируется в исполкоме районного Совета. Регистрация устава является актом правовым. При регистрации райисполкомы проверяют соответствие устава действующему законодательству. Регистрируя устав, исполком районного Совета тем самым подтверждает, что данный устав соответствует Примерному уставу, соответствует положениям и принципам, получившим свое выражение в Примерном уставе и дополняющих его нормативных актах.

В тех случаях, когда исполком обнаружит, что представленный на регистрацию устав противоречит Примерному уставу, он должен вернуть его общему собранию колхозников для исправления. Исправленный устав вновь поступает на регистрацию.

4. Юридическая природа устава каждого отдельного колхоза определяется двумя моментами: во-первых, тем, что он воспроизводит нормы Примерного устава и дополняющих его нормативных актов, и, во-вторых, тем, что, зарегистрированный в исполкоме районного Совета, он получает признание государственной власти. Именно регистрация придает уставу отдельного колхоза силу юридического документа: он становится нормативным актом и источником колхозного права.

§ 5. Всемирно-историческое значение Сталинского Устава сельскохозяйственной артели

Устав сельскохозяйственной артели является документом всемирно-исторического значения, одним из величайших памятников великой сталинской эпохи.

В речи на XVIII съезде ВКП(б) товарищ Микоян говорил: «Сталинский устав колхозной артели не только сегодня является действенной конституцией колхозной жизни, колхозного строя, но еще многие годы до победы коммунизма будет являться знаменем для колхозного крестьянства.

И не только для нас, людей Советского Союза. Как только сбросит с себя ярмо капитализма освобожденное крестьянство стран капитализма, когда оно захочет узнать, как же строить свою новую жизнь, оно будет свободно от долгих исканий и найдет в этом Сталинском уставе колхозной жизни ответ на вопрос, как ему самому строить жизнь свободного крестьянина, как строить социализм в деревне» [1].

Осенью 1939 г. Советская Армия в момент полного распада польского государства протянула руку помощи проживающим на территории Западной Украины и Западной Белоруссии братьям-украинцам и братьям-белоруссам.

В 1940 г. народы Латвии, Литвы и Эстонии свергли ненавистный им буржуазный режим и установили советскую власть. В том же году в результате мирного урегулирования с Румынией вопроса о Бессарабии была освобождена Бессарабия. Уже в первый год существования советской власти в этих республиках стали

[1] XVIII съезд ВКП(б), Стенографический отчет, стр. 212.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

совместные постановления урегулировали ряд важнейших вопросов колхозной жизни, например, постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания», постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) 6 апреля 1940 г. «Об изменениях в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» и др. В ряде совместных постановлений Партии и Правительства устанавливаются плановые задания по сельскому хозяйству, указываются мероприятия по выполнению сельскохозяйственных работ, по развитию животноводства, по выполнению обязательных поставок и т. д.

Партийные директивы, являясь конкретным выражением руководящей роли партии, дают направление всем отраслям советского права.

В развитии и укреплении колхозного строя партийные директивы сыграли исключительную роль. Можно указать на постановления XV, XVI, XVII и XVIII съездов ВКП(б) о колхозном строительстве или на такие документы исторического значения, как постановление ЦК ВКП(б) от 5 января 1930 г. о темпе коллективизации и мерах помощи государства колхозному строительству.

Совместные постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР дают руководящие указания, направляющие работу колхозов по пути их дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления, развивают и конкретизируют общие принципы колхозного строительства в соответствии с задачами, стоящими на каждом этапе колхозного движения, вскрывают нарушения политики Партии и Правительства в колхозном строительстве и указывают меры ликвидации этих нарушений.

§ 4. Примерный устав и уставы отдельных колхозов

1. Правовое положение отдельного колхоза определяется уставом данного колхоза. Устав определяет положение колхоза как юридического лица, его обязательства перед государством, систему взаимных прав и обязанностей между колхозом и его членами и т. д.

Примерный устав является основным законом, регулирующим колхозные отношения. Нормы Примерного устава — нормы общие, характерные для правоотношений, которые устанавливаются во всех колхозах.

На основе Примерного устава и дополняющих его нормативных актов каждый колхоз разрабатывает и принимает свой устав, устав данного колхоза.

В уставе отдельного колхоза получают свое выражение, во-первых, общие нормы и принципы, характерные для всех колхозов нашей страны, и, во-вторых, те особые нормы, которые вытекают из особенностей местных условий.

Это обеспечивается тем, что нормы Примерного устава, которые действуют без каких-либо изменений на территории всего Советского Союза, включаются в конкретный устав колхоза без каких-либо изменений. Но в Примерном уставе, как мы указали выше, имеется группа норм, которые подлежат уточнению и конкретизации в зависимости от местных условий. Это — нормы, регулирующие взаимоотношения между колхозом и колхозным двором по поводу подсобного хозяйства колхозного двора; нормы, устанавливающие грань между общественным и личным, между общественным хозяйством колхоза и подсобным хозяйством колхозного двора. Такие нормы Примерного устава уточняются и в некоторой части дополняются в уставе отдельного колхоза в зависимости от местных условий. Так, например, согласно ст. 2 Примерного устава, размеры приусадебной земли, находящейся в личном пользовании колхозного двора, могут колебаться от одной четверти гектара до полугектара, а в отдельных районах — до одного гектара, в зависимости от местных условий. В уставе отдельного колхоза эта норма уточняется.

То же самое следует сказать в отношении ст. ст. 4 и 5 Примерного устава. Эти статьи дают перечень имущества, подлежащего обобществлению, и того имущества, которое остается в личной собственности двора. Перечень этот не является исчерпывающим. Примерный устав не может охватить всего многообразия отдельных районов Союза, всех местных особенностей отдельных национальных республик и национальных районов. Эти особенности отдельных районов получают отражение в уставах отдельных колхозов.

2. II Всесоюзный съезд колхозников-ударников, принявший Примерный Устав сельскохозяйственной артели, постановил перевести все артели на новый устав. Для оказания помощи колхозам во всех республиках и областях были изданы объединенные постановления краевых (областных) и республиканских органов о порядке перевода колхозов на новый устав. Эти объединенные постановления, одобренные Наркомземом СССР и Сельхозотделом ЦК ВКП(б), устанавливали порядок выработки, обсуждения и принятия на основе Примерного устава конкретного устава отдельного колхоза. Объединенные постановления уточняли размеры приусадебной земли, которая может находиться в личном пользовании колхозного двора, для колхозов отдельных районов, применительно к местным условиям, уточняли установленные Примерным уставом применительно к четырем группам районов нормы скота, который может находиться в личной собственности колхозного двора. Этими постановлениями конкретизировались также обязанности артели в области ее хозяйственной деятельности, в общей форме очерченные в ст. 6 Примерного устава, и т. д.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

создаются общественные фонды колхозов. После этого вся остальная масса урожая артели и продуктов животноводства (а также оставшаяся сумма денежных доходов артели) распределяется между членами по трудодням. Предусмотрен порядок хранения и расходования денежных средств артели.

Раздел «Организация, оплата и дисциплина труда» устанавливает, что все работы в хозяйстве артели производятся личным трудом ее членов согласно правилам внутреннего распорядка, принятым общим собранием колхозников. Допускается наем специалистов. В виде исключения допускается наем временных рабочих в наиболее напряженные периоды сельскохозяйственных работ при соблюдении условий, указанных в уставе.

В уставе зафиксированы принципы и порядок организации полеводческих и животноводческих бригад, распределения работ между членами колхоза. В отношении кормящих и беременных женщин предусмотрена необходимость облегчить их работу и совершенно освобождать их от работ за месяц до родов и на месяц после родов с сохранением за ними содержания в половинном размере средней выработки ими трудодней.

В уставе определен порядок установления норм выработки и начисления трудодней с учетом урожайности, полученной бригадой, а также порядок натурального и денежного авансирования колхозников.

В том же разделе зафиксированы обязанности членов артели: строго беречь свою колхозную собственность и государственные машины, работающие на колхозных полях, работать честно, подчиняться требованиям устава, постановлениям общего собрания и правления, соблюдать правила внутреннего распорядка, аккуратно выполнять возлагаемые правлением и бригадиром работы и общественные обязанности, строго соблюдать дисциплину труда. Предусматриваются меры взыскания, налагаемые на нарушителей уставной дисциплины.

Особое внимание уделяется защите и охране социалистической собственности.

В разделе «Управление делами артели» установлено, что делами артели управляет общее собрание артели, являющееся высшим органом управления артели, а в промежутки между собраниями делами артели управляет правление, избранное общим собранием колхозников.

Уставом определена компетенция общего собрания колхозников, правления артели, председателя артели, являющегося и председателем правления артели, бригадиров и заведующих животноводческими фермами, а также колхозного счетовода. Зафиксированы права и обязанности ревизионной комиссии сельскохозяйственной артели.

Таковы основные положения и содержание Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

§ 3. Примерный устав и текущее законодательство о колхозах

1. В развитие основных положений Примерного устава издается ряд нормативных актов. Эти нормативные акты являются наряду с уставом источником колхозного права.

Нормативные акты, регулирующие отдельные стороны колхозной жизни, бывают двоякого рода. Одни из них посвящены регулированию только колхозных правоотношений. Другие — лишь в некоторой своей части относятся к колхозам, регулируют отношения в колхозах. Например, Закон об обязательном окладном страховании, принятый Верховным Советом СССР, устанавливает порядок обязательного окладного страхования строений, посевов и других имущественных объектов граждан, отдельных организаций, в том числе колхозов и колхозных дворов. Это — закон общий, но он в то же время устанавливает определенные обязанности и для колхозов и колхозных дворов.

2. Соотношение между Примерным уставом и отдельными нормативными актами — примерно такое же, как соотношение между кодексом, охватывающим своим регулированием целую отрасль права, и отдельными нормативными актами, которые обыкновенно имеют своей задачей урегулировать только те или иные стороны данной области общественных отношений.

Нормативные акты, регулирующие отдельные стороны колхозной жизни, обыкновенно конкретизируют соответствующие положения Примерного устава. Например, ст. 6 Примерного устава обязывает артель вести свое хозяйство по плану, принимать к исполнению плановые задания государства, а также выполнять свои обязательства перед государством. Эта общая норма получает свое развитие и уточнение в ряде нормативных актов, устанавливающих порядок планирования колхозного производства (см. гл. VIII, § 2), виды и методы исчисления обязательств колхозов перед государством и т. д.

В ряде случаев, когда практика колхозного строительства выдвигает такую необходимость, отдельные нормативные акты дополняют нормы Примерного устава. Например, согласно ст. 13 Примерного устава, все работы в хозяйстве артели производятся личным трудом ее членов, однако мера труда в виде какой-либо обязательной нормы в уставе не определена. Практика колхозного строительства показала недостаточность ст. 13. Поэтому совместное постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) установило (в 1939 г.) обязательный минимум трудодней в колхозах. Здесь, следовательно, мы имеем пример дополнения устава.

3. Особое значение для колхозного права имеют совместные постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР (ныне Совета Министров СССР). Совместным постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) был утвержден в 1935 г. ныне действующий Примерный Устав сельскохозяйственной артели. В последующие годы такие

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 2. Основные положения Примерного Устава сельскохозяйственной артели

В Примерном Уставе сельскохозяйственной артели содержатся положения, охватывающие все стороны колхозной жизни. Все эти положения подробно освещены в соответствующих главах настоящего учебника. Здесь же мы отметим лишь основные начала, на которых построен устав.

В первой статье Устава сельскохозяйственной артели зафиксирован один из коренных марксистско-ленинских принципов колхозного строительства — принцип добровольности объединения в коллективные хозяйства.

Устав исходит из того, что колхоз не может быть навязан силой, что возникновение и дальнейшее успешное ведение коллективного хозяйства возможно только в том случае, если оно создано как результат, вызванный к жизни кровными интересами самих крестьян.

«Колхозный путь, путь социализма, — говорится в первой статье устава, — есть единственно правильный путь для трудящихся крестьян.

Члены артели обязуются укреплять свою артель, трудиться честно, делить колхозные доходы по труду, охранять общественную собственность, беречь колхозное добро, беречь тракторы и машины, установить хороший уход за конем, выполнять задания своего рабочего-крестьянского государства, — и таким образом сделать свой колхоз большевистским, а всех колхозников — зажиточными».

Объединяющиеся в колхозы на основе Сталинского Устава сельскохозяйственной артели ставят перед собой задачу общими средствами производства и общим организованным трудом построить коллективное (общественное) хозяйство.

Задачей объединяющихся в колхозы, как это указано в ст. 1 Устава сельскохозяйственной артели, является «обеспечить полную победу над кулаком, над всеми эксплоататорами и врагами трудящихся, обеспечить полную победу над нуждой и темнотой, над отсталостью мелкого единоличного хозяйства, создать высокую производительность труда и обеспечить таким образом лучшую жизнь колхозников».

В разделе «О земле» предусматривается обобществление земельных наделов лиц, вступающих в сельскохозяйственную артель, и устанавливается принцип единства земельного массива артели.

Земля предоставляется артели на праве бессрочного, т. е. вечного и бесплатного пользования с выдачей каждой артели государственного акта.

Закрепленная за артелью земля не подлежит ни купле-продаже, ни сдаче артелью в аренду.

В уставе зафиксирован принцип неуменьшаемости земельного

массива артели и указано, что допускается лишь увеличение его за счет свободных земель государственного фонда, либо за счет излишних земель, занимаемых единоличниками, с тем, чтобы никакая чересполосица при этом не допускалась.

На колхозы возложена обязанность введения на закрепленных за ними землях правильных севооборотов и закрепления в полях севооборота земельных участков за каждой полеводческой бригадой на срок севооборота.

В уставе зафиксирован институт приусадебного землепользования колхозных дворов и установлены размеры приусадебного землепользования в зависимости от областных и районных условий.

В разделе «О средствах производства» устав точно устанавливает, что́ подлежит обобществлению вступающими в колхоз и что́ не обобществляется.

Установлено количество скота, которое каждый колхозный двор может иметь на праве личной собственности в зависимости от экономических районов.

В разделе «Деятельность артели и ее правления» артели вменяется в обязанность вести свое хозяйство по плану и точно соблюдать установленные правительством планы сельскохозяйственного производства и обязательства артели перед государством.

Артель принимает к точному исполнению государственный план развития сельского хозяйства и государственный план развития животноводства.

Устав подробно определяет обязанности правления и всех членов артели по проведению в артели хозяйственных мероприятий.

В разделе «О членстве» устав предусматривает, что в члены артели могут вступать все трудящиеся, как женщины, так и мужчины, достигшие 16-летнего возраста, а также указаны категории лиц, которые не могут быть приняты в артель (кулаки и лица, лишенные избирательных прав).

Установлены условия приема крестьян-единоличников, продавших своих лошадей в течение последних двух лет перед вступлением в артель и не имеющих семян.

Устав определяет порядок исключения из артели и порядок обжалования исключенными решений общих собраний колхозников.

В разделе «Средства артели» регулируется порядок внесения вступительного взноса, зачисления стоимости обобществленного имущества в неделимый и паевой фонды, а также расчетов с выбывшими из артели.

В том же разделе установлен порядок распределения натуральных и денежных годовых доходов артели, сочетающий воедино интересы государства, колхозов и колхозников. В первую очередь выполняются обязательства перед государством, затем

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

воедино общенародные интересы Советского государства, общественные интересы данного колхоза и личные интересы колхозников.

«Ленинский кооперативный план товарищ Сталин развил в стройное учение о коллективизации сельского хозяйства и нашел наилучшую форму организации колхозов — форму сельскохозяйственной артели. Эта форма вошла в плоть и в кровь многомиллионных масс крестьянства и на практике оправдала себя полностью. Наиболее сильной ее стороной является умелое сочетание общественных интересов — как основных — с личными интересами колхозников — как подсобными. Только эта организационная форма смогла обеспечить сплошную коллективизацию в кратчайший срок, бесповоротно приобщить к социализму многомиллионные крестьянские массы и ликвидировать самый многочисленный и живучий эксплоататорский класс — кулачество. Артельная форма обеспечивает неуклонное и все возрастающее усиление общественного хозяйства колхозов в сравнении с личными хозяйствами колхозников. Именно на этом принципе построен Устав сельскохозяйственной артели — основной закон, подлинная конституция колхозного строя, творцом которой является товарищ Сталин» [1].

3. Колхозы могут создаваться и вести свою деятельность только на тех основаниях, которые содержатся в Примерном уставе. Устав отдельного колхоза составляется на основе Примерного устава, но некоторые статьи Примерного устава уточняются применительно к условиям данного колхоза.

Как сказано, Примерный устав утвержден совместным постановлением Совета Народных Комиссаров СССР и ЦК ВКП(б).

Нормы Примерного устава обязательны не только для артели и ее членов — они обязательны и для органов государственного управления, для органов государственной власти, для общественных и кооперативных организаций и для отдельных граждан в их взаимоотношениях с колхозами.

Осуществляя руководство колхозами, земельные органы и местные Советы депутатов трудящихся должны строго придерживаться норм Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

Нарушение норм устава является нарушением социалистической законности со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Значение Устава сельскохозяйственной артели, как основного государственного закона по колхозному строительству, особо подчеркнуто в постановлении Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах». Нарушения устава рассматриваются в этом постановлении как действия противоколхозные и противогосударственные; лица, виновные в этих действиях, должны привлекаться к судебной ответственности.

[1] А. И. Микоян, Великий зодчий коммунизма, Госполитиздат, 1949, стр. 6—7.

4. Примерный устав — это общесоюзный закон, его действие распространяется на всю территорию СССР. Правда, не все нормы устава в одинаковой мере действуют по всей территории Союза. Под этим углом зрения можно все нормы устава разделить на две группы. Первую группу составляет подавляющая часть норм, действующих без каких-либо изменений в колхозах всех республик, областей и районов. Это — нормы, в которых изложены основные, коренные вопросы колхозного строительства. Сюда относятся нормы о закреплении земли за колхозами навечно, о средствах артели; нормы, определяющие структуру колхоза, порядок его образования, порядок приема в члены колхоза, порядок исключения из числа членов колхоза, порядок организации, оплаты и дисциплины труда, структуру органов управления, а также обязательства колхоза перед государством. Эти нормы действуют во всех колхозах без изменений, тем самым обеспечивая единообразие в построении колхозов и в осуществлении основных принципов колхозного строительства, правильное, одинаковое понимание, толкование и применение устава на всей территории Советского Союза. Единообразие основных норм, регулирующих колхозные правоотношения на всей территории нашей страны, и неизменяемость этих норм направлены на то, чтобы и в колхозном строительстве не устанавливалась на местах «законность калужская в отличие от законности казанской» (Ленин).

В то же время Примерный устав обеспечивает осуществление важнейшего принципа колхозного строительства — учет разнообразия условий в различных районах СССР. В уставе, как уже указывалось, имеется ряд норм, подлежащих дальнейшей конкретизации и уточнению в зависимости от местных условий. Это, например, нормы, которые устанавливают права колхозного двора на получение небольшого участка приусадебной земли, как базы подсобного хозяйства, а также право двора на ведение подсобного хозяйства. Ст. 2 устава о приусадебной земле изложена в общей форме. Она только фиксирует право двора на приусадебный участок и устанавливает минимальный и предельный размер этого участка — с тем, что размер участков колхозных дворов в отдельных колхозах будет установлен в зависимости от местных условий. В таком же порядке изложена и ст. 5 устава. Учет местных условий находит отражение и в ст. 6. Дальнейшая конкретизация этих статей в зависимости от местных условий производится при разработке и принятии устава отдельного колхоза. При конкретизации этих статей колхозы руководствовались принятыми в 1935 г. в республиках, краях и областях постановлениями «О мероприятиях по выработке, обсуждению и принятию колхозами уставов сельскохозяйственной артели» (см. § 4 данной главы).

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ГЛАВА III

СТАЛИНСКИЙ УСТАВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ АРТЕЛИ — ОСНОВНОЙ ЗАКОН КОЛХОЗНОЙ ЖИЗНИ

§ 1. Общая характеристика и значение Устава сельскохозяйственной артели. § 2. Основные положения Примерного Устава сельскохозяйственной артели. § 3. Примерный устав и текущее законодательство о колхозах. § 4. Примерный устав и уставы отдельных колхозов. § 5. Всемирно-историческое значение Сталинского Устава сельскохозяйственной артели

§ 1. Общая характеристика и значение Устава сельскохозяйственной артели

1. Примерный Устав сельскохозяйственной артели является величайшим документом сталинской эпохи.

Его творцом является великий Сталин.

«После XVII съезда товарищ Сталин, вместе с членами Центрального Комитета, вместе с передовыми колхозниками разработал Устав сельскохозяйственной артели.

Этот устав говорит о том, как должно жить по-социалистически многомиллионное крестьянство, вступившее в колхозы.

Не имея никакого опыта, полученного от истории, товарищ Сталин сумел с гениальной прозорливостью обобщить имевшийся у нас кратковременный опыт работы колхозов и заложить те основы, на которых строится социализм в деревне» [1].

В основу «знаменитого Устава сельскохозяйственной артели, с его мудрыми принципами сочетания личного интереса колхозника с решающим значением общественного хозяйства колхоза» положена «разработанная товарищем Сталиным теория колхозного строительства» [2].

Примерный Устав сельскохозяйственной артели, принятый II Всесоюзным съездом колхозников-ударников и утвержденный СНК СССР и ЦК ВКП(б) 17 февраля 1935 г., знаменует собой завершение целой исторической полосы борьбы большевистской партии за социалистическое переустройство сельского хозяйства.

[1] А. И. Микоян, Речь на XVIII съезде ВКП(б), XVIII съезд ВКП(б), Стенографический отчет, стр. 212.
[2] В. М. Молотов, Сталин и сталинское руководство, Госполитиздат, 1949, стр. 5.

Он является одним из творческих документов марксизма-ленинизма, играющих огромную роль в деле борьбы за построение коммунистического общества.

Устав сельскохозяйственной артели является документом, к которому непосредственно отсылает Конституция СССР (ст. 7). Конституция СССР и Устав сельскохозяйственной артели являются основными источниками колхозного права.

Устав сельскохозяйственной артели, как заявил товарищ Сталин на комиссии II съезда колхозников-ударников, представляет собой «высший закон, основной закон построения нового общества в деревне» [1].

То, что Примерный устав является основным законом колхозной жизни, особенно подчеркнуто в постановлении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 19 декабря 1935 г. В этом постановлении ЦК ВКП(б) и СНК СССР указывают партийным и советским организациям, что они «...сумеют в ближайшие сроки добиться организационно-хозяйственного укрепления колхозов только при условии, если Сталинский колхозный устав не формально, а на деле получит силу основного государственного закона в каждом колхозе...» [2].

На огромную, преобразующую роль Устава сельскохозяйственной артели в развитии колхозного строя имеется прямое указание в Кратком курсе истории ВКП(б): «В деревне окончательно укрепился колхозный строй. Этому сильно содействовали Устав сельскохозяйственной артели, принятый на II съезде колхозников-ударников в феврале 1935 года, и закрепление за колхозами всех обрабатываемых ими земель на вечное пользование» [3].

2. Сталинский Устав сельскохозяйственной артели исходит из того, что общественное хозяйство колхоза является главным и решающим, а личное хозяйство колхозных дворов — подсобным. Сообразно с этим определены в уставе размеры приусадебной земли колхозного двора и количество скота, которое каждый колхозный двор может иметь на праве личной собственности, а также было определено, что́ обобществляется и что не обобществляется.

Устав ввел институт вечного пользования землей для колхозов и определил их обязанности как землепользователей, а также установил нормы, регулирующие другие области колхозных отношений (организация и оплата труда, распределение доходов, управление делами артели и др.).

Правильное сочетание личных и общественных интересов в сельскохозяйственной артели предполагает такую ее деятельность, в результате которой удовлетворяются и сочетаются

[1] «Большевик» 1938 г. № 10—11, стр. 18.
[2] СЗ СССР 1935 г. № 65, ст. 520.
[3] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 325.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР» [1].

Этим постановлением намечен грандиозный план преодоления засухи, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, повышения культуры социалистического земледелия. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. охватывает большой круг вопросов, которые будут изложены в последующих главах. Здесь отметим историческое значение этого постановления, названного советским народом Сталинским планом преобразования природы.

Сталинским планом преобразования природы предусмотрено создание полезащитных насаждений на площади до 10 млн. гектаров, т. е. на территории, большей по своим размерам чем несколько европейских государств вместе взятых. Одни только крупные государственные лесные полосы протянутся более чем на 5300 км и займут площадь свыше 100 тыс. гектаров.

Наряду с государственными лесными полосами будут созданы на площади более четырех миллионов гектаров полезащитных лесных полос на землях колхозов и совхозов. Намечены большие работы по строительству прудов и водоемов, по внедрению травопольных севооборотов, по механизации трудоемких работ и т. д.

Все эти мероприятия должны обеспечить внедрение травопольной системы земледелия, опирающейся на достижения передовой советской агрономической науки.

Сталинский план преобразования природы является важнейшим мероприятием по решению исторической задачи — создания изобилия продуктов в нашей стране, как важнейшего условия постепенного перехода от социализма к коммунизму. План успешно претворяется в жизнь. Выполняя постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г., колхозы, совхозы и лесхозы степных и лесостепных районов Европейской части СССР произвели в 1948—1949 гг. посев и посадку защитных лесонасаждений на площади 590 тыс. га [2].

Большое значение для дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления колхозов имела редакционная статья центрального органа нашей партии газеты «Правда» от 19 февраля 1950 г. «Против извращений в организации труда в колхозах».

В этой статье была вскрыта и решительно осуждена неправильная практика Курского обкома ВКП(б), который вместо укрепления производственной бригады вел линию ослабления ее, на подмену производственной бригады обособленными звеньями. Линия Курского обкома на насаждение обособленных звеньев по выращиванию зерновых культур являлась антимеханизаторской. Крупное производство колхозов раздроблялось на мелкие производственные ячейки, какими являлись звенья. Эта линия преграждала путь к дальнейшей механизации колхозного производства, недооценивала ведущей роли МТС в развитии и укреплении колхозов. Эти ошибочные установки проникли в ряде случаев в специальную литературу по колхозному строительству.

Решительное вмешательство центрального органа партии помогло быстро ликвидировать указанные извращения в организации труда в колхозах, поднять роль производственной бригады и поднять на высшую ступень вопросы правильной организации труда в колхозах. Редакционная статья «Правды» имеет большое значение и для развития колхозного права.

Организационно-хозяйственному укреплению колхозов мешало и то, что в ряде районов страны до последнего времени имелось много мелких колхозов, которые были в свое время организованы на базе существующих сел и деревень. В первые годы сплошной коллективизации, когда было еще мало тракторов и других машин в сельском хозяйстве страны, еще не было достаточно подготовленных кадров, нецелесообразно было создавать только крупные колхозы. Допускалось создание и мелких колхозов. Мощный подъем колхозов, рост механизации сельского хозяйства создали неограниченные возможности для дальнейшего быстрого роста всех отраслей сельского хозяйства. В этих условиях наличие мелких колхозов является тормозом дальнейшего развития. Мелкий колхоз, располагая небольшим массивом земли, не в состоянии использовать машинную технику, преимущества крупного хозяйства в земледелии. Поэтому колхозники встали на путь укрупнения колхозов, путем объединения мелких колхозов.

Объединение мелких колхозов является, говорил тов. Хрущев, мероприятием прогрессивным, оно будет способствовать дальнейшему укреплению колхозов, дальнейшему подъему сельского хозяйства нашей страны [1].

---

[1] См. «Правда» 24 октября 1948 г.
[2] См. «Правда» 21 апреля 1950 г.

[1] См. «Правда» 25 апреля 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Во избежание того, чтобы тяжесть налогового обложения, предназначенная для кулацких хозяйств, не задела хозяйство середняка, были республиканским законодательством точно указаны признаки кулацкого хозяйства.

Наряду с усилением налогового обложения кулацких хозяйств республиканским законодательством принимался ряд мер по охране прав батраков. Было установлено, что договоры на наем батраков в сельском хозяйстве заключаются не больше чем на год и подлежат регистрации в волисполкоме.

Законодательные мероприятия, содействовавшие объединению трудящихся крестьян в колхозы, с одной стороны, и ограничивавшие и вытеснявшие капиталистические элементы, с другой стороны, сыграли крупную роль в победе колхозного строя в новых областях и республиках.

С переходом новых республик и областей к сплошной коллективизации создалась возможность к переходу от политики ограничения и вытеснения кулачества к политике ликвидации кулачества как класса. И оно было ликвидировано как класс на базе сплошной коллективизации.

Дальнейшее развитие колхозного законодательства в новых республиках и областях проходит под лозунгом организационно-хозяйственного укрепления колхозов.

В новых советских республиках был принят ряд постановлений, конкретизирующих нормы Устава применительно к условиям отдельных районов. В этой связи следует указать на постановление Совета Министров Латвийской ССР и ЦК КП(б) Латвии от 27 февраля 1948 г. [1].

Это постановление рекомендует латвийским колхозам установить размер приусадебного участка от 0,25 га до 0,60 га и разрешить каждому колхозному двору иметь в личном пользовании две коровы, до двух телок молодняка, от одной до двух свиноматок с приплодом, до 10 овец и коз вместе, неограниченное количество птицы и до 20 ульев. Аналогичное постановление было принято в Литовской и Эстонской ССР.

Победа колхозного строя в новых республиках и областях дала возможность колхозному крестьянству этих республик по-новому поставить вопросы дальнейшего подъема сельского хозяйства и провести такие мероприятия, какие были не под силу мелкому индивидуальному крестьянскому хозяйству. К таким мероприятиям, в частности, относятся мероприятия по осушению болот и заболоченных земель в Эстонской и Латвийской республиках.

8. Выполняя историческую задачу, поставленную февральским Пленумом ЦК ВКП(б), труженики сельского хозяйства добились решающих успехов в деле восстановления и дальнейшего развития социалистического земледелия.

[1] «Ведомости Верховного Совета Латвийской ССР» 1948 г. № 49.

«Валовая продукция сельского хозяйства СССР в целом превысила в 1949 году урожай довоенного 1940 года. Валовой урожай зерновых культур в 1949 г. составил 7,6 миллиарда пудов, превысил уровень 1940 года и почти достиг размеров, установленных пятилетним планом на 1950 год. Значительно превышен, по сравнению с довоенным уровнем, валовой урожай хлопка, льна, подсолнечника, картофеля. Значительно поднялась техническая вооруженность сельского хозяйства, что обеспечило дальнейшее повышение урожая, механизации сельскохозяйственных работ» [1].

18 апреля 1949 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) утвердили «Трехлетний план развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 г.г.) [2].

Это постановление Партии и Правительства является важнейшей вехой в решении исторической задачи создания изобилия продуктов сельского хозяйства в нашей стране.

Как указано в постановлении, несмотря на большое разорение, которое принесла сельскому хозяйству война, и серьезный ущерб, нанесенный сельскому хозяйству сильной засухой 1946 г., проблема зернового хозяйства в основном решена, и дальнейшие успехи в этой области стоят на прочной основе. Но животноводство еще продолжает отставать.

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) признали, что развитие общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства является центральной задачей партии и государства в области сельского хозяйства, и наметили ряд мер, которые должны обеспечить подъем и дальнейшее развитие общественного животноводства.

Трехлетний план развития общественного колхозного и совхозного продуктивного животноводства успешно осуществляется. За 1949 г. вновь организовано около 72 тыс. колхозных животноводческих ферм и 48 тыс. колхозных птицеводческих ферм. Поголовье продуктивного скота в колхозах за 1949 г. по сравнению с 1948 г. увеличилось: крупного рогатого скота — на 21%, в том числе коров — на 27%, овец и коз — на 19%. Поголовье птицы увеличилось в два раза [3].

9. Достигнутые успехи восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства страны дали возможность Партии и Правительству еще в 1948 г. принять грандиозный план коренного преобразования природы засушливых степей.

20 октября 1948 г. Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и

[1] См. «Правда» 10 марта 1950 г.
[2] См. «Правда» 19 апреля 1949 г.
[3] См. «Правда» 10 марта 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

к прерванному войной мирному труду по переустройству своего мелкого единоличного хозяйства в крупное коллективное.

Следуя великому опыту народов Советского Союза, трудящиеся крестьяне новых советских республик и областей приступили к кооперативно-колхозному строительству, начиная с развития простых форм кооперации.

Еще до войны началось широкое развитие сельскохозяйственной кооперации в новых республиках и областях Советского Союза.

После освобождения этих районов от фашистской оккупации и восстановления советского правопорядка началось бурное развитие кооперативно-колхозного движения.

Центральный Комитет ВКП(б) и Советское правительство оказали новым районам и республикам большую помощь в развитии сельскохозяйственной кооперации. Кооперативные объединения и их союзы были приравнены в смысле налогового обложения к колхозам. Сельскохозяйственным кооперативным товариществам были отпущены необходимые средства, материалы и оборудование; им были возвращены предприятия, изъятые у прежних кооперативных объединений.

Сельскохозяйственная кооперация в новых советских республиках явилась мощным фактором экономического подъема хозяйства трудящихся крестьян и подготовки условий к переходу к высшим формам кооперирования — к колхозам.

Товарищ Сталин учит, что простые формы кооперации приучают крестьянина к коллективным формам хозяйства и постепенно приводят его к переустройству своего хозяйства на коллективных началах.

Руководствуясь ленинско-сталинским кооперативным планом, коммунистическая партия через различные формы сельскохозяйственной кооперации постепенно подводила основные массы крестьян к коллективным формам хозяйства и приобщала их, таким образом, к социалистическому строительству.

Трудящиеся крестьяне новых республик и областей были свободны от исканий организационно-правовых форм колхозного строительства. Они имели возможность руководствоваться Сталинским уставом сельскохозяйственной артели.

В 1945 и 1946 гг. во многих уездах и областях Латвийской, Литовской, Эстонской, Молдавской республик возникли инициативные группы из коммунистов, комсомольцев и беспартийных активистов, которые начали изучать совместно с крестьянами Сталинский устав сельскохозяйственной артели. Одновременно они вели большую работу по подготовке к созданию колхозов.

7. Решающую роль в победе колхозного строя в новых республиках и областях сыграли машинно-тракторные станции.

Первые машинно-тракторные станции были организованы в новых республиках и новых районах еще в 1940 г. Во время оккупации эти МТС были разрушены немецко-фашистскими захватчиками. После изгнания немецких фашистов в результате большой помощи, оказанной новым республикам и районам Союзным правительством и лично товарищем Сталиным, были восстановлены старые и организовано много новых МТС.

Так, например, уже в 1945—1946 гг. в Латвийской ССР было восстановлено и организовано 53 МТС и свыше 400 машинно-коннопрокатных пунктов [1].

В западных областях Украинской ССР к началу 1949 г. имелось 229 МТС [2]. Машинно-тракторные станции явились основной базой технического перевооружения сельского хозяйства и опорными пунктами колхозного строительства.

В новых республиках и областях были организованы совхозы. Совхозы, МТС и первые колхозы на практике показывали крестьянам преимущества крупного коллективного хозяйства, оснащенного передовой техникой.

1948 и 1949 гг. явились решающими для развития сельского хозяйства новых советских республик и областей по социалистическому пути.

В результате большой подготовительной работы, проделанной коммунистической партией, в результате большой помощи, оказанной союзным Правительством, Центральным Комитетом Всесоюзной Коммунистической Партии большевиков и лично товарищем Сталиным, в новых республиках и областях начался бурный прилив бедняков и середняков в колхозы. В колхозы пошли основные массы трудящихся крестьян. Новые районы и республики Советского Союза перешли к сплошной коллективизации.

Кооперативно-колхозное строительство в новых республиках и областях происходило в ожесточенной классовой борьбе. Кулачество всеми мерами сопротивлялось и тормозило развитие кооперативно-колхозного строительства.

До перехода к сплошной коллективизации был принят ряд мер, которые, с одной стороны, содействовали тяге трудящихся крестьян к колхозному строительству, с другой стороны, ограничили эксплоататорские тенденции кулачества и подавляли его сопротивление. В этом отношении большую роль наряду с общесоюзным сыграло республиканское законодательство.

Республиканским законодательством был решительным образом пресечен кулацкий саботаж земельной реформы, имевший место в 1945—1946 гг., а также пресечены были попытки кулацких элементов проникнуть в сельскохозяйственную кооперацию. На ограничение и вытеснение кулачества было направлено налоговое законодательство. Были установлены дифференцированные ставки денежного и натурального обложения крестьянских хозяйств в зависимости от величины землепользования и других показателей.

[1] См. «Большевик» 1949, № 20, стр. 40.
[2] См. «Большевик» 1949 г. № 3, стр. 25.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

зяйственное укрепление сельскохозяйственной артели, умножение общественной собственности колхозов» [1].

Для того чтобы успешно решить задачи, поставленные перед сельским хозяйством в послевоенный период, Пленум признал необходимым ликвидировать до конца вскрытые ЦК ВКП(б) и Советом Министров СССР нарушения Устава сельскохозяйственной артели и улучшить руководство сельским хозяйством со стороны партийных и советских органов.

Пленум вскрыл серьезные недостатки в организации и оплате труда в колхозах, «тормозящие дело дальнейшего подъема производительности труда и укрепления общественного хозяйства в колхозах» [2].

Пленум вскрыл также ряд недостатков в работе машинно-тракторных станций в деле подготовки сельскохозяйственных кадров и др. Пленум наметил всестороннюю программу подъема и дальнейшего развития сельского хозяйства.

На основе решения Пленума ЦК ВКП(б) и Совет Министров СССР провели ряд мероприятий по дальнейшей механизации сельского хозяйства и улучшению работы МТС. Были организованы машинно-животноводческие, лугомелиоративные и лесозащитные станции. Был пересмотрен типовой договор МТС с колхозами.

4. В целях устранения отмеченных Пленумом ЦК ВКП(б) недостатков в организации и оплате труда в колхозах Совет Министров СССР 19 апреля 1948 г. принял постановление «О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах» [3]. Совет Министров признал, что важнейшей задачей в деле улучшения организации труда в колхозах является всемерное укрепление постоянных производственных бригад, как основной формы организации артельного труда. Правлениям колхозов предложено закрепить за полеводческими бригадами земельные участки на срок не менее полного севооборота, а также закрепить за ними рабочий скот, сельскохозяйственные машины и производственные постройки, не допускать текучести состава бригад. Закрепленный за бригадой живой и мертвый инвентарь находится в распоряжении бригадира и без его ведома не может быть использован на других работах. Намечены меры по правильному расходованию трудодней в колхозах; утверждены новые примерные нормы выработки и единые расценки работ в трудоднях.

Постановление Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. вводит в развитие и дополнение ст. 15 Примерного устава ряд новых положений, регламентирующих оплату труда в колхозах. Колхозам рекомендовано распределять доходы с учетом урожая, собранного бригадой, для чего по решению общего собрания производить дополнительное начисление или списание трудодней по бригадам в зависимости от выполнения ими установленных для них плановых заданий по урожайности (подробнее см. гл. X).

Постановление Совета Министров от 19 апреля 1948 г. и другие нормативные акты послевоенного периода не только устраняют отдельные недостатки в деятельности колхозов, они поднимают вопросы колхозного права на высшую ступень. Тем самым усилилась организующая роль колхозного права в деле дальнейшего укрепления колхозов.

5. На основе успехов колхозного строя Советское государство получило возможность в кратчайший срок ликвидировать последствия войны в сельском хозяйстве, отменить в декабре 1947 г. карточную систему и перейти к развернутой торговле.

Важнейшим мероприятием послевоенного периода в области сельского хозяйства явился Указ Президиума Верховного Совета СССР от 29 марта 1947 г. Этим Указом установлено, что бригадирам полеводческих бригад колхозов и совхозов, председателям колхозов, управляющим отделениями, директорам, старшим агрономам и старшим механикам совхозов за получение высоких урожаев присваивается звание Героя Социалистического Труда или производится награждение их орденами и медалями СССР [1].

В дальнейшем были значительно расширены показатели, по которым производилось присвоение звания Героев Социалистического Труда за получение высоких урожаев, а также был установлен порядок присвоения этого звания за повышение продуктивности животноводства и роста поголовья скота.

На основании этих указов многим работникам сельского хозяйства было присвоено звание Героев Социалистического Труда, а многие тысячи были награждены орденами и медалями СССР.

6. В послевоенный период достигнуты решающие успехи в колхозном строительстве в молодых Советских республиках: в Литовской, Латвийской, Эстонской и Молдавской ССР, а также в западных областях Украинской и Белорусской ССР.

После изгнания немецких захватчиков в новых республиках и областях, как и в других районах Советского Союза, которые оказались временно оккупированными немцами, немедленно было восстановлено действие советских законов, в том числе и действие советских законов о земле.

Крестьянам была полностью возвращена земля, которая была у них отобрана немецкими захватчиками, им была оказана большая помощь по восстановлению разрушенного войной хозяйства. Под руководством коммунистической партии трудящиеся крестьяне молодых советских республик и областей приступили

[1] «Правда» 28 февраля 1947 г.
[2] Там же.
[3] О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах, Сельхозгиз, М., 1948.

[1] См. «Известия» 1 апреля 1947 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

В целях увеличения поголовья скота в колхозах освобожденных районов Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) увеличили план контрактации и покупки скота у колхозников, рабочих и служащих. Для того чтобы создать заинтересованность, было установлено, что колхозники, сдавшие по контрактации одного теленка или двух ягнят на пополнение колхозных животноводческих ферм, освобождаются в 1943 г. от выполнения мясопоставок, а при сдаче одного ягненка размер мясопоставок сокращается до 50%.

Учитывая, что значительная часть лошадей, эвакуированных из оккупированных районов в восточные области, сдана частям Красной Армии, Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) постановили освободить в 1943, 1944 и 1945 гг. все колхозы районов, освобожденных от немецкой оккупации, от поставок лошадей для нужд обороны и народного хозяйства.

Был намечен ряд мер для создания колхозникам условий, благоприятствующих покупке ими лошадей в восточных районах страны.

Были проведены мероприятия по восстановлению машинно-тракторных станций, хозяйственных и культурно-бытовых построек колхозов, а также жилищ колхозников.

§ 9. Колхозное право в период восстановления и развития народного хозяйства СССР

1. После победоносного завершения Великой Отечественной войны советский народ вновь приступил к прерванной работе по завершению строительства социалистического общества и постепенному переходу от социализма к коммунизму.

Война, навязанная нам фашистской Германией, нанесла большой ущерб народному хозяйству страны, в том числе и сельскому хозяйству. Сократились посевные площади, снизилась урожайность посевов, сократилось поголовье скота, меньше стало людей в колхозах, меньше стало техники в МТС[1].

В районах, которые были оккупированы вражеской армией, сельское хозяйство подверглось сильному разрушению. Немецкие захватчики разрушили большое количество колхозов, совхозов, МТС, разграбили их имущество, угнали людей в немецкое рабство и т. д.

С переходом к мирному строительству перед большевистской партией и Советским государством снова во весь рост встала как самая неотложная задача — обеспечить такой подъем сельского хозяйства, который позволил бы в кратчайший срок создать обилие продовольствия для населения и сырья для промышленности, обеспечить накопление необходимых государственных продовольственных и сырьевых резервов.

[1] См. А. А. Андреев, О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период, Госполитиздат, 1947, стр. 8.

В законе о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946—1950 гг. сказано:

«В целях всемерного укрепления и развития общественного хозяйства колхозов: обеспечить дальнейший рост общественного богатства колхозов — их доходов, неделимых фондов, построек, скота, инвентаря, а также страховых, семенных, фуражных фондов.

Обеспечить охрану общественных колхозных земель и колхозной собственности, не допускать нарушений Устава сельскохозяйственной артели и колхозной демократии — выборности, отчетности правлений колхозов перед общим собранием членов сельскохозяйственной артели».

2. В 1946 г. Совет Министров СССР и Центральный Комитет ВКП(б) на основании поступивших материалов и произведенной по ряду областей проверки вскрыли серьезные нарушения в колхозах Устава сельскохозяйственной артели. Эти нарушения выражались в неправильном расходовании трудодней, расхищении общественных земель колхозов, в растаскивании колхозной собственности, злоупотреблениях со стороны районных и других партийно-советских работников, нарушении демократических основ управления делами сельскохозяйственной артели. Совет Министров и ЦК ВКП(б) в своем постановлении от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» осудили указанные извращения политики Партии и Правительства в колхозном строительстве как «глубоко вредные для дела колхозов и крайне опасные для всего социалистического строительства нашей страны».

Совет Министров СССР и ЦК ВКП(б) обязали руководителей партийных и советских организаций союзных республик, а также руководителей краевых и областных организаций восстановить в полной мере действие постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от расхищения». Было предложено произвести обмер приусадебных участков колхозных дворов и вернуть колхозам незаконно занятые земли, а также вернуть колхозам земли, которые были незаконно переданы различным организациям и отдельным лицам. Было предложено также вернуть колхозам незаконно взятое у них имущество и восстановить в полной мере демократические основы управления делами артели.

Для установления строгого контроля за соблюдением Устава сельскохозяйственной артели, ограждения колхозов от попыток нарушения Устава, а также для разрешения вопросов колхозного строительства создан Совет по делам колхозов при Правительстве Союза ССР.

3. В феврале 1947 г. Пленум ЦК ВКП(б) принял историческое решение «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период». Пленум признал, «что главной задачей партии в колхозном строительстве является дальнейшее организационно-хо-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Кроме сбора средств на строительство самолетов и танков, развернулось движение среди колхозников по оказанию помощи колхозам, пострадавшим от немецко-фашистских оккупантов. Начало этого движения положили колхозники Острецовского колхоза им. Сталина (Родниковский район, Ивановская область), которые приняли шефство над смоленским колхозом «Вперед к социализму», пострадавшим от немецко-фашистских разбойников.

Следуя примеру острецовских колхозников, тысячи колхозов нашей страны приняли шефство над колхозами освобожденных районов. Формы помощи были многообразны. Колхозы выращивали на своих фермах для подшефных колхозов сверх плана крупный рогатый скот, овец, свиней, домашнюю птицу. Многие колхозники выделяли скот из своих личных хозяйств. Колхозники Тахтар-Базарского района (Туркмения) послали в Калачевский район Сталинградской области 175 коров, 1215 овец и 90 свиней. Сотни голов скота выделила для подшефных колхозов сельскохозяйственная артель Камахкинского района (Азербайджан).

3. Во время войны, как и в условиях мирного строительства, основным законом колхозной жизни являлся Сталинский Устав сельскохозяйственной артели. Строгое соблюдение Устава, писала «Правда» в передовой статье, посвященной десятилетию Примерного устава сельскохозяйственной артели, позволило тысячам и десяткам тысяч колхозов не только с успехом преодолеть трудности войны, но и двинуть вперед свое хозяйство вопреки этим трудностям [1].

Во время войны был издан ряд постановлений Партии и Правительства по отдельным вопросам колхозного строительства.

Вопросам правильной организации труда и укрепления трудовой дисциплины в колхозах Партия и Правительство придавали большое значение и в условиях мирного времени. Война потребовала еще большего внимания к этим вопросам.

Учитывая, что установленный в 1939 г. обязательный минимум трудодней подавляющим большинством колхозников выполнялся и перевыполнялся, а также для своевременного проведения всех сельскохозяйственных работ, что особенно было важно в условиях войны, СНК СССР и ЦК ВКП(б) постановили повысить на время войны для каждого трудоспособного колхозника и колхозницы обязательный минимум трудодней в году (см. об этом гл. X).

Вопросам развития животноводства в условиях войны были посвящены постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 11 марта 1942 г. «О мерах сохранения молодняка и увеличения поголовья скота в колхозах и совхозах» [2] и «О мерах увеличения поголовья скота в колхозах и совхозах и повышения его продуктивности» от 13 апреля 1943 г. [3].

[1] См. «Правда» 11 февраля 1925 г.
[2] «Правда» 13 марта 1942 г.
[3] См. «Правда» 14 апреля 1943 г.

Придавая особое значение делу развития животноводства в условиях войны, Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) обязали партийные и советские организации «безусловно добиться значительного увеличения поголовья скота путем полного сохранения молодняка в совхозах и колхозах, а также молодняка, находящегося в личном пользовании колхозников, рабочих и служащих».

В целях прекращения разбазаривания скота было установлено, что убой и продажа взрослого скота во время войны в колхозах может производиться, за исключением вынужденного забоя, только с разрешения районных земельных отделов. Для колхозников, работающих на животноводческих фермах, введены премии и дополнительная оплата труда за выполнение плана животноводства.

В связи с возросшими потребностями в хороших и выносливых лошадях как для обеспечения сельскохозяйственных работ, так и для удовлетворения потребностей Красной Армии Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) наметили ряд мер по увеличению поголовья лошадей, улучшению за ними ухода и содержания в колхозах и совхозах [1].

4. Уже в ходе войны советский народ стал быстро ликвидировать последствия хозяйничания немецких фашистов на территории, находившейся под оккупацией.

В своем докладе 6 ноября 1943 г. товарищ Сталин указывал: «Нам необходимо полностью ликвидировать последствия хозяйничания немцев в районах, освобожденных от немецкой оккупации. Это большая общенародная задача. Мы можем и должны решить эту трудную задачу в короткий срок» [2].

Мероприятия по решению этой задачи были намечены в постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации».

СНК СССР и ЦК ВКП(б) обязали совнаркомы, облисполкомы и обкомы восточных областей и республик возвратить колхозам освобожденных районов скот, который был в свое время эвакуирован из этих районов на восток. Руководство всем делом возвращения в освобожденные районы эвакуированного скота и ответственность за своевременное возвращение и сохранение скота в пути были возложены на Наркомзем СССР. Местные органы власти были обязаны оказывать колхозам широкую помощь по восстановлению животноводческих ферм. Постановление Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) подчеркивало, что скот, возвращаемый в освобожденные районы, должен передаваться только колхозам-владельцам скота; перераспределение этого скота по другим колхозам запрещалось.

[1] «Правда» 13 мая 1943 г.
[2] Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, 1946, стр. 107.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Крестьянам была оказана помощь в обзаведении хозяйственными постройками и скотом путем предоставления им кредитов, отпуска стройматериалов и т. д. Для оказания производственной помощи крестьянам были организованы машинно-тракторные станции. При машинно-тракторных станциях были организованы машинно-конные прокатные пункты.

Большая помощь государства, ознакомление крестьян новых областей и республик с колхозным строительством в Советском Союзе, особенно путем посещений большими группами крестьян Всесоюзной сельскохозяйственной выставки в Москве, — все это создало среди трудящихся крестьян стремление к переходу к коллективным формам хозяйства. Уже в 1940 г. и в начале 1941 г. в новых республиках и областях началось добровольное объединение крестьян в различные сельскохозяйственные кооперативные объединения. Вероломное нападение фашистской Германии на Советский Союз прервало мирный труд советских народов. Был прерван мирный труд крестьян новых республик и областей.

Переход трудящихся крестьян новых республик и областей к социалистическим формам хозяйства вновь начался после победоносного окончания войны и перехода к мирному строительству (см. об этом стр. 79—82).

8. Колхозное право в период Великой Отечественной войны Советского Союза (июнь 1941—1945 гг.)

1. 22 июня 1941 г. гитлеровская Германия вероломно напала на Советский Союз. Началась Великая Отечественная война советского народа против немецко-фашистских захватчиков. На защиту своей социалистической Родины встал весь советский народ. На защиту Родины поднялось колхозное крестьянство, которое рука об руку со всеми гражданами Советского Союза самоотверженно боролось за честь и свободу своей страны.

В тяжелых условиях военного времени была особо продемонстрирована мощь и сила колхозного строя, патриотизм советского крестьянства. Большая часть колхозников ушла на фронт. Для нужд фронта была предоставлена часть машин и лошадей. Была проведена большая организационная работа по своевременной эвакуации в глубь страны большинства колхозов с территории, временно оккупированной вражеской армией.

В своем историческом выступлении по радио 3 июля 1941 г. товарищ Сталин призвал советский народ «немедленно перестроить всю нашу работу на военный лад, все подчинив интересам фронта и задачам организации разгрома врага».

Советское крестьянство широко откликнулось на призыв вождя и перестроило свою работу на военный лад.

Война предъявила особо повышенные требования к народному хозяйству страны, в частности к сельскому хозяйству. Социалистическое сельское хозяйство во время войны должно было удо-

влетворять все возраставшие потребности фронта и промышленных центров страны в продуктах сельского хозяйства и в сырье для промышленности. Перед колхозами была поставлена задача расширить посевную площадь, особенно в восточных районах страны, и всячески поднимать урожайность колхозных полей. В условиях войны колхозы должны были выполнять повышенные планы сева с меньшим количеством рабочей и тягловой силы.

Убыль рабочей силы восполнялась за счет мобилизации внутренних трудовых резервов. На место ушедших на фронт мужчин становились их жены, сестры, матери. Роль колхозниц в колхозном производстве в условиях войны была особенно велика. Был уплотнен рабочий день, значительно повысилась производительность труда. Наряду с этим большую помощь колхозам оказали население городов и рабочих поселков, учащиеся, а также лица, эвакуированные из прифронтовых районов и из районов, временно занятых неприятельскими войсками.

«Крестьяне Советского Союза, преобразовавшие в годы мирного строительства на основе колхозного строя отсталое земледелие в передовое сельское хозяйство, во время Отечественной войны проявили небывалое в истории деревни высокое сознание общенародных интересов. Они самоотверженным трудом на помощь фронту показали, что советское крестьянство считает нынешнюю войну против немцев своим кровным делом, войной за свою жизнь и свободу... Если на третьем году войны наша армия не испытывает недостатка в продовольствии, если население снабжается продовольствием, а промышленность сырьем, то в этом сказались сила и жизненность колхозного строя, патриотизм колхозного крестьянства»[1].

2. Лучшую помощь фронту колхозники оказывали самоотверженной работой в колхозном производстве, своевременным выполнением производственных планов, досрочным выполнением своих обязательств перед государством. В колхозах и МТС широко развернулось социалистическое соревнование. Десятки тысяч колхозов не только выполняли свои обязательства перед государством, но сдавали значительную часть своей продукции в счет поставок будущего года.

По инициативе колхозника Ферапонта Петровича Головатого (Саратовская область), первым внесшего все свои личные сбережения в сумме 100 тыс. рублей на строительство самолета, развернулось мощное патриотическое движение среди колхозников, которые вносили свои личные сбережения на строительство танков и самолетов. За счет средств колхозов и колхозников были построены колонны танков и самолетов, носивших имена тех областей и районов, в которых были собраны эти средства. Высшей оценкой была личная благодарность товарища Сталина.

[1] Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, 1946, стр. 104.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

вращений политики партии в области колхозного землепользования. Во исполнение директив съезда ЦК ВКП(б) и СНК СССР 27 мая 1939 г. приняли совместное постановление «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания».

Извращения политики партии в области колхозного землепользования выражались в незаконном расширении приусадебной земли путем разбазаривания и расхищения общественных земель колхозов в пользу личных хозяйств колхозников. Приусадебный участок земли превращался на деле в собственность колхозного двора, которым колхозник распоряжался по своему усмотрению; наблюдались даже случаи сдачи участков земли в аренду. Наряду с добросовестными колхозниками, честно работавшими в колхозе, появились лжеколхозники, т. е. лица, не принимавшие участия в работе артели или работавшие только для вида, но пользовавшиеся всеми благами и льготами колхозников и сохранившие за собой приусадебный участок земли. Такое положение не могло не отразиться на состоянии трудовой дисциплины в колхозах, на производительности труда и т. д.

Осудив все эти извращения, ЦК ВКП(б) и СНК СССР наметили конкретные мероприятия по их устранению. На основе указаний ЦК ВКП(б) и правительства был произведен обмер приусадебных земель колхозников, и эти земли были приведены в соответствие с нормами, установленными Уставом сельскохозяйственной артели. За сдачу приусадебного участка в аренду или передачу его в пользование другим лицам колхозники подлежали исключению из колхоза и лишению приусадебного участка. Партийные и советские работники и председатели колхозов были предупреждены, что за разбазаривание общественных земель колхозов они будут нести административную и уголовную ответственность.

Райисполкомам предлагалось завести государственную земельную регистрацию, которая должна учитывать все земли — отдельно в отношении колхозного массива (который в свою очередь делится на общественные земли колхозов и приусадебный фонд) и отдельно в отношении земель, находящихся в личном пользовании единоличников и других не членов колхоза.

3. Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. внесло существенное дополнение в раздел Устава, посвященный организации труда, установив обязательный минимум (60—100) трудодней в колхозах. Трудоспособные колхозники и колхозницы, вырабатывающие в течение года меньше указанных выше норм, должны считаться выбывшими из колхоза и потерявшими права колхозника.

4. В 1940 г. была изменена политика в вопросе о порядке исчисления обязательных поставок государству. До 1940 г. обязательные поставки сельскохозяйственных продуктов исчислялись по зерновым культурам из плана сева, по животноводству — с количества голов скота. Этот метод исчисления обязательных поставок ставил в невыгодные условия передовые колхозы по сравнению с отсталыми. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 апреля 1940 г. «Об изменении в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов» этот порядок исчисления обязательных поставок был изменен. Обязательные поставки стали исчисляться в зависимости от количества закрепленной за колхозом земли. Этим был создан стимул для колхозов расширять посевные площади, осваивать неудобные земли, развивать общественное животноводство и т. д.

5. В 1939—1940 гг. произошли знаменательные события в жизни нашей страны. Совершилось историческое воссоединение украинского, белорусского и молдавского народов. В Союз Советских республик вступили молодые Советские республики: Литовская, Латвийская и Эстонская.

Следуя великому историческому опыту Советского Союза, освобожденные народы западных областей и республик одним из первых мероприятий по социалистическому строительству провели национализацию земли.

В Западной Украине и Западной Белоруссии национализацию земли осуществили народные собрания: в Западной Украине — 28 октября 1939 г., в Западной Белоруссии — 30 октября 1939 г. В Литве и Латвии национализацию земли провели народные сеймы 22 июля 1940 г., в Эстонии — Государственная дума 23 июля 1940 г., в Бессарабии национализация земли была проведена еще в октябре 1917 г. историческим ленинским декретом «О земле» до оккупации Бессарабии. После освобождения Бессарабии Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 августа 1940 г. было восстановлено с 28 июня 1940 г. на всей территории Бессарабии действие советских законов о национализации земли. Совнаркомам Украинской и Молдавской республик было поручено немедленно провести в жизнь на территории Бессарабии все мероприятия, связанные с передачей земли трудящимся крестьянам в бессрочное пользование. Президиум Верховного Совета СССР Указом от 15 августа 1940 г. отменил частную собственность на землю и установил государственную собственность на землю, недра, леса и воды Северной Буковины.

Путеводной звездой для земельных преобразований во всех новых республиках и районах явился ленинский декрет «О земле».

В результате аграрной реформы во всех этих республиках и областях было ликвидировано крупное помещичье землевладение, кулацкое землевладение ограничено, а безземельное и малоземельное крестьянство наделено землей [1].

Наряду с наделением землей трудящимся крестьянам была оказана помощь в организации их хозяйств и в постепенном переходе к социалистическим формам хозяйства.

[1] Более подробно об этом см. учебник Земельное право, 1949, стр. 90—97, а также статьи проф. Казанцева в Ученых записках МЮИ, 1948, вып. IV.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

закрыт окончательно. Теперь задача состоит в том, чтобы укрепить колхозы организационно, вышибить оттуда вредительские элементы, подобрать настоящие, проверенные большевистские кадры для колхозов и сделать колхозы действительно большевистскими. В этом теперь главное» [1].

Товарищ Сталин вскрыл новые формы классовой борьбы в колхозах. Он показал, что классовый враг от прямой атаки против колхозов перешел к работе «тихой сапой». Если раньше кулак выступал открыто против колхозов, то с победой колхозного строя он изменил тактику. Классовый враг начал стремиться всячески проникнуть в колхозы и вредить колхозам внутри. Товарищ Сталин со всей остротой поставил вопрос о необходимости усилить большевистское руководство колхозами. Он разъяснил, что колхоз — это социалистическая форма хозяйства, но это лишь форма хозяйства, — социалистическое содержание ее зависит от большевистского руководства. Победа колхозного строя, говорил товарищ Сталин, не уменьшает, а еще более усиливает значение государственного руководства колхозами (см. главу IV).

По решению Пленума ЦК ВКП(б) были созданы политотделы при МТС и совхозах, которые проделали большую работу по очищению колхозов от классовых врагов и по внедрению в колхозах трудовой дисциплины. После выполнения этой задачи политотделы были реорганизованы в обычные партийные органы.

К концу 1934 г. колхозы объединяли по всему СССР уже около 75% всех крестьянских хозяйств и около 90% всех посевных площадей [2].

§ 7. Колхозное право периода завершения строительства социалистического общества и проведения Сталинской Конституции

1. Борьба партии и Советского правительства за организационно-хозяйственное укрепление колхозов, громадная помощь, оказанная колхозам Партией и Правительством, широкая самодеятельность колхозных масс под руководством партии дали свои результаты. Уже к концу 1934 г. в колхозах было объединено около $^3/_4$ всех крестьянских хозяйств Советского Союза. На долю колхозов приходилось около 90% всех посевных площадей. В 1934 г. на полях колхозов работали 281 000 тракторов и 32 000 комбайнов. Все это привело к тому, что уже к концу 1934 г. «...колхозы стали прочной, непобедимой силой» [3].

Победа колхозного строя и связанный с ней подъем сельского хозяйства дали советской власти возможность отменить карточную систему на хлеб и другие продукты и установить свободную торговлю продовольственными продуктами.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 384—385.
[2] См. История ВКП(б), Краткий курс, стр. 304 и 314.
[3] Там же, стр. 304.

Дальнейший рост укрепления колхозов потребовал и дальнейшего развития колхозного законодательства.

За годы, прошедшие после издания Примерного устава сельскохозяйственной артели 1930 г., накопился большой опыт колхозного строительства. В то же время практика колхозного строительства выдвинула ряд новых организационных и хозяйственных вопросов, на которые Примерный устав 1930 г. не давал ответа. «...Старый устав стал нам узок», — образно выразился один из делегатов второго съезда колхозников-ударников. Эти вопросы должны были решаться теперь по-новому, на основе роста и укрепления колхозного движения и опыта передовых колхозов. 11 февраля 1935 г. был созван второй Всесоюзный съезд колхозников-ударников, который под непосредственным руководством товарища Сталина разработал и принял новый Устав сельскохозяйственной артели. Этот Устав вошел в историю как Сталинский устав зажиточной колхозной жизни.

Принятый съездом Устав был утвержден совместным постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) 17 февраля 1935 г.

Второй съезд колхозников-ударников предложил всем сельскохозяйственным артелям в трехмесячный срок выработать на основе Примерного устава сельскохозяйственной артели устав своей артели, обсудить и утвердить его на общем собрании членов артели в присутствии не менее $^2/_3$ членов и зарегистрировать в районном исполнительном комитете Советов.

В течение 1935 г. на местах была проведена большая работа по переходу колхозов на новый Устав.

Выступая в комиссии второго съезда колхозников-ударников по выработке Устава сельскохозяйственной артели, И. В. Сталин говорил: «Мы с вами пишем законы. А Устав — это высший закон, основной закон построения нового общества в деревне» [1].

На основе Сталинского устава сельскохозяйственной артели происходило дальнейшее организационно-хозяйственное укрепление колхозов, рост их общественного хозяйства, умножение колхозной собственности. Благодаря победе колхозного строя, сельское хозяйство нашей страны превратилось из отсталого в передовое, оснащенное современной техникой. Была полностью разрешена зерновая проблема. В 1940 г. валовой сбор зерна превысил семь миллиардов пудов, а товарного зерна произведено почти вдвое больше чем в 1913 г. Большое развитие получили технические культуры. Одновременно происходил и подъем животноводчества. Колхозы стали зажиточными.

2. XVIII съезд партии (март 1939 г.) отметил наряду с дальнейшим ростом и укреплением колхозов наличие серьезных из-

[1] «Большевик» 1938 г. № 10—11, стр. 18.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

шая задача колхозного строительства выдвинулась задача по организационно-хозяйственному укреплению колхозов. Этой задаче и были посвящены дальнейшие постановления Партии и Правительства по колхозному строительству.

В марте 1931 г. состоялся VI съезд Советов Союза ССР. Съезд принял развернутое постановление о колхозном строительстве. Съезд отметил, что главнейшими и самыми вредными недостатками в работе многих колхозов были в 1930 г. плохая организация труда в колхозах и распределение доходов не по количеству и качеству труда, а по душам. Съезд признал, что распределение колхозных доходов по принципу, кто больше и лучше работает, тот больше получает, кто не работает — тот ничего не получает, должно стать правилом для всех колхозников и колхозов. Соответственно этому на основных сельскохозяйственных работах — пахоте, севе, прополке, уборке, молотьбе — массовое распространение должна получить сдельная работа, оцениваемая в трудоднях.

Во исполнение решений VI съезда Советов СССР Колхозцентр и Наркомзем СССР дали 25 марта 1931 г. следующее разъяснение, которое было утверждено ЦИК и СНК СССР [1]: основные сельскохозяйственные работы в колхозах должны осуществляться на основах сдельщины; по всем сельскохозяйственным работам должны быть установлены нормы выработки и расценки каждой работы в трудоднях в соответствии со степенью опытности и квалификацией, требуемой для осуществления работы, с учетом качества работы и важности ее для колхоза; распределение доходов артели среди ее членов должно производиться не по душам, а в точном соответствии с количеством выработанных колхозником трудодней. В виде исключения допускалась возможность распределения между колхозниками 5% дохода соразмерно внесенному ими в обобществленный фонд колхоза имущества. Это исключение делалось как некоторая уступка середняку, который еще полностью не отрешился от частнособственнических устремлений.

Постановление ЦК ВКП(б) 4 февраля 1932 г. «Об очередных мероприятиях по организационно-хозяйственному укреплению колхозов» выдвинуло постоянную бригаду, как важнейшее звено в организации труда в колхозах. Учитывая опыт лучших артелей, ЦК ВКП(б) счел целесообразной организацию в колхозах бригад с постоянным составом колхозников с тем, чтобы, как правило, такие бригады производили основные сельскохозяйственные работы на протяжении всего года на определенных участках. За этими бригадами закреплялись определенные участки земли, сельскохозяйственный инвентарь и постоянный состав колхозников. Дальнейшее развитие организации труда в колхозах пошло по пути широкого внедрения сдельщины, установления персональной ответственности за порученную работу, диференциации оплаты труда в зависимости от трудности, сложности и важности отдельных работ.

Организационно-хозяйственному укреплению колхозов препятствовали нарушения на местах устойчивости колхозного землепользования. Местные органы власти самовольно производили укрупнение и разукрупнение колхозов в административном порядке, вследствие чего границы земельных массивов колхозов менялись.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 3 сентября 1932 г. «О создании устойчивого землепользования колхозов» [1] эти извращения были ликвидированы. Земля была закреплена за каждым колхозом в существующих границах.

Дальнейшие переделы земель между колхозами были запрещены. Для упорядочения границ отдельных колхозных землепользований и рассмотрения земельных споров колхозов были образованы при земельных органах земельные комиссии.

В 1933 г. состоялся I Всесоюзный съезд колхозников-ударников. На съезде выступил товарищ Сталин. С исключительной наглядностью объяснил товарищ Сталин все выгоды и преимущества общественного хозяйства по сравнению с единоличным и раскрыл широкие перспективы дальнейшего улучшения условий жизни колхозников. Товарищ Сталин показал, чего добились крестьяне, встав на путь колхозов. Миллионы бедняков, объединившись в колхозы, освободились от кулацкой кабалы и, пользуясь в колхозе лучшей землей и лучшими орудиями производства, поднялись до уровня середняков, стали обеспеченными людьми. Это первое достижение на пути колхозного строительства. Задача состоит в том, говорил товарищ Сталин, чтобы поднять колхозников — и бывших бедняков, и бывших середняков — еще выше, сделать всех колхозников зажиточными, а все колхозы — большевистскими. «От вас требуется только одно, — говорил товарищ Сталин, — трудиться честно, делить колхозные доходы по труду, беречь колхозное добро, беречь тракторы и машины, установить хороший уход за конем, выполнять задания вашего рабоче-крестьянского государства, укреплять колхозы и вышибать вон из колхозов пробравшихся туда кулаков и подкулачников» [2].

Указания товарища Сталина глубоко проникли в сознание миллионов колхозников и стали боевой программой колхозов.

Историческое значение в укреплении колхозов имели указания товарища Сталина, сделанные им на объединенном Пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) в январе 1933 г. К этому времени колхозы объединяли уже 60% крестьянских хозяйств с охватом свыше 70% всех крестьянских площадей. «Колхозы закреплены, — говорил товарищ Сталин, — и путь к старому, единоличному хозяйству

[1] См. «Известия» 26 марта 1931 г.

[1] СЗ СССР 1931 г. № 66, ст. 388.

[2] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 415.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

тельный взнос в размере 5 руб., а для бедняков и середняков от 5 до 25 руб.

Устав закрепил демократические основы управления делами артели. Высшим органом управления являлось общее собрание или собрание уполномоченных, исполнительным органом — правление, избиравшееся общим собранием членов артели.

В области регулирования трудовых отношений Устав предусматривал установление норм выработки и расценок работ, применение сдельщины, учет количества и качества выполняемой каждым колхозником работы.

Примерный устав сельскохозяйственной артели 1930 г. явился первым уставом сплошной коллективизации. Он сыграл крупную роль в закреплении сельскохозяйственной артели, как основной формы колхозного движения на данном этапе, в ликвидации допущенных извращений политики партии в колхозном строительстве.

В своей исторической статье «Головокружение от успехов» товарищ Сталин особо подчеркнул, что одна из важнейших обязанностей партийных и советских работников состоит в том, «...чтобы изучить этот устав по существу и проводить его в жизнь до конца» [1].

7. В июне 1930 г. состоялся XVI съезд ВКП(б), вошедший в историю нашей партии как «съезд развернутого наступления социализма по всему фронту, ликвидации кулачества как класса, и проведения в жизнь сплошной коллективизации» (Сталин). На съезде товарищ Сталин показал, что в сельском хозяйстве выросла новая сила — совхозы и колхозы. Если в 1927 г. посевная площадь колхозов составляла 0,8 млн. гектаров, то в 1930 г. она уже достигла 36 млн. гектаров. Были перевыполнены не только намеченные пятилетним планом темпы коллективизации, но и наметка, определенная историческим постановлением ЦК ВКП(б) от 5 января 1930 г.

На 1 мая 1930 г. в основных зерновых районах производящих областей коллективизацией было охвачено 40—50% крестьянских хозяйств.

В 1930 г. государство получило от колхозов, не считая совхозов, более половины всей товарной продукции зерна. Съезд признал, что отныне судьбу сельского хозяйства стали определять не индивидуальные крестьянские хозяйства, а колхозы и совхозы. Колхозное крестьянство стало «действительной и прочной опорой советской власти».

Съезд принял развернутое постановление о колхозном строительстве. В этом постановлении были подведены итоги колхозного строительства, отмечены достижения в колхозном строительстве и намечены мероприятия для дальнейшего развития колхозного строя.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 303.

В целях недопущения в дальнейшем имевших место извращений в колхозном строительстве XVI съезд партии сформулировал основные марксистско-ленинские принципы колхозного строительства, «...отступление от которых является тягчайшим преступлением против диктатуры пролетариата» (см. выше гл. I).

Съезд признал, что «...нынешнее состояние кооперативной организации и кооперативного аппарата, оторвавшихся от обслуживания массы единоличников и в то же время ни в какой мере не приспособившихся к делу организационного и производственного руководства колхозами, является недопустимым. В соответствии с этим съезд считает неотложным коренной пересмотр всей организационной структуры колхозно-кооперативной системы».

Во исполнение решений съезда была произведена реорганизация колхозно-кооперативной системы в следующем направлении: все организационное и производственное руководство колхозным строительством в районе было сосредоточено в едином колхозсоюзе. Работа же по производственному кооперированию и обслуживание единоличных крестьянских хозяйств, а также заготовительно-сбытовые и снабженческие функции в отношении всех колхозов, кооперированных хозяйств и единоличников была сосредоточена в едином райкоопсоюзе. В районах с низким процентом коллективизации допускалось в виде временного исключения создание вместо райколхозсоюзов колхозных автономных секций при райкоопсоюзах.

Реорганизация колхозно-кооперативной системы была произведена совместным постановлением Наркомзема СССР, Всесоюзного совета союзов сельскохозяйственной кооперации и Колхозцентра от 23 августа 1930 г.

Этим постановлением было предусмотрено, что низовым звеном колхозной системы является коллективное хозяйство (сельскохозяйственная артель, коммуна, ТОЗ), организуемое на добровольных началах. Все колхозы, расположенные на территории административного района, объединялись в райколхозсоюз. Райколхозсоюзы в пределах республики, области и края объединялись в республиканские, краевые и областные колхозсоюзы. В свою очередь эти колхозы объединялись Колхозцентром СССР, который осуществлял организационное и производственное руководство всем колхозным движением в СССР.

В систему Колхозцентра входил Трактороцентр, который объединял всю работу по механизации колхозов. Колхозцентр входил во Всесоюзный совет союзов сельскохозяйственной кооперации.

В целях устранения параллелизма в работе система Колхозцентра была в 1932 г. ликвидирована, и руководство колхозным строительством было возложено непосредственно на Наркомзем СССР и на местные земельные органы.

8. В 1931 г. сплошная коллективизация в решающих районах страны была в основном завершена. В связи с этим как важней-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Для того чтобы до конца довести дело исправления перегибов и ошибок в колхозном строительстве, ЦК ВКП(б) принял постановление «О борьбе с искривлениями партийной линии в колхозном движении», опубликованное 15 марта 1930 г. [1].

В этом постановлении ЦК ВКП(б) предлагал решительно и полностью ликвидировать допущенные перегибы и искривления политики партии в колхозном строительстве, а работников, «не умеющих или не желающих повести решительную борьбу с искривлениями партийной линии, *смещать с постов и заменять* другими» [2].

Огромное значение для ликвидации извращений в колхозном строительстве и для дальнейшего развития колхозного движения имела также статья товарища Сталина «Ответ товарищам колхозникам» [3].

В этой статье товарищ Сталин вскрыл корень ошибок в крестьянском вопросе и главные ошибки в колхозном движении на местах, и указал пути их исправления. Товарищ Сталин развил в этой статье основные принципы колхозного строительства — добровольность, учет разнообразия условий и др. Товарищ Сталин указал, что главная задача в колхозном строительстве состоит в организационно-хозяйственном укреплении колхозов.

6. Исторические указания товарища Сталина легли в основу первого Примерного устава сельскохозяйственной артели сплошной коллективизации, утвержденного постановлением ЦИК и СНК СССР 1 марта 1930 г. [4].

Статья 1 Устава закрепляет важнейший принцип колхозного строительства — принцип добровольности: «Батраки, бедняки и середняки селений добровольно объединяются в сельскохозяйственную артель, чтобы общими средствами производства и общим организованным трудом построить крупное коллективное хозяйство».

Принцип добровольности определяет и структуру внутренних отношений в артели, устанавливая, что вступление в артель и выход из артели являются добровольными.

В Примерном уставе получил разрешение вопрос о правильном сочетании личных и общественных интересов колхозников. Устав исходит из того, что главным и ведущим является общественное хозяйство артели.

Важнейшим средством производства в сельском хозяйстве является земля. Устав обязывает вступающих в артель крестьян обобществить землепользование и образовать единый земельный массив колхоза. «...Все межи, — говорится в статье 2 Устава, — разделявшие земельные наделы членов артели, уничтожаются, и все полевые наделы сливаются в единый земельный массив, находящийся в коллективном пользовании артели».

[1] См. ВКП(б) в резолюциях, ч. II, изд. 6-е, стр. 814.
[2] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 295.
[3] *Сталин*, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 305—321.
[4] СЗ 1930 г. № 34, ст. 255.

В отличие от Примерного устава сельскохозяйственной артели восстановительного периода, который допускал возврат выбывающим из артели наделы земли, устав 1930 г. устанавливает, что «единый земельный массив артели ни в коем случае не должен уменьшаться, наделение выбывших членов артели землей за счет земельной площади артели воспрещается. Выбывающие из артели могут получить землю лишь из свободных земель госфонда».

Тем самым был закреплен принцип единства и неуменьшаемости земельного массива артели. В то же время устав, исходя из принципа правильного сочетания личных и общественных интересов колхозников, устанавливал, что при обобществлении полностью всех земельных угодий оставляются в единоличном пользовании приусадебные земли (огороды, сады и т. д.).

Исходя из принципа правильного сочетания общественных и личных интересов колхозников, устав точно определил, какие средства производства подлежат обобществлению и какие остаются в личном пользовании колхозного двора.

Согласно ст. 4 Примерного устава подлежали обобществлению весь рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь, весь товарно-продуктивный скот, все семенные запасы, кормовые средства в размерах, необходимых для содержания обобществленного скота, хозяйственные постройки, необходимые для ведения артельного хозяйства, и все предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Статья 4 Устава предусматривала, что при обобществлении сельскохозяйственного инвентаря оставляется в личном пользовании членов артели мелкий сельскохозяйственный инвентарь, необходимый для работ на приусадебной земле. Жилые постройки членов артели также не обобществлялись.

Для создания устойчивости общественного хозяйства артели Устав обязал артель образовать неделимый фонд. Неделимый фонд образовывался за счет отчислений от четверти до половины стоимости обобществленного имущества членов артели, причем больший процент зачисления в неделимый фонд применялся к более мощным хозяйствам. Устав также обязывал производить отчисления в неделимый фонд от 10 до 30 процентов доходов артели.

Устав определял порядок деятельности колхозов, порядок приема и исключения из колхозов. Он зафиксировал, что кулаки и лица, лишенные избирательных прав, в артель не принимаются. Изъятие из этого правила допускалось для членов тех семейств, в составе которых имелись преданные делу советской власти красные партизаны, красноармейцы, сельские учителя, при условии их поручительства за членов своей семьи.

Одновременно Устав облегчал возможность вступления в артель бедняков и батраков. Для батраков был установлен вступи-

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

вые, решающие условия, необходимые для построения социалистического народного хозяйства» [1].

4. Переход к сплошной коллективизации и ликвидации на ее основе кулачества как класса были закреплены в историческом постановлении ЦК ВКП(б) от 5 января 1930 г. «О темпе коллективизации и о мерах помощи государства колхозному строительству» [2].

В этом постановлении ЦК ВКП(б) установил, что все намеченные планами темпы развития колхозного движения превзойдены. Колхозное движение стало массовым и охватило целые районы, округа и даже области и края. ЦК ВКП(б) признал, что уже создана материальная база для замены кулацкого производства крупным производством колхозов и совхозов и, следовательно, созданы все возможности для перехода от политики ограничения и вытеснения кулачества к политике ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации. Учитывая разнообразные условия в различных районах СССР и их неодинаковую подготовленность к коллективизации, ЦК ВКП(б) установил различные темпы коллективизации для различных областей. ЦК ВКП(б) признал, что основной формой колхозного движения на данном этапе является сельскохозяйственная артель, дал решительный отпор оппортунистическим элементам, которые предлагали остановить колхозное движение из-за недостатка машин и тракторов, предостерег парторганизации от опасности «декретирования» колхозного движения сверху, что могло бы «...создать опасность подмены действительно социалистического соревнования по организации колхозов игрою в коллективизацию» [3].

Переход от политики ограничения и вытеснения кулачества к политике ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации потребовал и пересмотра законодательства.

Постановлением ЦИК и СНК от 1 февраля 1930 г. «О мероприятиях по укреплению социалистического переустройства сельского хозяйства в районах сплошной коллективизации и по борьбе с кулачеством» [4] были отменены в районах сплошной коллективизации законы, допускавшие аренду земли и наем рабочей силы в индивидуальных сельских хозяйствах. Краевым (областным) исполнительным комитетам и правительствам автономных республик было предоставлено право применять в районах сплошной коллективизации все необходимые меры борьбы с кулачеством вплоть до полной конфискации имущества кулаков и выселения их из пределов отдельных районов и краев (областей). Имущество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая должна была пойти на погашение причитавшихся с кулаков долгов государственным и кооперативным организациям, передавалось колхозам и поступало в их неделимые фонды в качестве взноса за бедняков и батраков, вступавших в колхозы.

[1] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 291—292.
[2] ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. II, изд. 6-е, стр. 389.
[3] Там же, стр. 391.
[4] СЗ 1930 г. № 9, ст. 105.

Благодаря громадной помощи Партии и Правительства уже на 20 февраля 1930 г. колхозы объединяли более 50% крестьянских хозяйств.

5. Наряду с громадными успехами в строительстве колхозов были обнаружены в практике многих местных организаций перегибы и искривления политики партии. Было обнаружено, что «в ряде районов добровольность заменялась принуждением к вступлению в колхозы под угрозой «раскулачивания», лишения избирательных прав и т. д.» [1].

Несмотря на четкие указания Центрального Комитета партии о том, что основной формой колхозного движения является сельскохозяйственная артель, в ряде мест пытались «перескочить» от незакрепленной еще сельскохозяйственной артели к коммуне, начали обобществлять жилые постройки, мелкий домашний скот, домашнюю птицу и т. д.

«Руководящие работники некоторых областей, увлеченные первыми успехами коллективизации, нарушили прямые указания ЦК о темпах и сроках коллективизации. Московская область в погоне за дутыми цифрами стала ориентировать своих работников на окончание коллективизации весной 1930 года, хотя в ее распоряжении было не менее трех лет (конец 1932 года). Еще более грубое нарушение было допущено в Закавказьи, в Средней Азии» [2].

Эти извращения политики партии в колхозном строительстве являлись результатом ошибок, допущенных партийными организациями, а также и следствием прямых провокационных действий классового врага.

Решительным вмешательством Центрального Комитета партии и лично товарища Сталина допущенные на местах искривления линии партии в колхозном строительстве были быстро устранены.

2 марта 1930 г. была опубликована статья товарища Сталина «Головокружение от успехов». В этой статье товарищ Сталин вскрыл причины головотяпских «левацких» перегибов, допускавшихся на местах, и указал пути их устранения.

Статья товарища Сталина имела величайшее политическое значение. Она помогла партийным организациям выправить ошибки в колхозном строительстве. Она развеяла надежду врагов рассорить на почве перегибов трудовые массы крестьян с советской властью. Крестьяне убедились, что линия большевистской партии «...не имеет ничего общего с головотяпскими «левыми» перегибами, допускавшимися на местах.

Статья внесла успокоение в крестьянские массы» [3].

[1] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 294.
[2] Там же.
[3] Там же, стр. 295.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

тяжелой индустрии, создавшей условия для технического перевооружения сельского хозяйства.

«В истории человечества впервые появилась на свете власть, власть Советов, которая доказала на деле свою готовность и свою способность оказывать трудящимся массам крестьянства систематическую и длительную производственную помощь» [1].

Переход к сплошной коллективизации был подготовлен решительной борьбой с кулачеством, особенно во время хлебозаготовительных кампаний 1928—1929 гг. Он подготовлялся развитием сельскохозяйственной кооперации, которая подводила основные массы крестьянства к колхозам, постепенно приучая их к коллективным формам хозяйства. Хороший опыт первых колхозов и совхозов показал крестьянам на практике преимущества крупного коллективного хозяйства, что имело решающее значение для перелома в отношении крестьян к колхозам. Большую помощь оказали крестьянам передовые рабочие. Достаточно указать на такое мероприятие, как посылка в деревни 25 000 передовых рабочих, из которых более 70% являлись членами коммунистической партии.

Переход к сплошной коллективизации совершался путем ожесточенной классовой борьбы трудящихся масс крестьян с кулачеством. Объединение крестьян в колхозы целыми селами означало переход всех земель в районе села в руки колхозов. Но часть земли в то время находилась еще в руках кулаков. «...Поэтому крестьяне сгоняли кулаков с земли, раскулачивали их, отбирали скот, машины и требовали от Советской власти ареста и выселения кулаков. Сплошная коллективизация означала, таким образом, ликвидацию кулачества» [2].

Переход к сплошной коллективизации дал возможность партии перейти от политики ограничения и вытеснения кулачества к политике ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации.

До 1929 г. партия проводила политику ограничения и вытеснения кулачества. Это означало, что партия и советская власть вынуждены были допустить существование кулачества, всячески ограничивая его эксплоататорские тенденции. Эта политика была необходима в тот период, ибо совхозы и колхозы были еще слабы и не могли заменить кулацкое производство хлеба своим собственным производством. Эта политика была необходима в тот период и потому, что крестьянство в своей массе еще не было подготовлено к переходу к колхозной форме хозяйства.

В 1929 г., когда необходимые условия были созданы, когда колхозное движение превратилось в движение миллионов, оно приняло характер «мощной нарастающей антикулацкой лавины» (Сталин), оно смело на своем пути сопротивление кулачества и проложило дорогу для строительства социализма в деревне.

2. Решительное наступление социализма на капиталистические элементы города и деревни вызвало обострение классовой борьбы и на фронте идеологической борьбы. Пользуясь некоторым отставанием теоретической разработки важнейших проблем социалистического строительства, особенно в области колхозного строительства, враги народа пытались идеологически разоружить советский народ, подорвать социалистическое строительство. Троцкисты-бухаринцы и другие враги распространяли антимарксистские, буржуазные, вредительские теории.

Сокрушительный отпор всем этим вредительским теориям дал товарищ Сталин в своей гениальной работе «К вопросам аграрной политики в СССР» [1].

Работа товарища Сталина «К вопросам аграрной политики в СССР» имеет исключительное значение для успехов колхозного строительства. Являясь ценным вкладом в марксистско-ленинскую теорию социалистического строительства, она вооружила советский народ, партию на решительную борьбу с капиталистическими элементами, на полную их ликвидацию, на победу колхозного строя.

3. Краткий курс истории ВКП(б) характеризует происшедший переворот как «глубочайший революционный переворот, скачок из старого качественного состояния общества в новое качественное состояние, равнозначный по своим последствиям революционному перевороту в октябре 1917 года».

«Своеобразие этой революции состояло в том, что она была произведена сверху по инициативе государственной власти, при прямой поддержке снизу со стороны миллионных масс крестьян, боровшихся против кулацкой кабалы, за свободную колхозную жизнь.

Она, эта революция, одним ударом разрешила три коренных вопроса социалистического строительства:

а) Она ликвидировала самый многочисленный эксплуататорский класс в нашей стране, класс кулаков, оплот реставрации капитализма;

б) Она перевела с пути единоличного хозяйства, рождающего капитализм, на путь общественного, колхозного, социалистического хозяйства самый многочисленный трудящийся класс в нашей стране, класс крестьян;

в) Она дала Советской власти социалистическую базу в самой обширной и жизненно необходимой, но и в самой отсталой области народного хозяйства — в сельском хозяйстве.

Тем самым были уничтожены внутри страны последние источники реставрации капитализма и вместе с тем были созданы но-

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 270.
[2] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 290.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 275—294.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Были созданы условия для технического перевооружения сельского хозяйства.

Первый опыт производственного обслуживания крестьян тракторами, принадлежащими государству, был проведен совхозом им. Шевченко в 1927 г.

Совхоз им. Шевченко (Березовский район УССР) в 1927 г. выделил тракторную колонну и на договорных началах приступил к производственному обслуживанию крестьянских хозяйств близлежащих сел. Основным условием обслуживания крестьянских хозяйств этих сел явилось обобществление земельных наделов крестьянских дворов и выполнение всех полевых работ на машинах самими крестьянами.

Значение этого мероприятия было охарактеризовано в письме крестьян Одесского района, опубликованном в газете «Известия» 22 ноября 1927 г. «После той работы тракторов, какую мы видели, не хотели больше вести бедняцкое мелкое хозяйство, а решили организовать обобществленное тракторное хозяйство, в котором не будет отдельных крестьянских клочков посевов».

Огласив это письмо в отчетном докладе XV съезду партии, товарищ Сталин заявил: «Побольше бы таких примеров, товарищи, и тогда можно было бы продвинуть дело коллективизации деревни далеко вперед» [1].

На основе указаний товарища Сталина началось широкое строительство машинно-тракторных станций. 5 июня 1929 г. Совет труда и обороны вынес постановление об организации машинно-тракторных станций. Это постановление положило начало широкому строительству МТС. Широкое строительство машинно-тракторных станций наряду с развитием сети крупных советских хозяйств дало возможность Советскому государству показать крестьянам на практике преимущества крупного коллективного хозяйства.

6. Развитие социалистических форм хозяйства как в промышленности, так и в земледелии, вытеснение капиталистических элементов вызвало обострение классовой борьбы в стране.

Кулачество ожесточенно сопротивлялось мероприятиям советской власти по переустройству сельского хозяйства. Сопротивление кулачества еще более усилилось, когда кулаки по откликам печати узнали, что они имеют защитников и ходатаев в лице троцкистов, бухаринцев и других оппортунистических элементов, которые были впоследствии разоблачены как враги народа. «Кулаки стали массами отказываться продавать Советскому государству излишки хлеба, которых накопилось у них немало. Они стали проводить террор против колхозников, против партийно-советских работников в деревне, стали поджигать колхозы, ссыпные пункты государства» [2].

[1] Сталин, Соч., т. 10, стр. 309.
[2] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 278.

Осуществляя директивы XV съезда партии о решительном наступлении на кулачество, Партия и Правительство провели ряд чрезвычайных мер против кулачества.

За отказ продавать свои излишки хлеба государству кулаки предавались суду, и в соответствии со ст. 107 Уголовного кодекса производилась конфискация излишков хлеба у кулаков и спекулянтов, было усилено налоговое обложение кулачества.

В то же время был предоставлен ряд льгот бедноте, в частности бедняки получали 25% конфискованного кулацкого хлеба. Решительное наступление на кулачество было поддержано бедняками и середняками, кулачество было изолировано и его сопротивление сломлено.

Мероприятия Партии и Правительства по строительству совхозов и МТС, вовлечение трудовых масс крестьянства в простые формы кооперации, хорошая работа первых колхозов, решительное наступление на кулачество, разгром троцкистов, бухаринцев и других врагов народа, выступавших против политики партии, против коллективизации сельского хозяйства — все это создало необходимые материальные и политические условия для массового колхозного движения, которое развернулось в 1929—1930 гг.

§ 6. Колхозное право периода борьбы за коллективизацию сельского хозяйства (1930—1934 гг.)

1. 1929 год — год великого перелома. Наряду с решительным переломом в области производительности труда и развития промышленности произошел коренной перелом в развитии сельского хозяйства. Если до 1929 г. колхозы охватывали отдельные группы крестьян, преимущественно бедняков и незначительный слой середняков, то новое и решающее на этом новом этапе колхозного движения состояло в том, что в колхозы пошли крестьяне «...не отдельными группами, как это имело место раньше, а целыми селами, волостями, районами, даже округами... Это значит, — писал товарищ Сталин, — что в колхозы пошел середняк. В этом основа того коренного перелома в развитии сельского хозяйства, который составляет важнейшее достижение Советской власти за истекший год» [1].

Поворот основных масс крестьянства в сторону колхозов не произошел в порядке самотека, он явился в результате всей предыдущей политики партии, большой и многосторонней работы Партии и Правительства по подготовке материальных и социальных условий для перехода к массовой коллективизации.

Переход к сплошной коллективизации подготовлялся прежде всего политикой индустриализации страны, ростом и развитием

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 272.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ном содействии развитию коллективных форм землепользования и кооперированию крестьянства, защите интересов бедняцких слоев деревни и максимальному ограничению роста эксплоататорских элементов.

Директивы ЦК ВКП(б) легли в основу первого союзного земельного закона «Общих начал землепользования и землеустройства СССР», принятого 15 декабря 1928 г. [1].

«Общие начала» последовательно проводят идею содействия коллективным формам сельского хозяйства и ограничения эксплоататорских тенденций кулачества. За коллективами признавалось преимущественное право на получение земли в трудовое пользование. Им предоставлялись льготы по единому сельскохозяйственному налогу и льготы по кредитованию, предоставлялись в безвозмездное пользование полученные ими от государства промышленные подсобные предприятия.

Землеустройство колхозов производилось за счет государства и вне очереди. Им предоставлялись более удобно расположенные земли, они обеспечивались водой и т. д. В целях облегчения меньшинству членов земельного общества условий для перехода к коллективным формам хозяйства им было предоставлено право выхода из земельного общества с землей для организации коллективного хозяйства.

Оставляя пока в силе законы об аренде земли и найме труда в сельском хозяйстве, «Общие начала» в то же время устанавливали ряд ограничений для аренды земли кулацкими хозяйствами, которая была поставлена под жесткий контроль сельских Советов.

Таким образом «Общие начала землепользования и землеустройства» еще более усилили ограничение и вытеснение капиталистических элементов сельского хозяйства, а с другой стороны, создали условия для всемерного развития социалистических форм сельского хозяйства. «Общие начала» сыграли крупную роль в переходе к сплошной коллективизации.

4. В рассматриваемый период большое развитие получила система заготовок сельскохозяйственной продукции методом контрактации. Еще в восстановительный период Советское государство начало практиковать заключение предварительных договоров как с отдельными крестьянскими хозяйствами, так и с объединениями крестьян. По договору контрактации крестьянское хозяйство (либо объединение крестьян) обязывалось засеять, вырастить и сдать в количестве, установленном договором, сельскохозяйственную продукцию определенного вида и качества. С своей стороны контрактующая организация обязывалась принять эту продукцию и оплатить ее стоимость, а также оказывать крестьянскому хозяйству (либо объединению крестьян) материально-техническую помощь в осуществлении договора.

[1] СЗ СССР 1928 г. № 69, ст. 642.

Договоры контрактации сыграли крупную роль как средство планового и организационного воздействия Советского государства на развитие сельского хозяйства по социалистическому пути.

Советское государство, заключая договоры контрактации как с отдельными крестьянскими хозяйствами, так и с объединениями крестьян, оказывало крестьянству помощь в поднятии урожайности, внедрении агротехнических мероприятий, рационализации производства и т. д. Устанавливая непосредственную смычку социалистической промышленности с сельским хозяйством, вытесняя перекупщика, спекулянта и освобождая таким образом крестьянские массы от кулацкой кабалы, государство содействовало переходу на путь коллективизации.

Контрактация, таким образом, сыграла весьма важную роль в деле осуществления ленинского кооперативного плана.

В беседе с иностранными рабочими делегациями 5 ноября 1927 г. товарищ Сталин указывал, что одним из мероприятий по осуществлению коллективизации сельского хозяйства в то время являлся охват «...крестьянских хозяйств планирующими и регулирующими органами государства как со стороны сбыта крестьянской продукции, так и со стороны снабжения крестьянства необходимыми изделиями нашей индустрии» [1]. В виде примера товарищ Сталин привел установившиеся отношения между сахарной и текстильной промышленностью и производителями свеклы и хлопка.

Уже в то время рост производства этих видов сырья определялся в плановом порядке на основе «...определенных предварительных договоров между сахарным и текстильным синдикатами, с одной стороны, и десятками тысяч крестьянских хозяйств в лице свеклосевной и хлопковой кооперации, с другой стороны» [2].

Заключая договоры с кооперативными организациями на производство определенного количества свеклы и хлопка и на снабжение крестьянства семенами, сельскохозяйственными машинами, ссудами и т. д., государство тем самым направляло развитие сельского хозяйства в сторону коллективизации. Эта система отношений была выгодна и для социалистической промышленности и для крестьянского хозяйства, так как кооперация смыкала крестьянское хозяйство с индустрией без посредников.

5. В рассматриваемый период Советское государство обогатилось новой формой государственного сельскохозяйственного предприятия — машинно-тракторной станцией, имеющей исключительное значение в развитии и укреплении колхозного строя.

Уже в 1927 г. политика партии на индустриализацию страны дала блестящие результаты. Социалистическая промышленность начала выработку тракторов и других машин для сельского хозяйства.

[1] Сталин, Соч., т. 10, стр. 222.
[2] Там же, стр. 224.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

шие массы крестьянства, в первую очередь его бедняцкие слои. При этом необходимо всемерно содействовать постепенному и основанному на самодеятельности переходу от простейших форм коллективных объединений к более сложным» [1].

Постановление «О коллективных хозяйствах» наметило ряд мер по укреплению этих хозяйств. Подчеркивалась необходимость создания в коллективном хозяйстве технической базы путем применения сложных машин и развития подсобных предприятий. Для поднятия производительности труда в коллективных хозяйствах рекомендовалось отказаться от сохранившихся форм уравнительности в оплате труда и перейти к новым формам вознаграждения за труд на началах, стимулирующих личную заинтересованность членов коллектива в развитии коллективного хозяйства.

Было признано необходимым усилить связь коллективных хозяйств с окружающим крестьянским населением и вовлечь в систему сельскохозяйственной кооперации коллективы, до сих пор не входящие в нее.

В связи с тем, что на местах имелись случаи, когда кулацкие элементы пытались прикрыть формой лжеколлективного хозяйства свое эксплоататорское хозяйство, был намечен ряд мер по усилению борьбы с лжеколхозами.

Постановление «О коллективных хозяйствах» наметило ряд мер по усилению помощи колхозам со стороны государственных органов. Коллективным хозяйствам были предоставлены льготы и преимущества по сравнению с хозяйствами единоличников.

Народным комиссариатам земледелия было предложено систематически в плановом порядке проводить землеустройство коллективных хозяйств. Расходы по землеустройству были отнесены за счет государства. Наркомземы республик должны были принять меры к тому, чтобы включить в план развития сельского хозяйства организационно-производственные планы коллективных хозяйств.

Колхозам было передано безвозмездно имущество, полученное ими от государственных органов в качестве их неделимого капитала. С колхозов были сняты числившиеся за ними недоимки. Им были предоставлены льготы по налогам, по пользованию государственным лесным фондом и др.

Учитывая специфические условия деятельности коллективных хозяйств, постановление признало необходимым создать наряду с уже существовавшим Всесоюзным советом коллективных хозяйств аналогичные республиканские центры. В районах создавались объединения коллективных хозяйств, на которые возлагалось организационное, агрикультурное и производственное обслуживание этих хозяйств. Таким образом, внутри сельскохозяйственной кооперации постепенно обособлялась система колхозной кооперации, которая осуществляла руководство колхозами и которая вскоре выделилась в особую организацию.

[1] СЗ 1927 г. № 15, ст. 161.

Постановление ЦИК и СНК СССР «О коллективных хозяйствах» знаменует собой переломный момент в развитии колхозов. Это постановление подвело итоги колхозного строительства в условиях новой экономической политики и наметило пути его дальнейшего развития и укрепления.

Постановление «О коллективных хозяйствах» занимает большое место и в истории развития колхозного законодательства. Выше было указано, что правовое регулирование колхозным строительством осуществлялось на основе общекооперативного и земельного законодательства. Постановление «О коллективных хозяйствах» кладет начало особой ветви советского законодательства — законодательству о колхозах, получившему в дальнейшем широкое развитие.

3. Большую роль в развитии колхозного движения и подготовки условий для перехода к сплошной коллективизации сыграл первый союзный закон о земле «Общие начала землепользования и землеустройства», утвержденный четвертой сессией четвертого созыва ЦИК СССР 15 декабря 1928 г. [1].

«Общие начала землепользования и землеустройства» были приняты в переломный для страны момент, накануне перехода к сплошной коллективизации. Наступление социализма на капиталистические элементы страны вызвало обострение классовой борьбы. Кулачество ожесточенно сопротивлялось мероприятиям советской власти по социалистическому переустройству сельского хозяйства.

В области земельных отношений это сопротивление выразилось в атаке буржуазных реставраторов-идеологов кулачества против принципа национализации земли. Они выступали против социалистических мероприятий в сельском хозяйстве. Социалистические мероприятия в области сельского хозяйства противопоставлялись задачам подъема производительных сил сельского хозяйства.

Все эти попытки были ликвидированы Центральным Комитетом ВКП(б), который дал директивные указания для выработки земельного закона.

ЦК ВКП(б) указал, что «при выработке союзного закона об основах землеустройства и землепользования необходимо руководствоваться задачами развития производительных сил сельского хозяйства на более высокой технической базе с обеспечением все большего усиления роли и значения социалистического строительства в сельском хозяйстве». Поэтому, указывал ЦК ВКП(б), в союзном законе должны быть разработаны меры по наибольшему содействию землеустройству и землепользованию основной массы крестьянских хозяйств — бедняцких и середняцких — при всемер-

[1] СЗ СССР 1928 г. № 69, ст. 642.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 5. Колхозное право периода борьбы за социалистическую индустриализацию страны (1926—1929 гг.)

1. Упорная борьба советского народа под руководством коммунистической партии за восстановление и развитие народного хозяйства ознаменовалась крупными победами. В 1924—1925 хозяйственном году сельское хозяйство достигло уже 87 процентов довоенного уровня. Крупная промышленность СССР давала в 1925 г. уже около трех четвертей довоенной промышленной продукции [1].

Дальнейшее развитие народного хозяйства требовало его коренной реконструкции. Если в восстановительный период перед партией стояла задача прежде всего оживить сельское хозяйство, получить от сельского хозяйства сырье, продовольствие и восстановить существующие заводы и фабрики, то реконструкция народного хозяйства потребовала развития крупной социалистической индустрии. «Необходимо было построить з а н о в о целый ряд отраслей индустрии, которых не было в царской России» [2].

XIV съезд ВКП(б) 1925 г. по инициативе товарища Сталина взял курс на политику социалистической индустриализации страны. За сравнительно короткий срок благодаря самоотверженному труду рабочего класса, ведомого коммунистической партией, были построены новые машиностроительные, автомобильные, металлургические и другие заводы, была создана оборонная промышленность, были построены тракторные заводы, заводы современных машин, которые начали массовую выработку тракторов и других крупных машин для сельского хозяйства.

Хотя к концу восстановительного периода валовая продукция сельского хозяйства в целом не только достигла, но и перевалила за довоенный уровень, однако валовая продукция по зерну составляла еще 91% довоенного уровня, а товарная часть зерновой продукции едва доходила до 37% довоенного уровня. Отставание сельского хозяйства от роста и развития промышленности являлось фактом, угрожавшим всему народному хозяйству. Отставание сельского хозяйства являлось результатом его раздробленности, преобладания в нем мелкого крестьянского хозяйства, неспособного использовать современную технику.

На XV съезде ВКП(б) (1927 г.) товарищ Сталин поставил со всей остротой задачу ликвидации отставания сельского хозяйства. Отмечая, что отставание сельского хозяйства создает угрожающее положение для всего народного хозяйства, товарищ Сталин говорил, что выход состоит «в переходе мелких и распыленных крестьянских хозяйств в крупные и объединенные хозяйства на основе общественной обработки земли, в переходе на коллективную обработку земли на базе новой, высшей техники» [1].

XV съезд партии признал, что основной задачей партии в деревне является объединение и преобразование мелких единоличных крестьянских хозяйств в крупные коллективные. Съезд подчеркнул необходимость развивать дальше наступление на кулачество и принять ряд новых мер, ограничивающих развитие капитализма в деревне и ведущих крестьянское хозяйство по направлению к социализму.

2. Директивы партии, направленные на всемерное развитие коллективных форм сельского хозяйства, потребовали дальнейшего развития законодательства о колхозах. Важнейшим законодательным актом в этом направлении явилось постановление ЦИК и СНК СССР от 16 марта 1927 г. «О коллективных хозяйствах» [2]. Кооперативно-колхозное движение за эти годы сделало значительный шаг вперед. Наряду с ростом простых форм кооперации (снабженческо-сбытовой) начался рост производственной кооперации. Улучшилось и качественное состояние коллективных хозяйств (лучшая организация труда, рост товарности и т. д.). Успехи в области индустриализации страны дали возможность начать снабжение сельского хозяйства тракторами и другими сельскохозяйственными машинами, т. е подвести под коллективное движение необходимую техническую базу, что в свою очередь способствовало дальнейшему росту сельскохозяйственных коллективов.

Вместе с тем, как это отмечено в постановлении «О коллективных хозяйствах», в работе колхозов еще имелись крупные недочеты. Во многих коллективных хозяйствах был плохо организован труд, что влекло за собой низкую производительность труда, имела место текучесть состава, многие колхозы были оторваны от окружающего крестьянского населения и были слабо связаны с общей системой сельскохозяйственной кооперации, многие колхозы не входили в систему сельскохозяйственной кооперации. Эти недостатки в работе колхозов тормозили дальнейший рост коллективного движения. Устранение этих недочетов являлось основным условием дальнейшего успешного развития строительства коллективных хозяйств. Учитывая опыт коллективного движения, постановление «О коллективных хозяйствах» признало, что «в настоящих условиях наиболее массовой формой коллективизации являются простейшие производственные объединения (товарищества по общественной обработке земли, машинные товарищества и т. д.). Ввиду этих тенденций в развитии коллективно-хозяйственного строительства необходимо наряду с укреплением более сложных форм (артелей, коммун) обратить особое внимание на развитие и укрепление простейших форм, вовлекая в них все боль-

[1] См. История ВКП(б), Краткий курс, стр. 259.
[2] Там же, стр. 268.

[1] Сталин, Соч., т. 10, стр. 305.
[2] СЗ 1927 г. № 15, ст. 161.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

стьянин-середняк убеждался на опыте в преимуществах общественной обработки земли и стремился использовать хозяйственные преимущества крупного коллективного хозяйства. Но, с другой стороны, он не решался еще расстаться со своим единоличным хозяйством, со своим инвентарем, лошадьми и т. д. Поэтому устав не требовал обобществления имущества, а только его совместного использования во время полевых работ. Одновременно устав обязывал товарищество приобретать за счет товарищества сельскохозяйственные машины и другой инвентарь. Соединяя земельные наделы своих членов в единый массив, устанавливая единый севооборот и организуя основные сельскохозяйственные работы на основе коллективного труда своих членов, которые производились как инвентарем товарищества, так и инвентарем его членов, товарищество по общественной обработке земли приобретало черты крупного коллективного хозяйства.

В 1922 г. Примерный устав сельскохозяйственной артели был коренным образом переработан. Он исходил из того, что «артель имеет целью организовать и вести на общем земельном участке артели совместным трудом и средствами своих членов усовершенствованное сельское хозяйство». Учитывая особые условия восстановительного периода и неподготовленность широких масс крестьянства к таким требованиям, как немедленный отказ от ведения своего хозяйства, устав не требовал обобществления имущества при вступлении в артель. Вступавший в артель был обязан уплатить безвозвратный вступительный взнос и внести не менее одного пая. При этом пай могли вноситься деньгами или, по соглашению с Советом, имуществом, стоимость которого зачислялась в пай члена. Тем самым устав 1922 г. сближал артель с товариществом по общественной обработке земли. Одновременно устав выдвигал ряд требований, которые должны были придать артели черты крупного общественного хозяйства, — он обязывал артель принимать меры по землеустройству и мелиорации земельного массива, приобретать необходимые средства производства, организовывать предприятия по обработке и переработке сельскохозяйственных продуктов и сырья и т. д.

Устав устанавливал, что все работы в хозяйстве артели должны производиться личным трудом ее членов и членов их семейств. Управление делами артели устав возлагал на общее собрание. Исполнительным органом являлся Совет артели, который избирался общим собранием.

Устав подчеркивал, что при распределении между членами артели результатов хозяйственной деятельности могли быть приняты в расчет: а) количество труда, вложенного в хозяйство артели ее членом или членами семьи последнего, б) качество и квалификация труда, в) стоимость переданного в пользование артели сельскохозяйственного инвентаря (живого и мертвого), г) количество земли, приходящейся на члена, и д) другие условия, устанавливаемые общим собранием артели.

Примерный Устав сельскохозяйственной артели восстановительного периода несколько раз переиздавался без существенных изменений вплоть до 1930 г., когда был принят первый Примерный Устав сельскохозяйственной артели периода сплошной коллективизации.

В 1922 г. был издан и новый Примерный Устав сельскохозяйственной коммуны взамен Нормального устава 1919 г. Этот устав, как и Нормальный устав 1919 г., исходил из того, что «коммуна имеет своей целью... организацию единого земледельческого хозяйства и достижения наибольшей его производительности на основе полного обобществления земли, труда, инвентаря и прочих средств производства».

Как и устав 1919 г., устав восстановительного периода, требовал от вступавших в коммуну полной ликвидации своего личного хозяйства и передачи коммуне «как денежных средств, так и принадлежащего ему имущества». Но в то же время устав вводил ряд новшеств, приближавших коммуну к другим сельскохозяйственным кооперативным организациям. Он предусматривал паевые взносы, которых не знал устав периода военного коммунизма. Паевой взнос образовывался за счет определенного процента от стоимости внесенного членом имущества. Устав допускал также денежные вклады членов коммуны. При выходе или исключении из коммуны выбывший имел право получить обратно свои паевые взносы и вклады.

Устав 1922 г. делает ряд отступлений и от установленного уставом 1919 г. принципа распределения доходов по потребностям. Он предусматривал оплату труда в зависимости от его количества и качества. Согласно ст. 36 устава, «вознаграждение за труд членов коммуны производится соразмерно количеству труда, с учетом его качества, затраченного членом в хозяйстве коммуны». При этом общее собрание может выдавать членам коммуны премии или единовременные вознаграждения за особо успешную и старательную работу.

Вместе с тем устав предоставляет право общему собранию устанавливать распределение результатов труда и действительной потребности или по едокам, в зависимости от хозяйственных возможностей коммуны. Предусматривалась также обязанность содержать детей и нетрудоспособных членов коммуны за счет общих средств.

Таким образом Примерный Устав сельскохозяйственной коммуны восстановительного периода, несмотря на некоторые отступления, сохраняет еще черты потребительского коммунизма. Более радикальное изменение Примерного Устава сельскохозяйственной коммуны произошло позднее после перехода к сплошной коллективизации.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

способленных к условиям новой экономической политики, распалась.

Наиболее здоровое ядро сельскохозяйственных коллективов перестроило свою хозяйственную деятельность применительно к новым условиям и послужило опорой для дальнейшего роста и развития колхозов [1].

По тем же данным ЦУНХУ в 1922 г. несколько уменьшилось общее количество колхозов. Их насчитывалось 14 тысяч. В 1923 г. количество колхозов достигло уже 16 тыс., а в 1925 г. их уже насчитывалось 21,9 [2].

4. В организационном отношении колхозы были включены в систему сельскохозяйственной кооперации. Их деятельность регулировалась законодательством о сельскохозяйственной кооперации, а вопросы землепользования регулировались земельным законодательством.

Земельный кодекс 1922 г. рассматривает колхозы как одну из форм товарищеского порядка землепользования. Этот порядок характеризуется тем, что за каждым состоящим в обществе землепользователем признается право на совместное участие в пользовании общими земельными наделами товарищества без отвода отдельным членам товарищества участков на главных угодиях. Товарищеский порядок землепользования образуется в целях наивыгоднейшего использования труда членов товарищества для совместного ведения сельскохозяйственного производства на основании добровольного соглашения входящих в него землепользователей посредством соединения всех или некоторых, ранее состоявших в их пользовании, угодий в общее землепользование либо посредством общего отвода товариществу земли.

Что касается отдельных видов колхозов, то Земельный кодекс знает известные еще Положению о социалистическом землеустройстве три формы: сельскохозяйственную коммуну, сельскохозяйственную артель и товарищество с общественной обработкой земли. Различие между ними по Земельному кодексу сводится к следующему: в товариществе по общественной обработке земли и в сельскохозяйственной артели могут быть установлены земельные доли, причитающиеся каждому члену объединения, в сельскохозяйственных коммунах земельные доли не определяются.

5. Войдя в систему сельскохозяйственной кооперации колхозы сохранились как особый вид сельскохозяйственной кооперации. Они не переходили на Устав сельскохозяйственного кооператива, а сохранили свои уставные формы. Девятый съезд Советов (1921 г.) в своем постановлении о вовлечении колхозов в общее кооперативное строительство особо подчеркнул, что присоединение колхозов к общему руслу сельскохозяйственного кооперативного

[1] См. подробнее об этом И. А. Конюков, Очерки о первых этапах развития коллективного земледелия, Сельхозгиз, 1949, стр. 96—108.

[2] См. Колхозы во второй Сталинской пятилетке, — Статистический сборник ЦУНХУ Госплана СССР, 1939, стр. 1.

движения необходимо проводить с большой осторожностью «без ломки их положительного революционного содержания». Колхозам предоставлялись различные преимущества, им оказывалась помощь.

Двенадцатый съезд РКП особо подчеркнул, что «Сельскохозяйственные товарищества, артели и коммуны должны получать преимущественную поддержку государственных органов, в особенности поскольку они являются хозяйственными объединениями беднейших слоев крестьян» [1].

Изменившиеся условия потребовали пересмотра действовавших примерных уставов колхозов (сельскохозяйственных коммун, сельскохозяйственных артелей и товариществ по общественной обработке земли). В 1922 г. были изданы новые примерные уставы сельскохозяйственных коммун, сельскохозяйственных артелей и товариществ по общественной обработке земли.

Примерный устав товарищества по общественной обработке земли следующим образом определял его задачи: «товарищество имеет целью повысить доходность хозяйства своих членов посредством: организации совместных полевых работ, общего пользования сельскохозяйственными машинами и других мер, направленных к улучшению их хозяйства».

Для того чтобы организация совместных полевых работ дала хорошие результаты, устав обязывал товарищество принимать меры по землеустройству и сведению земельных участков, находящихся в пользовании его членов, к одному месту или в широкие полосы, организовывать на общем участке товарищества и на земельных угодиях его членов правильный севооборот, совместное производство сельскохозяйственных работ и совместное использование сельскохозяйственных машин.

Вступающий в товарищества должен внести безвозвратный вступительный взнос и паевой взнос. Паевой взнос по решению общего собрания мог быть внесен не только деньгами, но и имуществом (машинами, скотом, семенами и пр.).

Примерный устав обязывал членов товарищества принимать участие в общих работах товарищества личным трудом, исполнять требования устава своего товарищества, постановления общего собрания и Совета.

Порядок распределения урожая и доходов товарищества устанавливался общим собранием товарищества. Примерный устав указывал, что «при распределении доходов должны быть приняты во внимание: количество труда, затраченного в данный период отдельными членами в хозяйственных и вспомогательных работах, и прочие признаки, устанавливаемые общим собранием товарищества». Примерный устав товарищества по общественной обработке земли был построен таким образом, чтобы облегчить крестьянам-середнякам вступление в колхоз. С одной стороны, кре-

[1] ВКП(б) в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, изд. 6-е, ч. 1, стр. 518.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

XIII съезд партии (1924 г.) признал, что всемерное кооперирование крестьянских масс является главной задачей партии в деревне. Решение этой задачи требовало развития всех видов кооперации: потребительской, сельскохозяйственной, промысловой и др.

Еще в мае 1921 г. был издан декрет Совнаркома «О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации» [1]. В этом декрете Совнарком предлагал всем органам власти принять необходимые меры к всемерному развитию сельскохозяйственной кооперации. 16 августа 1921 г. был принят декрет ВЦИК и СНК РСФСР о сельскохозяйственной кооперации. По этому декрету трудящемуся населению сельских местностей предоставлялось право образовывать сельскохозяйственные кооперативные товарищества или артели как для совместного ведения сельскохозяйственного производства, так и для организации труда своих членов, снабжения их необходимыми сельскому хозяйству орудиями и другими средствами производства, а также для переработки и сбыта продуктов земледельческого производства. Декрет подчеркивает, что «организация сельскохозяйственных кооперативов является делом государственно необходимым, и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие земледельцам в деле кооперирования» [2].

В первые годы новой экономической политики правовое регулирование деятельностью кооперации осуществлялось законодательством союзных республик. С образованием Союза Советских Социалистических Республик в целях внесения единства в кооперативно-колхозном строительстве был издан ряд общесоюзных законов по отдельным видам кооперации.

22 августа 1924 г. ЦИК и СНК СССР утвердил первый всесоюзный закон «О «сельскохозяйственной кооперации» [3]. Несколько ранее, в мае 1924 г., был утвержден закон о потребительской кооперации.

Положение о сельскохозяйственной кооперации предоставляло право гражданам СССР, занимающимся сельским хозяйством или связанным с ним промыслами и пользующимся правом избирать в Советы, образовывать кооперативные объединения в целях: а) совместного ведения сельскохозяйственного производства и подсобных в нем предприятий; б) снабжения своих хозяйств необходимыми средствами производства; в) переработки и сбыта продуктов сельскохозяйственного производства; г) приобретения, устройства и использования машин, а также других мероприятий, направленных к улучшению сельского хозяйства.

Образованным на основе этого закона кооперативным объединениям предоставлялось право участвовать в гражданском обороте, организовывать районные, губернские или соответствующие им союзы. Сельскохозяйственные кооперативные организации учреждались и действовали на основе своих уставов. Совнаркомам союзных республик предоставлялось право издавать нормальные уставы отдельных видов кооперации, если они это найдут нужным.

Положение о сельскохозяйственной кооперации предоставляло кооперативным организациям право свободно устанавливать взаимоотношения с другими видами кооперации и образовывать смешанные по роду деятельности кооперативные организации.

3. Наряду с мероприятиями по развитию простых форм кооперации были приняты меры к укреплению и развитию существующих колхозов.

По данным ЦУНХУ к началу новой экономической политики (1921 г.) насчитывалось 16 000 сельскохозяйственных коллективов (коммун, артелей и товариществ по общественной обработке земли) [1]. Многие колхозы возникли в период гражданской войны. Их деятельность была приспособлена к условиям продразверстки. Все свои излишки сверх потребительской нормы они сдавали государству. Товарная продукция в колхозах была слабо развита. Во внутренних отношениях преобладали принципы «потребительского коммунизма».

С переходом к новой экономической политике необходимо было изменить правовое положение существующих колхозов, приспособить их организационно-правовую структуру к условиям новой экономической политики.

Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 17 ноября 1921 г. «О приравнении сельскохозяйственных коллективов в отношении выполнения государственных налогов к хозяйствам единоличников и о распространении на сельскохозяйственные коллективы положения о сельскохозяйственной кооперации» было изменено правовое положение колхозов, и их хозяйственная деятельность была приспособлена к условиям новой экономической политики.

На колхозы была возложена обязанность вносить государству налоги в таком же порядке, как и хозяйства крестьян-единоличников. Колхозам было предоставлено право свободно распоряжаться излишками своей продукции. На них было распространено Положение о сельскохозяйственной кооперации.

Тем самым колхозы получили возможность перестроить свою хозяйственную деятельность применительно к условиям новой экономической политики и широко использовать те хозяйственные выгоды и льготы, которые были предоставлены трудящимся крестьянам отменой продразверсткой и введением продналога.

Этими мероприятиями были созданы условия для укрепления существующих колхозов и для их дальнейшего роста.

И действительно часть сельскохозяйственных коллективов, созданных в условиях военного коммунизма и оказавшихся непри-

[1] СУ РСФСР 1921 г. № 47, ст. 230.
[2] СУ РСФСР 1921 г. № 47, ст. 234.
[3] СЗ СССР 1924 г. № 4, ст. 61.

[1] Колхозы во второй Сталинской пятилетке — Статистический сборник ЦУНХУ Госплана СССР, 1939, стр. 1.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

7. Организационная и финансовая помощь Советского государства колхозному строительству дала свои результаты. В течение 1919 г. колхозное движение охватывает все более широкие массы крестьянства. Повсеместно происходит объединение крестьян в сельскохозяйственные коммуны, сельскохозяйственные артели и в различного рода товарищества по совместной обработке земли. С увеличением количества сельскохозяйственных коллективов был поставлен вопрос об их объединении в целях улучшения руководства ими. Еще съезд земельных отделов, комитетов бедноты и коммун, состоявшийся в декабре 1918 г., принял постановление о создании Всероссийского союза коммун при Наркомземе, поручил последнему выработать соответствующую инструкцию и передать ее на обсуждение мест. В течение 1919 г. собирались уездные и губернские съезды колхозов. В декабре 1919 г. состоялся первый съезд земельных коммун и сельскохозяйственных артелей. На этом съезде и был образован Всероссийский союз производительных сельскохозяйственных коллективов (коммун и артелей).

Всероссийский союз производительных сельскохозяйственных коллективов был организован при Наркомземе, под контролем которого и проходила вся его деятельность. Он был создан как объединение производственно-хозяйственного характера. На него возлагалась задача объединить все сельскохозяйственные коммуны и артели в единую хозяйственную организацию. Он должен был содействовать проведению общего плана народного хозяйства и оказывать помощь трудящимся крестьянам в их переходе к социалистическим формам хозяйства.

Всероссийский союз сельскохозяйственных коллективов провел значительную работу по объединению и направлению деятельности колхозов того периода. На втором Всероссийском съезде сельскохозяйственных коллективов (февраль 1921 г.) произошло объединение Союза сельскохозяйственных коллективов с профессиональным Союзом работников земли и леса.

Дальнейшие изменения организационно-правовых форм руководства колхозами произошли после перехода к новой экономической политике в связи с включением колхозов в общую систему сельскохозяйственной кооперации.

§ 4. Колхозное право в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства (1921—1925 гг.)

1. К концу 1920 г. Красная Армия разгромила главные силы иностранных интервентов и внутренней контрреволюции. Иностранная военная интервенция и гражданская война была закончена. Страна перешла к мирному хозяйственному строительству. Перед страной Советов встала задача восстановить разрушенное империалистической и гражданской войной народное хозяйство.

Восстановление народного хозяйства необходимо было начинать с поднятия производительных сил сельского хозяйства.

В период гражданской войны создался и закрепился военно-политический союз рабочего класса и крестьянства. «Этот союз держался на известной основе: крестьянин получал от Советской власти землю и защиту от помещика, от кулака, рабочие получали от крестьянства продовольствие по продразверстке» [1]. С окончанием гражданской войны и переходом к мирному строительству перед партией встал вопрос о выработке новой установки по вопросам хозяйственного строительства. Необходимо было подвести под военно-политический союз рабочего класса и крестьянства хозяйственную основу.

Десятый съезд партии по предложению Ленина принял решение о замене продразверстки продналогом. Было установлено, что вся продукция крестьянского хозяйства, которая у него оставалась после выполнения обязательства по натуральному налогу, поступала в полное распоряжение крестьянина, и ему предоставлялась свобода торговли этими излишками. Постановление съезда и явилось началом перехода к новой экономической политике.

Новая экономическая политика по-новому ставила и решала вопрос о колхозном движении и его организационно-правовых формах.

2. В рассматриваемый период в сельском хозяйстве нашей страны преобладало мелкое индивидуальное крестьянское хозяйство. Удельный вес колхозов и совхозов был незначителен. Для того чтобы втянуть в кооперативно-колхозное строительство основные массы, а не только передовые слои крестьян, нужно было наряду с укреплением и развитием существующих колхозов особое внимание уделить развитию простых форм кооперации. Ленин и Сталин учат, что вовлечение основных масс крестьянства в социалистическое строительство нужно начинать с кооперирования крестьянского хозяйства в области сбыта и снабжения. Сбыто-снабженческая кооперация является наиболее простой и доступной рядовому крестьянину формой кооперирования. Кооперируя снабжение и сбыт крестьянского хозяйства, потребительская и сельскохозяйственная кооперации устанавливали непосредственную связь между социалистической промышленностью и сельским хозяйством. Кооперация вытесняла частника из торговли, освобождала трудовые массы крестьян от эксплоатации их со стороны перекупщиков, спекулянтов. Предоставляя крестьянам дешевый кредит, оказывая производственную помощь семенами, инвентарем, сельскохозяйственная кооперация боролась с кулацкой кабалой, укрепляла позицию социалистического сектора народного хозяйства. Сбыто-снабженческая кооперация постепенно подводила основные массы крестьян к высшей форме кооперации — к производственной кооперации.

[1] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 238.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

труде и в пользовании результатами труда. Поэтому желающий вступить в коммуну отказывается в ее пользу от личной собственности на денежные средства, орудия производства, скот и вообще на всякое имущество, необходимое в ведении коммунистического хозяйства. Коммуна берет от каждого ее члена по его силе и способностям и дает ему по его насущим потребностям.

Устав подчеркивал, что конечной целью сельскохозяйственных производительных коммун является преобразование сельскохозяйственной промышленности РСФСР на коммунистических началах. Для достижения этой конечной цели коммуны должны вести непримиримую борьбу с капиталистическим строем всеми мерами и средствами, «вплоть до вооруженного отпора всем попыткам помещиков, капиталистов, кулаков и других воротить свое былое политическое и экономическое господство». И действительно в условиях гражданской войны и иностранной военной интервенции коммуны с оружием в руках защищали завоевания Октября.

Однако, как было отмечено выше, сельскохозяйственные коммуны не получили и не могли получить широкого распространения ввиду того, что они были организованы на базе низкой техники и практиковали уравниловку, мало считаясь с личными интересами своих членов.

4. 19 мая 1919 г. Наркомзем утвердил Нормальный устав трудовых земледельческих артелей. Так же как и коммуна, артель ставила своей целью заменить отживший способ единоличного ведения сельского хозяйства хозяйством, построенным на разумных товарищеских началах. Для этой цели артель, соединяя силы и средства своих членов, устраивала одно общее трудовое хозяйство для совместного производства, переработки и сбыта сельскохозяйственных продуктов.

Артель строилась как добровольное объединение трудящихся на последовательно демократических основах. Каждый член артели имел один голос. Управление делами артели осуществлялось общим собранием и советом артели. Но, в отличие от коммуны, устав артели не ставил как непременное условие обобществление средств производства. Вступавший в артель должен был внести обязательный артельный взнос. Эти взносы могли быть внесены с разрешения общего собрания не только денежными суммами, но и имуществом в виде живого и мертвого инвентаря и пр. Устав подчеркивал, что, «ставя своей целью полное объединение всех сил и средств своих членов, артель, однако, может временно допустить ведение членами артели своих частных хозяйств в таких пределах и размерах, какие без ущерба для артельного хозяйства общее собрание членов артели признает возможным». Обработка земли выполняется как инвентарем, приобретенным артелью и составляющим инвентарный фонд артели, так и инвентарем, принадлежащим отдельным членам артели. Условия пользования

артелью инвентарем ее членов вырабатываются общим собранием артели.

Таким образом, устав временно допускал наряду с артельным хозяйством частное хозяйство своих членов, не требовал еще обобществления инвентаря, но в то же время предусматривал образование инвентарного фонда артели.

Распределение результатов труда производилось в следующем порядке: вся продукция артельного производства учитывалась и поступала в распоряжение артели; часть этой продукции артель использовала для выполнения своих обязательств перед государством и для удовлетворения нужд артельного хозяйства, а остальная часть распределялась в натуральном или в денежном виде между членами артели пропорционально труду каждого члена, согласно правилам, установленным общим собранием артели.

5. Глава 8 Положения посвящена общественной обработке земли. Общественная обработка земли, как она дана в Положении, не являлась какой-то законченной организационной формой. Она могла применяться в различных формах.

Общественная обработка земли могла производиться целым обществом [1] либо отдельными группами членов общества; путем совместного приложения труда и общего использования средств орудий производства при вспашке и засеве земель, уборке урожая и т. д.

В тех случаях, когда большинство общества высказывалось за переход к общественной обработке земли, меньшинство должно было подчиниться, и все общество переходило к общественной обработке земли. Только в том случае, когда большинство общества не соглашалось перейти к общественной обработке земли, меньшинство или отдельная группа общества могли выделиться и перейти к общественной обработке земли. В этом случае общество было обязано выделить меньшинству землю к одному месту по существовавшей норме. При этом отдельные группы крестьян, когда они переходили к общественной обработке земли и выделялись из всего общества, могли принять устав артели и товарищества по совместной обработке земли или стать самостоятельным сельским обществом.

6. Наряду с организационной государство оказывало крестьянам систематическую материальную помощь по переходу к коллективным формам хозяйства. Еще 2 ноября 1918 г. Совнарком РСФСР выделил специальный фонд в размере одного миллиарда рублей на мероприятия по развитию сельского хозяйства [2]. Пособия и ссуды из этого фонда выдавались сельскохозяйственным коммунам, трудовым товариществам и другим коллективам, а также сельским обществам или группам крестьян при условии перехода от единоличной к общественной обработке земли.

[1] Положение имеет в виду сельское общество.
[2] СУ РСФСР 1918 г. № 81, ст. 856.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

рые дали бы возможность вовлечь в колхозное движение наряду с батраком и бедняком также и середняка.

На это особо указывал В. И. Ленин в своем выступлении на первом съезде комитетов бедноты, коммун и земельных органов, который состоялся в декабре 1918 г. Ленин говорил: «Перед . . .трудящимся крестьянством сама жизнь ставит теперь в упор вопрос о переходе к общественной обработке земли...». «Вдвое и втрое поднялась бы производительность труда, вдвое и втрое был бы сбережен человеческий труд для земледелия и человеческого хозяйства, если бы от этого раздробленного мелкого хозяйства совершился бы переход к хозяйству общественному».

К этому величайшему преобразованию надо подходить с постепенностью. Надо учитывать, что среднее крестьянство будет «колебаться и согласится перейти к социализму лишь тогда, когда увидит прочный, на деле показательный пример того, что этот переход необходим... Здесь мы рассчитываем, — говорил Ленин, — на длительное, постепенное убеждение, на ряд переходных мер» [1].

Съезд земельных отделов, комбедов и коммун признал необходимым последовательно и неуклонно проводить организацию коллективных форм сельского хозяйства.

3. Выводы и предложения съезда были в значительной мере использованы при разработке «Положения о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», утвержденного ВЦИК 14 февраля 1919 г. [2].

Положение явилось основным законодательным актом, на основе которого происходило правовое регулирование строительства колхозов в период иностранной интервенции и гражданской войны.

В этом Положении была развернута целая система мероприятий по организации социалистических форм сельского хозяйства. Подчеркнув, что вся земля в пределах РСФСР, в чьем бы пользовании она ни состояла, считается единым государственным фондом, который находится в заведывании и распоряжении соответственных народных комиссариатов и подведомственных им местных органов власти, Положение следующим образом определяло задачи колхозного строительства: «Для окончательного уничтожения всякой эксплоатации человека человеком, для организации сельского хозяйства на основе социализма... необходим переход от единоличных форм землепользования к товарищеским. Крупные советские хозяйства, коммуны, общественная обработка земли и другие виды товарищеского землеиспользования являются наилучшими средствами для достижения этой цели».

Для содействия строительству коллективных хозяйств Положение намечает мероприятия по оказанию материально-технической и финансовой помощи крестьянству.

[1] Ленин, Соч., т. XXIII, стр. 426—427.
[2] СУ 1919 г. № 4, стр. 43.

Положение от 14 февраля 1919 г. возлагает на Наркомзем обязанность оказывать всяческое содействие сельскохозяйственным производительным коммунам, товариществам и обществам, перешедшим к общественной обработке земли, трудовым артелям и другим сельскохозяйственным объединениям как снабжением их семенами, орудиями, скотом, так и оказанием им агрономической и культурно-технической помощи.

Для содействия строительству социалистических форм сельского хозяйства Положение устанавливает ряд поощрительных мер и льгот. Предусматривался первоочередной выдел земли для товариществ, а также обязательное сведение землепользования членов различных товариществ к одному месту.

Положение запрещало дальнейшую раздачу в единоличное пользование земель, из которых уже были созданы сельскохозяйственные социалистические предприятия, а также раздачу всех вообще земель, до того времени не распределенных.

Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию дает впервые законодательную регламентацию уставных форм колхозов: сельскохозяйственной коммуне, сельскохозяйственной артели и товариществу по совместной обработке земли.

Сельскохозяйственная коммуна по Положению и Нормальному уставу, изданному Наркомземом 19 февраля 1919 г., является добровольным союзом трудящихся, частью общенародной организации товарищеского земледелия. Коммуна организуется с целью ведения хозяйства на коммунистических началах в области производства и распределения. В отношении землепользования Положение указывает, что земля отводится коммуне уездным земельным отделом в соответствии с общими правилами о социалистическом землеустройстве. Но Положение предусматривает и другой случай, когда коммуна образуется из лиц, уже пользующихся участками земли. В этих случаях Положение обязывает земельные отделы, в случае если эти земли расположены в разных местах, заменить их одним участком и, по возможности, в непосредственном соседстве с площадью земли другой коммуны или с советским хозяйством.

Как добровольное объединение трудящихся коммуна строилась и осуществляла управление на основе последовательно демократических начал. Управление делами коммуны осуществлялось общим собранием ее членов и ее исполнительным органом — советом коммуны, избиравшимся общим собранием из числа членов коммуны. Устав подчеркивал, что коммуна должна организовать свое хозяйство в полном соответствии с установленным советской властью общим для данного земледельческого района планом и под руководством агрономов и других специалистов, состоящих на службе советской власти и ее местных органов.

Сельскохозяйственная коммуна, — говорится в уставе, — должна служить образцом братского равенства всех людей в

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Что касается уставных форм первых колхозов, то следует иметь в виду, что их уставы создавались на местах и часто их наименование не соответствовало фактическому положению вещей. Можно было встретить ряд сельскохозяйственных коммун, которые по фактически сложившимся отношениям примыкали больше к типу артели. И наоборот, ряд объединений именовал себя артелями, а представляли они собою сельскохозяйственные коммуны.

Два основных положения были характерны для сельскохозяйственных коммун того периода: 1) полное обобществление не только средств производства, но и в значительной мере и средств потребления и 2) распределение результатов хозяйственной деятельности по потребительской норме.

Все уставы сельскохозяйственных коммун того периода подчеркивали, что коммуна — это орудие классовой борьбы против капитала, что коммуна, как объединение деревенской бедноты и пролетариата, есть могучее средство социалистического преобразования.

Первые сельскохозяйственные артели, так же как и сельскохозяйственные коммуны, стремились объединить отдельные единоличные крестьянские хозяйства в единое коллективное хозяйство.

Так, в Уставе луневской трудовой земледельческой артели «Новая жизнь» указывалось, что артель образуется «для совместной обработки земли, перехода от отдельных хозяйств к общему и для удовлетворения материальных и духовных потребностей членов артели. С этой целью артель всю землю всех именований обращает в одно целое для организации на ней общей работы и для правильного применения и распределения личного труда членами артели, с применением всех технических усовершенствований и научных методов, с расчетом наивысшего получения потребления человека и хозяйства». Но в отличие от коммун, артели проводили принцип распределения доходов не по потребностям, а по труду, или, по терминологии уставов того периода, распределение результатов хозяйственной деятельности проводилось не по «едокам», а по «рабочей силе».

3. Большее развитие различные коллективные объединения крестьян получили со второй половины 1918 г.

11 июня этого года был издан декрет о создании комитетов бедноты (комбедов).

«Комбеды сыграли большую роль в борьбе с кулачеством, в деле перераспределения конфискованных земель и распределения хозяйственного инвентаря, в заготовке продовольствия излишков у кулаков, в деле снабжения продовольствием рабочих центров и Красной Армии. 50 миллионов гектаров кулацкой земли перешло в руки бедноты и середняков. Была конфискована у кулачества значительная часть средств производства в пользу бедноты.

Организация комитетов бедноты являлась дальнейшим этапом в развертывании социалистической революции в деревне»[1].

Наряду с задачами по борьбе с кулачеством перед комитетами бедноты была поставлена задача организации общественной обработки земли и уборки полей деревенской бедноты. Деятельность комбедов способствовала дальнейшей организации коллективных объединений крестьян.

§ 3. Колхозное право в период иностранной военной интервенции и гражданской войны (1918—1920 гг.)

1. В результате великой аграрной революции в деревне произошли большие изменения в соотношении между отдельными социальными группами внутри крестьянства. Всемерная помощь батраку и бедняку, удар по кулачеству привели к увеличению середняцкой части крестьянства. Середняк составлял большинство крестьянского населения. «Настроения и поведение среднего крестьянства, колебавшегося между буржуазией и пролетариатом, имели громадное значение для судеб гражданской войны и социалистического строительства. Исход гражданской войны зависел во многом от того, куда колебнется середняк, какой класс сумеет привлечь к себе среднее крестьянство — пролетариат или буржуазия»[2]. «Поход пролетариев в деревню и организация комитетов бедноты упрочили Советскую власть в деревне и имели огромное политическое значение для завоевания крестьянина-середняка на сторону Советской власти»[3].

VIII съезд партии определил новую линию партии по отношению к среднему крестьянству — переход от политики нейтрализации середняка к прочному союзу с ним. «Съезд требовал, чтобы партийные организации и все коммунисты строго различали и отделяли среднее крестьянство от кулаков, привлекали бы его на сторону рабочего класса внимательным отношением к его нуждам. Надо было бороться с отсталостью середняка убеждением, а отнюдь не мерами принуждения, насилия. Поэтому съезд дал указание проводить социалистические мероприятия в деревне (создание коммун, сельскохозяйственных артелей), не допуская принуждения. Во всех случаях, где затрагивались жизненные интересы середняка, надо было итти на практические соглашения с ним, на уступки середняку в определении способов проведения социалистических преобразований»[4].

2. Задачи, поставленные VIII съездом партии, легли в основу дальнейшего развития законодательства. Необходимо было применять такие формы коллективизации сельского хозяйства, кото-

[1] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 212.
[2] Там же, стр. 223.
[3] Там же, стр. 212.
[4] Там же, стр. 223—224.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

работа среди крестьян по вовлечению их в простые формы кооперации, приучавшие их к коллективному хозяйствованию.

До перехода к сплошной коллективизации колхозное движение охватывало отдельные группы крестьян, преимущественно бедняков, батраков и незначительные слои середняков. До 1929 г. преобладали главным образом простые формы кооперации, существовали различные простейшие производственные объединения крестьян (машинные товарищества, мелиоративные и др.).

Возникшие в первые годы революции сельскохозяйственные коллективы (сельскохозяйственные коммуны, сельскохозяйственные артели, товарищества по совместной обработке земли) после перехода к новой экономической политике были включены в общую систему сельскохозяйственной кооперации. Их правовое положение до 1930 г. определялось, с одной стороны, земельным законодательством, а с другой, — законом о сельскохозяйственной кооперации.

Переход к сплошной коллективизации означал, что в колхозы пошли основные массы крестьян, не только батраки и бедняки, но и середняки, в колхозы стали объединяться крестьяне целыми селами, волостями, округами. В этих условиях потеряли прежнее значение простые формы сельскохозяйственной кооперации и простейшие производственные объединения крестьян. Изменилось и соотношение уставных форм колхозов.

Основной формой колхозного движения становится сельскохозяйственная артель и основным законом, регулирующим деятельность колхозов, становится Примерный Устав сельскохозяйственной артели.

§ 2. Колхозное право в период проведения Октябрьской социалистической революции (октябрь 1917—1918 гг.)

1. Первые коллективные хозяйства в земледелии возникли в первые месяцы советской власти. Организаторами их являлись большей частью батраки, совместно с беднейшими крестьянами, во многих случаях при участии городских рабочих [1].

Крестьянский наказ о земле предусматривал, что «земельные участки с высоко культурными хозяйствами: сады, плантации, рассадники, питомники, оранжереи и т. д. не подлежат разделу, а превращаются в показательные и передаются в исключительное пользование государства или общин» (ст. 3). Эти бывшие помещичьи имения явились материальной базой для организации первых совхозов и колхозов.

Первые коллективные хозяйства в земледелии возникли преимущественно в форме сельскохозяйственных коммун. Наряду с сельскохозяйственными коммунами уже в первые месяцы советской власти возникли и сельскохозяйственные артели и различного рода товарищества по совместной обработке земли [1].

2. Правовой базой, на основе которой происходило регулирование строительства колхозов в первый год советской власти, явились нормы исторического декрета «О земле» и составляющего его составную часть крестьянского наказа, а также нормы «Основного закона о социализации земли» от 19 февраля 1918 г. [2].

Исходя из ленинского принципа добровольности, декрет и наказ устанавливали свободу форм землепользования.

«Формы пользования землей, — подчеркивает ст. 7 наказа, — должны быть совершенно свободные». По решению граждан отдельных селений могли быть избраны следующие формы землепользования: подворная, хуторская, общинная и артельная.

Установив право крестьян на свободный выбор форм землепользования, земельное законодательство этого периода в то же время четко проводит принцип правового преимущества коллективных форм землепользования.

В законе о социализации земли от 19 февраля 1918 г. особо подчеркнуто, что в задачи распоряжения землей со стороны центральных и местных земельных органов советской власти, помимо справедливого распределения земель сельскохозяйственного значения среди трудового земледельческого населения, входит «развитие коллективного хозяйства в земледелии как более выгодного в смысле экономии труда и продуктов за счет хозяйства единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству» (ст. 11).

Еще более ярко этот принцип подчеркнут в ст. 35 закона: «Российская Федеративная Советская Республика в целях скорейшего достижения социализма оказывает всяческое содействие (культурную и материальную помощь) общей обработке земли, давая преимущество трудовому коммунистическому, артельному и кооперативному хозяйствам перед единоличным».

Социалистическая направленность первых земельных законов советской власти была особо подчеркнута В. И. Лениным в его работе «Пролетарская революция и ренегат Каутский». В 1918 г. подлейший предатель ренегат Каутский выпустил книжку, в которой он пытался опорочить перед немецким рабочим классом законодательные мероприятия Советской власти в области аграрных преобразований. Разоблачая Каутского, Ленин писал: «...Каутский прямо обманул немецких читателей, скрыв от них, что в законе о земле Советская власть дала прямое преимущество коммунам и товариществам, поставив их на первое место» [3].

[1] Интересные данные о социальном составе первых сельскохозяйственных коллективов приводятся в работе И. А. Конюкова, Очерки о первых этапах развития коллективного земледелия, Сельхозгиз, 1949.

[1] На 1 июля 1918 г. насчитывалось 1600 коллективных хозяйств, которые объединяли 164 тыс. крестьянских хозяйств (см. Статистический сборник ЦУНХУ Госплана СССР — Колхозы во второй Сталинской пятилетке, 1939, стр. 1).

[2] СУ 1918 г. № 25, ст. 346.

[3] Ленин, Соч., т. XXIII, стр. 399.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ГЛАВА II

ИСТОРИЯ КОЛХОЗНОГО ПРАВА

§ 1. Общие положения. § 2. Колхозное право в период проведения Октябрьской социалистической революции (октябрь 1917—1918 гг.). § 3. Колхозное право в период иностранной военной интервенции и гражданской войны (1918 — 1920 гг.). § 4. Колхозное право в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства (1921—1925 гг.). § 5. Колхозное право периода борьбы за социалистическую индустриализацию страны (1926—1929 гг.). § 6. Колхозное право периода борьбы за коллективизацию сельского хозяйства (1930—1934 гг.). § 7. Колхозное право периода завершения строительства социалистического общества и проведения Сталинской Конституции. § 8. Колхозное право в период Великой Отечественной войны Советского Союза (июнь 1941 — 1945 гг.). § 9. Колхозное право в период восстановления и развития народного хозяйства СССР

§ 1. Общие положения

Положение основных масс крестьянства в дореволюционной России было исключительно тяжелым.

Лучшие земли находились в руках помещиков, церквей и монастырей, у лиц царской фамилии. Ленин писал: «У десяти миллионов крестьянских дворов 73 млн. дес. земли. У двадцати восьми тысяч благородных и чумазых лендлордов — 62 млн. десятин. Таков основной фон того поля, на котором развертывается крестьянская борьба за землю» [1].

Крестьянское землевладение было опутано многочисленными остатками феодализма и крепостной зависимости.

Проникновение капитализма в сельское хозяйство происходило при сохранении остатков феодальных и крепостнических отношений. Кулацкая эксплоатация трудовых масс крестьянства носила особо хищнический характер. Задавленные помещичьей и капиталистической эксплоатацией трудящиеся крестьяне вели нищенское существование. Безземелье, низкая, отсталая техника обработки земли, низкая урожайность — такова картина дореволюционного крестьянского хозяйства.

Крестьянство было обособлено от других слоев населения в особое низшее сословие, ограниченное в имущественных правах, в правах передвижения, в правах на образование, в праве несения государственной службы. Для крестьян существовал особый суд — волостной суд с особыми мерами уголовной репрессии [1].

Великая Октябрьская социалистическая революция освободила трудовые массы крестьянства от помещичьей эксплоатации.

Историческим декретом «О земле», осуществившим национализацию всей земли, была революционным путем разрешена вековая борьба крестьян с помещиками за землю. В соответствии с требованиями основных масс крестьянства, выраженными в общекрестьянском наказе, частная собственность на землю отменялась без всякого выкупа навсегда и заменялась всенародной, государственной собственностью на землю. Помещичьи, удельные и монастырские земли передавались в безвозмездное пользование всех трудящихся.

Всего крестьянство по этому декрету получило от Октябрьской социалистической революции более 150 млн. дес. новых земель, которые раньше находились в руках помещиков, буржуазии, царской семьи, монастырей, церквей.

Крестьяне освобождались от ежегодных арендных платежей помещикам в сумме около 500 мл. руб. золотом.

Все недра земли (нефть, уголь, руда и т. д.), леса, воды переходили в собственность народа [2].

Были ликвидированы все остатки крепостничества, средневековья. Были ликвидированы все существовавшие сословия. Впервые в истории человечества трудящиеся крестьяне стали свободными гражданами свободной страны. С первых же дней своего существования советская власть начала оказывать помощь крестьянам в поднятии их хозяйства и в переходе к социалистическим формам хозяйства.

Октябрьская революция, — учит товарищ Сталин, — «...является предварительным условием и необходимой предпосылкой для перехода крестьян на новый, колхозный путь» [3]. С Октябрьской революции начался переход на путь колхозов. С Октябрьской революции возникает новая отрасль права — колхозное право.

Однако для того, чтобы колхозное движение стало массовым, необходимо было создать некоторые предварительные условия, без которых, учит товарищ Сталин, немыслимо массовое колхозное движение.

Для того чтобы колхозное движение стало массовым, необходимо было построить крупную промышленность, способную подвести под сельское хозяйство новую техническую базу, снабжать крестьян в изобилии тракторами и другими сельскохозяйственными машинами, необходимо было обуздать кулачество и отобрать у него машины и тракторы, необходима была большая

[1] Ленин, Соч., изд. 4-е, т. 13, стр. 202.

[1] Подробнее о положении крестьян в дореволюционной России см. учебник Земельное право для юридических институтов, 1949, стр. 28—53.

[2] См. История ВКП(б), Краткий курс, стр. 200.

[3] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 412.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

в колхозах изучаются в науке колхозного права в неразрывной связи с другими внутриколхозными правоотношениями.

5. Смежной с колхозным правом отраслью является также и земельное право. Институт колхозного землепользования, являясь важнейшим институтом земельного права, одновременно является институтом и колхозного права. В земельном праве институт колхозного землепользования изучается в связи с рассмотрением основных категорий землепользования на землях сельскохозяйственного назначения. В колхозном праве институт колхозного землепользования изучается в неразрывной связи с вопросами организации хозяйственной деятельности колхоза на государственной земле, в связи с вопросами организации труда и распределения доходов, выполнения обязательств перед государством и т. д.

6. Система советского права, взятая в целом, строится применительно к системе основного закона нашей страны — Сталинской Конституции.

Построение каждой отдельной отрасли права опирается на конституционные принципы, применительно к системе основного закона, регулирующего данную область общественных отношений.

Система курса колхозного права, как отрасли правовой науки и предмета преподавания, строится применительно к системе Сталинского Устава сельскохозяйственной артели, все основные положения которого закреплены в Сталинской Конституции.

Начинается курс с изложения предмета и системы, т. е. с выяснения предмета колхозного права как отрасли права и отрасли правовой науки. Далее дается краткая история развития колхозного Устава сельскохозяйственной артели как основного источника колхозного права и правовые вопросы государственного руководства колхозами. Ввиду особой значимости МТС и ее роли в развитии колхозов дается особая глава, где излагается правовое положение МТС и дается характеристика ее договорных отношений с колхозами.

В дальнейших главах освещаются права землепользования колхозов и право колхозной собственности, а также правовые вопросы хозяйственной деятельности колхоза. После этого дается глава о членстве в колхозах, рассматриваются правовые формы организации и оплаты труда в колхозах, распределения доходов, обязательства колхоза перед государством, система органов управления делами колхоза, правовое положение колхозного двора. В конце учебника дается глава, освещающая правовые основы социалистического переустройства сельского хозяйства в странах народной демократии.

Таким образом, курс разделяется на три основные части. В первой части (главы I—IV) рассматриваются основные принципы социалистического переустройства сельского хозяйства, даются общие начала колхозного права. В ней излагаются основные положения руководства колхозным строительством и регулирования колхозных правоотношений (а также излагаются основные этапы истории колхозного права).

Вторая часть (главы V—VIII) рассматривает круг тех правовых проблем, которые относятся к порядку организации колхоза и образованию материальной базы и его хозяйственной деятельности.

Третья часть (главы IX—XII) рассматривает систему внутриколхозных отношений, как-то: членство в колхозе, организация и оплата труда, распределение доходов, управление делами колхоза. Заканчивается курс изложением правового положения колхозного двора.

Особая глава посвящена правовым основам социалистического переустройства сельского хозяйства в странах народной демократии. В ней показывается использование опыта колхозного строительства в СССР странами народной демократии.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

научной разработке правовых проблем колхозного строительства, имеющих большое народнохозяйственное и политическое значение.

Правильно разработать вопросы колхозного права можно только исходя из учения Ленина и Сталина о переустройстве мелкого крестьянского хозяйства в крупное коллективное.

Важнейшими теоретическими документами для научной разработки колхозного права являются Сталинская Конституция и Сталинский Устав сельскохозяйственной артели.

Колхозное право является совершенно новой отраслью правовой науки. Оно порождено Великой Октябрьской социалистической революцией, колхозным строем. Изучение опыта колхозного строительства, научная разработка и систематизация многообразных форм правового регулирования колхозных отношений в СССР имеют и большое международное значение. Они наглядно показывают резкое отличие в положении трудовых масс крестьянства в капиталистических странах и в стране социализма. В то время как в капиталистических странах происходит массовое обезземеливание, разорение и обнищание крестьян [1], крестьяне Советского Союза под руководством коммунистической партии добились на базе колхозов свободной и зажиточной жизни и со всем советским народом уверенно идут по пути к коммунизму.

Опыт колхозного строительства в СССР, гениально обобщенный в Сталинском Уставе сельскохозяйственной артели, является теоретическим и практическим руководством и для трудящихся крестьян стран народной демократии, которые уже встали на путь социализма (см. гл. XIV).

Опыт колхозного строительства в СССР указывает пути развития для трудящихся крестьян и всего мира.

2. Колхозное право является составной частью советского социалистического права. Оно регулирует большую область общественных отношений — колхозные отношения. Колхозные отношения, т. е. отношения, складывающиеся в колхозах, а также отношения колхозов с государственными и кооперативными организациями и отдельными лицами регулируются и другими отраслями права. Поэтому между колхозным правом и другими отраслями права существует неразрывная связь. Имеется много смежных областей, которые регулируются и колхозным правом и смежными отраслями советского права и, следовательно, изучаются в науке смежных отраслей права.

Связь колхозного права с государственным правом выражается в том, что в государственном праве содержится ряд принципов, лежащих в основе организации и деятельности колхоза: 1) право граждан на объединение, в том числе на объединение в колхозы (ст. 126 Конституции СССР), 2) закрепление колхозной собственности как одной из форм социалистической собственности, 3) разграничение объектов колхозной собственности и собственности колхозного двора, 4) закрепление за колхозами земли в вечное и бесплатное пользование и др.

[1] О тяжелом положении крестьян в капиталистических странах см. «Большевик» 1949 г. № 23, статья тов. Шепилова, а также статью тов. Лаптева, Трагедия американского фермерства, «Большевик» 1949 г. № 6.

Эти принципы во всей своей полноте и детальности получают свое выражение в нормах колхозного права и являются предметом научной разработки и изучения науки колхозного права.

3. Смежной с колхозным правом отраслью права является гражданское право. Наука гражданского права изучает правовое положение колхоза в качестве одного из видов юридических лиц и право колхозной собственности в качестве одной из форм социалистической собственности, а также право личной собственности колхозного двора как разновидности права личной собственности.

В науке колхозного права правовое положение колхоза, институт права колхозной собственности занимают центральное место. Эти институты рассматриваются и изучаются в колхозном праве во всем их многообразии, а также в совокупности всех тех отношений, которые складываются в колхозе на основе применения норм Примерного Устава сельскохозяйственной артели.

4. Смежной с колхозным правом отраслью является трудовое право.

Победа колхозного строя коренным образом изменила характер труда советского крестьянства. Труд в колхозах, как и на государственных предприятиях, является трудом коллективным, общественным. В колхозах, как и на государственных предприятиях, осуществляется социалистический принцип: «От каждого по его способности, каждому — по его труду» (ст. 12 Конституции СССР). На колхозников, как и на других граждан Советского Союза, распространяется закрепленное Сталинской Конституцией право на труд, а также обязанность трудиться.

Общественное хозяйство колхозов обеспечивает колхозникам возможности реализации их права на труд. В то же время членство обязывает их участвовать личным трудом в общественном хозяйстве своего колхоза.

Однако при наличии общих принципов по регулированию трудовых отношений трудовые отношения в колхозах отличаются от трудовых отношений на государственных предприятиях, поскольку они определяются кооперативным характером колхозов. Этим определяется и отличие в нормативных формах правового регулирования трудовых отношений в колхозах. Если на государственных предприятиях трудовые отношения регулируются нормами Кодекса законов о труде, то в колхозах трудовые отношения регулируются, наряду с другими сторонами колхозной жизни, нормами Примерного Устава сельскохозяйственной артели. Такой институт, как трудодень, свойственен только колхозам. Трудовые правоотношения в колхозах и являются составной частью внутриколхозных правоотношений. Поэтому трудовые правоотношения

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

колхозного и совхозного продуктивного животноводства (1949—1951 гг.).

6) Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 26 мая 1949 г. о заготовках продуктов животноводства.

Очень важное значение как источники колхозного права имеют такие документы, как постановление Совета Министров СССР от 19 апреля 1948 г. «О мерах по улучшению, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах» и другие постановления правительства по вопросам колхозного строительства.

6. Большое значение для урегулирования отдельных сторон внутриколхозной жизни имеют правила внутреннего распорядка, утверждаемые общим собранием колхозников.

Содержащиеся в правилах внутреннего распорядка нормы являются юридически обязательными для всех членов артели.

§ 5. Предмет и система курса

1. Необходимость изучения форм правового регулирования колхозных отношений и творческого их обобщения привела к образованию особой отрасли правовой науки — науки колхозного права.

До перехода к сплошной коллективизации организация и деятельность колхозов регулировались в большей своей части земельным законодательством. Правовые проблемы колхозного строительства рассматривались как часть земельного права. Переход к сплошной коллективизации, богатая практика строительства коллективных хозяйств поставили перед теоретиками права, в первую очередь перед юристами, занимающимися вопросами колхозного права, ряд новых задач научной разработки правовых проблем, связанных с колхозным строительством.

Эти вопросы стали получать в земельном праве все более самостоятельное значение, а сама дисциплина в связи с этим получила наименование «земельно-колхозного права».

По мере развития, с одной стороны, колхозного строительства и расширения законодательства о колхозах, с другой, — законодательства, регулирующего правовое положение различных категорий земель, началось все большее обособление тематики земельно-правовой и колхозно-правовой — пока еще внутри единой дисциплины земельно-колхозного права. Нецелесообразность дальнейшего объединения этих двух дисциплин стала очевидной.

Вопрос этот был поставлен академиком А. Я. Вышинским в его докладе на I Всесоюзном совещании научных работников-юристов в 1938 году. «Земельное и колхозное право, — говорил он, — соединять в одно нельзя. Если говорить о дисциплинах, то здесь мы имеем дело с двумя дисциплинами — земельным правом и колхозным правом».

Большой вред нанесли делу разработки правовых проблем колхозного строительства окопавшиеся одно время на теоретическом фронте права вредители, отрицавшие всякую возможность научной разработки колхозного права. Они издевались над самой возможностью создания такой отрасли научного знания, как колхозное право.

Под руководством большевистской партии советские юристы разгромили эти вредительские установки [1].

Одно время в юридической литературе предлагалось изучать колхозные правоотношения, регулируемые Примерным Уставом сельскохозяйственной артели, в гражданском праве, в трудовом и административном праве. Колхозное право как самостоятельная отрасль правовой науки игнорировалось.

Эти тенденции тормозили дальнейшее развитие науки колхозного права. Необходимо было эти тенденции разбить.

В том же докладе на Всесоюзном совещании научных работников-юристов т. Вышинский дал решительный отпор подобным тенденциям, он говорил: «Важное место в советской науке права должно быть отведено разработке вопросов, связанных с колхозным строительством.

Изучение Сталинской Конституции и Сталинского Устава сельскохозяйственной артели объясняет всю важность изучения и разработки этих вопросов.

К сожалению, цивилисты это еще недооценивают, высказываются даже сомнения о целесообразности такой дисциплины, как колхозное право. Этим настроениям надо дать решительный отпор» [2].

В соответствии с постановлением I Всесоюзного совещания научных работников-юристов земельно-колхозное право было разделено на две самостоятельные научные дисциплины и на два самостоятельных предмета преподавания — на колхозное право и земельное право. Углубилась научная разработка правовых вопросов колхозного строительства.

В 1939 году был издан первый учебник колхозного права для юридических институтов.

За истекшие годы юристами, работающими в области колхозного права, разработаны отдельные проблемы колхозного права. Следует признать, что богатейшая практика колхозного строительства еще не получила в достаточной мере теоретического обобщения. Перед наукой колхозного права стоят еще большие задачи по

[1] Подробнее об этом см. в речи проф. А. Павлова на Всесоюзном совещании научных работников-юристов в 1938 г. — Основные задачи советского социалистического права, 1938, стр. 139—140.

[2] А. Я. Вышинский, Вопросы теории государства и права, Юриздат, 1949, стр. 105.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

§ 4. Основные источники колхозного права

1. Правообразующим фактором советского права в целом, колхозного права в том числе, является диктатура рабочего класса, установленная в России в результате победоносной Великой Октябрьской социалистической революции 1917 года. Воля рабочего класса и всего советского народа выражается в законах социалистического государства и в других нормативных актах.

Основным законом Советского государства, представляющим юридическую базу для регулирования всех правоотношений в СССР, в том числе для регулирования и колхозных отношений, является Сталинская Конституция.

В Сталинской Конституции закреплены основные принципы колхозного строительства. В ней даны законодательные основы для регулирования колхозных отношений.

Статья 5 Конституции СССР дает характеристику двух форм социалистической собственности в СССР: государственной, представляющей собой всенародное достояние, и кооперативно-колхозной, представляющей собой собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений.

В ст. 7 Конституции СССР определены объекты права колхозной собственности.

Общественные предприятия в колхозах с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами продукция, равно как их общественные постройки, согласно ст. 7 Конституции, составляют общественную социалистическую собственность колхозов.

В этой же статье Конституции зафиксированы положения о праве личной собственности колхозного двора и о приусадебном землепользовании колхозных дворов.

Статья 8 Конституции СССР, закрепляя за колхозами занимаемую ими землю в бесплатное и бессрочное пользование, т. е. навечно, определила тем самым основные принципы колхозного землепользования. Эти же принципы закреплены в конституциях всех союзных и автономных республик.

В Сталинской Конституции закреплены общественные порядки, угодные и выгодные трудящимся.

Сталинская Конституция устанавливает равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Советское крестьянство является равноправным строителем нового коммунистического общества. Оно является носителем всех прав и обязанностей, гарантированных Сталинской Конституцией.

В нашем советском социалистическом обществе правовое положение крестьян представляет собой полную противоположность тому бесправному состоянию трудящихся крестьян, которое имело место в России до победы Великой Октябрьской социалистической революции и которое имеет место в настоящее время во всех капиталистических странах.

В ст. 126 Конституции зафиксировано право граждан СССР объединяться в общественные организации, в том числе в кооперативные. Это дает правовую основу для возникновения и деятельности колхозов, оформления членства в них и т. д.

Законодательные нормы, регулирующие колхозные отношения, отражают зафиксированные в Конституции СССР положения о праве на труд, праве на отдых, праве на образование, праве на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности, о полном равноправии женщин во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

2. Основным источником колхозного права является Примерный Устав сельскохозяйственной артели, принятый II Всесоюзным съездом колхозников-ударников и утвержденный СНК СССР и ЦК ВКП(б) 17 февраля 1935 г. В нем содержатся положения, охватывающие все стороны колхозной жизни (подробнее см. главу III — «Сталинский Устав сельскохозяйственной артели — основной закон колхозной жизни»).

3. Источником колхозного права является типовой договор МТС с колхозами, имеющий силу закона (см. гл. V).

4. Источниками колхозного права являются законы, указы и постановления по колхозному строительству, изданные в развитие и дополнение тех положений, которые зафиксированы в Сталинском Уставе сельскохозяйственной артели.

5. Особо важное значение для регулирования колхозных отношений имеют совместные постановления Совета Министров СССР и Центрального Комитета Всесоюзной Коммунистической Партии (большевиков).

Достаточно указать на следующие из них:

1) Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания».

2) Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 апреля 1940 г. «Изменения в политике заготовок и закупок сельскохозяйственных продуктов».

3) Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Примерного Устава сельскохозяйственной артели в колхозах».

4) Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР».

5) Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 18 апреля 1949 г. о трехлетнем плане развития общественного

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ность избирать свои органы управления, осуществляя таким образом самоуправление. Тем самым устанавливается тесная связь органов управления колхозов со всей массой колхозников, ответственность управления перед членами артели. Этот принцип особо подчеркнут в постановлении Совета Министров и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» (подробнее об этом см. в гл. гл. II и XII).

3. Организация и деятельность колхозов проходят под непосредственным руководством государства. Государственное руководство колхозами является обязательным условием их развития по социалистическому пути. В резолюции XVI съезда партии сказано по этому вопросу следующее: «Переход к коллективному земледелию может быть осуществлен, — как это неоднократно указывал Ленин, — лишь при условии оказания колхозам широкой организационной, материальной и финансовой помощи со стороны Советского государства» [1].

Сочетание государственного руководства с широкой самодеятельностью колхозных масс является важнейшим принципом колхозного права. Этот принцип закреплен в нормативных актах, регулирующих колхозное строительство.

Сочетание государственного руководства с самодеятельностью колхозных масс осуществляется в различных формах. Наиболее характерными в этом отношении являются функции машинно-тракторных станций; с помощью этих государственных предприятий строится крупное коллективное сельское хозяйство на высокой технической базе. Здесь наиболее полно сочетается самодеятельность колхозных масс в строительстве своих коллективных хозяйств с организационной и технической помощью и руководством со стороны пролетарского государства.

Принцип сочетания государственного руководства с самодеятельностью колхозников получает свое выражение в ряде норм колхозного права.

4. Правильное сочетание общественных и личных интересов является важнейшим принципом социализма. Товарищ Сталин в беседе с английским писателем Г. Д. Уэллсом говорил: «...социализм не отрицает, а совмещает индивидуальные интересы с интересами коллектива. Социализм не может отвлекаться от индивидуальных интересов. Дать наиболее полное удовлетворение этим личным интересам может только социалистическое общество» [2].

Победой колхозного строя, организацией крупного машинизированного сельского хозяйства созданы все условия для широкого удовлетворения материальных и культурных потребностей колхозников на базе общественного хозяйства. «Личное хозяйство колхозных дворов, — как указал на XVIII съезде ВКП(б) т. Андреев, — должно все более носить узко-подсобный характер» [1]. Вот почему правильное сочетание общественных и личных интересов в колхозах означает, что основное внимание колхозника, весь центр его хозяйственной и трудовой деятельности переносится в колхоз. Общественное хозяйство артели является основным источником благополучия членов артели. Наряду с этим, как было указано выше, устав допускает наличие подсобного хозяйства колхозного двора.

[1] XVI съезд ВКП(б), Стенографический отчет, 1935, т. II, стр. 1277.
[2] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 10-е, стр. 602.

Правильное сочетание личных и общественных интересов в колхозах означает, что основным и решающим является общественное хозяйство колхоза, личное хозяйство двора должно носить строго подсобный характер. Это требование получает свое выражение в том, что Примерный устав строго нормирует размеры подсобного хозяйства колхозного двора.

Этот принцип получает свое выражение также в том, что доход каждого колхозника в соответствии с количеством и качеством его труда находится в зависимости от дохода колхоза в целом (подробнее об этом см. в гл. гл. X—XI).

Правильное сочетание общественных и личных интересов колхозников требует учета разнообразия условий различных районов СССР. Поэтому Примерный Устав устанавливает для колхозов отдельных районов нашей страны, в зависимости от местных условий, различный размер приусадебного участка колхозного двора, а также различное количество скота, находящегося в личной собственности колхозного двора (ст. ст. 2 и 5 устава).

Как было указано выше, отношения, которые складываются в колхозах, нельзя рассматривать в отрыве от отношений колхозов с государством. Колхозы занимают большое место в общей системе народного хозяйства. Колхозы несут ряд обязательств перед государством. Выполнение колхозами своих обязательств перед государством является их первым долгом. Сочетание общественных и личных интересов в колхозах означает сочетание интересов государства, колхозов и колхозников.

Принцип сочетания интересов государства, колхозов и колхозников получает свое выражение в ряде норм колхозного права, особенно в нормах, устанавливающих обязательства колхозов перед государством. Устанавливая обязательства колхоза перед государством, государство проводит их в таких формах, чтобы стимулировать дальнейшее развитие общественного хозяйства колхозов, увеличение благосостояния колхозов и колхозников. Особое значение в этом отношении имеет установленный, начиная с 1940 года, погектарный принцип исчисления обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов (подробнее об этом см. в гл. XI).

[1] XVIII съезд ВКП(б), Стенографический отчет, стр. 119.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ленных в законодательном порядке властью трудящихся и выражающих их волю, волю всего советского народа, руководимого рабочим классом во главе с коммунистической партией (большевиков), в целях защиты, закрепления и развития социалистических отношений и построения коммунистического общества» [1].

§ 3. Основные принципы колхозного права

В основе колхозного права, как и всего советского права, лежат принципы социализма.

Деятельность колхоза развивается и направляется на основе единого государственного плана.

В колхозах осуществлен социалистический принцип: «От каждого по его способности, каждому — по его труду» (ст. 12 Конституции СССР). Общественный продукт, который колхозы получают от приложения труда колхозников к общественным средствам производства, распределяется, за вычетом обязательств перед государством и создания колхозных фондов, между колхозниками исключительно по количеству и качеству труда (подробнее об этом см. в гл. гл. X—XI).

В колхозах полностью осуществлен социалистический принцип равноправия наций, равноправия мужчин и женщин. «В члены артели могут вступать все трудящиеся как женщины, так и мужчины, достигшие шестнадцатилетнего возраста» (ст. 7 Примерного устава).

Выше было указано, что в работах Маркса — Энгельса — Ленина—Сталина даны принципы колхозного строительства. Эти принципы получают свое выражение и закрепление в нормах колхозного права.

1. Принцип добровольности является важнейшим принципом колхозного права. Выше мы приводили высказывания Энгельса: формулируя задачи пролетариата по отношению к мелким крестьянам, он указывал, что их частное производство и частное владение должно будет переводиться в товарищеское «не насильственным путем, а посредством примера и предложения общественной помощи для этой цели».

Принцип добровольности был неоднократно подчеркнут в работах Ленина и Сталина. Ленин писал: «. . .сейчас наша задача — переход к общественной обработке земли, переход к крупному общему хозяйству. Но никаких принуждений со стороны Советской власти быть не может; никакой закон к этому не принуждает. Сельскохозяйственная коммуна основывается добровольно, переход к общественной обработке земли может быть только добровольным. . .» [1].

«Нельзя насаждать колхозы силой, — говорил товарищ Сталин в своей статье «Головокружение от успехов». — Это было бы глупо и реакционно. Колхозное движение должно опираться на активную поддержку со стороны основных масс крестьянства» [2].

Принцип добровольности проходит через все директивы партии и нормативные акты, регулирующие колхозные отношения.

В резолюции XVI съезда партии особо подчеркнуто, что «колхозы могут быть построены только на основе добровольности. Всякая попытка применения насилия или административного принуждения в отношении бедняцко-середняцких масс в целях их присоединения к коллективам является грубым нарушением линии партии и злоупотреблением властью» [3].

Из принципа добровольности исходит и Примерный Устав сельскохозяйственной артели, в котором зафиксировано: «Трудящиеся крестьяне села. . . добровольно объединяются в сельскохозяйственную артель, чтобы общими средствами производства и общим организованным трудом построить коллективное, т. е. общественное хозяйство» (ст. 1). Тем самым определяется и правовое положение колхоза как субъекта права со свойственными ему характерными чертами.

Принцип добровольности определяет и структуру внутренних отношений в колхозах. Вступление в члены колхоза является добровольным. Этот принцип предопределяет и характер установления новой общественной дисциплины в колхозе, построенной на началах самоуправления (подробнее об этом см. в гл. XII).

2. Принцип широкой самодеятельности колхозных масс и выборности органов управления вытекает из сущности колхоза как добровольного объединения крестьян и демократических основ управления колхозом. В постановлении XVI съезда партии подчеркнуто: «Необходимое для достижения высшей производительности труда создание в колхозах новой общественной дисциплины может быть достигнуто лишь на основе подлинной самодеятельности и активного участия колхозников и колхозниц в управлении хозяйством коллектива» [4].

Этот принцип последовательно проводится и закрепляется законодательством о колхозах.

В Примерном Уставе сельскохозяйственной артели зафиксировано, что высшим органом управления является общее собрание членов артели, исполнительным органом является избранное общим собранием правление. Устав обеспечивает всем членам артели активное участие в управлении делами артели, возмож-

[1] А. Вышинский, XVIII съезд ВКП(б) и задачи науки социалистического права, «Советское государство и право» 1939 г. № 3, стр. 10.

[1] Ленин, Соч., т. XXIV, стр. 43.
[2] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 300.
[3] XVI съезд ВКП(б), Стенографический отчет, 1935, т. II, стр. 1277.
[4] Там же.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

субъектами права могут быть отнесены к колхозно-правовым, некоторые из них будут гражданско-правовыми или административно-правовыми.

Ряд отношений колхоза с органами государства изучается колхозным правом потому, что они:

а) юридически связаны в своем возникновении с внутриколхозными отношениями, вытекающими из членства в колхозах;

б) регулируются на основе Примерного Устава сельскохозяйственной артели и дополняющих его норм законодательства о колхозах;

в) устанавливаются там, где колхоз вступает в правовые отношения с органами государства как своеобразное объединение трудящихся крестьян со всеми присущими ему специфическими свойствами, как объединение, не могущее быть замененным в этих правоотношениях каким-либо другим субъектом права. Во всех тех случаях, когда колхоз выступает как всякое другое юридическое лицо, правоотношения в зависимости от своего характера будут относиться к другим отраслям права [1].

Колхозы ведут свое производство на основе единого общего государственного плана. Устав обязывает артель вести свое коллективное хозяйство по плану, точно соблюдая установленные органами государства планы сельскохозяйственного производства и точно выполняя обязательства артели перед государством. В этой связи между колхозом и органами государства возникает ряд взаимных прав и обязанностей.

Отношения колхоза с МТС изучаются колхозным правом. Отношения между МТС и колхозами, которые складываются на основе типового договора МТС с колхозами и заключаемых на его основе договоров, свойственны только колхозам и МТС, другие субъекты права не могут быть участниками этих правоотношений.

Далее следует указать на взаимоотношения колхозов с земельными органами и исполкомами местных Советов, которые осуществляют руководство колхозами. Правовые формы и методы руководства колхозами со стороны органов государства отличаются от правовых форм и методов руководства государственными предприятиями. Руководство это осуществляется на основе принципов Примерного устава (подробнее об этом см. в гл. IV).

Не относятся к колхозному праву отношения колхоза с государственными организациями, вытекающие из актов купли-продажи, подряда или других гражданско-правовых сделок. Например, если колхоз покупает в государственных организациях строительный материал, товары промышленного производства, либо продает в порядке колхозной торговли продукты сельского хозяйства, то эти отношения относятся, естественно, к гражданско-правовым отношениям и регулируются они общими нормами гражданского права.

Также не являются колхозно-правовыми правоотношения колхоза с общественными организациями и отдельными лицами, не членами колхоза, вытекающие из купли-продажи, подряда и других гражданско-правовых отношений.

Таким образом, не все правовые отношения, в которые вступают колхозы с различными юридическими и физическими лицами, являются колхозно-правовыми отношениями, а только те, которые регулируются Примерным Уставом сельскохозяйственной артели и дополняющим его законодательством.

Стало быть, далеко не всякие отношения, где стороной выступает колхоз или колхозник, регулируются колхозным правом, а следовательно, и являются колхозными правоотношениями.

Колхозные правоотношения развиваются по мере развития и движения вперед народного хозяйства в целом, колхозного хозяйства в частности.

5. Как видно из сказанного, колхозные правоотношения по своему характеру разнообразны. Они охватывают разные стороны жизни колхозной деревни (вопросы производства, распределения, организации труда и т. д.).

Особенность колхозных отношений определяет и некоторое своеобразие форм и методов их правового регулирования. Законодательство о колхозах исходит из того, что колхозы являются добровольными объединениями трудящихся крестьян, которые на основе норм Примерного устава и под руководством государства сами осуществляют управление делами своего коллективного хозяйства.

Нормативные акты, регулирующие колхозное строительство, исходят из необходимости сочетания государственного руководства с широкой самодеятельностью колхозных масс. Это получает свое выражение, в частности, и в том, что государство, регулируя колхозные отношения, применяет, наряду с нормами императивного характера, также нормы рекомендательного характера (см. подробнее гл. V).

Колхозное право — это отрасль советского социалистического права, регулирующая отношения по организации и деятельности колхозов, государственному руководству их деятельностью, а также отношения колхозов с колхозниками — членами данного колхоза и колхозными дворами, в целях укрепления и дальнейшего развития колхозного строя, обеспечения движения советского крестьянства под руководством рабочего класса через систему колхозов к коммунизму.

Колхозное право является органической частью советского права, взятого в целом, правил поведения (норм), «...установ-

[1] Это положение впервые было высказано в учебнике «Колхозное право» (изд. 1939 г.), написанном авторским коллективом под редакцией проф. А. П. Павлова.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

социальная природа крестьянина: из мелкого индивидуального собственника он становится членом коллектива, участником социалистического хозяйства.

Интересы колхозного крестьянства — вопросы производства, распределения, имущественные отношения, трудовые отношения — тесно связаны с колхозом. Поэтому колхозные отношения — это, прежде всего, отношения между колхозом и его членами.

Но отношения колхоза с его членами нельзя рассматривать в отрыве отношений колхоза с государством. Деятельность колхозов происходит при помощи и под руководством государства на основе единого народнохозяйственного плана. На базе колхозов крестьянство нашей страны приобщается к общественной и государственной жизни. Колхозное крестьянство является активным участником социалистического строительства.

Колхозные отношения — это в значительной мере отношения колхоза с государством.

Колхозные отношения охватывают разные стороны жизни колхозной деревни. Эти отношения, регулируемые Примерным Уставом сельскохозяйственной артели и дополняющим его законодательством, являются колхозными правоотношениями.

3. Следует различать две основных группы колхозных правоотношений.

Первая группа — это внутриколхозные правоотношения, являющиеся в основе своей отношениями по членству в колхозе. К ним относятся правоотношения по обобществлению средств производства, организации труда, распределению доходов, по распоряжению колхозной собственностью, управлению колхозным хозяйством и др.

а) Вступая в члены колхоза, крестьянин обязан обобществить рабочий скот, сельскохозяйственный инвентарь, семенные запасы и все то, что относится к его основным средствам производства. Путем добровольного обобществления образуется колхозная собственность, которая является одной из форм социалистической собственности. Обобществление имущества крестьян при вступлении в колхоз и является первоначальным источником образования колхозной собственности (подробнее см. об этом гл. VII).

б) Вступая в члены колхоза, колхозник осуществляет свое право на труд путем участия в общественном хозяйстве артели. Участие в общественном хозяйстве артели является одновременно и правом и обязанностью члена колхоза.

Организация и оплата труда в колхозах, правовые формы регулирования труда имеют ряд отличий, свойственных колхозу как производственно-кооперативному объединению трудящихся крестьян. За свой труд в общественном хозяйстве колхозники получают часть натуральных и денежных доходов колхоза, распределяемых в конце хозяйственного года на трудодни. Размеры натуральных и денежных доходов, выдаваемых на трудодни колхозникам, зависят от итогов хозяйственной деятельности колхоза

в целом и его отдельных бригад (а на некоторых пропашных культурах и звеньев, создаваемых внутри бригад).

Правовые отношения колхоза с его членами в связи с их участием работой в общественном хозяйстве колхоза принято называть колхозными трудовыми правоотношениями. Колхозные трудовые правоотношения являются составной частью внутриколхозных правоотношений.

в) К внутриколхозным отношениям относятся также отношения, связанные с управлением делами колхоза. Участвуя в управлении делами колхоза, члены колхоза избирают органы управления, утверждают планы, приходо-расходные сметы, разрабатывают и утверждают нормы выработки, расценки работ, правила внутреннего распорядка и т. д. Каждый член колхоза может быть избран в органы управления (подробнее об этом см. гл. XII). Единым признаком, объединяющим все внутриколхозные правоотношения, несмотря на их некоторые различия, является то, что все они в конечном счете сводятся к отношениям по членству в колхозах. Институт членства определяет взаимоотношения колхоза с его членами и устанавливает весь комплекс взаимных прав и обязанностей колхоза и его членов.

Внутри первой группы колхозных правоотношений следует выделить правоотношения колхоза с колхозным двором. Колхоз вступает в ряд правовых отношений не только с отдельными колхозниками — членами данного колхоза, но и с колхозным двором как самостоятельным субъектом права. Согласно Примерному уставу жилые постройки, личный скот, птица и хозяйственные постройки, необходимые для содержания скота, находятся в личной собственности колхозного двора, а не отдельных его членов. Приусадебный участок предоставляется также в пользование двора в целом, а не отдельных членов двора. Однако право на приусадебный участок земли для ведения подсобного хозяйства, право на соответствующую помощь со стороны колхоза возникает у отдельных дворов только со вступлением их взрослых членов в колхоз и активным их участием в работах колхоза. Следовательно, особенность правоотношений колхоза с колхозным двором заключается в том, что эти правоотношения являются внутриколхозными правоотношениями и определяются членством в колхозе. Но устанавливая точные размеры приусадебной земли и скота, находящиеся в личном пользовании двора, Устав тем самым определяет и разграничения между общественным хозяйством колхоза и подсобным хозяйством двора.

4. Вторая группа колхозных правоотношений — это значительный круг правоотношений колхозов с органами государственной власти и государственного управления.

Как самостоятельный субъект права, как юридическое лицо колхоз вступает в различные правовые отношения с государственными органами, общественными организациями и отдельными лицами. Понятно, что не все правоотношения колхоза с другими

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Особенно велика в этом деле роль русского народа, который в братской семье равноправных народов СССР является наиболее выдающейся нацией.

«Русский рабочий класс под руководством партии Ленина—Сталина вынес на себе основную тяжесть борьбы за победу Великой Октябрьской социалистической революции.

В борьбе за победу социалистического строительства русский народ среди народов СССР является передовым отрядом, по которому равнялись все другие народы при проведении в жизнь индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства, в деле строительства социалистической жизни.

В годы Великой Отечественной войны русский народ с его ясным умом, стойким характером и разумным терпением заслужил всеобщее признание, как руководящей силы Советского Союза среди всех народов нашей страны» [1].

Товарищ Сталин особо отметил, что «...доверие русского народа Советскому правительству оказалось той решающей силой, которая обеспечила историческую победу над врагом человечества, — над фашизмом» [2].

7. Большую роль в организации, закреплении и регулировании новых социалистических отношений в деревне играет советское право. Товарищ Сталин в статье «Относительно марксизма в языкознании» указывает на то, что надстройка, «появившись на свет... становится величайшей активной силой, активно содействует своему базису оформиться и укрепиться, принимает все меры к тому, чтобы помочь новому строю доканать и ликвидировать старый базис и старые классы» [3].

Наше советское социалистическое право в целом, колхозное право в том числе, играет весьма активную роль в деле разрешения гигантских задач, стоящих перед нашим обществом, осуществляющим переход от социализма к коммунизму.

Советское право «... имеет свойство как закреплять уже сложившиеся отношения, так и толкать, вызывать, способствовать по крайней мере зарождению тех взаимоотношений, к которым законодатель сознательно стремится. В этом состоит сущность творческой роли законодательства» [4].

Эти указания имеют большое значение и для определения творческой роли законодательства о колхозах. Достаточно указать на всемирно-историческое значение Примерного Устава сельскохозяйственной артели и дополняющих его законодательных актов для победы колхозного строя.

8. Опыт колхозного строительства в СССР, отраженный в Сталинском Уставе сельскохозяйственной артели и дополняющем его законодательстве, широко используется в странах народной демократии при решении вопросов социалистического переустройства сельского хозяйства.

Коммунистические и рабочие партии стран народной демократии широко изучают и популяризируют опыт победоносного колхозного строительства в СССР, выдающиеся достижения советского колхозного крестьянства, историческую роль индустриализации страны в деле переустройства сельского хозяйства на социалистический лад.

Знаменательными являются поездки в СССР крестьянских делегаций стран народной демократии с целью ознакомления с колхозным строительством, с целью изучения нашего опыта в деле переустройства сельского хозяйства на социалистических основах.

«В нашей стране, — говорит т. Андреев, — создан такой опыт колхозного строительства, который позволит в других странах легче и с меньшими трудностями переходить от мелкого крестьянского хозяйства к крупному общественному, а коммунистические и рабочие партии других стран вооружены гениальным учением Великого Сталина о путях решения крестьянского вопроса в социалистической революции» [1].

§ 2. Колхозные правоотношения и их особенности

1. Предметом колхозного права являются общественные отношения по организации и деятельности колхозов — колхозные отношения. Поэтому необходимо установить как самое понятие колхозных отношений, так и круг тех общественных отношений, которые называются колхозными.

Рабочий класс в СССР связан своим трудом с государственной собственностью, колхозное крестьянство — с кооперативно-колхозной собственностью.

«Этой связью, — говорит товарищ Молотов, — с различными формами социалистической собственности в первую очередь и определяется различие в положении этих классов. Этим же определяется и известное различие путей их дальнейшего развития. Общее в их развитии заключается в том, что оба эти класса развиваются в сторону коммунизма» [2].

Отличие двух форм общественной социалистической собственности определяет и особенности колхозных отношений и норм права, выражающих и регулирующих эти отношения.

2. Объединяясь в колхоз, крестьяне на базе обобществления своих основных средств производства и на государственной земле создают новое, единое коллективное хозяйство. Меняется производственная база их хозяйственной деятельности, меняется и

[1] Л. Берия, Великий вдохновитель и организатор побед коммунизма, «Большевик», 1949, № 24, стр. 30.
[2] Сталин, О Великой Отечественной войне Советского Союза, Госполитиздат, 1947, стр. 197.
[3] Сталин, Относительно марксизма в языкознании, изд. «Правда», стр. 5.
[4] М. Калинин, Статьи и речи, Партиздат, 1936, стр. 79—80.

[1] А. Андреев, Сталин и колхозное крестьянство, «Большевик» 1949 г. № 24, стр. 79.
[2] В. М. Молотов, Конституция социализма, стр. 34.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Сельскохозяйственный труд все больше и больше превращается в разновидность труда индустриального.

Совершенно изменился облик деревни. На XVII съезде ВКП(б) товарищ Сталин говорил: «Старая деревня с ее церковью на самом видном месте, с ее лучшими домами урядника, попа, кулака на первом плане, с ее полуразрушенными избами крестьян на заднем плане — начинает исчезать. На ее место выступает новая деревня с ее общественно-хозяйственными постройками, с ее клубами, радио, кино, школами, библиотеками и яслями, с ее тракторами, комбайнами, молотилками, автомобилями» [1]. За время, прошедшее после XVII съезда, произошло дальнейшее преобразование деревни. Колхозники развернули большое жилищное строительство и коренную реконструкцию населенных мест. Электричество, водопровод, кино, клуб, театр прочно вошли в быт деревни. Деревня постепенно поднимается до уровня города.

Советское общество вступило в полосу постепенного перехода от социализма к коммунизму.

В будущем коммунистическом обществе, учит товарищ Сталин, будет единая общественная собственность, исчезнут различия между рабочим классом и крестьянством.

Однако уничтожение различия между двумя формами общественной собственности может произойти только путем всемерного укрепления и развития обеих форм социалистической собственности — государственной и кооперативно-колхозной — при ведущей роли государственной собственности. Следует иметь в виду, что техническая вооруженность сельского хозяйства происходит главным образом за счет капиталовложений государства, преимущественно через МТС. С каждым годом увеличивается количество МТС, расширяется объем их деятельности. Созданы специализированные МТС (см. гл. V). Тем самым увеличивается ведущая роль государственной собственности в сельскохозяйственном производстве. Одновременно происходит всемерное развитие общественного богатства колхозов. Февральский Пленум ВКП(б) (1947 г.) признал, что главной задачей партии в колхозном строительстве является дальнейшее организационно-хозяйственное укрепление сельскохозяйственной артели, умножение общественной собственности колхозов.

На базе сочетания государственной и колхозной собственности и происходит дальнейший подъем и развитие сельского хозяйства.

На базе сочетания государственной и колхозной собственности осуществляется историческое постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР» [1]. В этом постановлении, названном народом Сталинским планом преобразования природы, намечена грандиозная программа обеспечения высоких и устойчивых урожаев независимо от капризов природы.

Сталинский план преобразования природы является развернутой программой практического осуществления исторической задачи — обеспечить такой подъем сельского хозяйства, который позволил бы в кратчайший срок создать обилие продовольствия для нашего населения, сырья для легкой промышленности и накопление необходимых государственных продовольственных и сырьевых резервов [2]. Создание изобилия продовольствия в нашей стране является одним из важнейших условий построения коммунистического общества.

Решение этой исторической задачи требует всемерного усиления руководящей роли рабочего класса и его авангарда коммунистической партии в развитии сельского хозяйства. Товарищ Сталин учит, что колхозный строй не уменьшает, а увеличивает руководящую роль коммунистов в деле подъема сельского хозяйства (см. подробнее об этом гл. IV).

В политике большевистской партии советский народ видит залог дальнейших успехов нашей социалистической державы, осуществляющей постепенный переход к коммунизму.

Опыт социалистического строительства в СССР показал, что «метод коллективизации оказался в высшей степени прогрессивным методом не только потому, что он не требовал разорения крестьян, но и особенно потому, что он дал возможность в течение нескольких лет покрыть всю страну крупными коллективными хозяйствами, имеющими возможность применить новую технику, использовать все агрономические достижения и дать стране побольше товарной продукции.

Нет сомнения, что без политики коллективизации мы не смогли бы покончить в такой короткий срок с вековой отсталостью нашего сельского хозяйства» [3]. Колхозы сыграли весьма важную роль в подготовке страны к активной обороне. В годы Великой Отечественной войны мы не смогли бы без колхозного строя решить труднейшую задачу снабжения армии и страны продовольствием, а промышленности — сырьем.

В послевоенный период сила и жизненность колхозного строя сказались с новой силой. За короткий срок наше сельское хозяйство не только достигло довоенного уровня, но и значительно превзошло его.

6. Колхозный строй, превративший отсталое единоличное крестьянское хозяйство в крупное социалистическое хозяйство, является делом всех народов, населяющих Советский Союз.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 457—458.

[1] «Правда» 24 октября 1948 г.
[2] См. постановление февральского Пленума ЦК ВКП(б).
[3] Сталин, Речь на предвыборном собрании избирателей Сталинского избирательного округа г. Москвы 9 февраля 1946 г., 1946, стр. 18.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

в) Товарищ Сталин обосновал переход от политики ограничения и вытеснения кулачества к политике ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации.

Осуществление в деревне социалистических преобразований, учит товарищ Сталин, вызывает обострение классовой борьбы. Переход к сплошной коллективизации происходил в ожесточенной классовой борьбе с кулачеством.

Подавление сопротивления кулачества, разоблачение троцкистско-зиновьевского капитулянтского блока, как антисоветского блока, разоблачение правых капитулянтов, как кулацкой агентуры, изгнание троцкистов из партии, признание их взглядов и взглядов правых несовместимыми с принадлежностью к ВКП(б) — все это имело исключительно важное значение для обеспечения успешного проведения сплошной коллективизации и на основе ее — ликвидации кулачества как класса.

Осуществление сплошной коллективизации и на ее основе ликвидации кулачества как класса представляет собой «...глубочайший революционный переворот, скачок из старого качественного состояния общества в новое качественное состояние, равнозначный по своим последствиям революционному перевороту в октябре 1917 года» [1] (см. гл. II).

«В течение 8—10 лет мы осуществили в сельском хозяйстве нашей страны переход от буржуазного индивидуально-крестьянского строя к социалистическому, колхозному строю. Это была революция, ликвидировавшая старый буржуазный хозяйственный строй в деревне и создавшая новый, социалистический строй. Однако этот переворот совершился не путем взрыва, т. е. не путем свержения существующей власти и создания новой власти, а путем постепенного перехода от старого буржуазного строя в деревне к новому. А удалось это проделать потому, что это была революция сверху, что переворот был совершен по инициативе существующей власти при поддержке основных масс крестьянства» [2].

г) Товарищ Сталин раскрыл значение МТС как опорных пунктов в деле социалистического переустройства сельского хозяйства и оказания помощи сельскому хозяйству и крестьянству со стороны социалистического государства. Создание крупных государственных хозяйств в земледелии (совхозов), строительство МТС в широких масштабах и другие мероприятия Партии и Правительства наглядно показывали трудящимся массам крестьянства выгодность ведения крупного социалистического хозяйства и убеждали их в необходимости перехода на путь колхозов.

МТС явились важнейшими опорными пунктами сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса. В настоящее время МТС являются основными государственными организациями в деревне, выполняющими главную организаторскую работу в деле подъема всего колхозного хозяйства.

МТС являются мощным рычагом, посредством которого Советское государство имеет возможность в плановом порядке направлять развитие сельского хозяйства. Они представляют собой ведущую силу в развитии сельского хозяйства СССР. Сельское хозяйство в СССР является самым механизированным хозяйством в мире.

Благодаря деятельности МТС стираются грани между городом и деревней, между трудом физическим и трудом умственным.

Вооружая колхозы высокой техникой через МТС, Советское государство создало мощную базу для переделки крестьянина, его психологии в духе социализма (см. подробнее гл. V).

5. Колхозный строй в корне преобразил сельское хозяйство СССР. На основе колхозов, совхозов и МТС земледелие в СССР из распыленного, примитивного и неразвитого превратилось в самое крупное и механизированное, в самое квалифицированное и продуктивное земледелие в мире. Благодаря колхозному строю навсегда покончено с кулацкой кабалой и нищетой в деревне.

Колхозный строй в корне подорвал былую противоположность между городом и деревней. Если до перехода к сплошной коллективизации советская власть и социалистическое строительство базировались на двух разных основах — на основе самой крупной социалистической промышленности и на основе самого раздробленного и отсталого мелкотоварного крестьянского хозяйства, то с коллективизацией сельского хозяйства создана единая экономическая основа и в городе и в деревне.

Социалистическое сельское хозяйство нашей страны, вооруженное передовой техникой, применяя достижения советской науки, развивается, как и социалистическая промышленность, на основе расширенного воспроизводства. Постепенно стирается различие между рабочим классом и крестьянством.

Социалистическая промышленность непрерывным потоком снабжает сельское хозяйство первоклассной техникой сельскохозяйственного производства. Растет техническая вооруженность социалистического земледелия. Все шире развертывается электрификация деревни. Происходит подъем культуры земледелия. Под руководством и при помощи Партии и Правительства все большее количество колхозов осваивает травопольную систему земледелия.

В колхозной деревне выросли новые кадры, люди, овладевшие техникой. Появились новые профессии, которых не знало мелкое крестьянское хозяйство: трактористы, комбайнеры, механики, лесомелиораторы, слесари, токари, энергетики, мотористы, электромеханики и др. Неизмеримо выросла сельская интеллигенция.

[1] История ВКП(б). Краткий курс, стр. 291.
[2] Сталин, Относительно марксизма в языкознании, «Правда», 20 июня 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ства крупного хозяйства, взять от техники все, что она в состоянии дать.

б) Товарищ Сталин показал, что основным и главным звеном колхозного строительства на современном этапе является сельскохозяйственная артель потому, что артель правильно сочетает личные, бытовые интересы колхозников с их общественными интересами, артель удачно приспособляет личные, бытовые интересы к общественным интересам, облегчая тем самым воспитание вчерашних единоличников в духе коллективизма [1].

Законодательство и практика колхозного строительства знают еще и другие формы колхозов — товарищества по общественной обработке земли (ТОЗ) и сельскохозяйственную коммуну.

Товарищество по общественной обработке земли представляет собою первичную форму коллективного хозяйства. В нем объединяется земля в единый массив, который и является объектом для приложения коллективного труда.

Средства и орудия производства членов товарищества (рабочий скот, сельскохозяйственные машины, инвентарь, транспортные средства и хозяйственные постройки), в отличие от сельскохозяйственной артели, не обобществляются.

Это не значит, что в товариществах по общественной обработке земли не было общественной собственности. Работы в них производились, кроме средств, принадлежащих членам товарищества, и средствами, принадлежащими товариществу в целом.

Общественная собственность товарищества приобретается за счет как вступительных взносов его членов, так и специальных отчислений из ежегодных доходов ТОЗ'а и получаемых товариществом кредитов.

Ко времени развертывания сплошной коллективизации товарищества для основных сельскохозяйственных районов СССР представляли уже пройденную ступень колхозного движения. Однако и в этот период организация их наряду с сельскохозяйственными артелями сыграла положительную роль в республиках Средней Азии и некоторых районах РСФСР как переходная ступень к сельскохозяйственной артели.

В сельскохозяйственной артели обобществляются землепользование, основные орудия и средства производства (сельскохозяйственный инвентарь, рабочий скот и другое имущество) и труд. Сельскохозяйственная артель дает возможность широко использовать все преимущества крупного хозяйства: применять новейшую технику, вести хозяйство на основе достижений агрономической науки. Для сельскохозяйственной артели характерно также и то, что наряду с полеводством развивается общественное животноводство, на общественных началах организуются подсобные отрасли, на общественных началах возводятся хозяйственные и культурно-бытовые строения и т. д. В артели осуществляется социалистический принцип распределения продуктов труда — только по количеству и качеству работы. В артели наряду с общественным хозяйством каждый колхозный двор имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке (ст. 7 Конституции СССР).

Устав сельскохозяйственной артели исходит из того, что основным источником дохода колхозного двора является общественное хозяйство артели, подсобное же хозяйство двора — лишь добавочный источник доходов двора.

Сельскохозяйственная артель является основной и единственно правильной формой колхозного движения на данном этапе.

Сельскохозяйственная коммуна характеризуется еще более высокой степенью обобществления. В коммуне обобществляются землепользование, труд и все средства производства. Коммуна предполагает также обобществление быта ее членов.

Сельскохозяйственная коммуна — дело будущего. На XVII съезде партии товарищ Сталин говорил: «Будущая коммуна вырастет из развитой и зажиточной артели. Будущая сельскохозяйственная коммуна возникнет тогда, когда на полях и в фермах артели будет обилие зерна, скота, птицы, овощей и всяких других продуктов, когда при артелях заведутся механизированные прачечные, современные кухни-столовые, хлебозаводы и т. д., когда колхозник увидит, что ему выгоднее получать мясо и молоко с фермы, чем заводить свою корову и мелкий скот, когда колхозница увидит, что ей выгоднее обедать в столовой, брать хлеб с хлебозавода и получать стиранное белье из общественной прачечной, чем самой заниматься этим делом. Будущая коммуна возникнет на базе более развитой техники и более развитой артели, на базе обилия продуктов» [1].

В первые годы советской власти в различных районах страны на базе бывших помещичьих имений создавались сельскохозяйственные коммуны. Они объединяли преимущественно бедняков и батраков. Частично в коммуны входили городские рабочие, осевшие в деревне в период военного коммунизма.

Слабой стороной коммун было то, что они, действуя на базе низкой техники и недостатка продуктов, прибегали к уравнительному распределению продуктов питания и мало считались с личными, бытовыми интересами своих членов. В конечном счете они вынуждены были перейти на положение сельскохозяйственных артелей, где правильно сочетаются личные и общественные интересы колхозников.

[1] См. Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 468.

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 469.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

чаются от предприятий частно-капиталистических, как предприятия коллективные, но не отличаются от предприятий социалистических, если они основаны на земле, при средствах производства, принадлежащих государству, т.-е. рабочему классу» [1].

Ленин указывал на необходимость посредством кооперации «научиться практически строить этот социализм так, чтобы в с я к и й мелкий крестьянин мог участвовать в этом построении» [2].

Каждый общественный строй, учит Ленин, возникает лишь при финансовой поддержке определенного класса, поэтому для успешного развития социалистической кооперации необходима соответствующая финансовая помощь со стороны пролетарского государства.

В своих последних статьях Ленин подвел итоги работы, проделанной к тому времени Советским государством, и наметил план построения социализма в нашей стране путем вовлечения крестьянства в дело социалистического строительства.

В этом общем плане построения социализма Ленин выдвинул свой кооперативный план приобщения крестьянства к делу построения социализма.

«В кооперации вообще, в сельскохозяйственной кооперации в особенности, Ленин видел доступный и понятный миллионам крестьян путь перехода от мелкого единоличного хозяйства к крупным товарищеским производственным объединениям — колхозам.

Ленин указывал, что развитие сельского хозяйства в нашей стране должно пойти по пути вовлечения крестьян в социалистическое строительство через кооперацию, по пути постепенного внедрения в сельское хозяйство начал коллективизма, сначала в области сбыта, а потом в области производства продуктов сельского хозяйства» [3].

4. Руководствуясь ленинским указанием о необходимости перехода от мелких единоличных крестьянских хозяйств к крупному коллективному хозяйству в земледелии, опираясь на ленинский кооперативный план, товарищ Сталин разработал и практически провел в жизнь теорию коллективизации сельского хозяйства. Товарищ Сталин является творцом колхозного строя, в результате победы которого многомиллионное крестьянство вышло на широкую светлую дорогу строительства социалистической жизни.

а) Товарищ Сталин всесторонне разработал вопрос о колхозной форме социалистического хозяйства в деревне.

Колхозы являются добровольными объединениями трудящихся крестьян, обобществивших свои основные орудия и средства производства для ведения крупного общественного хозяйства

[1] Ленин, Соч., т. XXVII, стр. 396.
[2] Там же, стр. 392.
[3] История ВКП(б), Краткий курс, стр. 250.

трудом своих членов на земле, являющейся собственностью социалистического государства (предоставленной колхозам в вечное бесплатное пользование), при организационной, финансовой и технической помощи государства.

Колхозное хозяйство — общественное хозяйство. В колхозах нет лиц, лишенных орудий и средств производства, и нет лиц, владеющих ими на праве частной собственности.

«Колхозы как т и п хозяйства есть одна из форм социалистического хозяйства» [1].

Как одна из форм социалистического сельского хозяйства колхозное хозяйство имеет неоспоримые преимущества не только перед отсталым мелкотоварным производством, но и перед крупным капиталистическим сельским хозяйством.

Колхозное хозяйство, учит товарищ Сталин, является плановым хозяйством. Оно ведется в порядке планового руководства и не знает таких язв капиталистического земледелия, какими являются кризисы, эксплоатация, разорение и обнищание крестьянства во всех капиталистических странах.

Колхозное хозяйство является крупным хозяйством. Поэтому оно имеет все возможности широко применять во все возрастающих размерах первоклассную сельскохозяйственную технику, удобрения, использовать достижения передовой науки и на этой основе развивать все отрасли колхозной экономики.

«Преимущества крупного хозяйства целиком и полностью подтверждены всей практикой колхозного строительства в нашей стране» [2].

Дальнейшее развитие механизации сельского хозяйства в нынешних условиях сделало необходимым укрупнение колхозов путем слияния мелких колхозов, ибо мелкие колхозы сдерживают дальнейший подъем нашего сельского хозяйства, его механизацию. Однако слиянием мелких колхозов в крупные завершается только первая, и притом не самая сложная, часть дела.

Главное состоит в том, чтобы обеспечить организационно-хозяйственное укрепление объединившихся колхозов. (Подробнее см. гл.гл. II, V и др.).

Колхозное хозяйство является механизированным хозяйством. Оно опирается на могучую индустриальную основу государственных МТС и потому располагает неограниченными возможностями в деле неуклонного роста производительности труда, увеличения урожайности сельскохозяйственных культур и повышения товарности колхозного хозяйства, в деле все более полного удовлетворения общенародных потребностей в предметах потребления, в повышении доходов колхозов и колхозников.

В колхозах осуществляется социалистическая организация труда, что дает возможность полностью использовать преимуще-

[1] Сталин, Вопросы ленинизма, изд. 11-е, стр. 287.
[2] Н. С. Хрущев, О некоторых вопросах дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления колхозов, «Правда» от 25 апреля 1950 г.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Ленин и Сталин указывали на решающее значение социалистической индустриализации страны для социалистического строительства в целом, для переустройства сельского хозяйства на социалистических началах в том числе.

«...Без спасения тяжелой промышленности, — говорил Ленин,— без ее восстановления мы не сможем построить никакой промышленности, а без нее мы вообще погибнем, как самостоятельная страна» [1].

Ленин мечтал о том, чтобы дать деревне 100 тыс. тракторов, и тогда «...средний крестьянин сказал бы: «Я за коммунию» (т.-е. за коммунизм)» [2].

Партия под руководством товарища Сталина с успехом справилась с задачами индустриализации и коллективизации сельского хозяйства. Советский Союз давно уже стал не только могучей индустриальной державой, но и колхозной державой.

В речи на I Всесоюзном съезде колхозников-ударников (19 февраля 1933 г.) товарищ Сталин указывал, что «...для того, чтобы перейти на путь колхозов, надо было прежде всего проделать Октябрьскую революцию, свергнуть капиталистов и помещиков, отобрать у них землю и заводы и поставить новую промышленность. С Октябрьской революции и начался переход на новый путь, на путь колхозов».

Путь этот определен Лениным и Сталиным.

2. Общие указания о путях и методах переустройства мелкокрестьянского хозяйства в крупное коллективное были даны Марксом и Энгельсом.

Маркс и Энгельс исходили из того, что пролетариат после взятия им государственной власти должен провести мероприятия, обеспечивающие переустройство мелкого крестьянского хозяйства на социалистических началах, путем кооперирования.

В письме к Бебелю от 20 января 1886 г. Энгельс писал: «Что при переходе к коммунистическому хозяйству нам придется в широких размерах применять в качестве промежуточного звена кооперативное производство, — в этом Маркс и я никогда не сомневались. Но дело должно быть поставлено так, чтобы общество — следовательно, на первое время государство — удержало за собой собственность на средства производства и, таким образом, частные интересы кооперативного товарищества не могли бы возобладать над интересами всего общества в целом» [3].

На большом историческом материале Маркс и Энгельс показали ту чудовищную эксплоатацию, которой подвергается мелкий крестьянин при капитализме, и дали научное обоснование необходимости перехода трудового крестьянства к социализму через кооперацию после взятия власти пролетариатом.

[1] Ленин, Соч., т. XXVII, стр. 349.
[2] Ленин, Соч., т. XXIV, стр. 170.
[3] Маркс и Энгельс, Соч., т. XXVII, стр. 524.

При капитализме мелкий крестьянин, живущий своим трудом, всегда находится под угрозой полного разорения. Сам он, его дом и поле принадлежат ростовщику.

«Его существование более ненадежно, чем существование пролетария, который, по крайней мере хоть изредка, имеет спокойные деньки, чего никогда не бывает с измученным рабом задолженности» [1].

Энгельс указывает, что партия пролетариата после взятия власти должна предпринять все необходимые меры, которые обеспечили бы на основе полной добровольности переход от мелкого индивидуального хозяйства к крупному коллективному хозяйству.

«Когда мы овладеем государственной властью, — пишет Энгельс, — мы не будем думать о том, чтобы насильственно экспроприировать мелких крестьян (все равно, с вознаграждением или без него), как это мы вынуждены будем сделать с крупными землевладельцами.

Наша задача по отношению к мелким крестьянам будет состоять прежде всего в том, чтобы их частное производство и частное владение перевести в товарищеское, но не насильственным путем, а посредством примера и предложения общественной помощи для этой цели» [2].

Партия пролетариата, подчеркивал Энгельс, должна решительно стоять на стороне мелкого крестьянина, предпринять все, что от нее зависит, чтобы сделать более сносной участь мелкого крестьянина, «облегчить ему переход к товариществу, если он на это решается, и даже дать ему отсрочку, чтобы подумать на своей парцелле, если он не может еще принять этого решения» [3].

Энгельс решительно высказывался за материальную помощь государства крестьянам, переходящим к товарищеской форме хозяйствования. Он говорил, что материальные жертвы, которые для этого придется принести из общественных средств в интересах крестьян, могут казаться, с точки зрения капитализма, напрасно выброшенными деньгами, а с точки зрения пролетарской партии — это превосходная затрата средств, которая сбережет, быть может, в десять раз большие суммы и явится важным фактором в издержках всей общественной реорганизации.

3. Учение Маркса и Энгельса о переделке мелкокрестьянского хозяйства на социалистических началах было развито дальше их великими продолжателями — Лениным и Сталиным и претворено в жизнь.

В. И. Ленин учил, что «...кооперация в обстановке капиталистического государства является коллективным капиталистическим учреждением» [4]. При нашем же существующем строе, т. е. в условиях диктатуры пролетариата, «предприятия кооперативные отли-

[1] Маркс и Энгельс, Соч., т. XVI, ч. II, стр. 448.
[2] Там же, стр. 454—455.
[3] Там же, стр. 456.
[4] Ленин, Соч., т. XXVII, стр. 395.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Учебник написан коллективом авторов в следующем составе:

Н. Д. Казанцев, профессор — гл.гл. I (совместно с А. А. Рускол ом), III (кроме §§ 3 и 4), VII, XI, XIV.

А. А. Рускол, доцент — гл.гл. I (совместно с Н. Д. Казанцевым), II, §§ 3 и 4 главы III, V, X (совместно с П. П. Пятницким).

А. М. Турубинер, доцент — гл.гл. IV и VI.

И. В. Павлов, доцент — гл. гл. XII и XIII.

В. К. Григорьев, доцент — гл. IX.

П. П. Пятницкий, доцент — гл. X (совместно с А. А. Рускол ом)

Ответственные редакторы проф. Н. Д. Казанцев и доц. А. А. Рускол.

При подготовке рукописи учебника к печати учтен ряд замечаний рецензентов доц. Аксененок Г. А., проф. Аскназий С. И., проф. Дембо Л. И., проф. Кошелева Ф. П., доц. Угрюмова А. Л., доц. Юрашкевича А. Н.

ГЛАВА I

ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА КОЛХОЗНОГО ПРАВА

§ 1. Ленинско-сталинское учение о коллективизации сельского хозяйства — научная основа колхозного права. § 2. Колхозные правоотношения и их особенности. § 3. Основные принципы колхозного права. § 4. Основные источники колхозного права. § 5. Предмет и система курса

§ 1. Ленинско-сталинское учение о коллективизации сельского хозяйства — научная основа колхозного права

1. Колхозное право, как и другие отрасли советского права, порождено Великой Октябрьской социалистической революцией. Оно не могло возникнуть раньше общественного строя, в котором возможно существование коллективных хозяйств социалистического типа.

Впервые такая возможность появилась и превратилась в действительность в России в результате победы социалистической революции в октябре 1917 года, в результате установления диктатуры рабочего класса, ведущего за собой трудящиеся массы крестьянства. Великая Октябрьская социалистическая революция обеспечила условия, необходимые для зарождения и дальнейшего развития колхозного строя.

Национализация земли, осуществленная декретом о земле от 26 октября (8 ноября) 1917 г., «...дала наибольшие возможности пролетарскому государству переходить к социализму в земледелии»[1]. Национализация земли сыграла огромную роль в деле перехода мелких крестьянских хозяйств на путь колхозов.

В речи на конференции аграрников-марксистов 27 декабря 1929 г. товарищ Сталин указал, что одной из причин, обеспечивших возможность легко демонстрировать преимущества крупного коллективного хозяйства перед мелкими единоличными хозяйствами, является то, что у нас осуществлена национализация земли.

«Вот где великое революционное значение советских аграрных законов, уничтоживших абсолютную ренту, отменивших частную собственность на землю и установивших национализацию земли»[2].

[1] Ленин, Соч., т. XXIII, стр. 403.
[2] Сталин, Соч., т. 12, стр. 151.

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

ВСЕСОЮЗНЫЙ ИНСТИТУТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР

МОСКОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ СССР

КОЛХОЗНОЕ ПРАВО

Под редакцией
проф. КАЗАНЦЕВА Н. Д. и доц. РУСКОЛА А. А.

ДОПУЩЕНО МИНИСТЕРСТВОМ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ СССР
В КАЧЕСТВЕ УЧЕБНИКА
ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ВЫСШИХ
УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА — 1950

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Цена 9 р. 70 к.

КОЛХОЗНОЕ ПРАВО

КОЛХОЗНОЕ ПРАВО

Approved For Release 2010/11/15 CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Approved For Release 2010/11/15 : CIA-RDP82-00038R000900050001-8

Цена 9 р. 70 к.

КОЛХОЗНОЕ ПРАВО

КОЛХОЗНОЕ ПРАВО

Approved For Release 2010/11/15 : CIA-RDP82-00038R000900050001-8